



INFORME JUSTIFICATIU DE LA CELEBRACIÓ D'UN CONTRACTE

Expedient:	GEEC JU 2026 154	Unitat promotora:	SAJ
Tipus:	Subministraments	Procediment adjudicació:	Procediment obert
Objecte:	Subministrament i distribució de material mèdic i de laboratori per a l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya.		
Termini d'execució previst:	01.06.2026 - 31.12.2028		
Pressupost base de licitació:	1.723.457,14 €	Valor estimat:	2.671.970,97 €
Partida pressupostària:	D/221000400/2110/0000		

1-Petició de tramitació del contracte

La Secretaria per a l'Administració de Justícia com a unitat promotora de contractació del Departament de Justícia i Qualitat Democràtica procedeix a elevar a l'òrgan de contractació una petició de tramitació mitjançant la qual es dugui a terme la revisió, incoació, aprovació, licitació, adjudicació i formalització d'un contracte que té per objecte el Subministrament i distribució de material mèdic i de laboratori per a l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya. La petició incorpora els documents següents:

- El present informe justificatiu de la necessitat i de les característiques essencials del contracte.
- L'informe econòmic del contracte.
- La Memòria justificativa de la tramitació de l'expedient pluriennal.
- La proposta de continguts del plec de de clàusules administratives particulars (PCAP) en els apartats del plec següents:
 - Quadre de característiques del contracte
 - Annex model d'oferta econòmica.
 - Annex instruccions per emplenar el model d'oferta econòmica.
 - Annex criteris d'adjudicació.
 - Annex contingut del sobre B.
 - Annex condicions especials d'execució i penalitats.
 - Annex obligacions contractuals essencials.
 - Annex regles especials respecte del personal de l'empresa contractista.
 - Annex informació condicions subrogació.
 - Annex persones de contacte per a consultes de caire administratiu i tècnic.
- El plec de prescripcions tècniques (PPT) del contracte.

2-Justificació de la necessitat i idoneïtat del contracte

La provisió de mitjans materials i econòmics per al funcionament de l'administració de justícia a Catalunya és una finalitat institucional pròpia de la Generalitat de Catalunya en virtut dels traspassos de funcions de l'Administració de l'Estat d'ençà de 1990. El Departament de Justícia i Qualitat Democràtica de la Generalitat de Catalunya i específicament la Secretaria per a l'Administració de Justícia (SAJ) són competents per dur a terme les accions executives necessàries per al compliment i realització d'aquesta finalitat institucional.

L'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya (IMLCFC), creat en virtut del Decret 302/2001, de 20 de novembre, del Departament de Justícia i Qualitat Democràtica, és un òrgan tècnic al servei de l'Administració de justícia, adscrit al Departament de Justícia i Qualitat Democràtica i dependent de la SAJ. L'article 19 del Reglament de l'Institut (DECRET 114/2024, de 18 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya) estableix que corresponen al Servei de Patologia Forense les funcions relatives a la investigació medicolegal i autòpsies en tots els casos de mort violenta o sospitosa de criminalitat, quan siguin ordenades per l'autoritat judicial o pel ministeri fiscal, i també les funcions d'identificació de cadàvers i restes humanes. En conseqüència, té com a funcions, entre d'altres, auxiliar els jutjats, tribunals, fiscalies i oficines del Registre Civil mitjançant la pràctica de proves pericials mèdiques, tant en patologia forense com clíniques i de laboratori, previstes a la normativa vigent de medicina forense, que tinguin relació amb la medicina forense. Així mateix, l'article 16 del Reglament estableix que corresponen al Servei de Laboratori Forense de l'Institut de Medicina Legal de Catalunya les funcions de realització d'anàlisis biològiques, d'hemogenètica, clíniques i de toxicologia.

L'objecte del contracte és el Subministrament i distribució de material mèdic i de laboratori per a l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya, que respon a la necessitat pel funcionament de les sales d'autòpsia dependents del Servei de Patologia Forense de l'IMLCFC i de les unitats del Servei de Clínica Medico Forense, per tal de poder realitzar les autòpsies o les actuacions medico forenses pertinents amb les mesures higièniques i complint la normativa de seguretat, així com el subministrament i lliurament de material mèdic i de laboratori imprescindible per al funcionament del Servei de Laboratori Forense de l'IMLCFC, per tal de poder realitzar les proves i assajos que es determinin per part de les autoritats jurisdiccionals.

Amb la pretensió de satisfer les necessitats descrites de l'administració de justícia a Catalunya, es considera idònia la proposta de tramitació d'un contracte Subministrament i distribució de material mèdic i de laboratori per a l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya, de forma similar a altres contractes anàlegs celebrats i adjudicats anteriorment pel Departament de Justícia i Qualitat Democràtica.

3- Divisió en lots del contracte

L'objecte del contracte s'ha dividit en lots que agrupen els articles a subministrar de tipologia i finalitat d'ús comuna.

L'IMLCFC impulsa aquest contracte de subministrament i distribució de material mèdic i de laboratori per tal d'atendre les necessitats del Servei de Laboratori Forense.

Aquesta unitat requereix d'un conjunt de 231 articles de material mèdic i de laboratori que són objecte del subministrament que es proposa celebrar.

Per tal d'afavorir la gestió del contracte, tant en les fases de licitació, adjudicació i formalització com en l'execució posterior, s'ha proposat la divisió del contracte en lots, com ja s'ha anat fent en les

contractacions celebrades en els darrers anys, agrupant els productes per tipologies, i s'ha tingut en consideració que el mercat compta amb proveïdors especialitzats que ofereixen productes de les tipologies representades en els lots, segons es desprèn de l'experiència de les licitacions i de les adjudicacions en les contractacions precedents. Concretament, la present contractació s'ha dividit en una totalitat de 10 lots.

En l'anterior licitació celebrada referent al subministrament de material mèdic i de laboratori es va proposar un canvi en la divisió de la totalitat dels materials a subministrar respecte del número de lots que es licitaven.

S'ha pogut comprovar, respecte de les licitacions anteriors que, d'acord amb les característiques molt especialitzades dels proveïdors que es presenten a la licitació dels contractes referents a material mèdic i de laboratori, licitar tot el material en un número de lots reduït no és eficient per tal de poder adjudicar el màxim de lots possibles i no deixar lots deserts, tenint en compte que l'empresa adjudicatària ha de subministrar la totalitat dels materials existents per lot i, per tant, els proveïdors no es poden presentar des del moment en que no compten amb un dels materials a subministrar inclosos al lot en sí.

En aquest sentit, amb el present expedient es proposa, com ja s'ha indicat anteriorment, una divisió de la totalitat del material necessari per l'IMLCFC en 10 lots quan, l'última licitació referent a material mèdic i de laboratori havia estat de 4 lots.

La distribució en dos lots de material fungible de laboratori dels articles respon a la voluntat d'afavorir la participació d'empreses a la licitació, tenint en compte que les ofertes han de reunir necessàriament la totalitat dels articles de cada lot, facilitant, amb aquesta major divisió en lots de l'objecte del contracte, que hi hagi més empreses que puguin subministrar tots els articles que cada lot inclou.

Cal indicar que, en aquesta licitació, hi ha hagut un augment de materials a subministrar, motiu pel qual també ha augmentat la quantitat de lots en la que s'ha de dividir l'expedient.

Amb la divisió de lots proposada per la quantitat de 231 materials diferents a subministrar es pretén adjudicar la totalitat dels lots amb un sol expedient, evitant d'aquesta manera haver de procedir a confeccionar un nou expedient pels lots deserts que podrien quedar en cas de fer una divisió en una quantitat menor de lots com ha succeït a anys anteriors.

En conclusió, es considera que la divisió en lots proposada compleix amb els objectius d'afavorir l'adjudicació a una pluralitat d'empreses; de ser adequada a les característiques de les ofertes de productes de les empreses del sector i de resultar ajustada a les limitacions dels recursos d'administració i gestió de l'IMLCFC per tal que aquests puguin assumir l'execució correcta i eficient del contracte i aquesta no resulti excessivament difícil u onerosa des del punt de vista tècnic atesos els recursos d'administració i gestió disponibles.

La divisió en lots que es proposa d'aquest contracte de subministrament de material mèdic i de laboratori permet que hi hagi un nombre màxim d'adjudicatàries que executin el contracte que resulti òptim per facilitar la gestió.

