

I-0911/2026

INFORME JURÍDIC SOBRE L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE RECOLLIDA, TRASLLAT, CUSTÒDIA, TRACTAMENT, CONSULTA, RESTITUCIÓ I DESTRUCCIÓ D'HISTÒRIES CLÍNiques I DOCUMENTACIÓ ADMINISTRATIVA DELS CENTRES DE LA GERÈNCIA D'ATENCIÓ PRIMÀRIA I A LA COMUNITAT DE CATALUNYA CENTRAL (EXP. CSE/AP53/1101472352/27/PO)

CONTRACTE: Contracte de servei de recollida, trasllat, custòdia, tractament, consulta, restitució i destrucció d'històries clíniques i documentació administrativa dels centres de la Gerència d'Atenció Primària i a la Comunitat de Catalunya Central.

Exp.: CSE/AP53/1101472352/27/PO

En relació amb l'aprovació de l'expedient de contractació, de l'informe de necessitats, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, dels criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, que han de regular el contracte de referència, s'emet **INFORME JURÍDIC** previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, d'acord amb els següents:

ANTECEDENTS DE FET

En data de la signatura electrònica, la directora gerent de la Gerència d'Atenció Primària i a la Comunitat de Catalunya Central va emetre un informe en el qual justifica el compliment dels aspectes establerts als articles 28, 100, 101 i 116.4, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant, LCSP), confirmant la necessitat i idoneïtat de portar a terme el contracte de servei de recollida, trasllat, custòdia, tractament, consulta, restitució i destrucció d'històries clíniques i documentació administrativa dels centres de la Gerència d'Atenció Primària i a la Comunitat de Catalunya Central.

El pressupost base de licitació s'estableix en 66.550,00 euros, dels quals 11.550 euros corresponen a l'IVA aplicable. El valor estimat del contracte ascendeix a 165.000,00 euros i, d'acord amb l'article 101 de la LCSP, ha d'incloure la totalitat de les eventuais pròrrogues i modificacions contractuals previstes. No obstant això, en el present expedient només s'ha previst la pròrroga del contracte.

La durada inicial del contracte és de 12 mesos, amb data de finalització prevista el 31 de desembre de 2027, amb la possibilitat de prorrogar-ho 24 mesos addicionals, d'acord amb l'article 29 de la LCSP sobre el termini de durada dels contractes i d'execució de la prestació.

Els codis CPV són: 79560000-7 *Servicios de archivo*.

D'acord amb els anteriors antecedents, i en relació amb la tramitació del procediment per a la contractació objecte d'aquest informe, s'estableixen els següents:

FONAMENTS DE DRET

Primer.- Naturalesa jurídica.

La Gerència d'Atenció Primària i a la Comunitat de Catalunya Central és una de les gerències hospitalàries de l'ICS i, als efectes de l'article 3 de la LCSP, és un poder adjudicador que té la consideració d'Administració Pública.

El contracte, atenint-nos a la naturalesa jurídica de la Gerència d'Atenció Primària i a la Comunitat de Catalunya Central, es qualifica de contracte administratiu de conformitat amb allò que es disposa a l'article 25 de la LCSP, regint-se quant a la preparació, adjudicació, efectes i extinció per les disposicions aplicables de la LCSP; supletòriament s'aplicaran la resta de normes de dret administratiu i, si escau, les normes de dret privat.

Segona.- Qualificació del contracte.

La prestació objecte el contracte consisteix en el servei de recollida, trasllat, custòdia, tractament, consulta, restitució i destrucció d'històries clíniques i documentació administrativa dels centres de la Gerència d'Atenció Primària i a la Comunitat de Catalunya Central.

Atès el contingut de les prestacions objecte de licitació, s'ha de qualificar el contracte com de servei, de conformitat amb el que s'estableix a l'art. 17 de la LCSP, que defineix el contracte de serveis com aquell l'objecte del qual sigui prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament.

Els articles 308 a 315 de la LCSP regulen les disposicions relatives als contractes de serveis.

Tercer.- Tramitació.

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb allò que es disposa la LCSP.

Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la necessitat que l'Administració vol satisfer, els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, el valor estimat del contracte i la decisió de no dividir en lots el seu objecte, si s'escau.

L'expedient incorpora la memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat del contracte, en compliment del que disposa l'article 28 de la LCSP, que exigeix acreditar prèviament que la necessitat pública és real i que la contractació projectada és el mitjà idoni per satisfer-la. Aquesta memòria identifica l'objecte contractual, en descriu les prestacions essencials i motiva la seva adequació als fins públics perseguits, així com l'elecció del procediment i la seva coherència amb els principis d'eficiència, eficàcia i racionalització de la despesa.

