

INFORME JURÍDIC:

MODIFICACIÓ DE LA MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRACTE RELATIU A L'ACORD MARC RELATIU AL SUBMINISTRAMENT DE GUANTS DE NITRIL, AMB DESTÍ A LA FUNDACIÓ DE GESTIÓ SANITÀRIA DE L'HOSPITAL DE LA SANTA CREU I SANT PAU

EXP. ACM 26/0239

PRIMER.- Antecedents.

I.- En data 24 d'abril de 2026, es va publicar la licitació del procediment de referència.

II.- Durant el termini de presentació d'ofertes, l'equip tècnic competent detecta la necessitat de modificar determinats aspectes de la documentació tècnica de l'expedient.

Atès això, l'objecte del present informe és informar de les correccions i/o canvis de la memòria justificativa del present procediment de licitació i l'annex del Sobre B2 que conformen la documentació de la licitació.

En tot cas, s'ha d'entendre que tota la documentació tècnica i administrativa que forma part del present procediment de licitació queda modificada i comprèn els canvis de l'esmentat document, això és, la memòria justificativa del present procediment de licitació i l'annex del Sobre B2. Per tant, aquests canvis i correccions són aplicables a tots els documents de l'expedient que es puguin veure afectats, especialment, la Memòria Justificativa i el Quadre de Característiques.

En conseqüència, s'emet el present informe tècnic i jurídic per analitzar la modificació proposada:

SEGON.- Fonaments tècnics-jurídics.

Per tal d'evacuar satisfactòriament la sol·licitud caldrà analitzar; (I) quin és l'abast de la modificació en l'àmbit tècnic i (II) les conseqüències jurídiques que se'n deriven.

I.- Abast tècnic de la modificació.

L'equip tècnic responsable del contracte posa en relleu la necessitat de modificar determinats aspectes de la memòria justificativa del present procediment de licitació i de l'annex del Sobre B2 que formen la documentació de la licitació, que té per objecte l'homologació de les empreses corresponents, per tal que a través de la contractació basada puguin realitzar el subministrament de guants de nitril amb destí a la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau (Exp. ACM 26/0239).

Concretament, es requereix modificar l'apartat de "Criteris qualitius avaluables mitjançant fórmules automàtiques: Fins a 50 punts. (Sobre B2)".

Doncs bé, s'apliquen al present expedient les modificacions que es detallen a continuació:

Pel que fa al l'apartat esmentat de la memòria justificativa:

- Allà on diu:
 - **Presentació en caixes amb menys unitats (Fins 8 punts):**
 - Caixa fins a 100 unitats → 4 punts.
 - Caixa entre > 100 i ≤ 200 unitats → 2 punts.
 - Caixa amb més de 201 unitats → 0 punts.

Ha de dir:

- **Presentació en caixes amb menys unitats (Fins 8 punts):**
 - Caixa fins a 100 unitats → 4 **8 punts.**
 - Caixa entre > 100 i ≤ 200 unitats → **2 4 punts.**
 - Caixa amb més de 201 unitats → **0 2 punts.**

- Allà on diu:

- **Visualització clara de les característiques i pictogrames a la caixa (Fins a 10 punts):**
Forma d'avaluar el producte: es considera clara i/o entenedora:

Respecte la talla del guant (**pot complir més d'una variable i s'acumula**):

- Color diferenciat per talla → 2 punts
- Talla en lletres (S, M, L) no en números → 4 punts
- Talla en lletres visibles als 4 laterals i part superior → 2 punts

Respecte la data de caducitat (només pot complir una variable):

- Format Mes/Any → 2 punts.
- Format Any/ Mes → 1 punt.