Els lots que es proposen són:

Lot	
1	Material fungible de laboratori
2	Material genèric i reactius de Laboratori
3	Vestuari i EPIs per practicar autòpsies

Lot	
4	Guants d'autòpsia
5	Guants
6	Contenidors de mostres
7	Material d'Histologia
8	Altres material
9	Polseres d'identificació de cossos
10	Material mèdic i de laboratori (Hisops flocats)

4- Antecedents immediats de licitació de contractes amb objecte anàleg. Pressupost base de licitació i valor estimat de la nova contractació

La necessitat de licitar el subministrament dels articles que inclou el contracte que es proposa celebrar es troba justificada en la imminent falta d'estoc del material a licitar per part de l'IMLCFC, fet que suposaria la inhabilitació de les funcions inherents a l'IMLCFC.

Anteriorment, el material mèdic i de laboratori s'havia licitat de forma separada mitjançant els expedients GEEC JU 2021 155 (material mèdic) i GEEC JU 2021 156 (material de laboratori), expedients on van quedar deserts diferents lots que, consegüentment, va tractar d'adjudicar-se mitjançant l'expedient GEEC JU 2022 132.

El pressupost base de licitació del la nova contractació que es proposa celebrar és el següent:

PRESSUPOST BASE LICITACIÓ TOTAL - LOTS							
2026-2028							
Lot	Anualitat	Data inicial	Data final	Base (IVA exclòs)	IVA (21%)	Base (IVA inclòs)	Tipus d'IVA
1	2026-2028	01/06/2026	31/12/2028	301.422,84 €	63.298,80 €	364.721,64 €	21%
2	2026-2028	01/06/2026	31/12/2028	146.618,85 €	30.789,96 €	177.408,81 €	21%
3	2026-2028	01/06/2026	31/12/2028	461.279,75 €	96.868,75 €	558.148,50 €	21%
4	2026-2028	01/06/2026	31/12/2028	41.820,00 €	8.782,20 €	50.602,20 €	21%
5	2026-2028	01/06/2026	31/12/2028	35.150,00 €	7.381,50 €	42.531,50 €	21%
6	2026-2028	01/06/2026	31/12/2028	107.227,45 €	22.517,77 €	129.745,22 €	21%
7	2026-2028	01/06/2026	31/12/2028	151.219,04 €	31.756,00 €	182.975,04 €	21%
8	2026-2028	01/06/2026	31/12/2028	79.256,81 €	16.643,92 €	95.900,73 €	21%
9	2026-2028	01/06/2026	31/12/2028	21.000,00 €	4.410,00 €	25.410,00 €	21%
10	2026-2028	01/06/2026	31/12/2028	79.350,00 €	16.663,50 €	96.013,50 €	21%
TOTAL				1.424.344,74 €	299.112,40 €	1.723.457,14 €	

El pressupost base de licitació de la nova contractació es veu incrementat substantivament, respecte a l'anualitat 2022 i 2023 (pròrroga) per diversos motius.

Com s'ha indicat anteriorment, les anteriors licitacions no tenien exactament el mateix objecte que aquesta, en tant en quant els expedients GEEC JU 2021 155 i GEEC JU 2021 156 feien referència a material mèdic i material de laboratori de forma separada. A més, en tant en quant en aquestes dos últimes licitacions van quedar deserts alguns lots, es va confeccionar l'expedient GEEC JU 2022 132 que únicament contenia el material que no s'havia pogut arribar a adjudicar per al seu subministrament en les altres dues licitacions i, alhora, per un termini de 6 mesos inicials al 2022 i 12 mesos de pròrroga al 2023.

És per aquest motiu que no hi ha opció a fer una comparació punt a punt de la present licitació que es proposa respecte de la immediatament anterior que es va realitzar.

També cal fer esment al fet que, en aquesta licitació que suma la totalitat de materials dels tres expedients anteriorment mencionats, resultant un total de 225 materials, motiu pel que es veu incrementat el pressupost necessari per a la tramitació d'aquest expedient.

Alhora, cal tenir en compte l'evolució dels preus de mercat que han sofert els materials en general i, molt especialment, el material mèdic i/o de laboratori des de l'aparició de la pandèmia mundial COVID-19 i també la constant inflació que està patint el món actualment arrel de les recents guerres actives que de forma indirecta afecten als preus mundials. En aquest sentit, els augments dels costos de carburants, entre altres materials primordials, crea un augment dels preus dels productes a subministrar.

En conclusió, havent recollit informació sobre els preus actuals de mercat dels productes en qüestió, s'ha posat de manifest que l'adequació al mercat del pressupost base de la nova licitació requereix incrementar els preus unitaris de la major part dels articles a subministrar.

Per últim, hi ha una petita variació de productes que s'exclouen de les anteriors licitacions i, alhora, hi ha un increment dels productes totals que requereix l'IMLCFC que crea un increment en el PBL total.

D'acord amb el prescrit en l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte que es proposa celebrar pren l'import que es preveu que haurà de ser pagat, excloent l'Impost sobre el Valor Afegit (IVA) i tenint en compte les pròrrogues eventuais i les modificacions. Així, el valor estimat de la nova contractació a celebrar complementa la previsió del pressupost base de licitació, IVA exclòs, amb la previsió del cost dels subministraments durant el termini de pròrroga màxima i amb la previsió de la modificació del contracte fins un màxim del 20% del seu preu inicial.

El subministrament d'articles de material mèdic i de laboratori que és objecte d'aquest contracte atén una necessitat permanent i estructural, pròpia del funcionament normal de l'IMLCFC però les necessitats no són regulars al llarg del temps perquè les mateixes depenen de la demanda variable de casos que requereixen d'actuacions forenses o bé de proves i anàlisis per part dels Serveis de l'IMLCFC seguint el mandat judicial. Es tracta d'un subministrament successiu que ha de satisfer necessitats variables. Les quanties necessàries d'articles de material de laboratori no poden determinar-se amb exactitud a priori i cal fixar-les amb previsions. En no ser regular la necessitat atesa pel subministrament, no es pot establir una relació proporcional entre el temps d'execució transcorregut i els subministraments consumits en el termini.

Així doncs, les modificacions respecte a les previsions inicials només afectaran al moment puntual en què es produeixin però no seran traslladables a la resta d'anualitats, coincidint amb els supòsits previstos en els apartats 1.2, 2.A.2 i 2.B2 de l'Informe 2/2020, de 27 de març, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya (Comissió Permanent) sobre càlcul del percentatge de modificació dels contractes i càlcul del valor estimat dels contractes en cas que els plecs de clàusules administratives particulars adverteixin de la possibilitat de modificar-los i s'hi prevegi la possibilitat de prorrogar-ne la durada.

D'acord amb el previst en els apartats referits de l'informe 2/2020 de la JCCA, es poden donar múltiples combinacions quant a la distribució de les modificacions al llarg del termini inicial i del termini prorrogat, les quals han de tenir en tot cas com a resultat que la modificació acumulada al llarg de tota

la vigència inicial i prorrogada del contracte no sigui superior al 20% del preu inicial.

Consegüentment, el valor estimat de la nova contractació a celebrar és el detallat a continuació:

VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE			
Anualitat	Inicial	Modificació 2026-2028	TOTAL
2026 (01.06 / 31.12)	461.587,46 €	284.868,95 €	553.904,95 €
2027 (01.01 / 31.12)	481.378,64 €		577.654,37 €
2028 (01.01 / 31.12)	481.378,64 €		577.654,37 €
	Pròrroga		
2029 (01.01 / 31.12)	481.378,64 €	0,00 €	481.378,64 €
2030 (01.01 / 31.12)	481.378,64 €	0,00 €	481.378,64 €
TOTAL VEC			2.671.970,97 €

Cal tenir en compte que el subministrament d'aquest material no està destinat únicament a donar cobertura a les necessitats immediates de funcionament regular de l'IMLCFC sinó també a dotar els magatzems de l'IMLCFC amb un estoc de seguretat d'articles de material mèdic i de laboratori que assegurin la continuïtat de l'activitat medico forense i del servei de laboratori davant de qualsevol contingència que retardi les contractacions futures programades d'aquests subministraments o davant de contingències extraordinàries a què, en el seu cas, l'IMLCFC hagi de fer front; atès el caràcter imprescindible d'aquest material per assegurar la prestació dels serveis d'interès públic que duu a terme l'IMLCFC.

Així, doncs, els articles de material mèdic i de laboratori que es proposa adquirir mitjançant aquesta nova contractació no representen les necessitats exclusives de consum en els mesos previstos de termini d'execució inicial i prorrogada sinó que inclouen també les dotacions de magatzem que assegurin la disposició de material més enllà del termini de vigència de la contractació, cosa que justifica que, una vegada adjudicat el contracte, es proposi establir que l'import de l'adjudicació no s'ajusti al temps d'execució, tot i que aquest acabi essent inferior al previst inicialment per formalitzar-se el contracte després de la data d'inici prevista i que justifica que el pressupost que s'assigna al període de pròrroga equivalgui al pressupost base de licitació del contracte inicial, tot i ser la durada inicial del contracte inferior a la màxima prorrogable.

