

## MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CELEBRACIÓ D'UN CONTRACTE

<b>Contracte:</b> Subministrament	<b>Unitat promotora:</b> Direcció d'Ocupació
<b>Expedient:</b> PO SU 0179 2026 (CIRE-2026-82)	
<b>Procediment:</b> Procediment obert subjecte a regulació harmonitzada (article 156 de la LCSP).	
<b>Títol:</b> Subministrament d'articles de neteja i higiene personal per a la composició dels lots higiènics amb destinació a les persones internades dels centres penitenciaris de Catalunya.	
<b>Destinació:</b> Centres penitenciaris de Catalunya	

	Import base	IVA	Import total
<b>Pressupost licitació:</b>	447.027,77 €	93.545,23 €	540.573,00 €
<b>Valor estimat del contracte:</b>	536.433,32 €	-----	-----
<b>Termini d'execució:</b>	<p><b>Durada del contracte:</b> Des de la data de la formalització del contracte, prevista per la primera quinzena del mes d'agost de 2026, i fins el 31 de desembre de 2026 als efectes de possibles modificacions contractuals previstes en aquest plec.</p> <p><b>Termini de lliurament:</b> Tres setmanes a partir de la data de la formalització del contracte, prevista per la primera quinzena del mes d'agost de 2026.</p> <p><b>Pròrroques:</b> No es preveu la possibilitat de prorrogar aquest contracte.</p>		

### Objecte del contracte:

El present contracte té per objecte el subministrament d'articles de neteja i higiene personal per a la composició dels lots higiènics amb destinació als interns i internes dels centres penitenciaris de Catalunya.

El llistat d'articles de neteja i higiene personal que componen els lots higiènics es detallen al Plec de prescripcions tècniques d'aquesta licitació. Els productes objecte d'aquest contracte, s'hauran de subministrar per part de l'adjudicatari al Centre Penitenciari de Brians 2 a la població de Sant Esteve de Sesrovires.

### Justificació de la necessitat de contractar

D'acord amb el Contracte Programa que CIRE ha signat amb el Departament de Justícia el qual ha de portar a terme i segons l'article 28 de la LCSP, les necessitats que es pretenen cobrir amb aquest contracte són les relatives a la disponibilitat de tots els articles necessaris per a poder lliurar als interns i internes dels centres penitenciaris els corresponents lots higiènics. Aquest subministrament està inclòs en l'esmentat Contracte Programa per l'any 2026.

Així doncs per poder portar a terme aquesta prestació, cal comptar amb aquest subministrament que CIRE no pot assumir per si sol, veient-se en l'obligació de contractar part de l'execució d'aquesta prestació amb empreses especialitzades en el sector dels productes higiènics i sanitaris.

El repartiment de lots higiènics amb articles de neteja i higiene personal als Centres Penitenciaris de Catalunya, és necessari per garantir la dignitat de les persones que s'hi troben ingressades assegurant-los unes condicions dignes mitjançant la dotació d'elements per garantir la seva higiene personal.

### **Divisió en lots del contracte**

El contracte es compon d'un únic lot.

En licitacions anteriors amb el mateix objecte contractual i promoguts per aquest Òrgan de contractació, el subministrament es va dividir en tres lots diferenciats per tipologia de producte. L'experiència en l'execució d'aquets contractes i l'anàlisi de les necessitats actuals de l'Àrea de Producció del CIRE aconsellen, en aquest nou expedient, la licitació mitjançant un lot únic.

**Motius de caràcter operatiu i logístic (Unitat Funcional)** L'objecte final del contracte no és el simple subministrament d'articles aïllats, sinó la **composició de lots higiènics complets** que s'han de lliurar als interns i internes dels centres penitenciaris de Catalunya.

