



Memòria justificativa per al subministrament en règim de compra de 98 vehicles, amb transformació, per a la Direcció General de Protecció Civil per l'any 2027, dividit en quatre lots

1 Objecte

L'objecte d'aquest contracte de subministrament consisteix en la compra de 98 vehicles, amb transformació, per a la Direcció General de Protecció Civil, per a l'any 2027. Aquest contracte es divideix en quatre lots:

- 92 vehicles per al desplegament i suport local SUV híbrids PHEV amb etiqueta 0 emissions o ECO
- 1 furgoneta de coordinació del grup d'atenció i logístic amb etiqueta ECO o C
- 1 furgoneta per a suport de transport i logística pick-up amb etiqueta ECO o C
- 4 vehicles de representació SUV híbrid PHEV amb etiqueta 0 emissions o ECO

2 Justificació de la necessitat

La Llei Orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix al seu article 84, que la protecció civil és una competència que li correspon a les entitats locals. A l'article 132 del precepte bàsic autonòmic s'estableix que a la Generalitat de Catalunya li correspon la competència exclusiva en matèria de protecció civil, que inclou, en tot cas, la regulació, la planificació i l'execució de mesures relatives a les emergències i la seguretat civil, i també la direcció i coordinació dels serveis de protecció civil.

La Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya, estableix que el sistema de protecció civil té com a finalitats bàsiques:

- a) La previsió dels riscos greus, entesa com a anàlisi objectiva d'aquests i llur localització en el territori;
- b) La prevenció, entesa com el conjunt d'actuacions encaminades tant a la disminució dels riscos com a llur detecció immediata, mitjançant la vigilància;
- c) La planificació de les respostes davant les situacions de greu risc col·lectiu i les emergències, i també l'estructura de coordinació, les comunicacions, el comandament i el control dels diferents organismes i entitats que actuen en aquestes respostes;
- d) La intervenció per a anul·lar les causes i pal·liar, corregir i minimitzar els efectes de les catàstrofes i les calamitats públiques;
- e) El restabliment dels serveis essencials i la confecció de plans de recuperació de la normalitat, en els termes establerts per aquesta llei;
- f) La preparació adequada de les persones que pertanyen als grups d'intervenció;
- g) La informació i la formació de les persones i els col·lectius que puguin ésser afectats per riscos, catàstrofes i calamitats públiques;

A més, diversos articles de la Llei 7/1997, com el 7è, 17è, 30è, 38è, 56è, 67è i 69è, estableixen com a obligacions de la Generalitat l'assistència a la resta d'integrants del sistema de protecció civil; concretament, als municipis, a les organitzacions d'autoprotecció de les empreses i les associacions del voluntariat de protecció civil. Així mateix, els articles 7è i 25è de la Llei 7/1997 estableixen que la Generalitat ha d'inspeccionar els serveis d'autoprotecció i els serveis i recursos dels plans d'àmbit inferior i exercir la potestat sancionadora prevista per la mateixa llei.

Totes les funcions anteriors estan sota la coordinació i direcció de la protecció civil de la Generalitat de Catalunya.

El Decret 12/2023, de 24 de gener, de reestructuració del Departament d'Interior, modificat pel Decret 41/2024, d'1 de juliol, de modificació parcial del Decret 12/2023, de 24 de gener, estableix que la Direcció General de Protecció Civil (DGPC) té com a funcions, entre d'altres:

- Desenvolupar el sistema de protecció civil a Catalunya, els seus recursos i estructures associades i els dispositius necessàries per a la seva coordinació.
- Coordinar l'elaboració dels plans de protecció civil de competència del Departament, així com la seva implantació, aplicació, manteniment, actualització i revisió.
- Promoure la redacció i implantació dels plans de protecció civil territorials, i especials que siguin competència de les administracions locals, així com la dels plans d'autoprotecció d'activitats i centres que hi estan obligats.
- Impulsar la recerca en matèria de protecció civil i la formació del personal de les administracions públiques responsable o implicat en la protecció civil i de la ciutadania en general, en col·laboració amb altres organismes i institucions competents.