5-Justificació del termini d'execució del contracte

L'apartat 1 de l'art. 29 de la LCSP disposa que la durada dels contractes s'ha d'establir tenint en compte la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització de les mateixes, sens perjudici de les normes especials aplicables a contractes determinats.

Així mateix, en l'apartat 2 del mateix article es disposa que el contracte podrà preveure una o diverses pròrrogues sempre que les seves característiques romanguin inalterables durant el termini de durada de les mateixes, sense perjudici de les modificacions que es puguin introduir de conformitat amb l'establert en els articles 203 a 207 de la LCSP.

L'objecte d'aquest contracte atén necessitats de l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya, que són estructurals i permanents al llarg del temps i de les quals deriva una despesa recurrent del Departament de Justícia i Qualitat Democràtica.

Aquest caràcter recurrent de la despesa justifica que el contracte es plantegi amb una adjudicació de durada pluriennal (2026-2028) amb una durada de 36 mesos distribuïts en 12 mesos en cadascuna de les anualitats.

La durada ve limitada per la planificació de consum de productes de material mèdic i de laboratori prevista per l'IMLCFC per al termini proposat d'execució. El consum dels materials per part del Laboratori Forense de l'IMLCFC no és regular al llarg del temps i s'ha considerat que estendre la planificació més enllà del termini proposat no aporta una garantia de certesa quant a que una planificació a termini més llarg respongui a les necessitats futures. No obstant això, cal tenir en compte que l'IMLCFC requereix de disposar d'un "fons de garantia" en quant als productes requerits per problemes aliens que poguessin arribar a sorgir i que produïssin un desproveïment de productes, els quals són estrictament essencials per l'exercici de les funcions de l'IMLCFC.

Les causes de la irregularitat en el consum són les següents:

- a) La renovació dels productes a subministrar: Les innovacions tecnològiques i els canvis de l'oferta de productes en el mercat poden motivar que s'hagi de d'anar actualitzant al llarg del temps la llista de productes necessaris.
- b) L'ús dels articles a subministrar condicionat pel curs de l'activitat forense: Els articles previstos en el subministrament que són d'ús més corrent i generalitzat en l'activitat forense, es consumeixen amb una relativa regularitat però l'ús dels articles més especialitzats està condicionat a què es duguin a terme els tipus o modalitats d'actuacions forenses a què estan destinats. Com que el curs de l'activitat forense atén les necessitats específiques de cada moment i els tipus o modalitats de les actuacions no es desenvolupen regularment al llarg del temps tampoc és regular el consum dels articles especialitzats durant el curs de les actuacions.
- c) Les modalitats de presentació dels articles: Alguns dels articles a subministrar són presentats pel sector comercial en packs que inclouen moltes unitats i que no poden ser dividits. Aquesta circumstància pot generar un estoc del producte disponible més enllà de la fi del termini d'execució del contracte, cosa que pot condicionar la previsió de necessitats del producte en la contractació següent, de manera que no es produeixi un estoc innecessari.

Els motius anteriors justifiquen que el termini inicial de la nova contractació a celebrar es proposi amb una previsió de durada de 31 mesos (01.06.2026 / 31.12.2028) amb possibilitat de pròrroga màxima de 24 mesos dividits en anualitats màximes de 12 mesos (01.01.2029 / 31.12.2030)

Amb la concurrència de les circumstàncies ocorregudes indicades anteriorment relatives als expedients de material mèdic i de laboratori per l'IMLCFC, considerem que el termini inicial de la nova contractació proposada és l'adient per cobrir les necessitats de l'IMLCFC.

6-Justificació de la previsió de modificació del contracte

Les previsions de modificació del contracte que s'estableixen a l'empara de la lletra a) de l'apartat 2 de l'article 203 de la LCSP s'inclouen en la proposta de quadre de característiques del contracte.

La prestació que és objecte d'aquest contracte està subordinada a necessitats de l'administració de justícia a Catalunya contínues però no regulars al llarg dels temps que mai no poden quantificar-se amb exactitud sinó únicament mitjançant previsions i es preveu establir la possibilitat de modificació per permetre ajustar la contractació si durant la vigència del contracte les necessitats varien respecte a les previsions inicials tot justificant raonadament l'abast i els límits de l'ajustament que en el seu cas es proposi.

Aquestes previsions respecte a la possibilitat de modificació del contracte s'estableixen a l'empara del 203.2.a) de la LCSP amb una finalitat d'economia administrativa, per donar continuïtat a la vigència del contracte tenint en consideració que la manca de l'establiment d'aquestes previsions donaria lloc a que davant de la necessitat d'haver d'executar el contracte en una manera diferent a la pactada caldria procedir, com s'estableix en el mateix article 203 de la LCSP a la resolució de la contractació i a la celebració d'un altre contracte sota les condicions pertinents.

Concretament, les clàusules de modificació que es proposa incloure en el PCAP desenvolupen, amb les condicions establertes en l'article 204 de la LCSP, previsions de modificació del contracte en els supòsits següents:

La possibilitat de modificació a l'alça del contracte a l'empara de l'article 204 de la LCSP, fins a un increment màxim d'un 20% del preu de cada lot del contracte, es preveu quan concorrin les circumstàncies i condicions següents:

- De conformitat amb el disposat en la Disposició Addicional trenta-tresena de la LCSP, el contracte podrà ser modificat a l'alça en cas que, dins de la vigència del contracte, les necessitats reals fossin superiors a les previstes inicialment. La verificació de la concurrència objectiva de la condició anterior serà objecte d'un informe justificatiu dels límits objectius i quantitatius de la modificació establint quines de les unitats de la prestació hauran de ser ampliades i en quin nombre d'unitats màxim, respectivament. Els límits de la modificació proposada hauran d'establir-se extrapolant les necessitats reals durant el termini parcial en què s'hagin enregistrat les mateixes al termini restant de vigència de la contractació. La modificació haurà de tramitar-se abans que s'exhaureixi el pressupost màxim aprovat inicialment.

La possibilitat de modificació a la baixa del contracte a l'empara de l'article 204 de la LCSP, fins a una disminució màxima d'un 20% del preu de cada lot del contracte, es preveu si concorren les circumstàncies i condicions següents:

- El contracte podrà ser modificat a la baixa en cas que articles de subministrament previst en el contracte esdevinguin innecessaris per l'entrada en vigor de normes que contravinguin el seu ús. El preu de la modificació es calcularà d'acord amb una proposta justificativa de revisió a la baixa de la previsió de necessitats de productes a subministrar que inclourà la referència a les normes que en el seu cas contravinguin l'ús dels productes.
- El contracte podrà ser modificat a la baixa per aplicació de mesures d'estabilitat pressupostària (Disposició Addicional 1a Llei 5/2017, del 28 de març de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic).

En aquest contracte, la necessitat d'unitats de prestació és incerta i s'estableix mitjançant previsions. Si les necessitats reals acaben essent inferiors a les preses de referència per configurar el pressupost base de licitació, no serà necessari tramitar cap modificació per ajustar la previsió inicial i el contractista no tindrà dret a ser indemnitzat ni rescabalat per les unitats no demandades.

No es preveu que l'aplicació del conjunt de clàusules anteriors de modificació substitueixi els articles a subministrar per uns articles diferents o que canviï el tipus de contracte alterant la naturalesa del contracte inicial.

El marc concret en què es desenvolupa l'execució d'aquest contracte fa que sigui incert fixar el límit de la previsió de modificació. La prestació que és objecte del contracte està indissolublement

vinculada a l'activitat forense que duu a terme l'IMLCFC, integrada per una pluralitat àmplia de modalitats i especialitats i condicionada a la demanda de cada moment i encara que a partir de les referències que aporten els antecedents de la prestació es pugui establir una aproximació a les necessitats, sempre és possible que en la pràctica les necessitats experimentin oscil·lacions importants. Tenint en consideració l'anterior i amb una finalitat d'economia administrativa per donar continuïtat a la vigència del contracte en la mesura del possible enfront de possibles alteracions de les condicions, amb les màximes garanties i dins dels límits legalment establerts, s'opta per fixar el sostre de la previsió de modificació en el màxim del 20% del preu inicial establert en l'apartat 1 de l'article 204 de la LCSP.

