



Expedient: 35/2026

Títol expedient: Licitació de concessió de servei de menjador escolar de Llavorsí, Rialp, Sort i Tírvia, per al curs escolar 2026-2027, més dues possibles pròrrogues, d'un curs cada una, per als cursos 2027-2028 i 2028-2029, amb menús saludables i ostensibles i amb productes locals km 0.

Procediment: Licitació d'un contracte de concessió de serveis pel procediment obert, tramitació ordinària.

Document signat per: Bernat Fernandez Luzón, secretari.

INFORME DE SECRETARIA

Bernat Fernandez Luzon, Secretari del Consell Comarcal del Pallars Sobirà, de conformitat amb allò previst a l'apartat 8 de la Disposició Addicional Tercera de Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, procedeix l'emissió d'un informe jurídic en relació a l'expedient de contractació, mitjançant procediment obert, del Contracte de concessió de servei de menjador escolar de Llavorsí, Rialp, Sort i Tírvia, per al curs escolar 2026-2027, més dues possibles pròrrogues, d'un curs cada una, per als cursos 2027-2028 i 2028-2029, amb menús saludables i ostensibles i amb productes locals km 0.

ANTECEDENTS

Considerant que d'acord amb el que preveu l'article 28 de Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic -LCSP 2017-, aquest Consell Comarcal entén necessari que es tramiti un contracte de concessió de serveis de menjador escolar de Llavorsí, Rialp, Sort i Tírvia per al curs escolar 2026-2027, més dos possibles pròrrogues, d'un curs cada una, per als cursos 2027-2028 i 2028-2029.

En compliment d'allò que disposen els articles 285 i següents de la LCSP 2017, s'han realitzat les actuacions preparatòries corresponents del present contracte.

En data 20 de maig de 2026 els Serveis Tècnics van informar sobre els aspectes tècnics del contracte, recollint-se en el corresponent expedient la memòria justificativa, l'estudi de viabilitat i el plec de prescripcions tècniques pels quals es regirà la licitació, per un valor estimat d'1.855.235,34 €.

Considerant allò disposat a l'article 116 i següents de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic -LCSP 2017-.

Per Provisió de presidència de data 21 de maig de 2026 se sol·licita al present Departament Jurídic que procedeixi a l'elaboració dels Plecs de Clàusules Administratives Particulars pels quals es regirà el contracte esmentat.



FONAMENTS JURÍDICS

PRIMER.- Legislació aplicable

- Directiva 2014/23/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, relativa a l'adjudicació de contractes de concessió.

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

- Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions -RGLCAP-.

SEGON.- Consideracions jurídiques

L'article 15.1 de la LCSP 2017 defineix la concessió de serveis com aquell contracte en virtut del qual un o diversos poders adjudicadors encomanen a títol oneros a una o diverses persones, naturals o jurídiques, la gestió d'un servei la prestació del qual sigui de la seva titularitat o competència, i la contrapartida del qual vingui constituïda bé pel dret a explotar els serveis objecte del contracte o bé pel dret esmentat acompanyat del de rebre un preu.

Així mateix, l'article 15.2 preveu que el dret d'explotació dels serveis implicarà la transferència al concessionari del risc operacional, en els termes assenyalats a l'apartat 4 de l'article 14 de la LCSP 2017.

TERCER.- Procediment a seguir

L'objecte del contracte versa sobre la licitació de concessió de servei de menjador escolar de Llavorsí, Rialp, Sort i Tírvia, per al curs escolar 2026-2027, més dues possibles pròrrogues, d'un curs cada una, per als cursos 2027-2028 i 2028-2029, amb menús saludables i ostensibles i amb productes locals km 0, mitjançant procediment obert, tramitació ordinària.

L'òrgan competent per contractar, a tenor de la previsió de la Disposició Addicional Segona de la LCSP 2017, és el Consell de presidència – Junta de govern Local del Consell Comarcal, per delegació del Ple.

Amb caràcter previ a la licitació dels contractes de concessió de serveis, i d'acord amb l'article 333 de la LCSP 2017, l'Oficina Nacional d'Avaluació evacuarà informe preceptiu en els següents casos:

- a) Quan es realitzin aportacions públiques a la construcció o a l'explotació de la concessió, així com qualsevol mesura de recolzament al finançament del concessionari.
- b) Les concessions d'obres en les quals la tarifa sigui assumida total o parcialment pel poder adjudicador concedent, quan l'import de les obres o les despeses de primer establiment superin un milió d'euros.

L'esmentat informe avaluarà si la rendibilitat del projecte, obtinguda en funció del valor de la inversió, els ajuts atorgats, els fluxos de caixa esperats i la taxa de descompte establert, és raonable en atenció al risc de demanda que assumeixi el concessionari.





Si l'Administració o l'entitat destinatària de l'informe s'apartés de les recomanacions contingudes a un informe preceptiu de l'Oficina, haurà de motivar-ho a un informe que s'incorporarà a l'expedient del corresponent contracte i que serà objecte de publicació al seu perfil de contractant i a la Plataforma de Contractació del Sector Públic (art. 333.6 LCSP 2017).