Dins de les seves competències en matèria de protecció civil, els municipis han d'elaborar dos tipus de plans de protecció civil municipal:

- Pla d'actuació municipal per cada risc concret (els anomenats riscos especials). Cada pla especial d'emergències de la Generalitat de Catalunya estableix quins municipis tenen l'obligatorietat de disposar del pla d'actuació municipal.
- Pla bàsic d'emergència municipal, que és de caràcter multirisc, serveix per als riscos que no disposen de cap pla d'actuació municipal. L'obligació d'elaborar el pla bàsic d'emergència municipal correspon als municipis de més de 20.000 habitants, als municipis turístics o als considerats de risc especial segons la Comissió de Protecció Civil de Catalunya.

D'acord amb el Decret 155/2014, de 25 de novembre, pel qual s'aprova el contingut mínim per a l'elaboració i l'homologació dels plans de protecció civil municipals i s'estableix el procediment per a la seva tramitació conjunta, els municipis han de tramitar els seus plans mitjançant el document únic de protecció civil municipal (DUPROCIM) que ha d'incloure,

com a mínim, tots els plans de protecció civil municipals pels quals el municipi en té l'obligació d'acord amb els corresponents plans especials d'emergències de la Generalitat de Catalunya. També pot incloure altres plans especials si tenen la recomanació de fer-los. Els plans de protecció civil municipals han de ser elaborats i aprovats pels municipis i homologats per la Comissió de Protecció Civil de Catalunya.

Amb posterioritat a la emergència de la DANA a Catalunya, l'acord de govern de 5 de novembre de 2024 pel qual s'adopten diverses mesures per millorar el desenvolupament de la protecció civil local a Catalunya encarrega la elaboració i implementació de la Estratègia per al desenvolupament de la protecció civil local; la revisió de protocols d'actuació per a fer frontar situacions de catàstrofe i calamitats públiques i la dotació a la direcció general dels efectius corresponents per a donar suport a les mesures que s'adoptin i coordinar i supervisar-les. L'acord també estableix la dotació econòmica corresponent per a donar compliment a l'acord.

Arran de la emergència derivada de l'apagada elèctrica del 28 d'abril, l'acord de govern de 13 de maig pel qual s'adopten diverses mesures per millorar la preparació i la gestió de les emergències greus a Catalunya preveu diversos encàrrecs. Entre d'altres acords es troben la millora dels recursos tecnològics i humans del Centre de Coordinació Operativa de Catalunya per millorar la capacitat de coordinació, gestió i comunicació de la resposta a les emergències a Catalunya; l'actualització dels protocols de coordinació amb les administracions locals; i, en el marc de la Estratègia de la Unió Europea, l'impuls dels mecanismes que garanteixin la autonomia energètica durant 72 hores de tots els serveis bàsics en situació d'emergència i també dels serveis essencials per la cura i l'atenció a les persones més vulnerables.

Conseqüència de tot l'anterior, l'Acord GOV/169/2025, d'1 de juliol, pel qual s'autoritza l'ampliació de la plantilla pressupostària del Departament d'Interior i Seguretat Pública com a conseqüència de la necessitat de dotar-lo de més efectius de personal funcionari i laboral d'administració i serveis preveu la incorporació contempla la incorporació de 109 efectius a la Direcció General de Protecció Civil, dels quals 93 correspondran a la subdirecció general de Coordinació de Gestió d'Emergències, la subdirecció general de Prevenció i Planificació de Protecció Civil i als serveis territorials de la Direcció General de Protecció Civil. Aquesta ampliació de plantilla es sustenta sobre la "Memòria per l'ampliació de l'estructura i dimensionament de la Direcció General de Protecció Civil i del personal de protecció civil del serveis territorials del Departament d'Interior i Seguretat Pública." Conseqüentment, es preveu una segona fase del dimensionament de la plantilla del Departament d'Interior i Seguretat Pública.