7-Justificació del procediment d'adjudicació i de la forma de tramitació

Es proposa utilitzar, en la contractació del subministrament de material mèdic i de laboratori, el procediment d'adjudicació obert regulat en els articles 156 a 158 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic i que l'apartat 2 de l'article 131 de la LCSP estableix, juntament amb el procediment restringit, com a procediment ordinari d'adjudicació. Aquesta proposta es justifica en atenció al següent:

- La tipologia de contracte, el valor estimat i la resta de característiques del mateix així com els motius que justifiquen la seva tramitació no determinen la concurrència de supòsits previstos per la norma en què el procediment d'adjudicació hagi de ser preceptivament diferent del procediment obert.
- Les característiques específiques del contracte que es proposa tramitar (objecte, contingut i concreció de les condicions tècniques i requisits exigits de solvència de les empreses) no comporten la resolució de qüestions especials de caire tècnic o de selecció de les empreses que motivin la conveniència de l'ús d'altres procediments orientats específicament a procurar l'adjudicació en supòsits especials i, per tant, la forma ordinària d'adjudicació es considera adient i proporcionada preveient que el procediment obert constituirà una mesura eficient i suficient per assolir la concurrència necessària i una adjudicació del servei que respongui el millor possible a les necessitats.

8-Justificació de les condicions mínimes exigides d'acreditació de la solvència

Les condicions mínimes de solvència que com a condició d'aptitud els empresaris han d'acreditar per celebrar aquest contracte així com els mitjans d'acreditació s'inclouen en la proposta de continguts del quadre de característiques del contracte.

La solvència econòmica i financera s'ha d'acreditar mitjançant l'aportació d'algun dels documents previstos en l'article 87 de la LCSP i la solvència tècnica o professional s'ha d'acreditar mitjançant l'aportació d'algun dels documents previstos en l'article 89 de la LCSP. Cal establir per part de l'administració contractant els criteris i requisits mínims de solvència en els termes previstos en els articles anteriors de manera que, com marca la LCSP, estiguin vinculats a l'objecte del contracte, siguin proporcionals al mateix i no suposin un obstacle a la participació de les petites i mitjanes empreses (PIME). La definició de PIME està recollida en l'Annex I del Reglament UE 651/2014 de la Comissió:

Tipus PIME	Efectius plantilla	Volum de negoci
Mitjana	<250	≤ 50 milions d'euros
Petita	<50	≤ 10 milions d'euros
Micro	<10	≤ 2 milions d'euros

El volum de negoci anual es determina calculant els ingressos rebuts per una empresa durant l'any en qüestió mitjançant la prestació de serveis en el marc de la seva l'activitat ordinària prèvia deducció dels descomptes aplicats i sense incloure l'IVA ni altres impostos indirectes.

En atenció a l'anterior, s'exposa a continuació la justificació de la proposta d'inclusió, en el quadre de característiques del contracte, de les condicions mínimes d'acreditació de la solvència.

Es demana una solvència econòmica i financera per part de l'adjudicatari amb l'objectiu de garantir que el contractista pugui complir amb les seves obligacions econòmiques durant l'execució del contracte i, per tant, s'intenta evitar que l'adjudicatari d'un contracte públic realitzi un incompliment de les seves obligacions o que pugui entrar en fallida entre d'altres possibilitats.

Els recursos destinats a la contractació per part de la Generalitat de Catalunya s'han de protegir, de la mateixa manera que cal fer les actuacions necessàries per assolir una continuïtat en el projecte que s'intenta contractar, en el present expedient, el material mèdic i de laboratori requerit per l'IMLCFC, tractant que la despesa sigui eficient.

Ens trobaríem davant una situació molt ineficient en termes econòmics en cas de contractar amb una empres que no té una solvència econòmica i financera suficient.

A) Solvència econòmica i financera: En virtut dels articles 74, 86 i 87 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, la solvència econòmica i financera s'haurà d'acreditar mitjançant la disposició d'un volum anual de negocis igual o superior al 80% del valor anual mig del contracte del/s lot/s pel/s qual/s es liciti. en el millor exercici dels tres darrers disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari i de presentació de les ofertes. El valor anual mig del contracte és el valor obtingut de dividir el valor estimat del contracte, entre els 36 mesos de durada i multiplicat per 12, en tant que la seva durada prevista supera l'any.

Lot	80% (IVA exclòs) Valor anual mig dels lots del contracte
1	174.241,85 €
2	84.755,15 €
3	268.876,77 €
4	24.385,24 €
5	20.420,13 €
6	62.608,95 €
7	87.608,60 €
8	46.218,45 €
9	12.263,23 €
10	46.070,71 €

B) Solvència tècnica o professional:

Es demana una solvència tècnica o professional amb l'objectiu de garantir que l'adjudicatari tingui l'experiència i capacitat suficient per poder afrontar l'execució del contracte en termes de qualitat i eficiència. Gràcies a una exigència tècnica o professional adient podem assegurar que l'empresa compti amb personal qualificat, mitjans tècnics i experiència en contractes similars, cosa que redueix el risc d'incompliment, retards o sobre costos. A més, permet complir amb normatives específiques del sector, com la seguretat laboral o els estàndards de qualitat, evitant problemes legals.

En virtut dels articles 74, 86 i 89 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, la solvència tècnica o professional s'haurà d'acreditar mitjançant una relació dels principals lliuraments realitzats d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte durant els darrers tres anys, per un import equivalent o superior, en l'any de major execució, al 55% (IVA exclòs) de l'annualitat mitjana (valor obtingut de dividir el valor estimat entre els 36 mesos de durada i multiplicar per 12, en tant que la seva durada prevista supera l'any) del/s lot/s del contracte pel/s qual/s es liciti:

55% Anualitat mitjana del contracte (IVA exclòs)	
1	119.791,27 €
2	58.269,17 €
3	184.852,78 €
4	16.764,85 €
5	14.038,84 €
6	43.043,65 €
7	60.230,91 €
8	31.775,18 €
9	8.430,97 €
10	31.673,61 €

9-Justificació dels criteris d'adjudicació

En l'apartat 1 de l'article 145 de la LCSP, s'estableix que l'adjudicació dels contractes s'ha d'efectuar utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu i en la lletra f) de l'apartat 3 del mateix article 145 de la LCSP s'estableix que l'aplicació de més d'un criteri d'adjudicació és procedent, en tot cas, en l'adjudicació de contractes de subministraments, llevat que els productes que s'hagin d'adquirir estiguin perfectament definits i no sigui possible variar els terminis de lliurament ni introduir modificacions de cap classe en el contracte i, per consegüent el preu sigui l'únic factor determinant de l'adjudicació.

Es considera que és aplicable a aquest contracte el previst en la lletra f) de l'apartat 3 de l'article 145 de la LCSP pels motius següents:

- Els productes que s'han d'adquirir venen perfectament definits en les condicions tècniques.
- El contracte estableix uns terminis màxims de lliurament i l'incompliment d'aquests terminis és una infracció tipificada com a penalitat. Es considera que el bon funcionament del contracte està assegurat mentre l'adjudicatari efectui els lliuraments dins dels temps màxims que s'han establert en el plec de prescripcions tècniques tenint en compte que el subministrament compren una diversitat àmplia d'articles i és difícil assegurar que, en compliment de les comandes, el subministrador els lliurará sempre tots amb la mateixa immediatesa, per la qual cosa s'ha establert un termini de lliurament màxim general per al lots 1 a 4 del contracte amb una durada suficient que prevegi que es produeixin en les comandes lliuraments parcials diferents d'alguns articles.
- D'acord amb l'anterior, s'ha valorat que una oferta de reducció dels terminis de lliurament respecte als màxim establert no resultaria realista i viable en la pràctica perquè difícilment podria assegurar-se'n el compliment atesos els condicionants descrits. Es tracta d'una pluralitat

de productes que provenen de diferents països i molt diferenciats entre si. En ocasions, cal tenir en compte que el distribuïdor del producte no té la possibilitat real d'intervenir de l'estoc del producte i, per aquest motiu, no seria viable introduir un criteri d'adjudicació relacionat amb el termini de lliurament.

- No es contempen millores o variants tècniques de les condicions del subministrament establertes pel contracte, les quals són suficients per assegurar, amb el seu compliment, un subministrament eficaç i de qualitat.

Com s'ha indicat anteriorment i a raó del que s'indica a l'article 145. 3 f) de la LCSP, els articles del present expedient de subministrament estan perfectament definits i tots els articles que compleixin amb els requisits establerts al plec tècnic són tècnicament suficients per les necessitats que descriu l'IMLCFC.

- D'altra banda, no es considera adient la inclusió de criteris ambientals d'adjudicació, atesa la diversitat d'articles a subministrar, molts dels quals són produïts en diferents països i per diversos fabricants.

