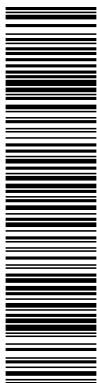


DOCUMENT INFORME, DICTAMEN (TD13-013): INF_INFORME SECRETARIA_27042026	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>71613-ZFB01-88IEN</b> Data d'emissió: <b>28 de Abril de 2026 a les 12:54:40</b> Pàgina 1 de 6	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Secretari - Interventor de l'Ajuntament de Copons. Signat 27/04/2026 11:35	ESTAT <b>SIGNAT</b> 27/04/2026 11:35



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 40195970\_71613-ZFB01-88IEN\_22E39B8148D8AB265CFBCB05FF6FB71A9094D2C) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: [https://sede.diba.cat/verificador.jsp?codigo\\_entidad=copons](https://sede.diba.cat/verificador.jsp?codigo_entidad=copons)



## INFORME DE SECRETARIA

**Departament:** Secretaria-Intervenció  
**Expedient municipal:** 28/1774090/2026  
**Expedient de licitació:** 05/2026  
**Assumpte:** Informe jurídic sobre l'expedient de concessió demanial del servei del bar-restaurant de la piscina de l'Ajuntament de Copons  
**Àmbit:** Patrimoni / contractació / concessió demanial  
**Responsable:** Arnau Bonell i López, Secretari-Interventor

### INFORME DE SECRETARIA RELATIU A LA LICITACIÓ 5/2026 DE LA CONCESSIÓ DEMANIAL DEL SERVEI DEL BAR-RESTAURANT DE LA PISCINA DE L'AJUNTAMENT DE COPONS

#### ANTECEDENTS

**Primer.-** L'Ajuntament de Copons tramita l'expedient administratiu núm. 28/1774090/2026, corresponent a la Licitació 05/2026, per a l'atorgament de la concessió demanial del servei del bar-restaurant de la piscina de l'Ajuntament de Copons. Tant el PCAP com el PCT identifiquen l'objecte com la gestió, explotació i dinamització del servei de bar-restaurant de la piscina municipal, juntament amb serveis complementaris associats.

**Segon.-** D'acord amb el PCAP, el bé demanial objecte de concessió és el bar-restaurant de la piscina de Copons, i la concessió comporta l'autorització d'ús privatiu del domini públic corresponent per a l'explotació de l'activitat de bar-restaurant, salvaguardant el dret de propietat i sense perjudici de tercers.

**Tercer.-** El PCT concreta que la prestació inclou, com a mínim, els serveis següents: servei de bar-restaurant, servei de neteja del bar-restaurant, terrasses i magatzem, i servei de venda d'entrades o tiquets de la piscina d'estiu. També estableix obligacions materials relatives a neteja, control de tiquets, subministraments, horaris, vacances, equipament, aforament i compliment de normativa sectorial.

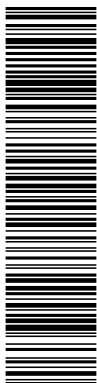
**Quart.-** El PCAP estableix una durada inicial de la concessió de dos anys, amb possibilitat de pròrrogues anuals successives fins a un màxim de tres anys addicionals, sense que la durada total, incloses les pròrrogues, pugui excedir de cinc anys. També fixa un cànon mínim de 3.600€ anuals, millorable a l'alça, a satisfer en quotes mensuals de 300€, sens perjudici dels impostos que corresponguin.

**Cinquè.-** Així mateix, el PCAP preveu que no s'exigeix solvència econòmica ni tècnica específica, fixa una garantia definitiva de 5.000€, i estableix criteris d'adjudicació subjectes a judici de valor i automàtics, fins a un total de 100 punts. La versió actual del PCAP incorpora, a més, un llindar mínim de 12,50 punts sobre 25 en els criteris de judici de valor i una puntuació mínima total de 50 punts sobre 100 per poder resultar adjudicatari.