El Decret 239/2025, de 4 de novembre, de modificació del Decret 12/2023, de 24 de gener, de reestructuració del Departament d'Interior modifica l'estructura orgànica de la DGPC per l'ampliació dels serveis que ha de desenvolupar i desplegar la direcció general.

A cada comarca es destinaran entre dos i tres efectius de protecció civil. Aquest nou personal es destinarà en la seva majoria a desenvolupar tasques tècniques als ajuntaments de les comarques que tinguin assignades –implantació, supervisió de la redacció, coordinació de l'homologació dels DUPROCIM–, administratives i de coordinació amb les proteccions civils locals. A més, s'incorporaran efectius de protecció civil als vuit serveis territorials del Departament d'Interior i Seguretat Pública.

Així, fruit de la ampliació de funcions i de l'increment de personal al servei de la protecció civil de Catalunya, és necessària l'adquisició de vehicles per al desplegament de l'estratègia de protecció civil al territori. En el moment actual, la Direcció General de Protecció Civil disposa de deu vehicles, de tipologia SUV PHEV (tecnologia híbrida endollable), origen en el lot vint-i-quatre de la compra centralitzada del subministrament de vehicles en la modalitat d'arrendament sense opció de compra (CCS-2024-VEH). Aquests vehicles estan repartits per a donar servei als serveis centrals de la Direcció General de Protecció Civil i als serveis territorials. L'actual dotació de material rodant no és suficient per a donar compliment a les funcions encomanades:

Ubicació	Nombre de vehicles
Serveis centrals i serveis territorials a Barcelona	4
Serveis territorials Tarragona	1
Serveis territorials a les Terres de l'Ebre	1
Serveis territorials a Lleida	1
Serveis territorials a la Catalunya Central	1
Serveis territorials de l'Alt Pirineu i Aran	1
Serveis territorials a Girona	1

Per tot això, la Direcció General de Protecció Civil té la necessitat d'adquirir, en modalitat de compra, 98 vehicles de diferents tipologies. Aquesta adquisició té l'objectiu de donar compliment a la resposta a la nova estratègia de protecció civil de Catalunya, en aquest cas, amb l'objectiu d'incorporar i corregir:

- Dotar a la Protecció Civil de la Generalitat de Catalunya d'un parc mòbil estable i que respongui a les necessitats operatives i de representació
- Introduir les noves evolucions en la transformació de vehicles de suport i tècnics
- Introducció de més tecnologia i connectivitat, a més de l'increment de la seguretat activa i passiva als vehicles

Amb la finalitat de millorar la qualitat ambiental de la flota de vehicles, per a aquesta adquisició de vehicles, la Direcció General de Protecció Civil contempla aplicar l'estratègia impulsada pel Govern per a la transformació del parc mòbil de la Generalitat de Catalunya cap a un model sostenible de zero emissions. S'incorporaran:

- 92 vehicles de desplegament i suport local SUV híbrids PHEV amb etiqueta 0 emissions o ECO
- 1 furgoneta de coordinació del grup d'atenció i logístic amb etiqueta ECO o C
- 1 furgoneta per a suport de transport i logística pick-up amb etiqueta ECO o C
- 4 vehicles de representació SUV híbrid PHEV amb etiqueta 0 emissions o ECO

Aquesta adquisició pretén aconseguir millorar la disponibilitat de mobilització de recursos i de suport tècnic i administratiu de la Direcció General de Protecció Civil dins del seu marc de competències en el món local. També es busca minimitzar la pèrdua de vehicles allargant la seva vida útil.

L'entrega dels vehicles es contempla per a l'any 2027, quan està prevista la incorporació del persona del desplegament territorial de la protecció civil de Catalunya.

3 Procediment de licitació

Per la naturalesa del contracte objecte de licitació, es considera adient tramitar la licitació mitjançant un procediment obert subjecte a regulació harmonitzada de tramitació anticipada, subjecte a l'existència de crèdit suficient i adequat a l'exercici pressupostari de 2027.

