

INFORME DEL REGIDOR DE LICITACIÓ I CONTRACTACIÓ PÚBLICA

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA CONTRACTE DE SERVEIS PER LA GESTIÓ DELS RESIDUS DE FIBROCIMENT AL MUNICIPI DE PIERA

1.- Introducció

L'article 116, punt 4, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP) estableix que en tot expedient de contractació es justificarà adequadament:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) La classificació que s'exigeixi als participants.
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials de la seva execució.
- d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals si n'hi ha.
- f) La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.
- g) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.
- h) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.

2.- Descripció de la situació actual i justificació de la necessitat del contracte

Els articles 28 i 116. 1 i 4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP), estableixen l'obligació de motivar la necessitat de la realització del contracte, expressant clarament la vinculació de la prestació al compliment i realització de les finalitats institucionals de la Corporació.

A Catalunya, l'obligació dels ajuntaments de retirar residus de fibrociment i d'amiant abocats a la via pública es basa en diverses normatives de gestió de residus i salut pública. Algunes de les principals lleis i normatives aplicables són:

1. Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local
 - o L'article 25 estableix que els ajuntaments tenen competències en matèria de medi ambient, salubritat pública i gestió de residus.
2. Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular
 - o Regula la gestió de residus a tot l'Estat i estableix que els residus perillosos, com l'amiant, han de ser tractats de manera segura i gestionats per empreses autoritzades.
3. Reial decret 105/2008, de 1 de febrer, que regula la producció i gestió de residus de construcció i demolició



- o Inclou l'amiant com a residu perillós i obliga a la seva gestió adequada.
4. Decret 93/1999, de 6 d'abril, sobre la retirada de materials que contenen amiant (Catalunya)
 - o Regula la manipulació i eliminació de materials amb amiant i estableix que només empreses especialitzades poden gestionar-los.
 5. Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats (Catalunya)
 - o Obliga a actuar davant de situacions que puguin afectar la salut pública, com l'abocament il·legal de residus perillosos.

En cas que es trobin residus d'amiant a la via pública, l'ajuntament està obligat a gestionar-ne la retirada de manera segura i a través d'empreses autoritzades, ja que es tracta d'un material perillós per a la salut.

Actualment al nostre municipi aquestes retirades es realitzen des de fa anys amb la figura contractual d'un contracte menor i que en ser recorrent en el temps no es correcte i per tal de donar compliment a la Llei de Contractes del Sector Públic cal treure-ho a licitació pública

Paral·lelament s'ha de tenir present el que disposa el contracte del servei de recollida de residus firmat per l'Ajuntament de Piera i l'adjudicatari ServiTransfer, contracte firmat el 24 de Desembre de 2024 i en que la pàgina 17 diu:

"No seran objecte de recollida d'aquest servei la runa, els pneumàtics, les bateries i altres que per les seves característiques puguin resultar perillosos. Tampoc seran objecte del servei els electrodomèstics i mobles de petites dimensions, joguines i altres residus no aplicables a un residu no voluminós."

Per tant cal licitar també el servei d'una empresa que es dediqui a recollir els residus de runa que apareguin en terrenys rústics per tal que siguin transportats a la deixalleria municipal, on posteriorment seran recollits per una empresa especialitzada pel seu reciclatge.

3.- Justificació insuficiència de mitjans

D'acord amb el que disposa l'article 116.4.f) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP), quan es faci necessari celebrar un contracte de serveis, prèviament s'ha de justificar adequadament en l'expedient la insuficiència de mitjans.

a) Insuficiència de mitjans personals:

La insuficiència de mitjans personals per la prestació dels serveis previstos en aquest contracte ve acreditada per l'absència de personal qualificat específic que pugui prestar aquest servei, com s'acredita per l'actual composició de la plantilla de l'Ajuntament de Piera.



b) Insuficiència de mitjans materials:

No es disposa dels mitjans materials que permetin realitzar dels treballs previstos en aquest contracte.

c) El benefici d'externalitat de la prestació del servei:

És poder donar resposta a la necessitat existent de celebració del contracte, en les condicions correctes i necessitats tècniques requerides.

4.- Objecte i característiques del contracte

L'objecte de la actuació és el servei de gestió dels residus de fibrociment i de runam del municipi de Piera. S'incorporaran a l'expedient els plecs de clàusules administratives particulars, el plec de prescripcions tècniques i el certificat de crèdit pressupostari adequat i suficient.

Aquest contracte està dividit en 3 LOTS. El detall de les tasques a realitzar per l'empresa adjudicatària quedarà recollida al plec de condicions tècniques en que es detallarà la gestió d'aquesta classe de residus.