Ha de dir:

- **Visualització clara de les característiques i pictogrames a la caixa (Fins a 10 punts):**
Forma d'avaluar el producte: es considera clara i/o entenedora:

Respecte la talla del guant (**pot complir més d'una variable i s'acumula**):

- Color diferenciat per talla → **2 3 punts**
- Talla en lletres (S, M, L) no en números → 4 punts
- Talla en lletres visibles als 4 laterals i part superior → **2 3 punts**

~~Respecte la data de caducitat (només pot complir una variable):~~

- ~~▪ Format Mes/Any → 2 punts.~~
- ~~▪ Format Any/ Mes → 1 punt.~~

- Allà on diu:

- **Químics: A més dels químics obligatoris a testar segons la norma EN 16523-1 presenta test contra més químics, el que garanteix més protecció davant mes quantitat de químics (Fins a 5 punts):**

- ≥ a 25 Químics testats → 5 punts
- < a 25 Químics testats → 0 punts

Els licitadors hauran de presentar documentació acreditativa respecte aquest criteri d'adjudicació. En el cas de no presentar-la, es valorarà el criteri amb 0 punts

Ha de dir:

- **Químics: A més dels químics obligatoris a testar segons la norma EN 16523-1 presenta test contra més químics, el que garanteix més protecció davant mes quantitat de químics (Fins a 5 punts):**

- \geq a 25 **6** Químics testats → 5 punts
- $<$ a 25 **6** Químics testats → 0 punts

Els licitadors hauran de presentar documentació acreditativa respecte aquest criteri d'adjudicació. En el cas de no presentar-la, es valorarà el criteri amb 0 punts

S'ha de destacar que en aquest expedient de licitació consten les 2 memòries justificatives, això és, tant la inicialment publicada, com la versió modificada. Així, les modificacions esmentades, consten remarcades en groc al propi document.

En tot cas, s'ha d'entendre que tota la documentació contractual i tècnica que forma part del present expedient i, especialment, la Memòria Justificativa i el Quadre de Característiques, queda corregida i modificada i comprèn les modificacions i correccions referenciades del present procediment de licitació.

També, l'equip tècnic responsable del contracte posa en relleu la necessitat de modificar determinats aspectes dels documents Annex Sobre B2:

Document "7.2 Annex Sobre B2":

- Allà on diu:
 - **Químics: A més dels químics obligatoris a testar segons la norma EN 16523-1 presenta test contra més químics, el que garanteix més protecció davant mes quantitat de químics:**
 - \geq a 25 Químics testats
 - $<$ a 25 Químics testats

Els licitadors hauran de presentar documentació acreditativa respecte aquest criteri d'adjudicació. En el cas de no presentar-la, es valorarà el criteri amb 0 punts.

Ha de dir:

- **Químics: A més dels químics obligatoris a testar segons la norma EN 16523-1 presenta test contra més químics, el que garanteix més protecció davant mes quantitat de químics:**
 - \geq a 6 Químics testats
 - $<$ a 6 Químics testats

Els licitadors hauran de presentar documentació acreditativa respecte aquest criteri d'adjudicació. En el cas de no presentar-la, es valorarà el criteri amb 0 punts.

- Allà on diu:

- **Visualització clara de les característiques i pictogrames a la caixa:**

- Respecte a la talla:

Color diferenciat per talla

- Sí
- No

Talla indicada en lletres (S, M,L), no en números

- Sí
- No

Talla en lletres visibles als 4 laterals i part superior

- Sí
- No

- Respecte a la data de caducitat

- Format Mes/Any
- Format Any/ Mes

Ha de dir:

- **Visualització clara de les característiques i pictogrames a la caixa:**

- Respecte a la talla:

Color diferenciat per talla

- Sí
- No

Talla indicada en lletres (S, M,L), no en números

- Sí
- No

Talla en lletres visibles als 4 laterals i part superior

- Sí
- No

- ~~Respecte a la data de caducitat~~

- ~~Format Mes/Any~~
- ~~Format Any/ Mes~~

Per tant, se suprimeix la part següent:

- ~~Respecte a la data de caducitat~~

- ~~Format Mes/Any~~
- ~~Format Any/ Mes~~

S'ha de destacar que en aquest expedient de licitació consten les 2 versions de l'annex referenciat, això és, tant l'inicialment publicat, com la versió modificada. Així, les modificacions esmentades, consten remarcades en groc al propi document.

En tot cas, s'ha d'entendre que tota la documentació contractual i tècnica que forma part del present expedient i, especialment, la Memòria Justificativa i el Quadre de Característiques, queda corregida i modificada i comprèn les modificacions i correccions referenciades del present procediment de licitació.

II.- Implicacions jurídiques de la modificació.