Els criteris d'adjudicació, així mateix, estan relacionats amb l'objecte del contracte, a tenor de la previsió de l'article 145 de LCSP 2017.

En aquest sentit, l'article 145.1 assenyala que l'adjudicació dels contractes es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat – preu, si bé, prèvia justificació en l'expedient, els contractes es podran adjudicar segons criteris basats en un plantejament que atengui la millor relació cost – eficàcia, sobre la base del preu o cost, com el càlcul del cost del cycle de vida segons l'article 148 de LCSP 2017.

Així mateix, la millor relació qualitat–preu s'avaluarà segons criteris econòmics i qualitatius, segons preveu l'apartat 2 de l'article 145.

Els criteris qualitatius que estableixi l'òrgan de contractació per avaluar la millor relació qualitat – preu podran incloure aspectes mediambientals o socials, vinculats a l'objecte del contracte en la forma establerta a l'article 145.6.

Per la seva part, l'article 145.3 disposa que l'aplicació de més d'un criteri d'adjudicació procedirà, en tot cas, en l'adjudicació dels següents contractes:

- a) Aquells els projectes o pressupostos dels quals no hagin pogut ser establerts prèviament i hagin de ser presentats pels candidats o licitadors.
- b) Quan l'òrgan de contractació consideri que la definició de la prestació és susceptible de ser millorada per altres solucions tècniques o per reduccions en el seu termini d'execució.
- c) Aquells per a l'execució dels quals faciliti l'òrgan, organisme o entitat contractant materials o mitjans auxiliars la bona utilització dels quals exigeixi garanties especials per part dels contractistes.
- d) Aquells que requereixin l'ús de tecnologia especialment avançada o l'execució dels quals sigui particularment complexa.
- e) Contractes de concessió d'obres i de concessió de serveis, com és el cas d'aquest contracte.
- f) Contractes de subministraments, llevat que els productes a adquirir estiguin perfectament definits i no sigui possible variar els terminis de lliurament ni introduir modificacions de cap tipus en el contracte, sent per consegüent el preu l'únic factor determinant de l'adjudicació.
- g) Contractes de serveis, excepte que les prestacions estiguin perfectament definides tècnicament i no sigui possible variar els terminis de lliurament ni introduir modificacions



de cap tipus en el contracte, sent per consegüent el preu l'únic factor determinant de l'adjudicació.

En els contractes de serveis que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, com els serveis d'enginyeria i arquitectura, i en els contractes de prestació de serveis socials si fomenten la integració social de persones desfavorides o membres de grups vulnerables entre les persones assignades a l'execució del contracte, promouen l'ocupació de persones amb dificultats particulars d'inserció en el mercat laboral o quan es tracti dels contractes de serveis socials, sanitaris o educatius a què es refereix la Disposició addicional quadragèsima vuitena, o de serveis intensius en mà d'obra, el preu no podrà ser l'únic factor determinant de l'adjudicació.

Igualment, en el cas dels contractes de serveis de seguretat privada haurà d'aplicar-se més d'un criteri d'adjudicació.

h) Contractes l'execució dels quals pugui tenir un impacte significatiu en el medi ambient, en l'adjudicació dels quals es valoraran condicions ambientals mesurables, tals com el menor impacte ambiental, l'estalvi i l'ús eficient de l'aigua i l'energia i dels materials, el cost ambiental del cycle de vida, els procediments i mètodes de producció ecològics, la generació i gestió de residus o l'ús de materials reciclats o reutilitzats o de materials ecològics.

En altre ordre, els òrgans de contractació vetllaran per què s'estableixin criteris d'adjudicació que permetin obtenir obres, subministraments i serveis de gran qualitat que responguin el millor possible a les seves necessitats; i, en especial, en els procediments de contractes de serveis que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, com els serveis d'enginyeria i arquitectura.

Els criteris a què es refereix l'apartat 1 de l'article 145 que han de servir de base per a l'adjudicació del contracte s'establiran als plecs de clàusules administratives particulars o en el document descriptiu, i haurà de figurar en l'anunci que serveixi de convocatòria de la licitació, havent de complir els següents requisits, conforme assenyala l'article 145.5:

a) En tot cas estaran vinculats a l'objecte del contracte, en el sentit expressat a l'apartat següent d'aquest article.

b) Hauran d'estar formulats de manera objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat, i no conferiran a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada.

c) Hauran de garantir la possibilitat que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva i aniran acompanyats d'especificacions que permetin comprovar de forma efectiva la informació facilitada pels licitadors per tal d'avaluar la mesura en què les ofertes compleixen els criteris d'adjudicació. En cas de dubte, haurà de comprovar-se de forma efectiva l'exactitud de la informació i les proves facilitades pels licitadors.

Es considerarà que un criteri d'adjudicació està vinculat a l'objecte del contracte quan es refereixi o integri les prestacions que hagin de realitzar-se en virtut del contracte esmentat, en qualsevol dels seus aspectes i en qualsevol etapa del seu cycle de vida, inclosos els factors que intervenen en les següents processos:





- a) en el procés específic de producció, prestació o comercialització de, si escau, les obres, els subministraments o els serveis, amb especial referència a formes de producció, prestació o comercialització mediambiental i socialment sostenibles i justes;
- b) o en el procés específic d'altra etapa del seu cicle de vida, fins i tot quan els factors esmentats no formin part de la seva substància material.