En aquest sentit, definir criteris ambientals de caràcter general com a criteri d'adjudicació per a un conjunt de productes tan heterogeni com el que presenta aquest expedient resulta inviable, ja que només un nombre reduït de productors podria complir-los. Això comportaria que moltes empreses distribuïdores quedessin excloses de la possibilitat de presentar-se a la licitació en cas que, fins i tot, un sol dels productes del lot no complís amb els requisits establerts, atès que només es pot licitar pel conjunt complet del lot.

A més, la consideració de criteris ambientals específics com ara el tipus de transport o l'embalatge del producte també esdevé del tot inviable, donada la gran quantitat i varietat d'articles inclosos, tots ells relacionats amb el sector químic o mèdic, i procedents de diferents països i productors. Establir un criteri uniforme que tots hagin de complir no és viable a la pràctica i, en conseqüència, l'únic efecte que generaria seria deixar els lots deserts per impossibilitat de complir els requisits de manera conjunta.

Per últim, cal tenir en compte que, en la majoria dels casos, el transport dels productes és realitzat per empreses privades de transport de mercaderies generals, contractades per l'adjudicatari amb l'objectiu de fer arribar el producte concret a les instal·lacions de l'IMLCFC. Aquests vehicles de transport són diversos i varien en funció de cada enviament i moment específic, fet que impossibilita l'establiment d'una obligació de caràcter mediambiental homogènia per a aquest servei. D'altra banda, determinats productes, pel fet de ser químics o requerir condicions especials de conservació i seguretat durant el transport, necessiten vehicles amb característiques tècniques específiques (com ara vehicles frigorífics o amb autoritzacions per al transport de productes químics), la qual cosa limita encara més la possibilitat d'imposar criteris ambientals generals. En conseqüència, l'exigència d'un requisit tècnic d'aquest tipus podria reduir significativament les opcions de les empreses distribuïdores per participar en la licitació, fet que comportaria una manca de concurrència i, eventualment, lots deserts. Per tot això, no es considera viable la inclusió d'aquest tipus de criteris com a criteris d'adjudicació

D'altra banda, determinats productes, pel fet de ser del sector químic o requerir condicions especials de conservació i seguretat durant el transport, necessiten vehicles amb característiques tècniques específiques (com ara vehicles frigorífics o amb autoritzacions per al transport de productes químics), la qual cosa limita encara més la possibilitat d'imposar criteris ambientals generals.

En conseqüència, l'exigència d'un requisit tècnic d'aquest tipus podria reduir significativament les opcions de les empreses distribuïdores per participar en la licitació aconseguint una avantatge de puntuació per compliment d'un criteri d'adjudicació mediambiental.

Per tot això, no es considera viable o útil la inclusió d'aquest tipus de criteris com a criteris d'adjudicació.

Vist l'exposat, es proposa que en aquest contracte el preu sigui l'únic criteri d'adjudicació. S'inclou a continuació la justificació del criteri d'adjudicació únic de quantificació automàtica que es proposa aplicar en aquest contracte i la justificació de la fórmula elegida per quantificar-lo:

Criteris d'adjudicació automàtica de forma	Puntuació màxima
Oferta econòmica	100
TOTAL	100

La identificació específica i concreta dels aspectes tècnics dels materials a subministrar, permet que els criteris d'adjudicació de l'oferta tècnica puguin ser d'aplicació automàtica mitjançant fórmules i que no es requereixi avaluar-los mitjançant judici de valor.

La justificació del criteri d'adjudicació rau en que es pren com a criteri d'adjudicació econòmic l'avaluació del preu o cost. Aquesta avaluació és necessària per adjudicar el contracte sobre la base de la millor relació qualitat-preu, com determina l'article 145.1 de la LCSP. El preu és la contraprestació del servei contractat i, per tant, un element essencial que ha de ser determinant de l'adjudicació mitjançant un criteri d'avaluació de les ofertes econòmiques. Atesa la naturalesa de la prestació no resultaria escaient un criteri d'adjudicació econòmic basat en la rendibilitat al llarg d'un cycle de vida ja que la transcendència econòmica de la prestació es limita principalment al moment de l'execució sense costos addicionals previs o posteriors.

L'elecció de les fórmules s'ha adequat a les pautes establertes per la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública. Així, la fórmula que l'esmentada directriu estableix d'aplicació amb caràcter general per puntuar l'oferta econòmica és:

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

P_v	= Puntuació de l'oferta a Valorar
P	= Punts criteri econòmic
O_m	= Oferta Millor
O_v	= Oferta a Valorar
IL	= Import de Licitació
VP	= Valor de ponderació

Aquesta fórmula serà d'aplicació per puntuar el criteri d'adjudicació de la proposició econòmica amb la següent adaptació:

- Respecte al component "valor de ponderació" que inclou la fórmula de la Directriu 1/2020 per puntuar l'oferta econòmica, se li assigna en la puntuació de la proposició econòmica d'aquest contracte el valor 1, que és el valor que la Directriu 1/2020 preveu com a valor de ponderació ordinari, atès que es considera que aquest valor de ponderació resulta adequat vinculat al pes del criteri econòmic en relació a la valoració total.

En ser 1 el valor de ponderació, la fórmula procedent de la Directriu 1/2020 aplicada a la puntuació de les ofertes de cada preu unitari en aquest contracte es veu simplificada com segueix:

$P_V = [1 - ((O_V - O_{\min}) / P_L) * (1 / VP)] * P$	
P_V	Puntuació de l'oferta de preu que es valora
O_V	Oferta de preu que es valora
O_{\min}	Oferta amb menor preu presentada a la licitació
P_L	Pressupost de la licitació (= preu màxim que les ofertes no poden superar)
VP	Valor de ponderació (amb valor =1)
P	Puntuació del criteri econòmic (= puntuació màxima assolible)

10-Justificació dels criteris de determinació de l'existència d'ofertes presumptament anormals

Els criteris d'identificació d'ofertes presumptament anormals o desproporcionades s'inclouen en la proposta de continguts del quadre de característiques del plec de clàusules administratives particulars del contracte.

En l'apartat 2 de l'article 149 de la LCSP, es disposa que els plecs del contracte han de preveure els paràmetres objectius que han de permetre identificar els casos en què una oferta es consideri anormal. Com que el contracte preveu el preu com a criteri únic d'adjudicació, aquests paràmetres objectius han d'estar referits necessàriament a l'oferta econòmica.

a) Supòsits de concurrència de **dos o més licitadors**:

Es considera com a situació d'anormalitat una desproporció en la menor quantia de l'oferta econòmica respecte al conjunt de les concurrents a la licitació.

La presumpció d'anormalitat de les ofertes econòmiques es determinarà en cas que aquestes siguin inferiors en més de **10 unitats percentuals** a la mitjana aritmètica de la totalitat de les ofertes, sens perjudici que:

Quan concorrin tres licitadors, s'exclourà del còmput de la mitjana aritmètica l'oferta amb un major preu quan aquest sigui superior en més de **10 unitats percentuals** a la mitjana aritmètica i es procedirà al càlcul d'una nova mitjana aritmètica i a la comprovació amb les dues ofertes restants.

Quan concorrin quatre o més licitadors si hi ha ofertes amb preu superior en més de **10 unitats percentuals** a la mitjana aritmètica, es procedirà al càlcul d'una nova mitjana aritmètica i a la comprovació només amb les ofertes que no es trobin en el supòsit indicat. En tot cas, si el nombre de les ofertes restants és inferior a tres, la nova mitjana aritmètica es calcularà de les tres ofertes amb preu menor.

b) Supòsit de concurrència **d'un únic licitador**:

En el supòsit que es presenti l'oferta d'una sola empresa es considerarà valor anormal quan l'oferta de l'únic licitador admès sigui inferior al pressupost base de licitació en més d'un **25%**.

Per al cas en què la valoració es vegi limitada a una única oferta, es tenen en consideració les conclusions de l'informe Ref.: AJ_lvj_exp.19A009 de l'Assessoria Jurídica del Departament en relació amb la consulta sobre si existeix l'obligatorietat, des del punt de vista legal, d'incorporar en els plecs de clàusules administratives particulars (en endavant, PCAP) una fórmula o uns criteris específics per a la determinació d'ofertes anormalment baixes i, concretament, si cal establir una fórmula per al cas que només hi hagi una única oferta subjecta a valoració.

L'informe referit de l'Assessoria Jurídica conclou el següent:

- Amb caràcter general, no existeix una obligació legal de fixar en els plecs una fórmula o uns criteris específics per determinar baixes anormals per al cas concret que només hi hagi una oferta subjecta a valoració - ja sigui perquè només un operador econòmic hagi presentat sol·licitud de participació a la licitació o perquè, havent concorregut una diversitat d'operadors econòmics, només un d'ells hagi resultat admès a la licitació-. Tanmateix, per raons de seguretat jurídica, sí que és recomanable preveure expressament aquest supòsit en els plecs incorporant-hi una fórmula específica per determinar el límit d'anormalitat en cas que només hi hagi una única oferta.