- **Risc de trencament d'estoc coordinat:** La divisió en lots amb diferents proveïdors genera un risc elevat que el retard en el lliurament d'un sol article (per exemple, el raspall de dents o la fulla d'afaitar) paralitzi la cadena de muntatge de la totalitat del lot higiènic. La falta d'un sol element impedeix el lliurament del conjunt, afectant greument el servei essencial als centres.
- **Simplificació logística:** Un adjudicatari únic garanteix la recepció simultània i coordinada de tots els components, optimitzant els magatzems del CIRE i reduint les càrregues administratives de recepció i control de qualitat de múltiples enviaments dispersos.

### **Motius de caràcter econòmic i eficiència**

- **Economies d'escala:** La gestió conjunta de tot el volum del subministrament permet al licitador optimitzar les rutes de transport i els costos d'emalatge, fet que es tradueix en un preu unitari més competitiu per a l'Administració.
- **Costos de gestió:** La fragmentació en lots obliga a una gestió de comandes, facturació i seguiment d'incidències molt més complexa. Atesa la periodicitat i la urgència del material, la unificació permet una supervisió més eficaç per part de la unitat promotora.

Segons l'article 99.3 de la LCSP s'estima que la divisió en lots comportaria un **risc real de despeses addicionals i una dificultat organitzativa extrema** que podria comprometre la correcta execució del subministrament. La naturalesa del servei (muntatge de kits tancats) exigeix una unitat d'execució per garantir la integritat del producte final que reben els centres penitenciaris. Per tot l'exposat, es considera plenament justificat procedir a la licitació com a lot únic.

### **Classificació empresarial i solvència tècnica i econòmica exigida**

Segons l'article 77.1 de la LCSP no es requereix la classificació empresarial per aquest tipus de contracte.

La solvència tècnica i/o classificació mínima que s'ha de requerir a les empreses licitadores, i per cadascun dels lots, és la següent:

#### a) Solvència econòmica i financera

- Declaració responsable del representant legal de l'empresa sobre el volum anual de negoci en l'àmbit a què fa referència el contracte referit a l'any de major volum de negoci dels **darrers tres exercicis tancats** en funció de la data d'inici d'activitats de l'empresa (IVA exclòs). Quedarà acreditada aquesta solvència si l'import és igual o superior al **150% de l'import de licitació del lot o sumatori de lots a què es presenta**.
- Disposar d'una **assegurança d'indemnització per riscos professionals** per un import mínim del **100% de l'import d'adjudicació**. Aquest requisit s'acreditarà amb la presentació dels següents documents:
  - **Certificat expedit per l'assegurador** en el que constin els imports i riscos assegurats i la data del venciment.
  - **Últim rebut de pagament de la pòlissa**, si al certificat no consta que la prima pel període de vigència està pagada.
  - **Declaració de compromís vinculant signada pel representant legal de l'empresa** en la que consti la subscripció, pròrroga o renovació de l'assegurança que cobreixi tota la durada del contracte i la/les seva/es pròrroga/es.

b) Solvència tècnica o professional

- o Relació dels principals subministraments realitzats (del mateix o similar tipus o naturalesa que els de l'objecte del contracte i avalats almenys per un certificat de bona execució), ja sigui de client públic o privat efectuats durant els últims **tres exercicis econòmics** que inclogui import, dates, clients i tasques realitzades. El requisit mínim serà que l'import anual acumulat en l'any de major execució sigui igual o superior al 70% de l'import del lot o sumatori de lots a què es presenti, o de la seva anualitat mitja si aquesta és inferior al valor estimat del contracte.

Segons preveu l'article 90 de la LCSP els serveis realitzats s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat de dret públic; quan sigui un subjecte privat mitjançant certificat expedit per aquest, i a manca d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari acompanyat dels documents que obrin en el seu poder que acreditin la realització de la prestació.

La solvència econòmica i tècnica exigida respon a la necessitat de garantir que l'adjudicació recaigui en una empresa solvent tant des del punt de vista econòmic com també tècnic.

Es requereix la presentació d'una assegurança per riscos professionals ja que atesa la tipologia de l'objecte contractual un subministrament defectuós podria derivar en algun efecte col·lateral perjudicial en la població reclusa dels centres penitenciaris.

**Determinació del preu del contracte**

El preu d'aquest contracte s'ha determinat en base al nombre d'articles a subministrar pels preus unitaris de cadascun dels articles, determinats aproximadament en base a les cotitzacions actuals del mercat.

CODI ARTICLE	ARTICLES	Unitats	Preu unitari licitació	Preu total	iva	import IVA	Preu total amb IVA
1210001	Maq. d'afaitar	186.000	0,17250 €	32.085,00 €	21%	6.737,85 €	38.822,85 €
1210002	Crema d'afaitar 150 ml.	62.000	1,36850 €	84.847,00 €	21%	17.817,87 €	102.664,87 €
1210003	Crema d'afaitar (sobre monodosi)	4.000	0,69000 €	2.760,00 €	21%	579,60 €	3.339,60 €
1210006	Dentifrici 75 ml.	66.500	1,09250 €	72.651,25 €	21%	15.256,76 €	87.908,01 €
1210007	Dentifrici (sobre monodosi)	9.000	0,14950 €	1.345,50 €	21%	282,56 €	1.628,06 €
1210008	Raspall de dents	71.000	0,85100 €	60.421,00 €	21%	12.688,41 €	73.109,41 €
1210046	Dentifrici infantil 50 ml.	12	1,03500 €	12,42 €	21%	2,61 €	15,03 €
1210047	Raspall de dents infantil.	12	1,56400 €	18,77 €	21%	3,94 €	22,71 €
1210004	Gel-xampú 750 ml.	66.200	1,35700 €	89.833,40 €	21%	18.865,01 €	108.698,41 €
1210005	Gel-xampú (sobre monodosi)	12.500	0,15525 €	1.940,63 €	21%	407,53 €	2.348,16 €
1210010	Desodorant 70 ml.	65.500	1,27650 €	83.610,75 €	21%	17.558,26 €	101.169,01 €
1210011	Pinta de plàstic.	200	1,03500 €	207,00 €	21%	43,47 €	250,47 €
1210012	Raspall de cabells	426	1,02350 €	436,01 €	21%	91,56 €	527,57 €
1210014	Paquet de compreses amb ales, mínim 16 unit.	1.604	1,56400 €	2.508,66 €	10%	250,87 €	2.759,52 €
1210015	Gel neutre per a nadons, lliure d'alcohol. Hipoal·lergènic i dermatològicament testat. Ampolla de plàstic de 500 ml.	140	1,63300 €	228,62 €	21%	48,01 €	276,63 €
1210016	Caixa de mocadors	140	1,18450 €	165,83 €	21%	34,82 €	200,65 €
1210017	Pomada hidratant nadons, hipoal·lergènica. En tub o ampolla plastificada de 50 cl.	140	2,47250 €	346,15 €	21%	72,69 €	418,84 €
1210019	Llet hidratant corporal per a nadons, lliure d'alcohol. Hipoal·lergènica i dermatològicament testada. En ampolla de 500 ml.	140	2,84050 €	397,67 €	21%	83,51 €	481,18 €
1210020	Xampú infantil per a nadons, lliure d'alcohol. Hipoal·lergènic i dermatològicament testat. En ampolla de plàstic de 500 ml.	140	2,24250 €	313,95 €	21%	65,93 €	379,88 €
1210023	Bossa plàstic	72.000	0,07590 €	5.464,80 €	21%	1.147,61 €	6.612,41 €
1210037	Capsa tampons +- 20 unitats.	200	2,48400 €	496,80 €	10%	49,68 €	546,48 €
1210062	Paquet de bolquers 24 unitats – Talla 0	50	8,22250 €	411,13 €	21%	86,34 €	497,46 €
1210063	Paquet de bolquers 27 unitats – Talla 1	50	8,45250 €	422,63 €	21%	88,75 €	511,38 €
1210048	Paquet de bolquers 28 unitats – Talla 2	100	5,57750 €	557,75 €	21%	117,13 €	674,88 €
1210049	Paquet de bolquers 56 unitats – Talla 3	100	8,45250 €	845,25 €	21%	177,50 €	1.022,75 €
1210050	Paquet de bolquers 34 unitats – Talla 4	150	8,45250 €	1.267,88 €	21%	266,25 €	1.534,13 €
1210051	Paquet de bolquers 44 unitats – Talla 5	150	8,45250 €	1.267,88 €	21%	266,25 €	1.534,13 €
1210052	Paquet de bolquers 27 unitats – Talla 6	150	8,45250 €	1.267,88 €	21%	266,25 €	1.534,13 €
1210053	Gel repel·lent de mosquits 125 gr.	25	2,81750 €	70,44 €	21%	14,79 €	85,23 €
1210054	Esprai repel·lent de mosquits, 250 ml.	25	10,35000 €	258,75 €	21%	54,34 €	313,09 €
1210055	Crema solar factor FPS UVA 50.	10	9,86700 €	98,67 €	21%	20,72 €	119,39 €
1210059	Recanvi per a polvoritzador anti-mosquits.	10	8,45250 €	84,53 €	21%	17,75 €	102,28 €
1210060	Compreses per a incontinència urinària 12 unit.	50	1,59850 €	79,93 €	21%	16,78 €	96,71 €
1210061	Pegat anti-mosquits infantil, 24 unitats.	35	8,68250 €	303,89 €	21%	63,82 €	367,70 €
				<b>447.027,77 €</b>		<b>93.545,23 €</b>	<b>540.573,00 €</b>

Dins dels càlculs per determinar l'import base de licitació s'han considerat els conceptes que es detallen següidament:

	Percentatges de costos
<b>Costos directes:</b>	69,14
<b>Costos indirectes:</b>	23,26
<b>Despeses financeres:</b>	0,25
<b>Benefici industrial:</b>	7,35

Aquests percentatges de costos han estat extrets a partir de la informació detallada als ratis sectorials de les societats no financeres del Banc d'Espanya referits a l'any 2024 i corresponents al sector d'activitat "G461 Intermediaris del comerç".

### **Partida pressupostària i existència de crèdit**

Per fer front a l'import econòmic d'aquest contracte, imputable a la partida pressupostària 221.0006 "Compres de mercaderies i matèries primeres", hi ha disponibilitat econòmica i suficient per cobrir el seu import d'adjudicació i les possibles modificacions contractuals o altres disposicions previstes a la LCSP en l'exercici pressupostari de l'any 2026.

### **Criteris d'adjudicació i justificació de la seva elecció**

Els criteris de valoració d'aquest contracte per poder obtenir la millor relació qualitat-preu són els següents:

- **Oferta econòmica dels articles (Preu):** És el criteri amb major pes ja que l'objecte és el subministrament de productes d'ús massiu on el mercat està altament normalitzat. Atès que el PPT ja fixa uns nivells de qualitat i seguretat mínims i obligatoris molt estrictes (per exemple, formats d'envàs específics per a presons), el preu esdevé el factor determinant per assegurar l'eficiència en la gestió dels fons públics del CIRE.
- **Increment del volum ofertat (en ml.) de determinats articles:** Es valoren millores objectives com l'increment de la quantitat de producte (ml.) per sobre del mínim. Aquest criteri s'aplica mitjançant una escala de punts fixa segons les característiques declarades a la fitxa tècnica, assegurant que el CIRE obtingui un millor rendiment del producte pel mateix preu.
- **Lliurament:** El PPT estableix que la producció dels lots higiènics es fa en tallers penitenciaris amb programacions tancades. Qualsevol trencament d'estoc té un impacte directe en l'activitat laboral dels interns i en el servei als centres. Puntuar la reducció del termini de lliurament de la primera comanda parcial (per sota de les 3 setmanes) permet seleccionar l'empresa amb major capacitat logística, garantint la continuïtat de la cadena de muntatge.
- **Millores en les condicions laborals i salarials de les persones treballadores de l'empresa:** Aquest criteri de valoració vol premiar les empreses que, respecte dels seus treballadors, han adoptat una sèrie de mesures que milloren les seves condicions laborals i salarials. D'aquesta manera s'està donant compliment a l'Acord de Govern de la Generalitat de Catalunya per una contractació pública socialment responsable.
- **Criteri mediambiental:** L'elecció d'aquest criteri de valoració es justifica considerant que la introducció de criteris ambientals en la contractació pública ha de ser un dels instruments per impulsar processos de millora per l'eficiència en el consum de recursos naturals i reduir l'impacte ambiental. Aquesta valoració generarà en les empreses la necessitat de contribuir amb la gestió ambiental general.

Aquests criteris de valoració son proporcionats i estan tots ells vinculats a l'objecte del contracte, sense que cap d'ells sigui contrari al principi de lliure concurrència.

### **Proposta d'utilització de procediment de contractació**

El procediment de licitació per a la tramitació d'aquest expedient és el procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb els articles 156 i següents de la LCSP. Aquest procediment, per contractacions de subministraments o serveis per import, en VEC, superior a 216.000,00 €, és adient a les necessitats que es pretenen aconseguir amb aquesta licitació.

### **Condicions especials d'execució**

Les condicions especials d'execució que s'han de complir en aquest contracte estan previstes a la lletra M del quadre de característiques, i són:

- De caràcter mediambiental, social o relatives a la ocupació.
- De caràcter ètic.
- Específiques per aquest contracte. Aquestes últimes són les següents:
  - Compliment de la normativa de seguretat dels centres penitenciaris de Catalunya (relativa a vehicles, eines i persones).
  - Compliment dels horaris de prestació de subministrament, així com la planificació prevista per a la seva realització.
  - Compliment de prescripcions tècniques i de les dosificacions dels articles objecte d'aquesta licitació.

L'establiment d'aquestes condicions especials d'execució venen determinades en relació a les de caràcter mediambiental, social o relatives a l'ocupació, per la necessitat d'impulsar mesures socials en la contractació així com de contribuir a la minimització dels efectes nocius contra el medi ambient donada l'actuació d'emergència climàtica que s'està donant actualment a nivell mundial.

En relació a les condicions ètiques i socials, val a dir que la seva exigència ve a conferir al compliment del contracte, uns estàndards bàsics d'ètica i sensibilitat de caire social.

En relació a les condicions especials d'execució relatives a les específiques d'aquesta licitació, es justifiquen atesa la importància que tenen el seu compliment per una bona organització interna, que garanteixi la seguretat dels interns i internes, i faciliti el funcionament dels tallers dels centres penitenciaris.

Aquestes condicions especials d'execució, vinculades a l'objecte del contracte, no són directament o indirectament discriminatòries i són compatibles amb el dret comunitari.

### **Garanties**

En aquest contracte basat no es requereix la constitució de cap garantia definitiva a la/les empresa/es adjudicatària/es, segons prescriuen els articles 107.1 i 114 de la LCSP donat que la facturació serà posterior a la prestació del subministrament.

Barcelona, a data de les signatures digitals

Aquesta memòria justificativa la signen:

- Lorena Ojalvo Bosch, Directora de Producció que proposa aquesta despesa i dona la seva conformitat a l'obertura d'aquest expedient de contractació.
- Carme Sans i Roda, Directora d'assessorament jurídic, tècnic i administratiu, informant favorablement el plec de clàusules administratives particulars.
- Neus Domènech Villén, Directora econòmica financera donant el vistiplau a l'inici de l'expedient i certificant l'existència de crèdit econòmic suficient per cobrir el seu import d'adjudicació i les possibles pròrroques i modificacions contractuals o altres disposicions previstes a la LCSP.