Així mateix, la memòria justificativa acredita:

- La justificació del valor estimat del contracte, d'acord amb l'article 101 LCSP, amb indicació detallada de les partides que el conformen.
- L'informe de no fraccionament de l'objecte contractual, en els termes de l'article 99 LCSP.
- La justificació relativa a la divisió o no divisió en lots, conforme a l'article 99.3 LCSP.
- La proposta d'aprovació del plec de clàusules administratives particulars, amb indicació del règim jurídic aplicable.
- L'informe sobre la insuficiència o adequació dels mitjans propis, si escau, de conformitat amb l'article 116.3 LCSP.

La presència d'aquests documents i informes garanteix que l'expedient compleixi els principis de legalitat, transparència, eficiència i bona administració, assegurant que la decisió de contractar és fundada, proporcionada i ajustada al marc normatiu aplicable.

L'article 99 de la LCSP estableix les normes relatives a la determinació de l'objecte del contracte, entre les quals s'inclou la prohibició de fraccionar-lo amb la finalitat de disminuir-ne l'import i eludir així els requisits de publicitat o el procediment d'adjudicació que legalment correspongui. Així mateix, aquest precepte imposa l'obligació de preveure la divisió del contracte en lots, sempre que la naturalesa o l'objecte del mateix ho permetin, i exigeix una justificació expressa a l'expedient en cas que no es prevegi aquesta divisió.

D'acord amb l'article 99.3 de la LCSP, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la possibilitat d'executar les diferents parts del contracte de manera independent mitjançant la seva divisió en lots, incloent, si escau, la reserva de lots prevista a la disposició addicional quarta. Tanmateix, l'òrgan de contractació pot optar justificadament per no dividir el contracte en lots quan concorrin motius vàlids, els quals han de quedar degudament documentats a l'expedient, excepte en el cas dels contractes de concessió d'obres.

En coherència amb això, i segons s'exposa a la memòria justificativa, no es preveu la divisió en lots del contracte, atesa la necessitat de garantir una gestió integral i homogènia del servei de custòdia documental a tota la GAPiCCC, així com d'assegurar la coordinació operativa, la traçabilitat de la documentació i l'aplicació uniforme de criteris de seguretat i conservació. La divisió en lots podria comprometre la correcta execució del contracte i generar ineficiències organitzatives i de gestió.

El contracte s'adjudicarà per procediment obert, segons els articles 156 i següents de la LCSP, de manera que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes dels contractes amb els licitadors.

Atès el seu valor estimat, es tracta d'un **contracte no subjecte a regulació harmonitzada**, de conformitat amb els límits establerts a la secció 2a, del capítol II del Títol preliminar, en tractar-se d'un contracte de serveis el valor estimat del qual no és superior a 216.000,00 €.

L'article 135 de la LCSP regula la publicació oficial dels procediments per a la licitació dels contractes, i en aquest sentit estableix que els procediments oberts no subjectes a regulació harmonitzada només seran objecte de publicació al perfil del contractant i no s'haurà de publicar al Diari Oficial de la Unió Europea.

Quart.- Plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques.

D'acord amb el que disposa l'article 122.5 de la LCSP, el plec de clàusules administratives particulars que ha de regir la contractació de referència correspon al model SE-PO, degudament aprovat per l'òrgan de contractació.

Pel que fa al contingut del plec de clàusules administratives particulars i del plec de prescripcions tècniques aplicables a aquest procediment de contractació, ambdós s'ajusten als principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, en els termes establerts als articles 122 i 124 de la LCSP. En particular, s'hi reflecteix una aplicació adequada i efectiva dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència, no-discriminació i igualtat de tracte.

L'article 166 de la LCSP, que regula el contingut del Plec de prescripcions administratives particulars per al procediment negociat sense publicitat: ha de determinar els aspectes econòmics i tècnics que, si s'escau, hagin de ser objecte de negociació amb les empreses; la descripció de les necessitats dels òrgans de contractació i de les característiques exigides per als subministraments, les obres o els serveis que s'hagin de contractar; el procediment que s'ha de seguir per negociar, que en tot moment ha de garantir la màxima transparència de la negociació, la seva publicitat i la no-discriminació entre els licitadors que hi participin; els elements de la prestació objecte del contracte que constitueixen els requisits mínims que han de complir totes les ofertes; els criteris d'adjudicació.

Així mateix, els terminis de presentació d'ofertes respecten, com a mínim, els terminis legals previstos a la LCSP, i els requisits de solvència exigits guarden una proporció adequada amb l'objecte del contracte, havent estat fixats i verificats dins del marge de discrecionalitat tècnica reconegut a l'òrgan de contractació.

Cinquè.- Termini i pròrroga.

El plec de clàusules administratives particulars regula el termini de vigència del contracte, i determina, si escau, la possibilitat de pròrroga, així com les seves condicions.

La durada del contracte s'ha fixat atenent la naturalesa de les prestacions objecte del contracte, les característiques del seu finançament i la necessitat de garantir la concurrència periòdica en la seva adjudicació.