11-Justificació de la subcontractació

Es considera que en aquest contracte la subcontractació ha de ser possible respecte a la major part dels aspectes de la prestació de subministrament i distribució ja que admet ser assumida indistintament per empreses de tipologies diverses des de les únicament comercialitzadores fins a les que siguin alhora fabricants i comercialitzadores i la logística de distribució pot ser indistintament pròpia o externa.

De conformitat amb el disposat en l'apartat 4 de l'article 75 de la LCSP i en la lletra e) de l'apartat 2 de l'article 215 de la LCSP, les tasques determinades com a crítiques que haurà d'executar directament el contractista principal són les següents:

- La distribució del producte directament entre el fabricant i l'IMLCFC
- L'assistència tècnica postvenda
- La direcció i el control de l'execució del contracte.
- La inspecció, seguiment i control de la qualitat dels subministraments.
- La interlocució amb l'administració contractant en totes les situacions vinculades amb l'execució del contracte.

Es proposa determinar com a crítiques aquestes tasques perquè es considera important per a la bona execució del contracte que les assumeixi directament el mateix contractista pels motius següents:

- Les tasques de control i supervisió són transversals respecte als diversos aspectes de l'execució i afecten a la qualitat i eficiència globals de la prestació. Es pretén procurar que el contractista pugui donar comptes directament a l'administració de la bona marxa del servei, tot responent amb ple coneixement pel fet d'assumir sense intermediacions les tasques referides.
- Es pretén procurar que, quan l'administració necessiti ser auxiliada, informada o assessorada sobre qüestions relacionades amb la prestació del contracte, compti amb una atenció directa del contractista com a responsable principal del contracte, amb la garantia que la mateixa serà expressió directa de la seva voluntat i estarà sota el seu control. Es vol evitar que l'administració hagi de passar per una cadena de responsables intermedis i prevenir que no es produeixin respostes contradictòries a una mateixa qüestió que puguin anar en perjudici de la prestació.

12-Justificació de la inclusió de condicions especials d'execució

Es proposa incloure a l'apartat M del plec de clàusules administratives particular, condicions especials d'execució relatives a:

- Obligacions establertes respecte a la comprovació de pagaments a subcontractistes i subministradors.
- Principis ètics i regles de conducta als quals els licitadors i els contractistes han d'adequar la seva activitat.
- Normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades.
- Política lingüística.
- Obligació d'efectuar exclusivament amb mitjans electrònics les comunicacions, informes o memòries vinculats a l'execució del contracte.

Es considera que la condició proposada de comprovació de pagaments a subcontractistes i subministradors pot encabir-se en les tipologies de condicions especials d'inclusió preceptiva establerta en l'article 202 de la LCSP, ateses les repercussions socials que el compliment de la condició comporta per a les empreses subcontractistes i per al personal dependent, mentre que l'altra condició proposada afecta als principis ètics i regles de conducta en l'execució contractual.

Es proposa que el plec de clàusules administratives particulars inclogui les condicions sobre els principis ètics i les regles de conducta als quals els licitadors i els contractistes han d'adequar la seva activitat. Les condicions referides es detallen en l'annex 1 d'aquest informe justificatiu.

Respecte la normativa de protecció de dades a nivell nacional i de la UE es tracta d'una condició especial d'execució a complir pel contractista i per l'empresa subcontractista d'acord amb l'establert als articles 71.2 i 211.1.f) de la LCSP.

D'altra banda es considera condició especial d'execució la política lingüística en compliment del punt 5.9 de l'Acord de 20 de juny de 2017, del Govern de la Generalitat, pel qual s'aprova el Codi per a una contractació pública socialment responsable en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el sector públic que en depèn, és consideren condicions especials d'execució les obligacions establertes a l'apartat d) de la clàusula 34 del plec de clàusules administratives particulars, segons el qual tant l'empresa contractista com l'empresa subcontractista ha d'emprar el català en les seves relacions amb l'Administració derivades de l'execució de l'objecte d'aquest contracte

Quant a l'obligació d'efectuar exclusivament amb mitjans electrònics les comunicacions, informes o memòries vinculats a l'execució del contracte, aquesta condició especial d'execució encaixa en la regulació de l'article 202 de la LCSP pel seu caràcter mediambiental que persegueix la reducció de l'ús de paper, a fi de contribuir a complir l'objectiu que estableix l'article 88 de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible; de manteniment o de millora dels valors mediambientals que es puguin veure afectats per l'execució del contracte.

Aquestes condicions especials d'execució hauran de ser de compliment obligat pel contractista i pels subcontractistes que en el seu cas participin en l'execució. Totes elles tenen vinculació amb l'objecte del contracte a celebrar ja que de les mateixes deriven beneficis per a la prestació, augmentant la seva qualitat, eficàcia o eficiència, afavorint l'execució o contribuint a un millor funcionament i no són discriminatòries per afavorir a operadors econòmics determinats.

13-Justificació de l'atribució del caràcter d'obligacions essencials a condicions determinades del contracte

Es proposa incloure l'apartat M del plec de clàusules administratives particulars atribuir caràcter d'obligacions essencials a les condicions relatives a:

- Adscripció a l'execució del contracte de mitjans personals i materials suficients.
- Compliment de les condicions de protecció de dades i deure de confidencialitat.
- Compliment de les condicions dels Convenis col·lectius sectorials.

Aquestes condicions, que són qualificades en el plec de clàusules administratives particulars com a essencials, es considera que compleixen amb els requisits establerts en l'article 211 de la LCSP:

- Que les mateixes respectin els límits que l'art. 34.1 de la LCSP estableix per a la llibertat de pactes (que no siguin contraris a l'interès públic, a l'ordenament jurídic i als principis de bona administració).
- Que figurin enumerades de manera precisa, clara i inequívoca en el plecs o en el document descriptiu, no essent admissibles clàusules de tipus general.

A l'empara de l'article 76.2 de la LCSP, s'exigeix als candidats o licitadors que, a més d'acreditar la seva solvència o, en el seu cas, classificació, es comprometin a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans materials o personals suficients. Aquests compromisos s'integren en el contracte i se'ls atribueix en el plec de clàusules administratives particulars el caràcter d'obligacions essencials als efectes previstos en l'article 211 de la LCSP. S'atribueix la condició d'essencials aquestes condicions pel seu caràcter bàsic ja que la prestació es fonamenta en la disposició dels mitjans qualificats per dur-la a terme.

S'atribueix la condició d'essencials als compromisos i condicions de protecció de dades i deure de confidencialitat perquè són condicions que afecten directament a la privacitat de l'actuació forense a què va destinada la prestació contractada i a la salvaguarda dels interessos públics i particulars que es podrien veure afectats en cas d'incompliment o compliment defectuós d'aquestes condicions.

Es proposa que l'annex 5 del plec de clàusules administratives particulars inclogui els compromisos i condicions de protecció de dades i deure de confidencialitat que es detallen en l'annex 2 d'aquest informe justificatiu.

El compliment de les condicions establertes en els Convenis col·lectius en vigor per als treballadors participants en l'execució del contracte és una condició essencial, l'incompliment de la qual és causa de resolució taxada en la lletra i) de l'apartat 1 de l'article 211 de la LCSP.

14-Penalitats

Es proposa que el plec de clàusules administratives particulars inclogui, en el seu apartat M, les condicions sobre penalitats que es detallen en l'annex 3 d'aquest informe justificatiu.

ANNEX 1

Principis ètics i regles de conducta als quals els licitadors i els contractistes han d'adequar la seva activitat

1.- Els licitadors i els contractistes adoptaran una conducta èticament exemplar i actuaran per evitar la corrupció en qualsevol de totes les seves possibles formes.