En el cas que ens ocupa resulta d'especial transcendència el fet que el període de presentació d'ofertes encara no s'ha exhaurit; ens el contrari, seria d'aplicació el que considera el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (en endavant, TACRC) en la seva Resolució 281/2015 de 30 de març de 2015 i segons la qual, un cop finalitzat el termini de presentació d'ofertes, els plecs només poden modificar-se a través de tres vies: la rectificació d'errors materials, de fet o aritmètics, la revisió d'ofici d'actes nuls de ple dret i la declaració de lesivitat dels actes anul·lables.

En aquest cas, però, i com que no s'ha exhaurit el termini de presentació d'ofertes, resulta d'aplicació el que s'estableix a les Resolucions del TACRC, concretament a la Resolució 30/2014 de 28 de novembre de 2014 i a la Resolució 245/2016 de 8 d'abril de 2016:

- A la Resolució 30/2014, el TACRC afirma: *"en aras de los principios de economía procedimental y de celeridad, **nada impide acordar una rectificación de los pliegos y dar publicidad a dicha modificación con nuevos anuncios en los que se establezcan nuevos plazos para la presentación de proposiciones y la correlativa modificación de las fechas de apertura pública de las ofertas.** Dicha actuación resulta plenamente garantista con los derechos de los licitadores y consigue un resultado idéntico al que se habría alcanzado con la anulación del procedimiento y la iniciación de otro posterior"*.
- En sintonia amb l'anterior, a la Resolució 245/2016 el TACRC indica que *"no parece que deba existir obstáculo para que, advertida la necesidad de introducir una variación en los pliegos, por error (incluso de carácter no propiamente material, sino de concepto), incongruencia de los mismos u otra circunstancia análoga, pueda modificarse o subsanarse su contenido si con ello no se producen efectos desfavorables para ningún licitador ni se vulneran los principios rectores de la contratación, muy especialmente los de igualdad y concurrencia. No parece razonable ni proporcionado que en tales supuestos, en los que en muchas ocasiones en realidad no nos encontraremos ante un vicio que afecte a la validez del acto, deba exigirse el rigor de un procedimiento de revisión de oficio de los pliegos, ni tampoco que haya de procederse en todo caso a desistir del procedimiento para iniciar formalmente una nueva licitación, con el consiguiente perjuicio para los intereses públicos que derivaría del retraso que ello provocaría en la tramitación, siendo así que **puede corregirse la situación planteada sin menoscabo de los intereses de los potenciales licitadores abriendo un nuevo plazo de presentación de ofertas tras la modificación del pliego**".*

Per aquesta raó, i *a sensu contrario*, el desistiment que preveu l'article 152 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP) exigeix que per a desistir del procediment de licitació ha de concórrer una infracció "no esmenable" de les normes de preparació del contracte.

També cal ressaltar, tal com afirma la Resolució 245/2016 del TACRC, que l'òrgan de contractació gaudeix d'una potestat discrecional per a configurar l'objecte del contracte i les condicions de la contractació de la forma que estimi més adequada per als interessos públics.

El Considerant 81 de la Directiva 2014/24/UE estableix que *“es preciso aclarar que la necesidad de garantizar que los operadores económicos disponen de suficiente tiempo para elaborar ofertas admisibles puede conllevar que los plazos fijados inicialmente puedan prorrogarse. En concreto, se trataría del caso en el que se introducen importantes modificaciones en los pliegos de la contratación”*.

Atès que ens trobem en el marc d'un procediment d'acord marc, i que l'objecte del contracte no ha experimentat cap modificació substancial – ja que continua essent l'homologació d'empreses per al tractament assistencial dels pacients mitjançant l'ús dels guants de nitril i una protecció per al professional en el moment de fer l'examen o la cura corresponent com a inhibidor de qualsevol possible infecció, i per tant, el subministrament d'aquests guants de nitril amb destí a la FGS –, es considera adient i suficient ampliar el termini per a la presentació d'ofertes fins el **12 de juny de 2026 a les 23:59:59**.

Aquest termini adicional conferit és un temps suficient i raonable per permetre la formulació de la corresponent oferta i per tal de garantir el principi de concurrència, especialment tenint en compte que la modificació operada no altera l'objecte del contracte i que es tracta d'un acord marc, conforme a la normativa aplicable en matèria de contractació.

