

Memòria justificativa de la configuració de l'expedient de contractació relatiu al servei de vigilància, protecció i control d'accés al conjunt monumental del Monestir de Sant Llorenç del Munt, conegut com la Mola.

Promotor	Gabinet de Prevenció i Seguretat
Núm. d'expedient	2026/0016510
Codi de classificació	3106 Contractacions de serveis per procediment obert subjecte a regulació harmonitzada
Núm. d'expedient relacionat	2022/0012792

D'acord amb el que disposa l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), mitjançant l'acte d'inici que consta en l'expedient s'han motivat les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant aquest contracte i les raons per les quals el contracte que es vol iniciar és idoni per satisfer-les.

Per aquests motius i de conformitat amb les previsions de l'article 116 de la LCSP es justifica la configuració de l'expedient de contractació en els termes següents:

1) Consultes preliminars al mercat

Per configurar aquest expedient de contractació no s'han realitzat consultes preliminars al mercat, atès que ja es disposa de tota la informació necessària per configurar l'expedient.

2) Tipus de contracte:

En aquesta contractació únicament es regulen prestacions previstes en l'article 17 de la LCSP, corresponents a un contracte de serveis.

3) Inclusió de clàusules socials, mediambientals o d'innovació

S'ha considerat oportú incloure en el contracte consideracions de caràcter mediambiental per tal de reduir la contaminació com a condició especial d'execució (clàusula 2.2 del PCAP) i com a criteri d'adjudicació (clàusula 1.11 del PCAP, criteri 4); i consideracions de tipus social com a criteris de desempat (clàusula 1.12 del PCAP), com a condicions especials d'execució (clàusula 2.2 del PCAP) i com a criteri d'adjudicació (clàusula 1.11 del PCAP, criteri 2).

4) Divisió en lots de l'objecte del contracte

No es considera adient la divisió del contracte en lots, atès que es tracta d'un servei únic, consistent en la prestació del servei de vigilància, protecció i control d'accés al

conjunt monumental del Monestir de Sant Llorenç del Munt, conegut com la Mola. La divisió en lots dificultaria l'execució correcta del contracte des del punt de vista tècnic i operatiu.

A més, cal tenir en compte la situació actual del sector a Catalunya, on es constata una manca significativa de personal habilitat com a guarda rural. La divisió en lots podria comportar que algun d'ells quedés desert, fet que afectaria a la prestació del servei.

5) Manca de mitjans

En compliment del que estableix l'article 116.4.f) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), es justifica que la Diputació de Barcelona no disposa dels mitjans personals amb la qualificació professional específica per a l'execució dels serveis objecte d'aquest contracte, motiu pel qual és necessari contractar una empresa per dur-los a terme.

En concret, la Diputació de Barcelona no té la consideració d'empresa de seguretat i, per tant, el seu personal no està habilitat per realitzar activitats de seguretat privada, ni disposa de l'habilitació professional exigida per exercir com a guardes rurals, d'acord amb el que preveu l'article 26.1 de la Llei de Seguretat Privada (LSP).

D'acord amb la LSP, els guardes rurals només poden exercir les funcions que els són pròpies i per a les quals estan degudament habilitats (articles 5, 34 i 41 del mateix cos legal).

D'acord amb les previsions de l'article 308.2 de la LCSP, en cap cas aquest contracte suposa la contractació de personal per part de la Diputació de Barcelona, sinó únicament i exclusivament la contractació de la prestació d'un servei per les raons exposades en l'acte d'inici i per no disposar dels mitjans per portar-lo a terme. A l'extinció del contracte no es produirà cap consolidació de les persones que hagin realitzat els treballs objecte del contracte com a personal propi de la Diputació de Barcelona.

6) Procediment

En compliment del que estableix l'art. 116.4 a) de la LCSP, el procediment seleccionat ha estat un procediment obert perquè permet presentar oferta a qualsevol licitador interessat, sempre que compleixi els requisits de solvència exigits en els plecs.

7) Criteris d'adjudicació

En compliment del que estableixen els articles 116.4c i 145 de la LCSP, s'ha escollit una pluralitat de criteris d'adjudicació, d'acord amb el detall següent:

Descripció del criteri	Ponderació	Tipus criteri
Preu	40	Automàtic
Millora dels incentius econòmics associats al sistema d'avaluació del servei i del contractista segons clàusula 5 del PPT	30	
Realitzar més avaluacions amb la tècnica del client misteriosos respecte del mínim previst a la cl. 6.10 del PPT	25	
Teixit de la roba de treball	5	

La finalitat que es vol aconseguir amb cada un dels criteris és la següent:

- **Preu:** Aconseguir el preu més baix i així la Diputació de Barcelona podrà disposar de més recursos econòmics per prestar altres serveis als ciutadans i a les entitats locals de la seva demarcació.