2.1.- En aquest sentit –i al marge d'aquells altres deures vinculats al principi d'actuació esmentat en el punt anterior, derivats dels principis ètics i de les regles de conducta als quals els licitadors i els contractistes han d'adequar la seva activitat-, els licitadors, contractistes i subcontractistes assumeixen les obligacions següents:

- a) Denunciar les situacions irregulars que es puguin presentar en els processos de contractació pública o durant l'execució dels contractes.
- b) Abstenir-se de realitzar conductes que tinguin per objecte o puguin produir l'efecte d'impedir, restringir o falsejar la competència, com per exemple els comportaments col·lusoris o de competència fraudulenta (ofertes de resguard, eliminació d'ofertes, assignació de mercats, rotació d'ofertes, etc.). Així mateix, denunciar qualsevol acte o conducta dirigits a aquelles finalitats i relacionats amb la licitació o el contracte dels quals tingués coneixement.
- c) Observar els principis, les normes i els cànons ètics propis de les activitats, els oficis i/o les professions corresponents a les prestacions objecte del contracte.
- d) No realitzar accions que posin en risc l'interès públic en l'àmbit del contracte o de les prestacions a realitzar.
- e) No sol·licitar, directament o indirectament, que un càrrec o empleat públic influeixi en l'adjudicació del contracte en interès propi.
- f) No oferir ni facilitar a càrrecs o empleats públics avantatges personals o materials, ni per a aquells mateixos ni per a persones vinculades amb el seu entorn familiar o social.
- g) No realitzar qualsevol altra acció que pugui vulnerar els principis d'igualtat d'oportunitats i de lliure concurrència i respectar els principis de lliure mercat.
- h) No utilitzar informació confidencial, coneguda mitjançant el contracte, per obtenir, directament o indirectament, un avantatge o benefici econòmic en interès propi.
- i) En el moment de presentar l'oferta, el licitador ha de declarar si té alguna situació de possible conflicte d'interès, als efectes del que disposa l'article 64 de la LCSP, o relació equivalent al respecte amb parts interessades en el projecte. Si durant l'execució del contracte es produís una situació d'aquestes característiques el contractista o subcontractista està obligat a posar-ho en coneixement de l'òrgan de contractació.
- j) Respectar els acords i les normes de confidencialitat.
- k) A més, el contractista haurà de col·laborar amb l'òrgan de contractació en les actuacions que aquest realitzi per al seguiment i/o l'avaluació del compliment del contracte, particularment facilitant la informació que li sigui sol·licitada per a aquestes finalitats i que la legislació de transparència i la normativa de contractes del sector públic imposen als contractistes en relació amb l'Administració o administracions de referència, sens perjudici del compliment de les obligacions de transparència que els pertoquin de forma directa per previsió legal.
- l) Denunciar els actes dels quals tingui coneixement i que puguin comportar una infracció de les obligacions contingudes en aquesta clàusula.

2.2 Els licitadors, contractistes i subcontractistes, o llurs empreses filials o vinculades, es comprometen a complir rigorosament la legislació tributària, laboral i de seguretat social i, específicament, a no fer operacions financeres contràries a la normativa tributària en països que no tinguin normes sobre control de capitals i siguin considerats paradisos fiscals per la Unió Europea.

3.- Totes aquestes obligacions i compromisos tenen la consideració de condicions especials d'execució del contracte. L'incompliment de qualsevol de les obligacions contingudes a l'anterior apartat 2 per part dels licitadors o dels contractistes, serà causa d'imposició de les penalitats descrites en l'apartat M del PCAP.

ANNEX 2

2.1 PROTECCIÓ DE DADES I DEURE DE CONFIDENCIALITAT

En relació a la seva activitat ordinària, les empreses contractistes estan obligades al compliment d'allò establert a la normativa europea i estatal vigent en matèria de protecció de dades personals.

Tot i que el present contracte no implica necessàriament un encàrrec del tractament de dades personals, és necessari establir els següents preceptes annexos a l'instrument jurídic principal.

1. El personal de les empreses contractistes i, en el seu cas, el de les empreses subcontractades **no pot accedir a les dades personals** que figuren als arxius, documents i sistemes informàtics de l'entitat adjudicadora.
2. No obstant això, quan el personal de les empreses contractistes i, en el seu cas, el de les empreses subcontractades accedeixi a les dades personals **incidentalment**, estarà obligat a guardar secret fins i tot després de la finalització de la relació contractual, sense que en cap cas pugui utilitzar les dades ni revelar-les a tercers.
3. El personal de les empreses contractistes i, en el seu cas, el de les empreses subcontractades, tot i que no siguin encarregades del tractament, han de **respectar les mesures de seguretat** que hagi establert el responsable del tractament. En particular, ha de tenir en compte el següent:
 - a. El personal propi i, en el seu cas, el de les empreses subcontractades ha de conèixer i complir la confidencialitat de la informació referent a la tasca realitzada i estarà obligat a mantenir absoluta reserva respecte a qualsevol dada o informació a què **pugui accedir de forma extraordinària** durant el compliment del contracte.
 - b. No es poden podrà emprar les dades i informacions **derivades** de l'execució del contracte per a finalitats diferents de les necessàries per al compliment d'aquest contracte, ni podran cedir-se a tercers, ni copiar-se o reproduir-se, excepte en la forma i condicions necessàries per a garantir la seguretat de les mateixes i la recuperació de la informació davant de fallides o accidents.
 - c. En tot el procés d'execució de les tasques pròpies del contracte, l'empresa contractista i, en el seu cas, les empreses subcontractades han de complir estrictes normes de seguretat a fi d'assegurar en tot moment la confidencialitat de la informació referent a les **tasques executades**.
 - d. Igualment, caldrà garantir la seguretat i la confidencialitat de la informació continguda en la documentació dels **registres i seguiments** duts per l'adjudicatari respecte al procés d'execució.
4. L'entitat ha de posar en **coneixement dels treballadors** afectats les mesures establertes a la clàusula anterior i conservar l'acreditació del compliment d'aquest deure.
5. L'entitat ha de posar en coneixement del responsable del tractament, de forma immediata, qualsevol **incidència que es produeixi durant l'execució** del contracte que pugui afectar la integritat o la confidencialitat de les dades personals tractades.

L'empresa contractista, que no té la condició d'encarregada del tractament de les dades personals que són de la titularitat de l'Administració responsable del tractament, es compromet, en cas d'accés incidental, a utilitzar-les amb l'única i exclusiva finalitat de prestar els serveis encarregats i a **no conservar-les ni comunicar-les**.

Drets de les persones interessades: podeu exercir els drets d'accés, rectificació, supressió, oposició al tractament i sol·licitud de la limitació de les dades al responsable del tractament, mitjançant els formularis d'exercici de drets que trobareu a la pàgina Drets de les persones interessades. O davant el correu de la Delegada de Protecció de Dades: dpd.justicia@gencat.cat

Informació addicional: podreu trobar més informació a:

<https://justicia.gencat.cat/ca/detalls/Article/tractament-ds-contractacio-administrativa>

2.2 INFORMACIÓ BÀSICA SOBRE PROTECCIÓ DE DADES DE CARÀCTER PERSONAL DELS LICITADORS

Denominació de l'activitat de tractament: Contractació Administrativa

Responsable del tractament de les dades personals: Direcció de serveis. Departament de Justícia i Qualitat Democràtica

Òrgan de contractació: contractacions.dj@gencat.cat

Finalitat: Gestionar el procediment administratiu propi de la contractació de bens, serveis i obres del Departament de Justícia i Qualitat Democràtica.

Enviar-vos avisos de posada a disposició de les notificacions, perquè us identifiqueu per mitjà del sistema de clau concertada i per transmetre-us altres comunicacions en el procediment.

Drets de les persones interessades: podeu exercir els drets d'accés, rectificació, supressió, oposició al tractament i sol·licitud de la limitació de les dades al responsable del tractament, mitjançant els formularis d'exercici de drets que trobareu a la pàgina Drets de les persones interessades. O davant el correu de la Delegada de Protecció de Dades: dpd.justicia@gencat.cat

Informació addicional: podreu trobar més informació a:

<https://justicia.gencat.cat/ca/detalls/Article/tractament-ds-contractacio-administrativa>

2.3 Identificació per a l'accés a l'interior dels edificis

El personal de l'empresa adjudicatària que hagi d'accedir als edificis per tal de prestar el servei, haurà d'anar suficientment documentat per tal d'acreditar la seva identitat.

Cada centre gestor facilitarà a l'empresa adjudicatària els corresponents permisos per al seu accés al centre un cop entrin a prestar el servei. Com a conseqüència de tot l'anterior, no es permetrà l'entrada al centre de cap persona que no es trobi degudament autoritzada i identificada.

Als efectes d'acreditar la identitat del personal que accedirà als edificis, l'adjudicatari proporcionarà al responsable del contracte del Departament de Justícia i Qualitat Democràtica, mitjançant comunicació i amb l'antelació suficient, les dades següents: nom i cognoms i DNI de les persones que accediran al recinte interior dels edificis i, en el cas de centres penitenciaris, també el tipus de vehicle i la matrícula del mateix amb el que transportin el material.

L'empresa adjudicatària ha d'informar al seu personal de la transmissió d'aquestes dades i comunicar-li, abans de traslladar-se als edificis i en nom del Departament de Justícia i Qualitat Democràtica, que aquesta informació s'inclou a la següent activitat de tractament del Departament, en funció de si han d'accedir a centres penitenciaris o a qualsevol altra tipus de dependència:

Informació bàsica sobre protecció de dades del tractament: Seguretat física.

