

I-0901/2026

INFORME JURÍDIC RELATIU A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE HUMANITZACIÓ I SENYALÈTICA I ALTRES ELEMENTS VISUALS QUE FACILITIN L'ESTADA I LA NAVEGACIÓ EN ELS ESPAIS DEL CAP SANT ANDREU DE LA BARCA I EL CAP LES PLANES DE LA GAPIC BAIX LLOBREGAT, LA SEVA PRODUCCIÓ I INSTAL·LACIÓ I LA MESURA DELS RESULTATS OBTINGUTS (EXP. CSE/AP63/1101472026/26/PS)

CONTRACTE: Contracte de servei de humanització i senyalètica i altres elements visuals que facilitin l'estada i la navegació en els espais del CAP Sant Andreu de la Barca i el CAP Les Planes de la GAPiC Baix Llobregat, la seva producció i instal·lació i la mesura dels resultats obtinguts.

Exp.: CSE/AP63/1101472026/26/PS

En relació amb l'aprovació de l'expedient de contractació, de la memòria justificativa, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, els criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, que han de regular el contracte de referència, s'emet **INFORME JURÍDIC** previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, d'acord amb els següents:

ANTECEDENTS DE FET

En data de la signatura electrònica, la directora gerent de la Gerència d'Atenció Primària i Comunitat Baix Llobregat va emetre un informe en el qual es justifica el compliment dels requisits establerts als articles 28, 100, 101 i 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (d'ara endavant, LCSP), i s'hi acredita la necessitat i la idoneïtat de la tramitació del contracte de servei de humanització i senyalètica i altres elements visuals que facilitin l'estada i la navegació en els espais del CAP Sant Andreu de la Barca i el CAP Les Planes de la GAPiC Baix Llobregat, la seva producció i instal·lació i la mesura dels resultats obtinguts.

El pressupost base de licitació s'estableix en 59.677,20 euros, dels quals 10.357,20 euros corresponen a l'IVA aplicable. El valor estimat del contracte ascendeix a 54.252,00 euros, import que, d'acord amb l'article 101 de la LCSP, inclou la totalitat de les pròrrogues i modificacions contractuals, que, si escau, es prevegin en l'expedient. En aquest cas, no s'ha previst la possibilitat de pròrroga ni la modificació del contracte.

La durada inicial del contracte és des de 3 mesos, amb data de finalització prevista el 31 de desembre de 2026, d'acord amb el règim de pròrrogues regulat a l'article 29 de la LCSP.

L'objecte contractual s'identifica amb els codis CPV:

- Principal: 79822500-7 Servicios de diseño gráfico
- Secundari: 34928470-3 Señalización

D'acord amb els anteriors antecedents, i en relació amb la tramitació del procediment per a la contractació objecte d'aquest informe, s'estableixen els següents:

FONAMENTS DE DRET

Primer.- Legislació.

La Gerència d'Atenció Primària i Comunitat Baix Llobregat és una de les gerències de l'Institut Català de la Salut i, als efectes de l'article 3 de la LCSP, és un poder adjudicador que té la consideració d'Administració Pública.

El contracte, atenint-nos a la naturalesa jurídica de la Gerència d'Atenció Primària i Comunitat Baix Llobregat, es qualifica de contracte administratiu de conformitat amb allò que es disposa a l'article 25 de la LCSP, regint-se quant a la preparació, adjudicació, efectes i extinció per les disposicions aplicables de la LCSP; supletòriament s'aplicaran la resta de normes de dret administratiu i, si escau, les normes de dret privat.

Segon.- Tipificació.

L'objecte del contracte consisteix en el servei integral d'humanització i elements visuals que facilitin l'estada, la comprensió i la navegació pels espais del CAP Sant Andreu de la Barca i el CAP Les Planes, de la GAPIC Baix Llobregat.

El servei inclou:

- consultoria i diagnosi
- disseny d'espais i elements a incorporar
- actualització de materials
- producció i instal·lació
- mesura de resultats i accions de millora

Atès el contingut de les prestacions objecte de licitació, s'ha de qualificar el contracte com de servei, de conformitat amb el que s'estableix a l'art. 17, el qual el defineix com aquell l'objecte del qual sigui prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, en relació amb els articles 308 a 315 de la LCSP, que regulen les disposicions relatives als contractes de serveis.

Tercer.- Tramitació.

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb allò que es disposa a la LCSP.

Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la necessitat que l'Administració vol satisfer, els criteris de

solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, el valor estimat del contracte i la decisió de no dividir en lots el seu objecte, si s'escau.

L'expedient incorpora la memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat del contracte, en compliment del que disposa l'article 28 de la LCSP, que exigeix acreditar prèviament que la necessitat pública és real i que la contractació projectada és el mitjà idoni per satisfer-la. Aquesta memòria identifica l'objecte contractual, en descriu les prestacions essencials i motiva la seva adequació als fins públics perseguits, així com l'elecció del procediment i la seva coherència amb els principis d'eficiència, eficàcia i racionalització de la despesa.

