



INFORME JURÍDIC

Assumpte: Expedient per la contractació del servei d'assessorament per a la definició, creació i seguiment dels KPI de l'activitat de PRODECA i servei d'enquesta a les empreses clients (PRODECA-2026-29).

1. Antecedents

Se sol·licita l'emissió d'informe jurídic sobre l'expedient de contractació referit a l'encapçalament, que s'acompanya amb la següent documentació, a efectes de l'emissió d'aquest informe jurídic:

- Informe justificatiu de la contractació proposada, signat pel cap de l'àrea de coneixement i estratègia.
- Plec de clàusules administratives particulars (PCAP), on s'inclou el Quadre de característiques (QC).
- Plec de prescripcions tècniques particulars (PPT).
- Informe justificatiu dels costos, signat pel cap de l'àrea de coneixement i estratègia.
- Resolució d'inici de l'expedient, signada per la gerent de PRODECA.

2. Consideracions jurídiques

I. El contracte al qual es refereix el plec està inclòs en l'àmbit d'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP) i del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre (RGLCAP). Alhora, està sotmès, amb caràcter supletori, a la normativa de dret privat, per a aquelles qüestions que no es puguin resoldre amb l'aplicació directa de les disposicions sobre contractació administrativa o de les normes generals del dret administratiu.

PRODECA pertany al sector públic i té la condició de poder adjudicador no Administració pública, per reunir els requisits que estableix l'article 3.3 d) de la LCSP. És per això que la tramitació de l'expedient que s'informa es troba subjecte a les disposicions establertes pels articles 316 a 320 de la LCSP, que es refereix a l'adjudicació dels contractes de les Administracions públiques tot i que, en relació als efectes i extinció, es regirà per les normes del dret privat, amb les especificacions que preveu l'esmentat article.

II. L'objecte del present contracte és la contractació del servei d'assessorament tècnic especialitzat per la definició, implantació, seguiment i anàlisi del sistema d'indicadors clau de rendiment (KPI) de l'activitat de PRODECA i del sector agroalimentari, incloent-hi la metodologia de recollida i tractament d'informació, el disseny i execució d'una



enquesta anual a empreses usuàries, la configuració d'un quadre de comandament d'indicadors i l'elaboració d'informes trimestrals d'anàlisi i interpretació, d'acord a allò definit al plec de prescripcions tècniques. Segons exposa PRODECA al seu informe justificatiu, queda acreditada la necessitat de contractar en l'informe justificatiu ja que PRODECA no disposa dels mitjans materials ni personals per poder desenvolupar aquests serveis i és necessari recórrer a la contractació externa.

La contractació es configura sense divisió en lots, tal i com es justifica en l'apartat 4 de l'informe justificatiu, atès que les prestacions contractades inclouen tasques entrelaçades no susceptibles de ser executades aïlladament.

III. Els CPV assignats al contracte són 73200000-4 — Serveis de consultoria en recerca i desenvolupament, 72316000-3 — Serveis d'anàlisi de dades, 79342311-6 — Serveis d'avaluació de la satisfacció del client. Pel seu objecte i d'acord amb els seus CPVs, escauria qualificar el contracte de contracte de serveis, d'acord amb l'article 17 de la LCSP.

En aquest cas, el pressupost base de licitació (PBL) del contracte és de 58.914,78 € (IVA inclòs), dels quals 10.224,88 €, corresponen a l'IVA. El seu VEC és de 166.520,58€ (IVA exclòs), atès que inclou la possibilitat de pròrrogues i modificacions.

En conseqüència, el contracte no es troba sotmès a regulació harmonitzada, atès que el seu valor estimat (VEC) no supera el llindar que estableix l'article 22.1.b) de la LCSP per als contractes de serveis.

En relació amb el preu, el sistema per a la seva determinació ha estat a tant alçat.

IV. Pel que fa a la durada del contracte, s'estableix en el punt D del QC que s'iniciarà, l'endemà de la signatura del contracte i es prestarà fins el 31 de desembre de 2026. El contracte preveu 3 pròrrogues, pels anys 2027, 2028 i 2029.

Així doncs, la durada màxima del contracte no excedeix la prevista en l'article 29.4 de la LCSP per a aquest tipus de contractes.

V. La tramitació de l'expedient de contractació és l'ordinària, regulada als articles 116 i 117 de la LCSP.

Al respecte, la documentació que s'ha enviat a aquesta Assessoria Jurídica respon al contingut i als requisits que han de tenir els expedients de contractació, d'acord amb els referits articles i incorpora els documents necessaris per a la preparació dels contractes.

VI. Respecte del procediment d'adjudicació, s'estableix que aquest sigui l'obert, regulat als articles 156 a 158 de la LCSP, en el qual tot empresari interessat podrà presentar una proposició, i queda exclosa tota negociació en els termes del contracte amb els licitadors.

VII. Pel que fa al seu contingut, el plec de clàusules administratives particulars consta de 43 clàusules i 9 annexes i inclou els pactes i les condicions específiques del contracte



i els altres aspectes establerts amb caràcter general per als contractes de les administracions públiques, d'acord amb l'article 122 de la LCSP i l'article 67 del RGLCAP, aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre.

