



**Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula la contractació del servei “REDACCIÓ DEL PROJECTE BÀSIC PER A LA MODIFICACIÓ DEL PERFIL LONGITUDINAL DE LA RIERA DE PALAU ENTORN DEL PONT DE L'ABAT MARCET, AL TERME MUNICIPAL DE TERRASSA. Clau: CTN2600108”**

## **Antecedents**

El Departament de Contractació de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

## **Objecte i règim jurídic**

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte que té per objecte el descrit a l'apartat A del quadre de característiques i que consisteix en la redacció del projecte constructiu que permeti desenvolupar l'actuació de modificació del perfil longitudinal de la riera de Palau, a l'entorn del pont de l'Abat Marcet, inclosa al Pla Director de rieres de les Arenes, del Palau i de Rubí, del TM de Terrassa, redactat per l'ACA l'any 2022 en el marc d'una licitació.

Aquest mateix apartat enuncia la mesura de la planificació hidrològica vigent que preveu l'actuació. Es tracta de la mesura amb codi 14.03.02 “Execució d'actuacions de protecció davant d'avingudes al districte de conca fluvial de Catalunya” compresa en el programa de mesures del Pla de gestió del risc d'inundació per al període 2022-2027 (2n cicle).

Per tal de contextualitzar la licitació s'aconsella fer referència al conveni CV24000288 (vigent fins el 8/05/2026) subscrit entre l'ACA i l'Ajuntament de Terrassa, i posterior addenda (que incrementa els imports i actualitza el marc temporal fins el 31/12/2028). És en aquest instrument de col·laboració que les parts es comprometen a licitar els documents tècnics d'actuacions previstes al pla director, abans esmentat, d'acord amb les competències de cadascuna d'elles i segons el repartiment fixat a les clàusules segona i tercera. L'actuació objecte d'aquest contracte forma part del contingut obligacional de l'ACA d'actuacions a licitar. Es justifica, addicionalment, en l'apartat A del quadre de característiques, la insuficiència de mitjans interns de l'ACA requerida per l'article 112 de la LCSP en base als coneixements tècnics específics necessaris per executar els treballs.

L'àrea promotora de la contractació haurà de fer el seguiment de la signatura de l'addenda, que en el moment d'emetre el present informe encara està pendent de formalitzar-se.



Segons documentació de l'expedient aquesta actuació es va licitar mitjançant el contracte CTN2400766, el qual es va declarar desert per manca de concreció tècnica. Fetes les adaptacions tècniques i econòmiques corresponents es torna a impulsar una nova licitació regida pel PCAP objecte d'aquest informe jurídic.

El detall tècnic i les necessitats del projecte es defineixen amb precisió en el Plec de prescripcions tècniques particulars el qual no és objecte d'aquest informe (PPTP).

La tipologia contractual s'encabeix en la definició que l'article 17 de la LCSP dona per als contractes de serveis. S'identifiquen en el citat apartat A diversos codis CVP de l'activitat econòmica objecte del contracte (71356200-0 Serveis d'assistència tècnica, 71318000-0 Serveis d'assessorament i consultoria en enginyeria, 71335000-5 Estudis d'enginyeria). D'acord amb la disposició addicional quaranta-unena de la LCSP la present contractació té la consideració de contracte de caràcter intel·lectual. Vist que en el document tècnic que descriu els treballs (PPTP) es preveu que en la seva elaboració cal seguir les normes de redacció de projectes, es recomana que es valori la conveniència d'establir el CPV específic emprat en les licitacions d'aquesta tipologia (71242000-6 – Elaboració de projectes i disseny, pressupostos). Així mateix, per evitar confondre als licitadors, és aconsellable revisar si és necessari fixar més d'un CPV i, si escau, precisar quin és el principal i el/s secundari/s. Es recorda que aquesta codificació és la que serveix per identificar els contractes executats pels licitadors alhora d'acreditar la seva solvència.

També es justifica que no es pot dividir en lots el contracte, tenint en compte el previst a l'article 99.3 b) de la LCSP, perquè és necessari garantir la coordinació tècnica i un únic responsable que assumeixi l'autoria del projecte referit a un sol àmbit local.

En aquesta licitació no és d'aplicació la disposició addicional segona del Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut d'Empresa Pública Catalana, modificada pel Decret llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública, pel fet que l'import del valor estimat del contracte de redacció del projecte constructiu no supera els 2M€. A partir d'aquest import s'ha d'encarregar la licitació del contracte a l'empresa pública Infraestructures de la Generalitat de Catalunya SAU.

De conformitat amb l'article 9.3 del Text refós de legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/003, de 4 de novembre (TRLMAC), el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 121.106,23€ (més IVA) i en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.