#### OBJECTE DE L'INFORME

L'objecte del present informe és examinar la naturalesa jurídica, el règim aplicable, la competència, la suficiència jurídica dels plecs, la coherència del procediment d'adjudicació, el contingut essencial

DOCUMENT INFORME, DICTAMEN (TD13-013): INF_INFORME SECRETARIA_27042026	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>71613-ZFB01-88IEN</b> Data d'emissió: <b>28 de Abril de 2026 a les 12:54:40</b> Pàgina 2 de 6	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Secretari - Interventor de l'Ajuntament de Copons. Signat 27/04/2026 11:35	ESTAT <b>SIGNAT</b> 27/04/2026 11:35



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 40195970\_71613-ZFB01-88IEN-22E39B8148D8A8265CFBCBDF6FFB71A8094D2C) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://sede.diba.cat/verificador.jsp?codigo\_entidad=copons



de la concessió i les qüestions jurídiques més rellevants de l'expedient, als efectes de valorar-ne l'adequació a dret i la procedència de continuar-ne la tramitació.

### MARC JURÍDIC APLICABLE

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
- Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local.
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament del patrimoni dels ens locals de Catalunya.
- Llei 33/2003, de 3 de novembre, del patrimoni de les administracions públiques.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, en allò aplicable amb caràcter supletori i, específicament, en la fase de preparació i adjudicació segons preveuen els plecs.
- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, en allò no oposat.
- Reial decret 817/2009, de 8 de maig, de desplegament parcial de la normativa contractual pública.
- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.
- Llei 11/2009, de 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives, i normativa de desplegament.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

### CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

#### I. Sobre la naturalesa jurídica de la figura

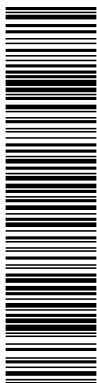
La primera qüestió a determinar és la correcta qualificació jurídica de la relació projectada.

El PCAP configura expressament l'expedient com una concessió d'ús privatiu de béns de domini públic, de naturalesa patrimonial, d'acord amb l'article 201 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, els articles 57 i següents del Reglament del patrimoni dels ens locals de Catalunya i l'article 93 de la Llei 33/2003. El mateix PCAP afirma de forma expressa que no constitueix un contracte de serveis ni una concessió de serveis en els termes de la LCSP, sense perjudici de l'aplicació supletòria d'aquesta norma en la fase de preparació i adjudicació.

Aquesta qualificació és, en principi, jurídicament defensable, sempre que el centre de gravetat de la relació sigui l'atorgament de l'ús privatiu d'un bé demanial per a l'explotació econòmica d'una activitat per compte i risc del concessionari, i no la contractació d'un servei a favor de l'Ajuntament. En l'expedient, l'Ajuntament no garanteix recaptació mínima, no participa en el finançament de l'activitat, i la prestació s'atorga a risc i ventura del concessionari, amb cànon a favor de l'Ajuntament. Això reforça la tesi patrimonial/demanial.

Ara bé, cal fer una observació tècnica rellevant: el PCT continua utilitzant en la capçalera expressions pròpies de la contractació pública, com ara "procediment obert simplificat" o "tipus de contracte administratiu", tot i que materialment la relació es construeix com a concessió demanial. Aquesta dualitat no invalida per si sola l'expedient, però aconsella reforçar a tots els documents la

DOCUMENT INFORME, DICTAMEN (TD13-013): INF_INFORME SECRETARIA_27042026	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>71613-ZFB01-88IEN</b> Data d'emissió: <b>28 de Abril de 2026 a les 12:54:40</b> Pàgina 3 de 6	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Secretari - Interventor de l'Ajuntament de Copons. Signat 27/04/2026 11:35	ESTAT <b>SIGNAT</b> 27/04/2026 11:35



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 40196970\_71613-ZFB01-88IEN\_22E39B8148D8A8265CFCBDB6FF6FB71A8094D2C) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://sede.diba.cat/verificador.jsp?codigo\_entidad=copons



naturalesa patrimonial i demanial de la figura, per evitar confusions interpretatives.

**II. Sobre la competència municipal i de l'òrgan competent**

L'Ajuntament és titular del bé afectat a la concessió, és a dir, el bar-restaurant de la piscina de Copons, integrat en un equipament públic municipal. El municipi ostenta competències en matèria de patrimoni, equipaments municipals, activitats i serveis complementaris associats a l'ús de la piscina municipal. La gestió del bé i el seu atorgament mitjançant concessió d'ús privatiu formen part de les facultats de disposició funcional sobre el domini públic local.

Pel que fa a l'òrgan competent, atesa la configuració del plec i la incidència patrimonial de l'expedient, la competència per aprovar els plecs i adjudicar la concessió s'ha d'exercir per l'òrgan municipal que, d'acord amb la distribució competencial interna i el valor econòmic i durada de la concessió, resulti competent segons la legislació de règim local i les bases d'execució. Atès que els plecs es presenten amb una configuració plenària i amb aprovacions de caràcter estructural, és jurídicament prudent que el Ple sigui qui aprovi els plecs i les modificacions substancials d'aquests, sens perjudici de les facultats executives de l'Alcaldia en el desenvolupament de la licitació quan la competència li correspongui.

**III. Sobre la preparació de l'expedient i la suficiència dels plecs**

L'expedient disposa de PCAP i PCT, amb descripció de l'objecte, durada, cànon, garanties, obligacions, règim sancionador, control i reversió. Des d'un punt de vista formal, l'estructura documental és suficient per tramitar la concessió.

No obstant això, des d'una perspectiva tècnica, es formulen les observacions següents:

**a) Coherència entre PCAP i PCT.**

La versió actual del PCT ja incorpora les esmenes que l'alineen millor amb el PCAP: regulació més precisa de venda de tiquets, reversió, compliment dels horaris com a obligació essencial i correcció de la clàusula sobre béns mobles i electrodomèstics. Això és correcte i millora la solidesa jurídica del conjunt.

**b) Aforament.**

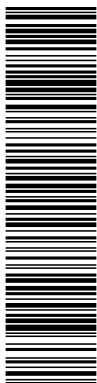
La clàusula 9.1 del PCT remet a la normativa vigent, al títol habilitant i a la documentació tècnica, però afegeix després "que en aquest cas es fixa en 1,5 persones per metre quadrat de local". Des d'un punt de vista jurídic, és preferible que el plec no fixi ell mateix un aforament si aquest ha de derivar de la normativa sectorial o del títol habilitant, per evitar contradiccions futures. Seria més segur eliminar la xifra concreta o remetre exclusivament a la determinació que resulti de la normativa i de l'autorització administrativa.

**c) Error material al PCAP.**

A la clàusula 11.7.c del PCAP s'indica que la garantia respon dels danys i perjudicis ocasionats a l'ajuntament de Sora", quan hauria de dir Ajuntament de Copons. És un error material clar que convé rectificar abans de la licitació o, si la publicació ja s'ha produït, mitjançant esmena formal.

**d) Règim de la garantia definitiva.**

DOCUMENT INFORME, DICTAMEN (TD13-013): INF_INFORME SECRETARIA_27042026	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>71613-ZFB01-88IEN</b> Data d'emissió: <b>28 de Abril de 2026 a les 12:54:40</b> Pàgina 4 de 6	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Secretari - Interventor de l'Ajuntament de Copons. Signat 27/04/2026 11:35	ESTAT <b>SIGNAT</b> 27/04/2026 11:35



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 40136570\_71613-ZFB01-88IEN\_22E39B8148D8A8265CFCB06FF6FFB71A8094D2C) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Milijant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://sede.diba.cat/verificador.jsp?codigo\_entidad=copons



El PCAP fixa una garantia definitiva de 5.000 €, encara que simultàniament indica que equival al 3% del valor del domini públic adscrit "donant un resultat de 5.000 €". És recomanable que a l'expedient consti de manera expressa la valoració del domini públic de què deriva aquesta xifra, per reforçar la motivació patrimonial de la garantia.

**IV. Sobre la durada, pròrroga i cànon**

La concessió es configura amb una durada inicial de 2 anys, prorrogable anualment fins a un màxim total de 5 anys. Aquest règim és clar i jurídicament admissible, sempre que la durada sigui proporcionada a la finalitat de la concessió i a les inversions o obligacions assumides pel concessionari.

El cànon mínim s'estableix en 3.600 € anuals, millorable a l'alça, amb pagament mensual. Aquesta configuració és coherent amb la naturalesa patrimonial de la figura i amb l'aprofitament especial del domini públic local. També és correcte que el PCAP exclouï ofertes a la baixa sobre el cànon mínim.

**V. Sobre el règim de criteris d'adjudicació**

El PCAP estableix criteris subjectes a judici de valor fins a 25 punts i criteris automàtics fins a 75 punts, amb puntuació màxima total de 100 punts. Entre els criteris de judici de valor s'avalua principalment la memòria descriptiva del servei, l'utilitatge, l'oferta de productes i preus, activitats complementàries i l'organització i funcionament del servei. Entre els criteris automàtics, s'avaluen el cànon ofert, l'experiència i l'augment de dies i horaris d'obertura en hivern.

La incorporació de les noves clàusules 20.2 i 20.3 és jurídicament adequada. El llinar mínim de 12,50/25 en judici de valor permet garantir una qualitat mínima de la proposta tècnica; i la puntuació mínima total de 50/100 assegura un nivell global suficient de qualitat i viabilitat. Aquest tipus de llinars són admissibles sempre que estiguin expressament previstos als plecs, siguin coneguts amb antelació pels licitadors i responguin a una finalitat objectiva, cosa que aquí es compleix.

Ara bé, hi ha una altra qüestió a revisar: a la clàusula 20.1.2.A del PCAP, la fórmula de puntuació del cànon és:

$$\text{€ de l'oferta més econòmica} \times 40 \text{ punts} / \text{€ oferta analitzada}$$

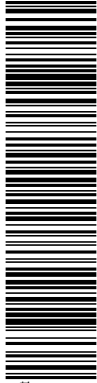
Aquesta formulació és pròpia d'un criteri de baixa econòmica, no d'una millora a l'alça del cànon. Si l'objecte és premiar el cànon més alt, la fórmula hauria de ser l'inversa:

$$\text{€ de l'oferta analitzada} \times 40 \text{ punts} / \text{€ de l'oferta més alta}$$

Tal com està ara, podria valorar millor una oferta de cànon més baix, la qual cosa és incoherent amb la finalitat declarada. Aquesta qüestió és materialment rellevant i convé rectificar-la abans de continuar la licitació.

També s'observa una incoherència a l'apartat d'experiència: en una versió anterior apareixien 0,5 punts per mes complet, però a la versió actual consten 0,1 punts per mes complet. Si la versió vigent és la darrera, no hi ha problema; però cal verificar que no subsisteixin documents amb

DOCUMENT INFORME, DICTAMEN (TD13-013): INF_INFORME SECRETARIA_27042026	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>71613-ZFB01-88IEN</b> Data d'emissió: <b>28 de Abril de 2026 a les 12:54:40</b> Pàgina 5 de 6	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Secretari - Interventor de l'Ajuntament de Copons. Signat 27/04/2026 11:35	ESTAT <b>SIGNAT</b> 27/04/2026 11:35



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 40196970\_71613-ZFB01-88IEN\_22E39B8148D8A8265CFBCBDF6FFB71A8094D2C) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://sede.diba.cat/verificador.jsp?codigo\_entidad=copons



barems diferents a l'expedient o a la publicitat.

**VI. Sobre les obligacions del concessionari**

El conjunt d'obligacions imposades al concessionari és ampli i tècnicament coherent amb l'objecte de la concessió. El PCT concreta obligacions de neteja, control i liquidació de tiquets de piscina, subministraments, horaris, vacances, manteniment, normativa sanitària i de consum, i altres obligacions materials.

El PCAP, per la seva banda, amplia aquestes obligacions amb assegurances, compliment tributari, laboral i de Seguretat Social, manteniment de les instal·lacions, responsabilitat per danys, obtenció de llicències, interlocució amb l'Ajuntament i reversió del servei i de les instal·lacions en finalitzar la concessió.

Aquest règim és, en general, adequat. Especialment correcta és la previsió que les millores ofertes en dies i horaris d'obertura tinguin el caràcter d'obligació contractual essencial, atès que es tracta d'un element que afecta directament la utilitat pública i la qualitat del servei.

**VII. Sobre el règim de reversió**

El PCAP preveu la reversió, i el PCT ja l'ha alineat adequadament establint que revertiran a l'Ajuntament les obres, instal·lacions fixes i millores incorporades de manera inseparable a l'equipament, mentre que els béns mobles adquirits pel concessionari continuaran essent de la seva titularitat, llevat pacte en contrari, sens perjudici del dret de tanteig municipal.

Aquesta regulació és correcta i coherent amb la naturalesa demanial de la concessió.

**VIII. Sobre el procediment d'adjudicació i la remissió supletòria a la LCSP**

El PCAP opta per un concurs amb remissió a la LCSP en la fase de preparació i adjudicació, articulat en la pràctica com un procediment obert simplificat. Aquesta tècnica, tot i no ser la més ortodoxa des del punt de vista de la puresa conceptual patrimonial, és habitual per dotar la licitació de garanties de publicitat, transparència, concurrència i objectivitat.

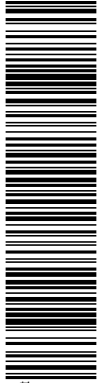
Aquesta opció és jurídicament acceptable sempre que es mantingui clara la naturalesa patrimonial de la concessió i que la LCSP operi com a norma supletòria o procedimental, no com a base per requalificar la figura en un contracte administratiu típic de serveis o concessió de serveis.

**IX. Sobre el control municipal i el règim sancionador**

El PCAP atribueix a l'Ajuntament funcions d'interpretació, control, sanció i direcció de la concessió, i el PCT preveu expressament inspecció municipal sobre neteja i altres aspectes de funcionament. Aquest control és inherent a la dominicalitat pública del bé i a la necessitat de garantir l'interès públic associat a l'equipament.

Des del punt de vista de tècnica jurídica, el règim sancionador ha de restar vinculat a incompliments clarament tipificats als plecs i proporcionalment graduats. En aquest sentit, és positiu que els plecs identifiquin com a essencials les obligacions de dies i horaris ampliat quan hagin estat oferts i valorats.

DOCUMENT INFORME, DICTAMEN (TD13-013): INF_INFORME SECRETARIA_27042026	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: <b>71613-ZFB01-88IEN</b> Data d'emissió: <b>28 de Abril de 2026 a les 12:54:40</b> Pàgina 6 de 6	SIGNATURES El document ha estat signat per : 1.- Secretari - Interventor de l'Ajuntament de Copons. Signat 27/04/2026 11:35	ESTAT <b>SIGNAT</b> 27/04/2026 11:35



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 40136570\_71613-ZFB01-88IEN\_22E39B8148D8AB265CFCB06FF6FB71A8094D2C) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document està SIGNAT. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: [https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo\\_entidad=copons](https://accede.diba.cat/verificador.jsp?codigo_entidad=copons)



### CONCLUSIONS

**Primera.-** L'expedient examinat es configura jurídicament com una concessió demanial d'ús privatiu de domini públic, de naturalesa patrimonial, per a l'explotació del bar-restaurant de la piscina municipal de Copons, i aquesta qualificació resulta, en termes generals, ajustada a dret, sens perjudici de la utilització supletòria de mecanismes procedimentals propis de la LCSP.

**Segona.-** El PCAP i el PCT contenen, en conjunt, una regulació suficient de l'objecte, durada, cànon, garanties, drets i obligacions, criteris d'adjudicació, control, sancions i reversió, i poden servir de base jurídica per a la tramitació de la licitació.

**Tercera.-** La incorporació al PCAP dels apartats 20.2, 20.2.1, 2

Ho certifico i en dono fe, el Secretari-Interventor Municipal, Arnau Bonell i López,