VIII. Pel que fa a la solvència econòmica i financera prevista a l'apartat G.1.2 del QC, considerem que els referits criteris de solvència es troben dins dels paràmetres i limitacions establerts a tal efecte als articles 86 i 87 de la LCSP.

Els requisits utilitzats en l'apartat G.1.1 del QC per donar compliment a la solvència tècnica o professional són conformes a les pautes establertes a tal fi a l'article 90.1.a) de la LCSP, sens perjudici de les observacions que es formulen en aquest informe.

IX. Respecte dels criteris d'adjudicació, s'estableixen en l'apartat H del QC i es configuren en base a les dues tipologies previstes, és a dir criteris de caire objectiu o subjectes a valoració automàtica i criteris subjectiu o subjectes a judici de valor. La configuració dels criteris és la següent:

-Criteris objectius (fins a 51 punts)

-Criteris subjectius (fins a 49 punts)

S'exigeix l'obligació de presentació de les ofertes de les licitadores en tres sobres: Sobre A (documentació general) i Sobre B (documentació relacionada amb els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor) i sobre C (oferta econòmica), mitjançant l'Eina Sobre Digital, en consonància amb l'establert en l'article 157.1 de la LCSP.

X. Atès que de l'expedient se'n poden derivar drets i obligacions de contingut econòmic, les actuacions relacionades amb l'expedient del contracte estan sotmeses al règim de fiscalització aplicable a PRODECA, en tant que empresa pública de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana. Un cop completat l'expedient, pertoca la seva aprovació al Director gerent de PRODECA, que actua com a òrgan de contractació

XI. L'òrgan competent per a l'aprovació de l'expedient de contractació i per a l'adjudicació, és el director gerent de PRODECA, que actua com a òrgan de contractació.

XII. Aquest informe s'emet de conformitat amb el que estableix l'article 122.7 de la LCSP que preveu la necessitat d'un informe previ del Servei Jurídic respecte del plec de clàusules administratives particulars, d'acord amb l'article 4.1.b) i e) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i d'acord amb l'article 16.1.b) del Decret 106/2024, d'11 de juny, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

3. Observacions:



- i. En l'apartat G.1.1 del QC, relatiu a la solvència tècnica, caldria dirimir les discrepàncies entre els diversos requisits que es demanen ja que en el punt referent al mínim exigible s'exigeix una execució de serveis de la mateixa naturalesa que l'objecte del contracte igual o superior a una vegada el valor anual estimat mitjà, mentre que en el punt referent al mitjà d'acreditació s'exigeix una execució igual o superior a 50.000€. Recomanem que el criteri utilitzat sigui el valor anual estimat mitjà.
- ii. En l'apartat G.3 del QC s'estableix l'obligació d'adscriure mitjans personals a l'execució del contracte. En relació amb els requisits que han de complir aquestes persones, cal que s'exigeixi una experiència concreta i no merament orientativa.
- iii. L'apartat H.2.3 del QC estableix com a criteri de valoració subjectiu la qualificació i experiència de l'equip de treball. Cal que es defineixi amb més detall l'adjudicació de puntuació en aquest punt, atès que els paràmetres definits en el punt de "sistema de valoració qualitativa" no són aplicables en relació amb aquest criteri. Recomanem que s'aclareixi quants punts es donarà per cada projecte o experiència acreditada.
- iv. El punt M.3 del QC recull les condicions especials d'execució relatives al tractament de dades d'acord amb el que estableix l'article 122.2 de la LCSP. Cal completar aquestes obligacions, atès que també hi ha de constar l'obligació del contractista de comunicar quina és la ubicació dels servidors i qualsevol canvi que es produeixi en la resta de dades comunicades per l'adjudicatària.
- v. Especialment, en relació amb aquest punt, es recomana utilitzar els models de clàusules i els annexos en matèria de protecció dades i cibersegutat elaborats i actualitzats periòdicament per la Junta Consultiva de Contractació Pública.
- vi. En l'apartat M es recullen les condicions especials d'execució. Algunes d'aquestes són mesures de compliment genèric de normativa o d'obligacions legals, com ara el compliment de les normes en matèria laboral i seguretat social, la conciliació de la vida personal i laboral, en matèria ambiental o de malbaratament alimentari. Aquestes referències no introdueixen cap mesura concreta o positiva sinó que són meres referències a obligacions legals d'obligat compliment que no poden considerar-se condicions especials d'execució als efectes de l'article 201 LCSP.

Caldrà, en conseqüència, mantenir les mesures positives referides, en especial a consideracions econòmiques, relacionades amb la innovació, de tipus mediambiental o de tipus social, relacionades amb l'objecte del contracte, així com establir els mitjans de control i verificació del seu compliment per part de l'òrgan de contractació.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Agricultura
Ramaderia, Pesca i Alimentació
Secretaria General
Assessoria Jurídica

4. Conclusió

S'emet **informe favorable amb observacions** sobre l'expedient per a la contractació del servei d'assessorament per a la definició, creació i seguiment dels KPI de l'activitat de PRODECA i servei d'enquesta a les empreses clients (PRODECA-2026-29).

Vistiplau

Tècnica Superior
Assessoria Jurídica

Advocat de la Generalitat adjunt
Assessoria Jurídica