En el cas que s'estableixin les millores com a criteri d'adjudicació, aquestes hauran d'estar suficientment especificades, de conformitat amb allò previst a l'apartat 7 de l'article 145. Així, es considerarà que es compleix aquesta exigència quan es fixin, de forma ponderada, amb concreció: els requisits, límits, modalitats i característiques de les mateixes, així com la seva necessària vinculació amb l'objecte del contracte.

S'entén per millores, a aquest efecte, les prestacions addicionals a aquelles que figuraven definides en el projecte i al plec de prescripcions tècniques, sense que aquelles puguin alterar la naturalesa de les prestacions esmentades, ni de l'objecte del contracte.

Les millores proposades per l'adjudicatari passaran a formar part del contracte i no podran ser objecte de modificació.

En relació amb el procediment a seguir, l'article 131.2 de la LCSP 2017, estableix que l'adjudicació del contracte administratiu es realitzarà, ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat – preu, i utilitzant el procediment obert o el procediment restringit, excepte els contractes de concessió de serveis especials de l'Annex IV, que s'adjudicaran mitjançant aquest darrer procediment.

En els supòsits de l'article 168 de la LCSP 2017, podrà seguir-se el procediment negociat sense publicitat; en els casos previstos a l'article 167 podrà recurrir-se al diàleg competitiu o a la licitació amb negociació, i en els indicats a l'article 177 podrà emprar-se el procediment d'associació per a la innovació.

Per al cas que ens ocupa, veiem que s'optarà pel procediment obert (arts. 156 i ss LCSP 2017), tramitació ordinària (arts. 116 i 117 LCSP 2017), amb l'aplicació de diversos criteris d'adjudicació (art. 145 LCSP 2017).

Així, l'article 156.1 de la LCSP 2017, preveu que en el procediment obert tot empresari interessat podrà presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

L'article 156.6, per la seva part, assenyala que:

“En els contractes des les Administracions Públiques no estiguin subjectes a regulació harmonitzada, el termini de presentació de proposicions no serà inferior a quinze dies, comptats des del dia següent al de la publicació de l'anunci de licitació del contracte al perfil de contractant. En els contractes d'obres i de concessió d'obres i concessió de serveis, el termini serà, com a mínim, de vint-i-sis dies.”



D'acord amb les característiques del contracte, es considera com a procediment més adequat per a la seva adjudicació el procediment obert, millor oferta, diversos criteris d'adjudicació, tramitació ordinària.

Per la Intervenció es va emetre informe sobre el percentatge que suposa la contractació en relació amb els recursos ordinaris del pressupost, per tal de determinar l'òrgan competent per contractar, realitzant la retenció de crèdit corresponent.

Tot seguit s'ha ordenat la redacció del Plec de Clàusules Administratives Particulars.

Un cop incorporats els documents esmentats, es dictarà resolució motivada per l'òrgan de contractació (Consell de Presidència) aprovant l'expedient i disposant l'obertura del procediment d'adjudicació. La resolució esmentada autoritzarà la despesa.

El procediment d'adjudicació s'iniciarà amb la convocatòria de la licitació, que s'anunciarà al perfil del contractant.

Les proposicions dels interessats hauran d'ajustar-se a allò previst al plec de clàusules administratives. El termini de presentació de proposicions s'ajustarà a allò que disposa l'article 156 de LCSP 2017.

L'òrgan de contractació estarà assistit per una Mesa de Contractació, composta per un president, els vocals i un secretari.

La Mesa de contractació qualificarà prèviament la documentació, que haurà de presentar-se pels licitadors, i procedirà posteriorment a l'obertura i examen de les proposicions, formulant la corresponent proposta d'adjudicació a l'òrgan de contractació, un cop ponderats els criteris que hagin d'aplicar-se per efectuar la selecció de l'adjudicatari. Atès que per a la valoració de les proposicions hauran de tenir-se en compte criteris distints al del preu, la Mesa podrà sol·licitar, abans de formular la seva proposta, els informes tècnics consideri necessaris.

L'adjudicació del contracte, que en tot cas haurà de ser motivada, es notificarà als licitadors.

El contracte haurà de formalitzar-se en document administratiu dins del termini de 15 dies hàbils, a comptar des del següent al de la notificació de l'adjudicació, constituent el document esmentat títol suficient per accedir a qualsevol registre públic. No obstant això, el concessionari podrà sol·licitar que el contracte s'elevi a escriptura pública, corrent del seu càrrec les corresponents despeses, conforme disposa l'article 153 de la LCSP 2017.

De conformitat amb allò que disposa l'article 335 de la LCSP 2017, s'hauran de comunicar les dades bàsiques del contracte al Registre de Contractes del Sector Públic.

És tot quant ha d'informar-se sense perjudici de qualsevol altra opinió millor fonamentada en Dret.

Document signat electrònicament pel Sr. Bernat Fernández Luzón,
secretari interventor del Consell Comarcal del Pallars Sobirà

