



INFORME JURÍDIC DEL PLEC DE CLÀUSULES PARTICULARS QUE REGULA EL CONTRACTE ASSISTÈNCIA TÈCNICA PER A LA DETERMINACIÓ DE LA LONGITUD DE RIUS QUE FLUEIXEN LLIURAMENT A LA CONQUES INTERNES DE CATALUNYA, I PRIORITZACIÓ D'ACTUACIONS PER A LA MILLORA DE LA CONNECTIVITAT FLUVIAL

Plantejament

L'emissió d'informe jurídic del plec de clàusules administratives particulars (PCAP) és preceptiu de conformitat amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP). No és objecte d'informe el contingut del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars ni de l'informe justificatiu de la contractació.

Règim jurídic procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat, de conformitat amb l'article 159 de la LCSP. Aquest procediment d'adjudicació garanteixen els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts. És d'aplicació el règim jurídic establert a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

El contracte té un valor estimat de 127.237,82€ (sense IVA) i està subjecte a regulació harmonitzada.

Objecte i consideracions jurídiques

L'objecte del contracte es preveu a l'apartat A i recull que és la realització dels treballs tenen com a objectiu identificar i caracteritzar els trams de riu amb flux lliure a les Conques Internes de Catalunya (CIC), establir una prioritació de trams per orientar actuacions de restauració i millora de la connectivitat fluvial, i desenvolupar una eina de suport a la presa de decisions que permeti visualitzar, analitzar i simular escenaris de restauració, incloent el càlcul de la longitud de riu connectada associada a cada actuació potencial. **Es proposa que es millori la redacció per tal que consti que l'objecte é el servei d'assistència tècnica** que doni suport als treballs d'identificació i caracterització dels trams de riu amb flux lliure.



Consideracions jurídiques sobre el contingut de la resta de les clàusules

D'acord amb l'article 116.4 de l'LSCP, cal un informe per justificar adequadament la insuficiència de mitjans propis que fan necessari recorre a la contractació del servei d'assistència tècnica. La justificació consta a l'informe justificatiu de la contractació tot i que el PCAP no recull cap al·lusió.

Es justifica la no divisió en lots d'acord amb la naturalesa del contracte, ja que implica el desenvolupament d'una activitat de caràcter intel·lectual lligades entre sí i la seva realització independent i no coordinada pot generar greus dificultats.

En relació amb les dades econòmiques del contracte, recollides a l'apartat B del quadre de característiques, es preveu que el valor estimat del contracte coincideix amb el import de licitació sense iva atès que no es preveuen pròrrogues ni modificacions. Seria convenient revisar l'al·lusió que es fa al "nombre d'unitats" atès que es recull que la determinació del preu és a tant alçat. A la clàusula C del PCAP es recull la partida pressupostaria a la qual s'imputa la despesa, i es fa constar que la despesa ha estat aprovada per Resolució del director, per delegació del Consell d'Administració de l'ACA, per la qual s'autoritza despesa amb compromís de despesa plurianual. Pels termes econòmics s'estarà al que pugui observar l'OCEF.

La durada del contracte serà de 12 mesos a comptar des de la formalització del contracte.

S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional, d'acord amb l'establert a l'LSCP. Com a requisit de solvència addicional, en aplicació de l'article 76.2 de la LCSP, es demana als licitadors un compromís d'adscripció de mitjans personals a l'execució del contracte dels membres principals de l'equip descrits com a tal al Plec de Prescripcions Tècniques particulars, que quedarà integrat en l'objecte del contracte amb la consideració d'obligació essencial. El compromís s'ha de presentar segons el model que figura a l'Annex 1 del plec, sense incloure els noms ni cap altra documentació identificativa. Es preveu que la inclusió de dades identificatives comportarà l'exclusió de l'oferta de conformitat amb l'article 139.2 LCSP.

Els criteris d'adjudicació es basen en una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu. El sistema de valoració de les proposicions previst ha tingut en compte la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública. S'especifica els percentatges de cada criteri (45 sotmesos a judici de valor i 20 punts de criteris automàtics) i la puntuació corresponent a la valoració del preu de les ofertes (35 punts de criteris econòmics). **Es imprescindible revisar el text per adequar els conceptes i les puntuacions que els corresponen a cadascun d'ells, i que s'adequiïn al annex corresponent, atès que es recullen contradiccions que fan inviable que el Plec pugui seguir la seva tramitació.** Es recomana que en la revisió es tingui en compte en allò que hagi estat un element que pot haver donat lloc a la adjudicació del contracte no es prevegui que es pot incomplir sense altra conseqüència que la resolució del contracte.

Es preveuen al PCAP criteris per la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals d'acord amb el que estableix l'article 149.2 LSCP. Pel que fa a la detecció d'ofertes anormalment baixes, s'observa que el PCAP estableix criteris per a apreciar-les referits únicament al preu, tot i que en l'oferta es valoren altres criteris no econòmics. Es recorda que, d'acord amb l'article 149.2.b LSCP, cal identificar les ofertes que es trobin incurses en presumpció d'anormalitat, així, els plecs han de contemplar paràmetres



objectius que tinguin en consideració l'oferta en el seu conjunt. Per poder implementar el contingut de l'article de forma correcta, sens perjudici del criteri de l'OCEF, es recomana fer ús de la Guia de models per a la detecció de les ofertes anormalment baixes de la Direcció General de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

El plec ha establert a l'apartat N del quadre de característiques varies condicions especials d'execució, l'incompliment de les quals implica la imposició de les penalitats que es detallen a l'annex 3. El responsable del contracte haurà de vetllar pel seu compliment i fer-ne el seguiment corresponent. **Seria convenient recollir la conseqüència de l'incompliment de la N5, atès que recollir una obligació essencial sense conseqüència no té raó de ser..**

L'apartat O del quadre de característiques del PCAP no permet la cessió del contracte. La subcontractació està permesa excepte per les tasques crítiques assignades a determinades persones que han d'executar el contracte. **Cal corregir les persones a ui es refereix, atès que no coincideixen les que s'anomenen a l'apartat Q del quadre de característiques amb les que consten a l'annex ni amb les que consten a l'apartat de la solvència G3.**

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament sempre i quan es corregeixin els termes recollits en present informe.