### **Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient**

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159.1 de la LCSP atès que el seu valor



estimat és inferior a 140.000 € (més IVA) i que els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor, en ser un contracte de caràcter intel·lectual, no superen el 45% del total.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

Així mateix, d'acord amb la disposició transitòria tercera de la LCSP i l'article 159.4.a) de la LCSP, comporta l'obligació per a les empreses licitadores d'estar inscrites al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic (ROLECE) a la data final de la presentació d'ofertes. No obstant això, per tal de no limitar la concurrència, el citat article també considera admissible la proposició de l'empresa licitadora que acrediti haver presentat la sol·licitud d'inscripció en el corresponent Registre juntament amb la documentació preceptiva, sempre que aquesta sol·licitud sigui de data anterior a la data final de presentació de les ofertes.

### **Contingut del Plec de clàusules administratives particulars**

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia actualitzada de redacció de plecs de clàusules administratives particulars de la Junta Consultiva de Contractació Pública.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina a tant alçat i pel que fa a la seva justificació el PCAP es remet a l'apartat del pressupost del PPTP.

En aquest apartat B s'indica l'import de licitació (121.106,23€) desglossat en costos directes (98.096,05€) i indirectes (23.010,18€) tal i com disposa l'article 100 de la LCSP. El pressupost base de licitació que inclou l'IVA és de 146.538,54€. El valor estimat del contracte és el mateix que el de la licitació perquè no es preveuen modificacions del contracte.

Respecte l'adequació del sistema de determinació del preu del contracte i els càlculs emprats i justificació compresa en l'annex 1 del PPTP s'estarà a les consideracions que l'OCEF efectuï en el seu informe.

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant l'import assignat a cada exercici pressupostari 2026 - 2027, l'ordre de cost, el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. A l'expedient s'incorpora la resolució del director que autoritza el compromís de despesa futura que s'adquireix amb aquesta contractació. S'estarà al que observi l'OCEF



respecte l'adequació del crèdit consignat i compliment de la regulació aplicable al compromís de despesa que es contreu amb el contracte.

L'apartat D del quadre de característiques i la clàusula quarta fixen un termini de durada total del contracte de 12 mesos i es remet al PPTP pel que fa als terminis parcials. Es recomana que s'indiquin en el PCAP atès que és aquest document el que regula les penalitzacions en cas d'incompliment de terminis.

En aquesta licitació no s'admeten variants.

Tal i com s'especifica a la clàusula onzena i a la lletra F del quadre de característiques, es presenten dos sobres vist que el plec preveu conjuntament criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica.

Es requereixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP. I el PCAP tampoc determina la classificació, com a mitjà alternatiu d'acreditació de la solvència, pel fet que l'objecte del contracte no està inclòs dins de cap grup ni subgrup de classificació vigents.

En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclosos sigui d'almenys de 96.884,98€ (més IVA). La solvència econòmica exigida no supera una vegada i mitja el valor estimat del contracte que és el màxim permès per la llei.

Respecte la solvència tècnica o professional, segons l'article 90.1.a de la LCSP, es demana una relació dels principals treballs, de naturalesa igual o similar a l'objecte del contracte realitzats pel licitador en el curs dels tres últims anys. A més, en la relació s'haurà d'indicar l'import, les dates i el destinatari, i, l'import anual que l'empresari haurà d'acreditar com a executat durant l'any de major execució del període citat haurà de ser igual o superior a 72.663,74€ (més IVA).

S'estarà al que pugui observar l'OCEF en el seu informe respecte l'adequació dels imports de la solvència requerida en aquest contracte.

En aplicació de les previsions de l'article 76.2 de la LCSP, s'exigeix als licitadors, que completin l'acreditació de la seva solvència mitjançant la presentació d'un compromís d'adscripció permanent dels membres principals de l'equip tècnic amb els requisits mínims del PPTP, garantint els proposats a l'oferta, compromís que s'ha de formalitzar segons el model de l'annex 1. Es prohibeix la inclusió dels noms de les persones, així com de qualsevol altra dada identificativa, amb l'avertiment que s'exclourà l'oferta de la licitació en cas que es contravingui aquesta advertència.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de



2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

S'indica en aquest apartat H que la valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 80 punts sobre un total de 100, superant-se així el 51% exigít, com a mínim, en l'article 145 de la LCSP per als contractes que tenen per objecte prestacions de caràcter intel·lectual.

Aquesta valoració es desglossa, d'una banda, en criteris sotmesos a judici de valor (pla de treballs, organització de l'equip redactor, identificació dels aspectes més significatius) amb una puntuació màxima de 40 punts, i, per l'altra, en criteris de qualitat automàtics (valoració de l'experiència del delegat, cap d'equip redactor i autor, i valoració dels tècnics especialistes en càlculs hidràulics) fins a un màxim de 40 punts. D'acord amb l'article 145 de la LCSP, d'entre els criteris es valoren aspectes qualitius referits a l'experiència i qualificació del personal adscrit a l'execució ja que tractant-se d'un contracte de caire intel·lectual la qualitat d'aquest personal garanteix una millor execució. Es justifiquen tots aquest criteris en el PCAP. Es recorda que donat que en aquest contracte s'ha previst el compromís d'adscripció de mitjans personal com a obligació essencial, la valoració de l'experiència de l'equip tècnic ha de referir-se a aspectes diferents als requerits en el citat compromís.