Així mateix, la memòria justificativa acredita:

- La justificació del valor estimat del contracte, d'acord amb l'article 101 LCSP, amb indicació detallada de les partides que el conformen.
- L'informe de no fraccionament de l'objecte contractual, en els termes de l'article 99 LCSP.
- La justificació relativa a la divisió o no divisió en lots, conforme a l'article 99.3 LCSP.
- La proposta d'aprovació del plec de clàusules administratives particulars, amb indicació del règim jurídic aplicable.
- L'informe sobre la insuficiència o adequació dels mitjans propis, si escau, de conformitat amb l'article 116.3 LCSP.

La presència d'aquests documents i informes garanteix que l'expedient compleixi els principis de legalitat, transparència, eficiència i bona administració, assegurant que la decisió de contractar és fundada, proporcionada i ajustada al marc normatiu aplicable.

D'acord amb l'article 99.3 de la LCSP, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la possibilitat d'executar les diferents parts del contracte de manera independent mitjançant la seva divisió en lots, incloent, si escau, la reserva de lots prevista a la disposició addicional quarta. Tanmateix, l'òrgan de contractació pot optar justificadament per no dividir el contracte en lots quan concorrin motius vàlids, els quals han de quedar degudament documentats a l'expedient, excepte en el cas dels contractes de concessió d'obres.

En coherència amb això, i segons s'exposa a la memòria justificativa, la no divisió en lots del present contracte es justifica en base a raons tècniques.

El contracte s'adjudicarà mitjançant **procediment obert simplificat**, d'acord amb el que disposen els articles 159 i 131 de la LCSP. Aquesta elecció es justifica pel fet que es tracta d'un contracte de serveis amb un valor estimat inferior a 140.000,00 euros i que els criteris d'adjudicació previstos no inclouen criteris avaluable mitjançant judici de valor o, si escau, la seva ponderació no supera el vint-i-cinc per cent del total, percentatge màxim admès amb caràcter general.

En conseqüència, qualsevol empresari interessat podrà presentar una proposició, sense que sigui possible cap negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

L'elecció d'aquest procediment respon, així mateix, a la voluntat de l'òrgan de contractació d'afavorir la màxima concurrència possible en la licitació, tenint en compte la naturalesa i característiques de l'objecte del contracte.

L'article 159 de la LCSP, estableix les especialitats concretes aplicables a la tramitació del procediment obert simplificat. Els articles 156 a 158 de la LCSP contenen les normes generals aplicables al procediment obert, d'aplicació al procediment obert simplificat en aquelles qüestions que no prevegi l'article 159 de la LCSP.

Atès el seu valor estimat, es tracta d'un **contracte no subjecte a regulació harmonitzada**, de conformitat amb els límits establerts a la secció 2a, del capítol II del Títol preliminar.

L'article 117 de la LCSP, estableix que, completat l'expedient de contractació, s'ha de dictar resolució motivada per l'òrgan de contractació relativa a l'aprovació d'aquest i a l'obertura del procediment d'adjudicació, aprovant la despesa corresponent, i que aquesta resolució s'ha de publicar al perfil del contractant.

L'article 135 de la LCSP estableix que l'anunci de licitació per l'adjudicació de contractes de les administracions públiques, excepte els procediments negociats sense publicitat, es publicarà al perfil del contractant.

Quart.- Plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques.

El plec de clàusules administratives particulars que regirà la contractació serà el SE-PS i d'acord amb l'article 122 de la LCSP, ha estat aprovat per òrgan de contractació.

Pel que fa al contingut del plec de clàusules administratives particulars i del plec de prescripcions tècniques que han de regir el procediment de contractació de referència, ambdós compleixen els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, segons l'article 124 de la LCSP, reflectint-se, concretament, una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència i no discriminació i igualtat de tracte.

L'article 166 de la LCSP, que regula el contingut del Plec de prescripcions administratives particulars per al procediment negociat sense publicitat: ha de determinar els aspectes econòmics i tècnics que, si s'escau, hagin de ser objecte de negociació amb les empreses; la descripció de les necessitats dels òrgans de contractació i de les característiques exigides per als subministraments, les obres o els serveis que s'hagin de contractar; el procediment que s'ha de seguir per negociar, que en tot moment ha de garantir la màxima transparència de la negociació, la seva publicitat i la no-discriminació entre els licitadors que hi participin; els elements de la prestació objecte del contracte que constitueixen els requisits mínims que han de complir totes les ofertes; els criteris d'adjudicació.

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims establerts a la LCSP. La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de licitació i ha estat verificada, dins del marge de discrecionalitat de l'entitat.