En quant al LOT 1 l'empresa adjudicatària hauria d'anar a recollir el residu al punt del terme municipal on es trobi, ja sigui en via pública en terreny urbà o bé en sòl rústic. L'empresa s'haurà d'encarregar de fer la correcta gestió d'aquest residu perillós per a la salut humana amb un correcte reciclatge en un centre especialitzat a tal efecte. Els mitjans per la recollida d'aquest residu i els EPI's a ser emprats són obligació de la pròpia empresa adjudicatària i hauran d'estar homologats d'acord a les normatives específiques per aquest residu. La taxa d'entrada a l'abocador d'aquest residu ha de ser assumit tanmateix per a l'empresa

En base a la història que es disposa es preveuen 9 serveis de recollida anuals amb uns 900 kilograms de material anual.

En quant al LOT 2 l'empresa adjudicatària hauria d'anar a recollir el residu al punt del terme municipal on es trobi, ja sigui en via pública en terreny urbà o bé en sòl rústic. L'empresa s'haurà d'encarregar únicament del transport d'aquest residu des del punt on es trobi fins a les instal·lacions de la deixalleria municipal on es disposa un contenidor de gran format per acumular aquests residus, i en cas que la deixalleria no pugui assumir la quantitat de residus, aquests hauran de ser transportats directament a la planta de gestió autoritzada corresponent, segons el tipus de residu i seguint las indicacions del gestor autoritzat contractat per l'Ajuntament. El buidatge d'aquest contenidor de gran format i el reciclatge d'aquest residu **NO** formen part d'aquesta licitació ja que es un servei que ja està regulat per un altre contracte.

Pel que fa al LOT 3 l'empresa adjudicatària haurà de proporcionar dues banyeres o contenidors metàl·lics, una amb una capacitat de 20 m³ i l'altra de 15 m³, que s'instal·laran on determinin els serveis tècnics de l'ajuntament dins el terme municipal de Piera i la gestió es farà segons s'indica en el plec tècnic.

5. Divisió en lots



Es preveu la divisió en 3 LOTS i es permetrà que les empreses es puguin postular als 3 LOTS si així ho poden acreditar tècnicament.

6.- Durada del contracte.

Es fixa una durada del contracte de 3 anys amb 1 prorrogació d'1 any una vegada finalitzat el contracte.

Es preveu iniciar-se el contracte amb data 1 de juliol del 2026.

7.- Pressupost base de la licitació i Valor estimat del contracte

Tipus de contracte: serveis	
Objecte del contracte: Servei de retirada i gestió de fibrociment, runes i altres residus no assimilables a residus domèstics (zones urbanes, periurbanes i forestals) del municipi de Piera	
Procediment de contractació: obert simplificat	Tipus de Tramitació: ordinària
Codi CPV: 90500000-2 Serveis relacionats amb deixalles i residus,	
Pressupost base licitació: 103.795,16 €	IVA (10%): 12.581,23 €
Valor estimat del contracte: 144.684,17 € (modificacions 20% 18.871,84 €)	
Durada: 3+1	

RESUM PBL PER LOTS	IMPORT AMB IVA
LOT 1	17.381,36 €
LOT 2	73.821,00 €
LOT 3	12.592,80 €
TOTAL	103.795,16 €

RESUM VE PER LOTS	IMPORT sense IVA
LOT 1	21.068,32 €
LOT 2	89.480,00 €
LOT 3	15.264,00 €
MODIFICACIONS 20%	18.871,84 €
TOTAL	144.684,17 €

A càrrec a la següent aplicació pressupostària: 404/1623/22700 Tractament de residus. Gestió de Residus.

8.- Procediment d'adjudicació.

D'acord amb el que estableix l'article 116.4.a) de la LCSP el procediment d'adjudicació que es considera més adequat és l'obert, que es aplicable a contracte de subministrament i serveis de valor estimat superior a 140.000 euros, que es recull en l'article 158 de la LCSP, garantint la igualtat d'oportunitats i la transparència del



procediment. Mitjançant aquest procediment, tot empresari interessat, sigui persona jurídica com persona física amb capacitat i aptitud de contractar de conformitat amb la LCSP, pot presentar la seva proposició, quedant exclosa tota la negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

9.- Classificació i solvència dels contractistes.

D'acord amb l'article 77.1.A) de la LCSP, només serà necessària la classificació en els contractes d'obres de valor estimat igual o superior a 500.000 euros.

Els criteris de solvència dels contractistes seran els determinats al corresponent plec tècnic i plec de clàusules administratives, de conformitat amb el que disposa l'article 87 i 88 de la LCSP.

10.- Criteris de puntuació.

Es proposa l'adjudicació d'aquest contracte seguint l'aplicació de criteris quantificables de forma automàtica mitjançant l'aplicació de les formules establertes en els plecs.

