

INFORME TÈCNIC NO DIVISIÓ EN LOTS

El present informe tècnic té per finalitat la justificació dels motius pels quals el contracte pel subministrament i adequació de l'espai d'una sala de radiologia convencional per al centre IDI · Tarragona – Hospital Universitari Joan XXIII es realitza sense dividir el seu objecte en diferents lots.

I.- NORMATIVA QUE REGULA EL FRACCIONAMENT O NO EN LOTS D'UN CONTRACTE DEL SECTOR PÚBLIC.

El fraccionament de l'objecte del contracte en lots es troba regulat a l'article 99 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP), en el que es disposa el següent:

“3. Sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, i es poden reservar lots de conformitat amb el que disposa la disposició addicional quarta.

No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres.

En tot cas, es consideren motius vàlids, a l'efecte de justificar la no-divisió en lots de l'objecte del contracte, els següents:

- a) El fet que la divisió en lots de l'objecte del contracte comporti el risc de restringir injustificadament la competència. A l'efecte d'aplicar aquest criteri, l'òrgan de contractació ha de sol·licitar un informe previ a l'autoritat de defensa de la competència corresponent perquè es pronunciï sobre l'apreciació de la circumstància esmentada.*
- b) El fet que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte en dificulti l'execució correcta des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a l'execució correcta del contracte procedeixi de la naturalesa del seu objecte, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que es podria veure impossibilitada per la seva divisió en lots i l'execució per una pluralitat de contractistes diferents. Tots dos aspectes, si s'escau, s'han de justificar degudament en l'expedient.”*

Igualment, el Decret Llei 3/2016 de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública aprovat pel Govern de la Generalitat de Catalunya estableix a l'article 5 estableix el següent:

“En els contractes en què no hi hagi divisió per lots, s'haurà d'incloure a l'expedient un informe que en justifiqui els motius, i fer-ho constar al plec de clàusules administratives particulars o documents que regeixen les contractacions.”

Tal i com s'exposarà en el punt següent del present informe tècnic, concorren en aquest contracte els elements necessaris per justificar que el mateix no es divideixi en lots.

II.- JUSTIFICACIÓ TÈCNICA DE LA NO DIVISIÓ EN LOTS.

-L'objecte del contracte no admet fraccionament.

La divisió en lots es fonamenta en facilitar l'accés a la contractació pública al major nombre d'empreses. Així es desprèn de l'exposició de motius de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, en què aquesta es preveu com a mesura de foment emmarcada en la Estratègia Europa 2020. Així mateix, el Considerant 78è de la Directiva del Parlament Europeu i del Consell 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 disposa:

«Debe adaptarse la contratación pública a las necesidades de las PYME. Es preciso alentar a los poderes adjudicadores a utilizar el código de mejores prácticas que se establece en el documento de trabajo de los servicios de la Comisión, de 25 de junio de 2008, titulado «Código europeo de buenas prácticas para facilitar el acceso de las PYME a los contratos públicos», que ofrece orientaciones acerca de cómo aplicar el régimen de contratación pública de forma que se facilite la participación de las PYME. A tal efecto y para aumentar la competencia, procede animar a los poderes adjudicadores a, en particular, dividir grandes contratos en lotes».

En el present cas, atès que el contracte té per objecte el subministrament i adequació d'un únic espai destinat a l'equip de radiologia convencional, es tracta d'una actuació integral que inclou tant la substitució de l'equip existent com l'adaptació de l'espai en funció de les característiques específiques de l'equip adjudicat. Aquesta circumstància implica que l'adequació de les instal·lacions està intrínsecament lligada a la marca i model de l'equip subministrat. Una execució incorrecta de l'adequació de l'espai podria comportar riscos significatius, com ara la producció de filtratge de raigs X, amb el consegüent increment innecessari de la dosi de radiació, o bé una incorrecta refrigeració de l'equip, la qual pot derivar en un funcionament del mateix fora dels paràmetres de treball, augmentant així el risc d'incidències.

L'execució unificada d'obres i subministrament en un sol lot garanteix la integritat tècnica i evita la fragmentació de responsabilitats. En centralitzar el projecte en un únic contractista, s'assegura una coordinació absoluta que elimina incompatibilitats entre l'obra civil i la tecnologia. Aquest enfocament "claus en mà" protegeix l'Administració de sobre costos, possibles modificacions i retards, ja que l'adjudicatari assumeix el risc global de la integració operativa.

A més, a causa de la complexitat tècnica del producte —en aquest cas, un equip de radiologia convencional—, i de la complexitat en quant a l'execució de l'adequació d'espais i la introducció de l'equip en les instal·lacions, s'ha d'assegurar la instal·lació òptima de l'equip amb totes les característiques tècniques recollides en la documentació d'aquest expedient.

Per tot el que s'ha indicat anteriorment, s'informa que no procedeix la divisió del contracte indicat en lots, per les raons exposades en el present informe.

Barcelona,

Sergi Ortiz Torres
Enginyer Biomèdic
Direcció de Serveis Generals
Institut de Diagnòstic per la Imatge