Responsable del tractament: Direcció de Serveis (Departament de Justícia i Qualitat Democràtica).

Finalitat: Control de seguretat de les persones visitants, treballadors i vehicles que accedeixen a les instal·lacions administratives i judicials del Departament de Justícia i Qualitat Democràtica, incloent-hi zones públiques, zones restringides, oficines, magatzems, arxius i aparcaments.

Dades tractades: nom i cognoms, DNI.

Procedència de les dades: empresa adjudicatària.

Drets de les persones interessades: pots exercir els drets d'accés, rectificació, supressió, oposició i limitació del tractament adreçant [una sol·licitud en suport paper](#) al Departament de Justícia i Qualitat Democràtica (c. Foc, 57, 08038 Barcelona) o, en format electrònic, mitjançant [la petició genèrica](#) disponible al web Tràmits gencat.

Informació addicional: pots ampliar aquesta informació al web del Departament:

<https://justicia.gencat.cat/ca/departament/protecciodades/>

ANNEX 3

PENALITATS

S'aplicaran les penalitats relacionades a continuació, de forma que l'import individual de cada penalitat i l'import del conjunt de penalitats no podran superar, respectivament, el 10% i el 50% del preu del contracte. En cas que s'hagin imposat al contractista penalitats que hagin completat els límits anteriors, es procedirà a la resolució del contracte si el contractista continua incorrent en incompliments susceptibles de penalitat.

L'incompliment d'una condició determinada esdevindrà greu si, al llarg de l'execució del contracte s'han imposat prèviament dues penalitats per l'incompliment de la mateixa condició i esdevindrà molt greu si les penalitats imposades prèviament són més de dues.

1. Les penalitats a aplicar per l'incompliment de la clàusula ètica seran les següents:

- *En cas d'incompliment dels apartats a), b), c), d), e), f), g), h), j) i k) de l'apartat 2.1 s'estableix una penalitat mínima de 0,60 euros per cada 1000 euros del preu del contracte, IVA exclòs, que es podrà incrementar de forma justificada i proporcional en funció de la gravetat dels fets. La gravetat dels fets vindrà determinada pel perjudici causat a l'interès públic, la reiteració dels fets o l'obtenció d'un benefici derivat de l'incompliment. En tot cas, la quantia de cada una de les penalitats no podrà excedir del 10% del preu del contracte, IVA exclòs, ni el seu total podrà superar en cap cas el 50% del preu del contracte. L'òrgan de contractació donarà coneixement dels fets a les autoritats competents en matèria de competència.*
- *En el cas d'incompliment del que preveu la lletra i) de l'apartat 2.1 l'òrgan de contractació ho posarà en coneixement de la Comissió d'Ètica en la Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya perquè emeti el pertinent informe, sens perjudici d'altres penalitats que es puguin establir.*
- *En el cas que la gravetat dels fets ho requereixi, l'òrgan de contractació els posarà en coneixement de l'Oficina Antifrau de Catalunya o dels òrgans de control i fiscalització que siguin competents per raó de la matèria.*

2. Penalitats per incompliment d'altres condicions especials d'execució.

- *Penalitats per incompliment de les condicions de la subcontractació. En cas de produir-se un incompliment de les previsions de l'article 215.2 LCSP s'imposarà una penalitat de 2€ per cada 1.000 € del preu del contracte, per cada dia en què resti provat que s'hagi produït l'incompliment, fins a un màxim del 50% de l'import del subcontracte.*
- *Penalitats per incompliment d'obligacions del conveni col·lectiu d'aplicació: 2€ per cada 1.000€ del preu del contracte per cada dia en què resti provat que s'ha produït l'incompliment.*
- *Penalitats per incompliment d'obligacions de les condicions que estableix l'apartat 1 de l'article 217 de la LCSP respecte als pagament als subcontractistes: 2 € per cada 1.000 € del preu del contracte, per cada dia en què resti provat que s'hagi produït l'incompliment, fins a un màxim del 50 per 100 de l'import del subcontracte. La garantia definitiva respondrà de les penalitats que s'imposin per aquest motiu.*

3. Penalitats per incompliment de l'obligació d'efectuar exclusivament amb mitjans electrònics les comunicacions, informes o memòries vinculats a l'execució del contracte.

Incompliment de l'obligació d'efectuar exclusivament amb mitjans electrònics les comunicacions, informes o memòries vinculats a l'execució del contracte.

- L'incompliment d'aquesta per part del contractista comportarà es penalitzarà a raó de 100 € la primera vegada i de 150 € cada una de les vegades posteriors.

4. Penalitats per incompliment d'altres obligacions contractuals. Els incompliments de la resta d'obligacions previstes en els plecs d'aquest contracte es classifiquen en lleus, greus i molt greus.

Es penalitzarà de 300,00 € a 600,00 €, depenent de la gravetat, els incompliments lleus següents.

- L'incompliment constatat del termini màxim fixat en els plecs del contracte (o el termini màxim a què l'adjudicatari s'hagi compromès) per als lliuraments dels articles a subministrar (15 dies hàbils d'acord amb l'establert al PPT), comptant aquest termini des de la recepció de la comanda per l'adjudicatari i sense haver notificat aquest prèviament la possibilitat del retard a la persona que l'òrgan gestor hagi designat com responsable de la comanda.
- L'incompliment constatat del termini màxim fixat en els plecs del contracte (o el termini màxim a què l'adjudicatari s'hagi compromès) per enretirar i subministrar novament de conformitat els articles que hagin estat objectats com a disconformes per l'administració a comptar de la recepció per l'adjudicatari de la comunicació de disconformitat i sense haver notificat aquest prèviament la possibilitat del retard a la persona que l'òrgan gestor hagi designat com responsable de les comandes

No obstant això, si l'adjudicatari notifica al responsable del servei la possibilitat del retard abans que vencin els límits de temps que determinen l'incompliment, quedarà eximit de la penalitat, sempre i quan, no tinguin acumulats més de dos retards en els 30 dies anteriors.

- L'acumulació de més de tres disconformitats de lliuraments d'articles en el termini de dos mesos.

La comunicació prèvia de retard s'ha de realitzar dins dels 4 dies següents a comptar des del dia següent a la recepció de la comanda.

Es penalitzarà de 601,00 € a 900,00 €, depenent de la gravetat, els incompliments greus següents:

- La reiteració de més de tres incompliments lleus en el termini de tres mesos.
- Situacions que generin elevació de queixa per part del ciutadans, altres administracions i qualsevol agent econòmic o social que demostrés alguna afectació per mala pràctica realitzada per l'empresa adjudicatària.

Es penalitzarà de 901,00 € a 1.300,00 €, depenent de la gravetat, els incompliments molt greus següents:

- La reiteració de més de tres incompliments greus en el termini de cinc mesos.
- L'incompliment constatat del termini màxim fixat en els plecs del contracte per a l'aportació per part de l'adjudicatari d'informació o per a la realització d'actuacions exigides per l'administració en el marc de les facultats de l'administració d'inspecció, i seguiment del subministrament i de verificació de la qualitat, sense haver notificat prèviament a l'administració la possibilitat del retard i la justificació del mateix. La notificació prèvia del retard deixarà de ser eximent quan el retard en l'incompliment superi el doble del termini màxim fixat en els plecs.
- Qualsevulla transgressió de les normes, dels permisos administratius o dels requisits normativament establerts que regulen els diversos aspectes de l'activitat pròpia de la prestació del subministrament, quan se n'hagi obert un expedient informatiu per part de l'administració i les conclusions del mateix constatin la producció i la responsabilitat de la infracció.

L'administració pot optar per instar la resolució del contracte en el cas que s'acumulin més de tres penalitats greus dins del termini d'un any o una molt greu.

Pel que fa al procediment a seguir per a l'aplicació de penalitats, serà el previst a la clàusula 26 d'aquest plec.

L'aplicació de les penalitats per part de l'administració es podrà concretar amb deduccions de les quantitats que hagi d'abonar-se al contractista en concepte de pagament total o parcial o deduccions sobre la garantia constituïda, sens perjudici de l'exigència al contractista d'indemnització per danys i perjudicis causats a l'administració quan l'aplicació de la penalitat no fos suficient per donar cobertura als danys causats.

Cada vegada que l'import de les sancions acumulades arribi a un múltiple del 5% del pressupost del contracte, l'administració podrà optar per la resolució del mateix amb confiscació de la garantia o acordar la continuïtat de l'execució amb imposició de noves penalitats.

Director de l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya