

DOCUMENT MEMORIA (TD99-005): MEM_MEMÒRIA JUSTIFICATIVA_28042026	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: KEL7A-QPMRV-EU4FH Data d'emissió: 28 de Abril de 2026 a les 13:37:50 Pàgina 1 de 5	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Secretari - Interventor de l'Ajuntament de Copons. Signat 28/04/2026 13:37	ESTAT SIGNAT 28/04/2026 13:37



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRACTE: Concessió demanial del servei del bar-restaurant de la piscina de l'Ajuntament de Copons

Expedient administratiu: 28/1774090/2026

Expedient de licitació: 05/2026

Departament: Secretaria-Intervenció

Àmbit: Patrimoni / concessió demanial / equipaments municipals

1. Objecte de la memòria

La present memòria justificativa té per objecte motivar, des d'una perspectiva jurídica, patrimonial, funcional, econòmica i organitzativa, la necessitat i idoneïtat de tramitar l'expedient per a l'atorgament de la concessió demanial del servei del bar-restaurant de la piscina de l'Ajuntament de Copons, així com justificar l'elecció de la figura jurídica utilitzada, la configuració essencial del negoci, la seva durada, el règim econòmic, els criteris d'adjudicació i les principals condicions de la licitació. El PCAP identifica expressament l'objecte com l'adjudicació de la concessió demanial per a la gestió, explotació i dinamització del servei de bar-restaurant de la piscina municipal de Copons i serveis complementaris, i el PCT concreta que aquesta prestació comprèn també, entre d'altres, la neteja dels espais adscrits i la venda de tiquets de la piscina d'estiu.

2. Antecedents i necessitat administrativa

L'Ajuntament de Copons disposa d'un equipament públic destinat a piscina municipal, dins del qual s'integra el bar-restaurant de la piscina, bé demanial afecte a ús públic i susceptible d'explotació accessòria compatible amb la seva finalitat principal. El PCAP defineix aquest bé com a objecte de la concessió i precisa que la utilització privativa es concedeix amb la finalitat de la seva explotació econòmica com a activitat de bar-restaurant.

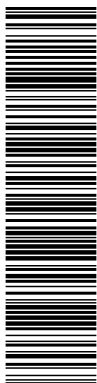
La necessitat administrativa a satisfer rau en garantir una explotació regular, continuada i ordenada d'aquest espai municipal, de manera que el servei contribueixi a millorar l'atenció a les persones usuàries de la piscina i de l'equipament, a reforçar-ne la funcionalitat social i a evitar situacions d'infrautilització, tancament o manca de control de l'espai. La pròpia clàusula 2 del PCAP expressa que les necessitats administratives consisteixen en la prestació dels serveis descrits al plec per aconseguir una millora en la prestació dels serveis i en l'atenció als usuaris de les instal·lacions annexes a la piscina municipal de Copons.

A aquesta necessitat funcional s'hi afegeix una necessitat de naturalesa patrimonial i organitzativa: l'Ajuntament ha d'ordenar jurídicament l'ús privatiu d'un bé de domini públic, fixar-ne les condicions d'explotació, assegurar-ne la conservació, determinar el cànon a satisfer, imposar les obligacions de neteja, manteniment i servei, i garantir la reversió ordenada del bé i de les instal·lacions fixes a la finalització de la concessió. Aquest conjunt de finalitats es troba desplegat tant al PCAP com al PCT.

3. Idoneïtat de la figura jurídica escollida

La figura escollida és la concessió demanial d'ús privatiu de bé de domini públic, que el PCAP qualifica expressament com a concessió d'ús privatiu de béns de domini públic, d'acord amb l'article 201 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, els articles 57 i següents del Reglament del patrimoni dels ens locals de Catalunya i l'article 93 de la Llei 33/2003, de patrimoni de les administracions públiques. El mateix plec estableix que la concessió té naturalesa patrimonial i que no constitueix un contracte de serveis ni una concessió de serveis en els termes dels articles 15 i 29 de la LCSP, sens perjudici de l'aplicació supletòria dels principis i regles d'aquesta norma en la fase de preparació i adjudicació.

Aquesta figura és idònia perquè el nucli essencial de la relació jurídica no consisteix en què l'Ajuntament rebi una prestació principalment a favor seu, sinó en l'atorgament a un tercer d'un ús



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 40160778 KEL7A-QPMRV-EU4FH 48274CB23750A048FD143C438D3E969B928ADA1) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Milijantant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo_entidad=copons

DOCUMENT MEMORIA (TD99-005): MEM_MEMÒRIA JUSTIFICATIVA_28042026	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: KEL7A-QPMRV-EU4FH Data d'emissió: 28 de Abril de 2026 a les 13:37:50 Pàgina 2 de 5	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Secretari - Interventor de l'Ajuntament de Copons. Signat 28/04/2026 13:37	ESTAT SIGNAT 28/04/2026 13:37



privatiu i excloent d'un bé de domini públic per a l'explotació econòmica d'una activitat compatible amb la finalitat de l'equipament. El concessionari explota el servei a risc i ventura, sense participació municipal en el finançament de l'activitat i sense garantia d'ingrés mínim per part de l'Ajuntament. El PCAP ho estableix expressament a la clàusula 7, i el PCT reitera el mateix principi a la clàusula 1.2.

La utilització de la concessió demanial permet, per tant, articular de forma jurídicament correcta: l'ocupació privativa del bé, l'explotació econòmica del servei, el pagament d'un cànon a favor de l'Ajuntament, el manteniment i conservació de les instal·lacions, la subjecció a control municipal i el règim de reversió final.

4. Insuficiència de mitjans propis i no conveniència de la gestió directa

La gestió directa municipal del bar-restaurant de la piscina no es considera la fórmula més adequada. La prestació d'aquest tipus d'activitat requereix una organització específica de restauració, disponibilitat continuada de personal, subjecció a normativa sanitària i alimentària, aprovisionament, servei comercial, atenció directa al públic i capacitat de resposta flexible segons temporada, afluència i horaris. El PCT exigeix, a més, tasques materials afegides com la neteja integral dels espais adscrits, la gestió de terrasses i magatzem i el control de venda de tiquets de la piscina durant la temporada d'estiu.

L'Ajuntament no disposa, amb caràcter ordinari, d'una estructura pròpia especialitzada per assumir eficientment, amb recursos municipals, una explotació continuada d'aquesta naturalesa empresarial i comercial, ni resulta idoni integrar-la dins l'organització administrativa ordinària. La fórmula concessional trasllada al concessionari l'organització del servei, els riscos propis de l'explotació, el cost del personal, els subministraments i la responsabilitat operativa, mantenint l'Ajuntament les potestats de control, direcció general, inspecció i tutela del domini públic. Aquesta configuració es desprèn de les obligacions imposades al concessionari als plecs.

5. Descripció del bé i de les prestacions incloses

El bé demanial afectat és el bar-restaurant de la piscina de Copons, amb els espais, superfície i elements que consten al plànol annex i a la documentació tècnica de l'expedient. El PCAP remet als annexos del PCT per delimitar els béns i superfícies objecte de la concessió.

El PCT defineix com a prestacions mínimes incloses:

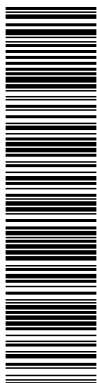
- el servei de bar-restaurant de l'equipament,
- el servei de neteja del bar-restaurant, terrasses i magatzem,
- el servei de venda d'entrades o tiquets de la piscina d'estiu.

Així mateix, el PCT concreta les freqüències mínimes de neteja diària, setmanal, mensual, trimestral, semestral i de neteges generals; obliga el concessionari a assumir estris i productes de neteja; regula el control dels tiquets i la seva liquidació a favor de l'Ajuntament; i imposa al concessionari el pagament de subministraments i serveis, inclosos llum, aigua, gas, telecomunicacions i taxa d'escombraries.

Per tant, no es tracta només d'una simple ocupació de l'espai per a activitat de restauració, sinó d'una explotació funcionalment integrada dins l'equipament públic, amb obligacions materials complementàries d'interès municipal.

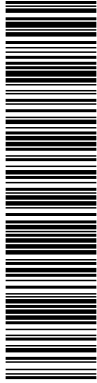
6. Justificació de les condicions temporals de la concessió

La durada inicial de la concessió es fixa en dos anys, amb possibilitat de prorroques anuals successives fins a un màxim total de cinc anys.



DOCUMENT MEMORIA (TD99-005): MEM_MEMÒRIA JUSTIFICATIVA_28042026	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: KEL7A-QPMRV-EU4FH Data d'emissió: 28 de Abril de 2026 a les 13:37:50 Pàgina 3 de 5	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Secretari - Interventor de l'Ajuntament de Copons. Signat 28/04/2026 13:37

ESTAT
SIGNAT
28/04/2026 13:37



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 40160778 KEL7A-QPMRV-EU4FH 48274CB23750A494BFD143C438D3E969B928ADA1) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo_entidad=copons



Aquesta durada és adequada i proporcionada per diverses raons. D'una banda, permet al concessionari amortitzar l'organització inicial del servei, l'adquisició de petit utilatge i béns mobles, la implantació comercial i l'estabilització de la clientela. De l'altra, no immobilitza excessivament el domini públic ni compromet indegudament la capacitat municipal de revisar el model d'explotació en un termini raonable.

La possibilitat de pròrroga anual i expressa permet a l'Ajuntament avaluar periòdicament la qualitat del servei i el correcte compliment de les obligacions contractuals abans de prolongar la relació jurídica. El PCAP preveu, a més, que les pròrrogues siguin potestatives per a l'Ajuntament i obligatòries per al concessionari, i exclou qualsevol pròrroga tàcita.

7. Justificació del règim econòmic: cànon i risc operacional

El règim econòmic del negoci es construeix sobre dos elements principals: l'explotació a risc i ventura del concessionari i el pagament d'un cànon mínim anual de 3.600 euros, millorable a l'alça, equivalent a 300 euros mensuals, més els impostos que corresponguin.

Aquest cànon és coherent amb la naturalesa patrimonial de la figura i amb el fet que el concessionari gaudeix d'un ús privatiu d'un bé municipal per a una explotació econòmica. La seva configuració mensual facilita el control de tresoreria i la regularitat en els pagaments. El PCAP preveu, a més, que l'impagament es pugui tramitar conforme al Reglament General de Recaptació, sens perjudici del règim sancionador aplicable.

Simultàniament, la concessió no genera cap obligació de finançament per a l'Ajuntament ni assegura al concessionari cap recaptació mínima o rendiment garantit. Tot el risc d'explotació ordinària recau en el concessionari, inclosos costos de personal, aprovisionament, subministraments, assegurances, manteniment ordinari i resta de despeses derivades del servei.

8. Justificació del procediment i del sistema de concurrència

El PCAP estableix que la forma d'adjudicació és el concurs, amb remissió, en la fase de preparació i adjudicació, a la LCSP, i articula aquesta fase mitjançant un procediment obert simplificat, amb publicitat al perfil del contractant i presentació d'ofertes mitjançant Sobre Digital.

Aquesta opció és adequada perquè garanteix concurrència, publicitat, igualtat de tracte, transparència i objectivitat, alhora que permet seleccionar l'oferta més avantatjosa no només en funció del cànon ofert, sinó també de la qualitat de la proposta de gestió, l'organització del servei, els productes, la dinamització de l'espai i l'experiència professional.

La divisió en tres sobres —documentació administrativa, criteris de judici de valor i criteris automàtics— és coherent amb la naturalesa dels criteris establerts als plecs.

9. Justificació dels criteris d'adjudicació

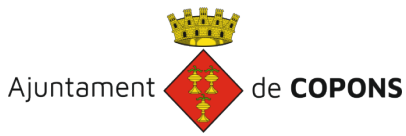
Els criteris d'adjudicació s'estructuren fins a un màxim de 100 punts, distribuïts entre 25 punts de judici de valor i 75 punts de criteris automàtics. El PCAP concreta aquests criteris i el seu detall.

Els criteris subjectes a judici de valor valoren la memòria descriptiva del servei, incloent utilatge de cuina i servei, relació d'articles i preus amb especial valoració del producte local, activitats complementàries de dinamització i projecte d'organització i funcionament del servei. Aquests criteris són idonis perquè la naturalesa del negoci exigeix una valoració qualitativa de l'encaix de la proposta amb les necessitats de l'equipament municipal i del municipi.

Els criteris automàtics valoren la millora a l'alça del cànon, l'experiència del personal adscrit en l'àmbit de l'hostaleria i l'augment de dies i horaris d'obertura en temporada d'hivern. També són pertinents

DOCUMENT MEMORIA (TD99-005): MEM_MEMÒRIA JUSTIFICATIVA_28042026	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: KEL7A-QPMRV-EU4FH Data d'emissió: 28 de Abril de 2026 a les 13:37:50 Pàgina 4 de 5	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Secretari - Interventor de l'Ajuntament de Copons. Signat 28/04/2026 13:37

ESTAT
SIGNAT
28/04/2026 13:37



perquè:

- el cànon reflecteix el millor aprofitament econòmic del bé públic,
- l'experiència professional incideix en la capacitat real de gestió,
- i l'ampliació d'obertures millora el servei públic indirecte i la utilitat social de l'equipament.

A més, la redacció actual del PCAP incorpora dues garanties qualitatives addicionals:

- una puntuació mínima de 12,50 punts sobre 25 en el conjunt dels criteris de judici de valor,
- i una puntuació mínima total de 50 punts sobre 100 per poder resultar adjudicatari.

Aquestes exigències estan justificades perquè el servei s'insereix en un equipament públic municipal i no resulta admissible que una oferta econòmicament alta pugui resultar adjudicatària si no acredita una qualitat mínima de proposta tècnica o una viabilitat global suficient. Els llindars fixats asseguren un nivell mínim de solvència funcional de l'oferta, sense resultar desproporcionats.

10. Justificació de les obligacions materials i del règim d'exploració

Els plecs imposen al concessionari un conjunt d'obligacions materials especialment intenses en atenció a la naturalesa del servei. Entre d'altres:

- prestació continuada, regular i de qualitat del servei,
- compliment de dies i horaris mínims d'obertura, tot l'any, amb règim específic d'estiu i d'hivern,
- assumptió del servei de neteja i de les seves freqüències mínimes,
- control i liquidació dels tiquets de la piscina,
- pagament dels subministraments,
- manteniment i conservació de l'equipament,
- compliment de la normativa sanitària, alimentària, de consum, tabaquisme, alcohol a menors, assegurances i normativa lingüística.

Aquest règim és necessari per assegurar que l'exploració econòmica privada del bé sigui compatible amb la condició de domini públic i amb la finalitat social de l'equipament. També és adequada la previsió segons la qual els dies i horaris ampliat que hagin estat oferts i valorats tindran caràcter d'obligació contractual essencial.

11. Justificació de la garantia definitiva i de la protecció del domini públic

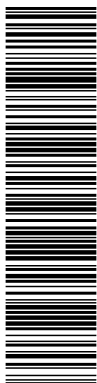
El PCAP fixa una garantia definitiva de 5.000 euros, vinculada a assegurar el compliment de les obligacions de conservació, reposició, reversió i entrega del bé demanial en estat correcte. També preveu les formes de constitució, el règim de reposició de la garantia i els conceptes als quals respon.

Aquesta garantia és proporcionada a la naturalesa del negoci i necessària per protegir l'interès públic, atès que el concessionari disposarà d'un ús exclusiu d'un bé municipal i assumirà obligacions materials rellevants sobre les instal·lacions. La seva exigència reforça la seguretat jurídica de l'expedient i la tutela municipal sobre l'estat del domini públic.

12. Justificació del règim de reversió

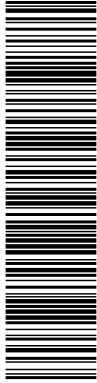
La concessió incorpora un règim de reversió necessari i coherent amb la dominicalitat pública del bé.

El PCT estableix que en finalitzar la concessió revertiran a l'Ajuntament les obres, instal·lacions fixes i millores inseparables incorporades a l'equipament, lliures de càrregues i gravàmens i en bon estat de conservació, mentre que els béns mobles adquirits pel concessionari seran de la seva titularitat, llevat pacte en contrari, amb possibilitat de retirada sense causar danys i amb reserva de dret de tanteig municipal.



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 40160778 KEL7A-QPMRV-EU4FH 48274CB23750A494BFD143C438D3E969B28ADA1) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo_entidad=copons

DOCUMENT MEMORIA (TD99-005): MEM_MEMÒRIA JUSTIFICATIVA_28042026	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: KEL7A-QPMRV-EU4FH Data d'emissió: 28 de Abril de 2026 a les 13:37:50 Pàgina 5 de 5	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Secretari - Interventor de l'Ajuntament de Copons. Signat 28/04/2026 13:37	ESTAT SIGNAT 28/04/2026 13:37



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 40160778 KEL7A-QPMRV-EU4FH 48274CB23750A494BFD143C438D3E69B928ADA1) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo_entidad=copons



Aquest règim resulta imprescindible per preservar la integritat del domini públic i per evitar situacions d'indefinició patrimonial al final de la concessió.

13. Compliment dels principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat i bona administració

La configuració del negoci respon als principis de necessitat i eficàcia perquè permet satisfer una necessitat real associada al funcionament d'un equipament públic municipal, assegurant la prestació d'un servei complementari útil per a la ciutadania. És proporcional perquè no imposa una estructura excessiva ni una durada desmesurada, i combina llibertat d'explotació amb obligacions materials adequades al domini públic afectat. També és coherent amb els principis de bona administració, transparència i concurrència, ja que s'articula mitjançant plecs clars, publicitat i criteris d'adjudicació predeterminats.

14. Conclusió

Per tot l'exposat, es considera plenament justificada la tramitació de l'expedient per a l'atorgament de la concessió demanial del servei del bar-restaurant de la piscina de l'Ajuntament de Copons, atès que:

- existeix una necessitat administrativa real i actual vinculada al funcionament de l'equipament municipal i a l'atenció de les persones usuàries;
- la figura de la concessió demanial és la jurídicament idònia per articular l'ús privatiu del bé de domini públic i la seva explotació econòmica a risc i ventura del concessionari;
- els plecs defineixen adequadament l'objecte, la durada, el règim econòmic, els drets i obligacions, el control municipal i la reversió;
- el procediment i els criteris d'adjudicació són, amb les observacions tècniques indicades, adequats per garantir concurrència, qualitat i selecció de l'oferta més avantatjosa;
- i el conjunt de l'expedient respon a una finalitat legítima d'interès públic, patrimonialment ordenada i funcionalment necessària.

I perquè consti, s'estén la present memòria justificativa als efectes de la seva incorporació a l'expedient administratiu.

Copons, a la data de la signatura electrònica

Arnau Bonell i López
Secretari-Interventor