Si bé, els criteris proposats hauran de posar de manifest que:

- Estan directament relacionats amb l'objecte del contracte.
- Permeten als licitadors conèixer com han de presentar les seves ofertes.
- Els paràmetres de puntuació són matemàtics per la qual cosa no hi ha marge a cap valoració discrecional o tècnica.
- La puntuació obtinguda és perfectament revisable pels tribunals.
- Es respecten els principis d'igualtat de tracte i no discriminació entre licitadors que són els principis rectoris de la LCSP.

Es proposa l'adjudicació d'aquest contracte seguint l'aplicació de criteris quantificables de forma automàtica mitjançant l'aplicació de les formules establertes en els plecs.

Criteri de puntuació pel LOT 1 (fibrociment)

Oferta econòmica: fins a 70 punts

L'oferta econòmica es valorarà a partir del preu proposat pel licitador en la seva oferta econòmica, tenint en compte que l'oferta econòmica més avantatjosa serà aquella que ofereixi un preu menor; i segons la fórmula següent:

$$P = (70 * \text{Max}) / \text{Of}$$

On:

P serà la puntuació obtinguda per oferta presentada

Omin serà l'oferta amb preu més baix expressada en euros



Of serà l'oferta que es valora

L'empresa haurà de presentar una oferta segons l'indicat a la clàusula 5 del present document que es: "El cost de l'emalatge, càrrega i transport dels residus amb contingut d'amiant, embalatge dels mateixos complint els requeriments establerts per la legislació vigent es farà per preus unitaris en funció de les recollides, amb un mínim de 70 kg."

Millora en el temps de resposta: fins a 20 punts

Tenint en compte l'apartat 5.3, es valorarà la reducció en dies de la retirada dels abandonaments de fibrociment segons les relació següent:

- Recollida del punt en 1 dia hàbil (des de l'avís): 20 punts
- Recollida del punt en 2 dies hàbils (des de l'avís): 15 punts
- Recollida del punt en 3 dies hàbils: 0 punts

Utilització de vehicles amb el distintiu ECO o 0 Emissions: 10 punts

L'empresa haurà de facilitar la documentació que acrediti que mínim el 50% dels vehicles de la seva flota tenen distintiu ECO/0 Emissions.

Criteri de puntuació pel LOT2 (runa i altres residus no assimilables a residus domèstics)

Nombre d'hores ofertes: fins a 70 punts

En aquest criteri es valorarà l'empresa que posi a disposició de més hores per la realització del servei, tenint en compte que l'oferta més avantatjosa serà aquella que ofereixi més hores; i segons la fórmula següent:

$$H = (70 * \text{Max}) / \text{Of}$$

H serà la puntuació obtinguda per oferta, Max serà l'oferta amb més hores proposades en euros i Of serà l'oferta que es valora.

Millora en el temps de resposta: fins a 20 punts

Tenint en compte l'apartat 6.2, es valorarà la reducció en dies de la retirada dels



abandonaments de fibrociment segons les relació següent:

- Recollida del punt en 1 dia hàbil (des de l'avís): 20 punts
- Recollida del punt en 2 dies hàbils: 15 punts
- Recollida del punt en 3 dies hàbils: 10 punts
- Recollida del punt en 4 dies hàbils: 5 punts

Utilització de vehicles amb el distintiu ECO o 0 Emissions: 10 punts

L'empresa haurà de facilitar la documentació que acrediti que mínim el 50% dels vehicles de la seva flota tenen distintiu ECO/0 Emissions.

criteri de puntuació pel LOT 3 (transport i gestió de la runa al centre autoritzat)

Oferta econòmica: fins a 70 punts

L'oferta econòmica es valorarà a partir del preu proposat pel licitador en la seva oferta econòmica, tenint en compte que l'oferta econòmica més avantatjosa serà aquella que ofereixi un preu menor; i segons la fórmula següent:

$$P = (70 * O_{\min}) / O_f$$

P serà la puntuació obtinguda per oferta, Max serà l'oferta amb preu més baix expressada en euros i O_f serà l'oferta que es valora.

L'empresa haurà de presentar una oferta segons l'indicat a la clàusula 7 del present document que es: "*Servei de retirada del contenidor des del punt d'acopi fins a la planta de gestió de la runa, inclosa la tornada del contenidor al punt d'acopi, estimat en 4 hores*".

Viatges addicionals: fins a 20 punts

Es valorarà de manera positiva l'oferta que proposi un nombre més elevat de viatges addicionals respecte dels detallats en el Plec Tècnic. L'assignació de punts es farà segons els criteris matemàtics establerts en els plecs, garantint la transparència i objectivitat de la puntuació.

Viatges addicionals

Puntuació



3	10
4	20

Utilització de vehicles amb el distintiu ECO o 0 Emissions: 10 punts

L'empresa haurà de facilitar la documentació que acrediti que mínim el 80% dels vehicles de la seva flota tenen distintiu ECO/0 Emissions.