Per a la valoració econòmica de les ofertes s'aplicarà la fórmula que s'indica amb una puntuació màxima de 20 punts. Respecte la fórmula emprada s'estarà al que pugui informar l'OCEF.

L'oferta sotmesa a judici de valor s'ha d'ajustar a les previsions de l'apartat H del quadre de característiques quant a format, contingut i extensió. La presentació de l'oferta de qualitat sotmesa a criteris automàtics s'ha d'ajustar al model de l'annex 2, mentre que l'econòmica s'ha d'ajustar al model de l'annex 3.

D'acord amb les previsions de l'article 149 de la LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació pels licitadors referits al preu tot i valorar-se altres criteris. Es recomana que s'incorpori un criteri per al supòsit en què només es presenti una empresa licitadora. La clàusula tretzena detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que en tot cas haurà de presentar l'empresa proposada com a adjudicatària, a més de la indicada en la clàusula catorzena, entre la qual s'hi troba la declaració responsable respecte la viabilitat tècnica, econòmica i de terminis de la seva proposta, l'acreditació documental del compromís d'adscripció de mitjans personals, i altra documentació.

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'article 159.4.b) de la LCSP a l'apartat L del quadre de característiques.



En l'apartat següent es fixa una garantia definitiva mitjançant retenció en el preu d'un 5% de l'import ofert. La garantia definitiva respon dels possibles defectes que existeixin en els serveis prestats durant el termini de garantia que es determini en el PCAP. En aquest contracte s'ha establert un termini de garantia de tres mesos des de la recepció dels treballs.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat N del quadre de característiques ha establert tres condicions especials d'execució. La primera respon a un criteri de sostenibilitat ambiental referit a l'ús d'equips informàtics eficients i a la presentació del projecte en format electrònic. La segona, referida a l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista segons previsions de la clàusula trenta-tresena. La tercera és la condició relativa a les obligacions de subcontractació segons la clàusula trenta-cinquena.

No es preveuen causes de modificació a l'apartat O del quadre de característiques tot i que, d'acord amb la clàusula trenta-unena, el contracte es podrà modificar per causes no previstes en el cas que concorrin els requisits de l'article 205 de la LCSP.

A l'apartat P del quadre de característiques no es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers atès el caràcter intel·lectual de la prestació contractada.

L'apartat Q del quadre de característiques i la clàusula trenta-cinquena permeten la subcontractació de les tasques amb caràcter ordinari. No obstant això, es justifica la prohibició de subcontractar algunes de les tasques objecte del contracte per considerar-les crítiques, com són les assignades al delegat o cap del projecte, i tècnic adjunt per tal de garantir la qualitat de les tasques encarregades. La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP.

No es preveu la revisió de preus a l'apartat R del quadre de característiques.

S'identifica en l'apartat V del quadre de característiques el responsable del contracte amb les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatrena.

Les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, es recullen a l'annex 8 i la clàusula vint-i-dosena preveu el procediment per a la seva aplicació. L'òrgan de contractació les aprovarà prèvia proposta raonada del responsable del contracte (cada penalitat imposada no podrà superar el 10% del contracte ni el 50% per a la totalitat). Es fixen penalitats per incompliment dels terminis. També es detallen les penalitats per canvi dels membres de l'equip tècnic compromesos a adscriure en l'execució (sempre mantenint les mateixes característiques ofertes) quan no es notifiqui dins del termini previst. Així mateix, es fixen penalitats per l'incompliment de les condicions especials d'execució i per incompliment de la normativa de la competència.

L'annex 7 detalla la finalitat del tractament de les dades personals que l'ACA obtingui dels licitadors en el marc del procediment de licitació per a les quals és d'aplicació la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. També s'hi especifica l'òrgan de contractació com a responsable del tractament de



dades personals. I s'indiquen els drets que poden exercir els licitadors en relació amb el tractament de les seves dades personals.

El PCAP, en l'annex 10, als efectes de resolució de contracte (article 211.1.f de la LCSP), qualifica com a obligació essencial del contracte el compromís d'adscripció permanent de l'equip amb el mateix perfil i gènere ofert.

En atenció al valor estimat del contracte i d'acord amb l'article 44 de la LCSP (superior a 100.000€), la clàusula quarantena preveu el recurs especial en matèria de contractació en relació amb els actes que s'hi especifiquen. Quant a la resta d'actes no susceptibles d'aquest recurs es regula el règim ordinari de recursos.

La jurisdicció contenciosa-administrativa és la competent per resoldre les qüestions litigioses del contracte tot i que es preveu la possibilitat de sotmetre a l'arbitratge la resolució de controvèrsies entre les parts en matèries de lliure disposició en els termes de la Llei 60/2003, d'arbitratge.

### **Conclusions**

S'informa favorablement el Plec de clàusules administratives particulars del contracte de serveis d'acord amb les recomanacions efectuades