Cinquè.- Termini i pròrroga.

El plec de clàusules administratives particulars regula el termini de vigència del contracte, tot establint en el seu cas si aquest podrà ser objecte de pròrroga.

La durada del contracte s'ha establert atenent a la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització d'aquestes.

La durada del contracte, incloses en el seu cas les pròrroques, no supera els terminis establerts a l'article 29 de la LCSP.

Sisè.- Criteris d'adjudicació.

Tant la memòria justificativa com el plec de clàusules administratives particulars que inclouen l'expedient recullen els criteris de valoració de les ofertes d'acord amb el que s'exigeix als articles 145 i següents de la LCSP i la seva justificació.

D'acord amb l'article 159.1.b) LCSP, els criteris d'adjudicació previstos no inclouen criteris avaluable mitjançant judici de valor o, si escau, la seva ponderació no supera el vint-i-cinc per cent del total, percentatge màxim admès amb caràcter general.

Els criteris d'adjudicació estan vinculats a l'objecte del contracte en el sentit que expressa l'article 145.6 de la LCSP; s'han formulat de manera objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència i proporcionalitat, sense que puguin conferir a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada; garanteixen la possibilitat que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva i van acompanyats d'especificacions que permetin comprovar de manera efectiva la informació facilitada per les empreses licitadores amb la finalitat d'avaluar si les seves ofertes els compleixen.

Els criteris d'adjudicació recollits al plec de clàusules administratives particulars van dirigits a poder concedir la millor puntuació a les propostes que més ajustin a les necessitats de la Gerència d'Atenció Primària i Comunitat Baix Llobregat.

La fórmula per a la valoració i puntuació de les proposicions tècnica i econòmica compleixen amb el contingut de la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.

Setè.- Òrgan de contractació.

L'òrgan de contractació és el/la Director/a Gerent de l'ICS, en virtut de les facultats conferides per l'article 16.2 de la Llei 8/2007, de 30 de juliol, de l'Institut Català de la Salut.

No obstant això, d'acord amb allò que es disposa la Resolució SLT/2490/2024, de 4 de juliol, del director gerent de l'Institut Català de la Salut, de delegació de competències en matèria de contractes del sector públic i execució pressupostària a les persones titulars de les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries, també poden actuar com a òrgans de contractació les persones titulars de

les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries de l'Institut Català de la Salut (DOGC núm. 9199 de 8 de juliol de 2024).

Vuitè.- Recurs especial en matèria de contractació pública.

D'acord amb l'article 44.1.a) de la LCSP, atès que es tracta d'un contracte de serveis amb un valor estimat inferior als 100.000,00 euros, **aquest contracte no és susceptible de recurs especial en matèria de contractació.**

No obstant això, conforme a l'article 44.6 de la LCSP, els actes que es dictin en els procediments d'adjudicació de contractes de les Administracions Públiques que no compleixin els requisits del paràgraf 1 de l'article 44 LCSP podran ser impugnats d'acord amb el que estableix la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, així com amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciós-administrativa.

Novè.- Constitució de la garantia definitiva

D'acord amb el que disposa l'article 107 de la LCSP, els adjudicataris dels contractes hauran de constituir, amb caràcter previ a la formalització del contracte, una garantia definitiva equivalent al 5 per cent de l'import d'adjudicació, exclòs l'IVA.

La finalitat d'aquesta garantia és assegurar el compliment de les obligacions contractuals, així com respondre de les penalitats imposades al contractista i dels possibles danys i perjudicis ocasionats a l'Administració com a conseqüència de l'execució defectuosa o de l'incompliment del contracte.

La garantia definitiva podrà constituir-se en qualsevol de les formes previstes a l'article 108 de la LCSP, és a dir:

- En metàl·lic.
- En valors públics.
- En aval prestat per entitat de crèdit o societat de garantia recíproca.
- En contracte d'assegurança de caució.
- Mitjançant la retenció en preu.

En tot cas, la garantia quedarà afectada al compliment íntegre del contracte fins que es produeixi la seva devolució o cancel·lació conforme al que preveu l'article 111 de la LCSP.

Per tot l'esmentat, qui subscriu,

INFORMA FAVORABLEMENT del contingut i prescripcions de l'informe de necessitats, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, dels criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, relatius a la contractació del servei de humanització i senyalètica i altres elements visuals que facilitin l'estada i la navegació en els espais del CAP Sant Andreu de la Barca i el CAP Les Planes de la GAPiC Baix Llobregat, la seva producció i instal·lació i la mesura dels resultats obtinguts, atès que les mateixes estan conformes amb la legislació de contractes.

Salut/Institut Català de la Salut/
Assessoria Jurídica

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

Barcelona, a la data de la signatura electrònica

Jordi Salvadó Rubio
Lletrat de l'Assessoria Jurídica
Institut Català de la Salut