Per tant, per tal de garantir els drets de tercers i la correcta aplicació de la doctrina ja citada caldrà, per a procedir a la modificació de la documentació, seguir els següents tràmits:

- Adaptar la documentació administrativa i tècnica de l'expedient de contractació a les modificacions remarcades a la memòria justificativa i l'annex del Sobre B2.
- Publicar un anunci rectificatiu tant a la Plataforma.
- Ampliar el termini de presentació d'ofertes fins el **12 de juny de 2026 a les 23:59:59 hores** i, en conseqüència, modificar les dates d'obertura dels sobres.
- Advertir, si escau, als licitadors que ja han dipositat les seves ofertes, la possibilitat de retirar-les, dintre del termini d'ampliació de presentació d'ofertes.

TERCER.- Competència

L'òrgan competent per a aprovar la memòria justificativa (juntament amb els seus documents i annexos adjunts), així com per a ampliar el termini inicial de presentació d'ofertes de manera que tots els possibles interessats en la licitació puguin tenir accés a tota la informació necessària per elaborar aquestes és l'òrgan de contractació, això és, el Director Gerent de la Fundació.

QUART.- Conclusions

La doctrina i la normativa aplicable permeten la possibilitat de modificar els plecs de la licitació, especialment en el cas de no haver-se esgotat el termini de presentació d'ofertes. Per a procedir a l'esmentada modificació caldrà seguir les següents formalitats:

- Adaptar la documentació administrativa i tècnica de l'expedient de contractació a les modificacions remarcades al Plec de Prescripcions Tècniques.
- Publicar un anunci rectificatiu tant a la Plataforma.

- Ampliar el termini de presentació d'ofertes fins el **12 de juny de 2026 a les 23:59:59 hores** i, en conseqüència, modificar les dates d'obertura dels sobres.
- Advertir, si escau, als licitadors que ja han dipositat les seves ofertes, la possibilitat de retirar-les, dintre del termini d'ampliació de presentació d'ofertes.

Vistes les consideracions anteriors es proposa l'adopció del següent;

ACORD

PRIMER.- APROVAR les modificacions de la memòria justificativa i de l'Annex del Sobre B2 referenciats del contracte, que té per objecte l'homologació d'empreses per al tractament assistencial dels pacients mitjançant l'ús dels guants de nitril i una protecció per al professional en el moment de fer l'examen o la cura corresponent com a inhibidor de qualsevol possible infecció, i per tant, el subministrament d'aquests guants de nitril, amb destí a la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau (Exp. ACM 26/0239) d'acord amb els fonaments jurídics exposats i segons el següent;

- Adaptar la documentació administrativa i tècnica de l'expedient de contractació a les modificacions remarcades a la memòria justificativa i l'Annex Sobre B2.
- Publicar un anunci rectificatiu a la Plataforma.
- Ampliar el termini de presentació d'ofertes fins el **12 de juny de 2026 a les 23:59:59 hores** i, en conseqüència, modificar les dates d'obertura dels sobres.
- Advertir, si escau, als licitadors que ja han dipositat les seves ofertes, la possibilitat de retirar-les, dintre del termini d'ampliació de presentació d'ofertes.

SEGON.- PUBLICAR el present informe jurídic a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya i, **NOTIFICAR**, si s'escau, als efectes procedents.

TERCER.- HABILITAR a la Unitat de Contractació a fer les modificacions així com les publicacions i actuacions necessàries per a prosseguir amb la licitació modificada.

Barcelona, a 26 de maig de 2026.

Mireia Barroso
Cap de la Unitat de Contractació i assessora legal
Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau

D'acord amb les competències que m'han estat atorgades faig meu l'**ACORD** del present informe:

Dr. Adrià Comella i Carnicé

Director Gerent de la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau

NOTA: A tots els efectes, es considera que la data d'aquest document és la que figura al final del mateix.

NOTA 1: El present document es troba incorporat a l'expedient de contractació amb la signatura electrònica emesa per les persones competents.

NOTA 2: Amb la signatura del present document, el/s/la sotasignat/s declara/en que no existeix conflicte d'interès en la pròpia actuació professional. Així mateix, declara que coneix les seves obligacions, segons el que consta al Protocol en relació als Conflictes d'interès aprovat per la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau.