

**Expedient: 1226/2026**

**Assumpte: Informe de secretaria de l'expedient de contractació del servei de gestió del bar-cafeteria de les piscines municipals, temporada 2026**

## **MEMÒRIA DE NECESSITAT I IDONEÏTAT DE LA CONTRACTACIÓ**

En compliment del que disposa l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, així com dels principis de bona administració, eficiència en la utilització dels recursos públics i adequació a les necessitats públiques que han de presidir l'activitat contractual del sector públic, s'emet el present informe amb la finalitat d'acreditar de manera motivada la necessitat i la idoneïtat del contracte projectat.

En primer lloc, des de la perspectiva competencial, cal posar de manifest que l'Ajuntament exerceix competències pròpies en matèria de promoció de l'esport, gestió d'instal·lacions esportives i ocupació del temps lliure, d'acord amb l'article 25.2.l) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local. En aquest marc, les piscines municipals constitueixen un equipament públic destinat a satisfer necessitats col·lectives de caràcter recreatiu, esportiu i social, especialment durant el període estival, en què es produeix una intensificació de la demanda d'aquest tipus de serveis per part de la ciutadania.

El correcte funcionament d'aquestes instal·lacions no es limita a la mera disponibilitat de la infraestructura, sinó que exigeix la prestació coordinada d'un conjunt de serveis complementaris i auxiliars que garanteixin unes condicions adequades d'ús, seguretat, higiene i confort per a les persones usuàries. Entre aquests serveis, ocupa una posició central el servei de bar-cafeteria, que, lluny de constituir una activitat accessòria desvinculada, es configura com un element funcional integrat en el servei públic global, atesa la seva incidència directa en la qualitat de l'experiència dels usuaris i en la dinamització de l'espai.

D'acord amb el que estableix el plec de prescripcions tècniques, el contracte no es limita a l'explotació del bar, sinó que inclou també altres prestacions essencials com la neteja i manteniment ordinari dels espais, la gestió del mobiliari, el control material d'accessos i la venda d'entrades, així com actuacions auxiliars vinculades al correcte funcionament del recinte. Aquest conjunt de prestacions presenta una clara unitat funcional, en la mesura que totes elles es troben orientades a una finalitat comuna: garantir el funcionament integral i continuat del servei de piscines municipals durant la temporada d'obertura.

Des d'aquesta perspectiva, la necessitat de la contractació queda plenament justificada, en tant que es tracta d'una necessitat real, concreta i actual, vinculada a l'exercici de competències municipals i a la prestació efectiva d'un servei públic d'interès general. Aquesta motivació s'ajusta al que exigeix l'article 28 de la Llei 9/2017, que imposa a l'òrgan de contractació l'obligació de justificar la necessitat del contracte i la seva adequació als fins institucionals.

Pel que fa a la idoneïtat del contracte, cal analitzar tant la configuració de l'objecte com la forma de gestió escollida. En relació amb l'objecte, aquest es defineix de manera clara, precisa i completa, sense incórrer en indeterminacions ni en fraccionaments artificials, ja que integra en un únic contracte totes les prestacions que, per la seva naturalesa i finalitat, han de ser executades de manera coordinada. Aquesta configuració respon al principi d'eficiència i evita disfuncions derivades de la possible fragmentació de serveis estretament vinculats.

Quant a la forma de gestió, s'ha optat per la contractació externa mitjançant un contracte administratiu de serveis, opció que es considera idònia i proporcionada. Aquesta decisió es fonamenta, en primer lloc, en la insuficiència de mitjans personals i materials propis per part



de l'Ajuntament per assumir directament la prestació del servei amb garanties d'eficàcia, continuïtat i qualitat. La gestió directa implicaria la necessitat de disposar de personal específic amb la formació adequada, així com d'assumir la gestió integral de subministraments, manteniment, control d'ingressos i responsabilitats derivades de l'activitat, la qual cosa no resulta viable en el marc de l'organització municipal actual.

En segon lloc, la contractació permet traslladar al contractista l'execució material del servei, mantenint l'Ajuntament les funcions de direcció, control i supervisió, en línia amb el que disposa l'article 62 de la Llei 9/2017. Aquesta distribució de funcions garanteix una major eficiència en la gestió, alhora que assegura el control públic sobre l'execució del contracte.

Des del punt de vista econòmic, el model adoptat permet optimitzar l'ús dels recursos públics, ja que combina una retribució directa limitada amb la possibilitat d'obtenir ingressos derivats de l'activitat per part del contractista, tot mantenint mecanismes de control de la recaptació, com la justificació periòdica dels ingressos i la seva verificació per part dels serveis municipals. Aquest sistema contribueix a garantir la transparència i la correcta gestió dels fons públics, en coherència amb els principis de responsabilitat i sostenibilitat financera.

A més, la configuració del contracte respecta els principis de llibertat d'accés a les licitacions, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, així com el principi d'eficiència en la utilització dels fons públics, tal com estableix l'article 1 de la Llei 9/2017.

Finalment, cal assenyalar que l'objecte del contracte i la seva configuració jurídica resulten coherents amb la normativa aplicable, sense que s'aprecii fraccionament indegut ni desviació de poder, i que la solució adoptada és la més adequada per satisfer la necessitat detectada amb el menor cost possible i amb el màxim nivell de qualitat en la prestació del servei.

En conseqüència, es conclou que la contractació del servei de gestió del bar de les piscines municipals per a la temporada 2026 és necessària per al compliment dels fins institucionals de l'Ajuntament i que la forma de contractació proposada és idònia, proporcionada i ajustada a dret, informant-se favorablement als efectes previstos a l'article 28 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic.

Les Borges Blanques, a la data de la signatura electrònica.