En tot cas, la durada total del contracte, incloses, si escau, les eventuais pròrrogues, no excedeix els límits temporals establerts a l'article 29 de la LCSP.

Sisè.- Criteris d'adjudicació.

Tant la memòria justificativa com el plec de clàusules administratives particulars que integren l'expedient defineixen els criteris de valoració de les ofertes, d'acord amb el que disposen els articles 145 i següents de la LCSP així com la seva corresponent justificació.

Els criteris d'adjudicació es troben vinculats a l'objecte del contracte en els termes establerts a l'article 145.6 de la LCSP; han estat formulats de manera objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no-

discriminació, transparència i proporcionalitat, sense conferir a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada. Així mateix, garanteixen que les ofertes puguin ser avaluades en condicions de competència efectiva i van acompanyats de les especificacions necessàries que permeten comprovar de manera efectiva la informació facilitada per les empreses licitadores, a fi de verificar el compliment dels criteris establerts.

Els criteris d'adjudicació previstos al PCAP tenen per finalitat identificar i puntuar de manera preferent aquelles propostes que s'ajusten en major mesura a les necessitats de l'Institut Català de la Salut.

Finalment, les fórmules previstes per a la valoració i puntuació de les proposicions tècnica i econòmica s'adeqüen al contingut i als criteris establerts a la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.

Setè.- Òrgan de contractació.

L'òrgan de contractació és el/la Director/a Gerent de l'ICS, en virtut de les facultats conferides per l'article 16.2 de la Llei 8/2007, de 30 de juliol, de l'Institut Català de la Salut.

No obstant això, d'acord amb allò que es disposa la Resolució SLT/2490/2024, de 4 de juliol, del director gerent de l'Institut Català de la Salut, de delegació de competències en matèria de contractes del sector públic i execució pressupostària a les persones titulars de les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries, també poden actuar com a òrgans de contractació les persones titulars de les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries de l'Institut Català de la Salut (DOGC núm. 9199 de 8 de juliol de 2024).

Vuitè.- Recurs especial en matèria de contractació pública.

Atès que es tracta d'un contracte de serveis amb un valor estimat superior als 100.000,00 euros, d'acord amb l'article 44.1.a) de la LCSP, **aquest contracte és susceptible de recurs especial en matèria de contractació.**

No obstant això, conforme a l'article 44.6 de la LCSP, els actes que es dictin en els procediments d'adjudicació de contractes de les Administracions Públiques que no compleixin els requisits del paràgraf 1 de l'article 44 LCSP podran ser impugnats d'acord amb el que estableix la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, així com amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciós-administrativa.

Novè.- Constitució de la garantia definitiva

D'acord amb el que disposa l'article 107 de la LCSP es preveu l'exigència de la garantia definitiva en els contractes adjudicats per les administracions públiques, de tal manera que l'empresa proposada com a adjudicatària haurà de constituir una garantia definitiva equivalent al 5 % del preu final ofertat, sense incloure l'IVA, com a requisit previ a la formalització del contracte.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

D'acord amb el que disposa l'article 107 de la LCSP, els adjudicataris dels contractes hauran de constituir, amb caràcter previ a la formalització del contracte, una garantia definitiva equivalent al 5 per cent de l'import d'adjudicació, exclòs l'IVA.

La finalitat d'aquesta garantia és assegurar el compliment de les obligacions contractuals, així com respondre de les penalitats imposades al contractista i dels possibles danys i perjudicis ocasionats a l'Administració com a conseqüència de l'execució defectuosa o de l'incompliment del contracte.

La garantia definitiva podrà constituir-se en qualsevol de les formes previstes a l'article 108 de la LCSP, és a dir:

- En metàl·lic.
- En valors públics.
- En aval prestat per entitat de crèdit o societat de garantia recíproca.
- En contracte d'assegurança de caució.
- Mitjançant la retenció en preu.

En tot cas, la garantia quedarà afectada al compliment íntegre del contracte fins que es produeixi la seva devolució o cancel·lació conforme al que preveu l'article 111 de la LCSP.

Per tot l'esmentat, qui subscriu,

INFORMA FAVORABLEMENT del contingut i prescripcions de l'informe de necessitats, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, dels criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, relatius a la contractació del servei de recollida, trasllat, custòdia, tractament, consulta, restitució i destrucció d'històries clíniques i documentació administrativa dels centres de la Gerència d'Atenció Primària i a la Comunitat de Catalunya Central, atès que les mateixes estan conformes amb la legislació de contractes.

Barcelona, a la data de la signatura electrònica

Jorge Salvadó
Rubio - DNI
43569659T (TCAT)

Signat digitalment per
Jorge Salvadó Rubio -
DNI 43569659T (TCAT)
Data: 2026.05.26
16:04:18 +02'00'

Jordi Salvadó Rubio
Lletrat de l'Assessoria Jurídica
Institut Català de la Salut