4 Classificació i criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera

A part dels criteris de solvència mínims fixats a la llei de la forma com estan concretats als plecs de clàusules administratives del departament d'Interior i Seguretat Pública, caldrà acreditar el següent:

- Certificat de gestió de qualitat ISO 9001 pel disseny, fabricació i reparació de vehicles de serveis d'emergències especials, o equivalent
- Certificat de gestió ambiental ISO 14001 pel disseny, fabricació i reparació de vehicles de serveis d'emergències especials, o equivalent
- Certificació UCA (Conformity of Production), o equivalent

5 Criteris de valoració

Per a tots els lots, s'estableixen criteris valorables mitjançant fórmula matemàtica. El total de punts que podrà obtenir una oferta en cada lot és de 300, distribuïts d'aquesta manera:

- 160 punts es corresponen amb el preu (53,33% de la puntuació).
- 140 punts es corresponen amb les següents millores (46,67% de la puntuació):

S'estableixen unes millores a valorar a les ofertes econòmiques presentades que suposen un total de 140 punts. Així:

- Es valorarà amb un màxim de 10 punts l'ampliació de la garantia superior als 36 mesos.

- Es valorarà amb un màxim de 125 punts altres criteris valorables de manera automàtica. Es valoren millores en l'eficiència energètica dels vehicles relacionades amb la seva autonomia i l'eficiència en el motor, amb la finalitat de reduir el consum de combustibles fòssils i l'emissió de gasos d'efecte hivernacle. Es valoren millores que incrementin els elements seguretat activa i passiva del vehicle durant la conducció, per facilitar la conducció mentre durin els serveis. Es valoren millores en el increment dels elements d'equipament i confort sobre els que es demanen al plec de prescripcions tècniques.
- Es valorarà amb un màxim de 5 punts si els vehicles disposen de navegador integrat disponible en llengua catalana. Si declara que no ofereix el navegador en català o no ho indica a l'oferta econòmica presentada es puntuarà amb zero punts.

La fórmula de valoració dels criteris és la que estableix la directriu 1/2020 de la direcció general de Contractació Pública.

6 Condicions especials d'execució i obligacions contractuals essencials

Condicions especials d'execució

S'estableix com a condició especial d'execució que l'empresa adjudicatària haurà de comptar amb un pla específic que acrediti el tractament de residus generats durant l'execució del contracte, sense cost addicional.

Obligacions contractuals essencials

Es considerarà obligació contractual essencial l'entrega dels vehicles dins del termini de lliurament indicat en el plec de clàusules administratives particulars.

7 Pressupost de la licitació i valor estimat del contracte

7.1 Determinació del pressupost

Per establir els preus de licitació dels diferents vehicles a subministrar s'han pres com a referència expedients de contractació amb objectes similars al d'aquest contracte.

Les empreses hauran de licitar pel preu unitari dels vehicles per cada lot. Aquest preu unitari es desglossarà en el preu unitari del vehicle i en el preu unitari de la transformació.

Els preus unitaris a partir dels quals s'integra el càlcul del pressupost de licitació són els dels expedients IT-2023-737; IT-2024-352; IT-2025-492, una licitació d'un cos de seguretat de l'Estat, i una licitació de vehicles diversos d'una entitat local, i en els lots corresponents als vehicles que es pretenen adquirir. Es va efectuar una consulta preliminar de mercat demanant informació a potencials licitadores sobre els extrems que es pretenen completar amb aquesta licitació. A més, s'han consultat diferents pàgines web, entre d'elles catàlegs especialitzats de vehicles i distribuïdores a l'engròs i detall. Així, per al càlcul del preu unitari de les diferents tipologies de vehicles s'han tingut en compte els preus de mercat que coneix

aquesta unitat tècnica a través de la consulta preliminar al mercat i d'altres licitacions de naturalesa similar, les despeses de transport, càrregues impositives com l'impost de vehicles de tracció mecànica, la transformació prevista per a cada model i les hores de formació que s'estableixen al plec de prescripcions tècniques. També s'han considerat els increments dels preus que es consideren necessaris per a encabir el major número de marques i models possibles i per poder fer front a possibles pujades de preus:

	Preu unitari €	Transformació €	Total preu unitari €
Lot 1	55.450,00	11.000,00	66.450,00
Lot 2	65.000,00	185.000,00	250.000,00
Lot 3	60.000,00	11.000,00	71.000,00
Lot 4	55.450,00	11.000,00	66.450,00

7.2 Concreció dels conceptes que conformen el pressupost

El nombre de vehicles a adquirir, per lots, és el següent:

Lot	Distribució	Quantitat
1	2 vehicles per 41 comarques (excepte el Barcelonès)	82
1	1 vehicles per a 6 serveis territorials (Tarragona, Terres de l'Ebre, Lleida, Catalunya Central, Alt Pirineu i Aran, Girona)	6
1	2 vehicles per a 2 serveis territorials (Barcelonès i Penedès)	4
TOTAL lot 1	Vehicles de desplegament i suport local SUV híbrid PHEV (0 o ECO)	92
2	Furgoneta Operativa Territorial (ECO o C)	1
TOTAL lot 2	Furgoneta de coordinació del grup d'atenció i logístic	1
3	Furgoneta pick up (ECO o C)	1
TOTAL lot 3	Furgoneta per a suport de transport i logística	1
4	4 vehicle de representació	4
TOTAL lot 4	Vehicle de representació SUV híbrid PHEV (0 o ECO)	4
TOTAL		98

7.3 Pressupost base de licitació

Tenint en compte els elements que integren l'objecte del contracte i els càlculs sobre els preus seleccionats, ajustats sobre els preus de mercat actualitzats, s'obté el pressupost base de licitació que, desglossat, resulta ser el següent:

Lot	PBL sense IVA €	IVA (21%) €	PBL amb IVA €
1	6.113.400,00 €	1.283.814,00 €	7.397.214,00 €
2	250.000,00 €	52.500,00 €	302.500,00 €
3	71.000,00 €	14.910,00 €	85.910,00 €
4	265.800,00 €	55.818,00 €	321.618,00 €
TOTAL	6.700.200,00 €	1.407.042,00 €	8.107.242,00 €

7.4 Valor estimat del contracte

En aquest contracte no es contempen pròrrogues ni possibles modificacions.

Any	Lot	VEC €
2027	1	6.113.400,00 €
2027	2	250.000,00 €
2027	3	71.000,00 €
2027	4	265.800,00 €
TOTAL		6.700.200,00 €

8 Justificació sobre lots al contracte

S'ha dividit l'objecte del contracte en quatre lots considerant les diferents tipologies de vehicles que es pretenen adquirir, així com les diferències en les transformacions previstes sobre ells. Les transformacions han de ser uniformes sobre tots els vehicles, així com les característiques comunes de tots els vehicles agrupats, pel que la divisió en quatre lots és la més adient.

Així, els vehicles s'han agrupat en els lots:

- Lot 1: 92 vehicles per al desplegament i suport local SUV híbrids PHEV amb etiqueta 0 emissions o ECO
- Lot 2: 1 furgoneta de coordinació del grup d'atenció i logístic amb etiqueta ECO o C
- Lot 3: 1 furgoneta per a suport de transport i logística pick-up amb etiqueta ECO o C
- Lot 4: 4 vehicles de representació SUV híbrid PHEV amb etiqueta 0 emissions o ECO

Es limita el nombre de lots a adjudicar a un lot, sense perjudici que aquesta limitació no resultarà d'aplicació si comporta que l'altre lot quedi desert.

9 Altres aspectes

Penalitats

A banda del que s'estableix d'acord amb els articles 193.3 i 194 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del parlament europeu i del consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, s'estableix un règim de penalitats específiques referides a l'incompliment de les condicions d'execució que es detallen al plec de clàusules administratives particulars, així com per l'incompliment de les millores i de la condició especial d'execució.

La subdirectora general de Coordinació i Gestió d'Emergències de la Direcció General de Protecció Civil

La directora general de Protecció Civil