D'acord amb l'article 146.2 de la LCSP, la fórmula utilitzada en la valoració del criteri preu és la fórmula proporcional directa, que es determina com a preferent d'acord amb el Decret núm. 18175, de 19 de desembre de 2024.

- **Millora dels incentius econòmics associats al sistema d'avaluació del servei i del contractista segons clàusula 5 del PPT:**

La finalitat és incentivar els guardes rurals durant l'exercici de les seves funcions, premiant aquelles actituds que, seguint uns criteris de qualitat, es considerin meritòries. L'import que s'estableix en el PPT és un mínim, però com a criteri d'adjudicació es pot millorar. L'import de l'incentiu pot estar destinat a un treballador o es pot repartir entre diversos d'ells.

Aquest import en cap cas formarà part de la massa salarial dels treballadors. És a dir, que no s'assumirà com a complement retributiu.

En l'acord marc de servei de vigilància (exp. 2022/0012792), diverses empreses licitadores van presentar una millora dels incentius econòmics associats al sistema d'avaluació del servei i del contractista. D'aquesta manera, aquesta metodologia s'ha consolidat com una pràctica operativa habitual, per incrementar la qualitat i l'eficiència del servei prestat.

Actualment, la millora dels incentius econòmics associats al sistema d'avaluació del servei i del contractista constitueix una eina funcional i plenament integrada en la gestió dels serveis de vigilància dels recintes i edificis, tant en l'àmbit de la Diputació de Barcelona com en el seu sector públic.

- **Realitzar més avaluacions amb la tècnica del client misteriós respecte del mínim previst a la cl. 6.10 del PPT:**

Els clients misteriosos (persones externes a l'empresa contractista i expertes en el sector) actuen com a visitants de la Mola i avaluen la forma d'actuació dels guardes rurals, posant-los a prova, així mateix, avaluen la correcta aplicació de tots els procediments.

La tècnica del client misteriós té com a finalitat assegurar que l'experiència real dels usuaris sigui avaluada de manera objectiva i sense biaixos. La seva característica principal és que el guarda rural no és coneixedor de quan ni per qui serà avaluat, fet que permet observar la seva actuació en condicions normals i verificar el compliment del que s'estableix en el PPT.

A més, les avaluacions del client misteriós poden simular incidències, comprovant la capacitat de reacció dels guardes rurals i la correcta aplicació dels protocols en escenaris diversos.

Aquesta metodologia aporta una visió externa, imparcial i no anunciada, complementant les avaluacions que puguin dur a terme la Diputació de Barcelona i l'empresa contractista.

En l'acord marc de servei de vigilància (exp. 2022/0012792), diverses empreses licitadores van presentar com a millora la implementació de la figura del client misteriós. D'aquesta manera, aquesta metodologia s'ha consolidat com una pràctica operativa habitual, per avaluar la qualitat i l'eficiència del servei prestat.

Actualment, el client misteriós constitueix una eina funcional i plenament integrada en la gestió dels serveis de vigilància dels recintes i edificis, tant en l'àmbit de la Diputació de Barcelona com en el seu sector públic.

L'increment del nombre d'avaluacions amb la tècnica del client misteriós respecte del mínim requerit (apartat 6.10 del PPT) constitueix una mesura que

millora la qualitat, la seguretat i la professionalitat del servei de vigilància, aportant dades objectives que permeten la millora contínua del servei.

- **Teixit de la roba de treball:**

Com a criteri ambiental es pretén limitar la presència de substàncies nocives en el producte final, que poden ser perjudicials per a la salut i que prevalguin els productes que s'hagin fabricat de manera ambiental i socialment responsable definits en l'estàndard Oeko-Tex 100, Made in Green o equivalent. La finalitat és evitar la contaminació mediambiental i propiciar la bona salut dels treballadors que intervinguin en l'execució del contracte.

8) Dades econòmiques del contracte

- Els conceptes que integren el valor estimat del contracte, de 818.568,87 €, IVA exclòs, són els següents:

Pressupost (1 any)	372.076,76 €, IVA exclòs
Possible pròrroga (1 any)	372.076,76 €, IVA exclòs
Possible modificació	74.415,35 €, IVA exclòs
Total	818.568,87 €, IVA exclòs

- El pressupost base de licitació de la contractació es fixa en la quantitat de 450.212,88 €, IVA inclòs, desglossat d'acord amb el següent detall:

Pressupost base licitació, IVA exclòs	21% IVA	Pressupost base licitació, IVA inclòs
372.076,76 €	78.136,12 €	450.212,88 €

- Desglossament del pressupost base de licitació per costos:

	Imports
Costos Directes (CD). S'identifiquen a partir de les despeses de personal (hores de prestació de servei), els desplaçaments (transports, dietes, i similars - incentiu per actuacions meritòries i/o bones avaluacions-) i el vehicle i la resta d'elements que necessiten per prestar el servei de guarda rural com vestuari, armilles, mòbil, binocles, etc.	248.806,10 €

Costos Indirectes (CI). Són aquelles despeses generals de funcionament que té una empresa com a conseqüència de l'exercici de la seva activitat i que no es poden assignar de manera directa a cadascun dels serveis.	81.602,13 €
TOTAL (CD + CI)	330.408,23 €
Benefici industrial (BI)	41.668,53 €
Total CD + CI + BI	372.076,76 €
IVA (sobre la suma de CD, CI i BI): 21%	78.136,12 €
Pressupost Base de Licitació (PBL) (CD + CI + BI + IVA)	450.212,88 €

El cost salarial s'ha fixat tenint en compte la base mínima que determina el conveni col·lectiu estatal de les empreses de seguretat per al període 2023-2026 (codi de conveni número 99004615011982), registrat per la Resolució de 30 de novembre de 2022 de la Direcció General de Treball i publicat en el BOE número 299, de data 14 de desembre de 2022, segons la revisió salarial publicada en el BOE número 64, de data 15 de març de 2025, i la modificació amb mesures per a la igualtat i no discriminació de les persones LGTBI publicada en el BOE número 131, de data 31 de maig de 2025, ajustat d'acord amb el salari mitjà de mercat, tenint en compte els perfils i l'experiència requerida al personal dedicat a l'execució del contracte.

No obstant això, degut a l'especialitzat del servei al tractar-se de guardes rurals, s'ha realitzat una adequació a partir del salari de mercat, atès que s'ha detectat una diferència entre el salari mínim regulat en el conveni i el salari de mercat pel qual s'està retribuïnt aquests perfils.

El referit conveni no fixa cap desagregació per gènere, motiu pel qual els salaris seran idèntics per a la realització de les tasques de la mateixa categoria amb independència que el treball sigui executat per un home o una dona, existint únicament diferències com a conseqüència de les diferents antiguitats dels treballadors o altres circumstàncies previstes legalment.

9) Condicions mínimes de solvència i altres requeriments exigits per presentar-se a la licitació o per executar el contracte

Els requeriments i la solvència mínima exigida a les empreses per presentar-se a la licitació s'han fixat de manera proporcional tenint en compte l'objecte i el pressupost del contracte i, alhora, que es pugui donar compliment a les previsions del plec de prescripcions tècniques i del plec de clàusules administratives particulars.

Concretament, s'ha previst que les empreses han d'acreditar els requeriments mínims següents:

	Mitjans d'acreditació escollits	Motivació dels requisits mínims exigits
Solvència econòmica	Import mínim anual de volum de negocis	S'ha reduït el volum mínim de negocis previst a l'article 11.4.a) del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, per considerar-se excessiu per la naturalesa del contracte
Solvència tècnica	Relació dels serveis o treballs principals per un import anual mínim	S'ha reduït l'import mínim anual previst a l'article 11.4.b) del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, per considerar-se excessiu per la naturalesa del contracte

Atès el que estableix l'article 77.1.b) de la LCSP, la solvència mínima requerida es pot acreditar, alternativament, amb la classificació empresarial en el grup, subgrup i categoria que tot seguit es detallen:

Grup: M	Subgrup: 2 - Serveis de seguretat, custòdia i protecció	Categoria: 3 o superior
---------	---	-------------------------

Així mateix, les empreses també han d'acreditar disposar de l'habilitació tècnica o professional següent:

Empresa habilitada per a la vigilància i protecció de béns, establiments, espectacles, certàmens o convencions	Exigit per la Llei 5/2014, de 4 d'abril, de seguretat privada
--	---

D'altra banda, les empreses, d'acord amb l'article 76.2 de la LCSP, s'han de comprometre a adscriure, com a mínim, els mitjans personals següents:

1 coordinador que tingui l'habilitació com a cap de seguretat amb una antiguitat mínima de dos anys.	Garantir una qualitat adequada del servei actuant com a interlocutor amb la Corporació
--	--

10) Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 202 de la LCSP, en aquesta contractació es preveuen les condicions especials d'execució següents:

Condicció especial	Finalitat
El contractista s'obliga a facilitar tota la documentació que li sigui requerida en relació amb els seus subcontractistes en els termes de l'article 217 LCSP	Es vol assegurar el coneixement de les condicions de les empreses subcontractades.
L'empresa contractista ha de garantir que el salari de les persones que intervinguin en l'execució del contracte sigui igual per a dones i homes en aquelles categories/grups professionals equivalents. Aquesta obligació es considera essencial	Garantir el respecte dels drets laborals bàsics, en concret, la igualtat entre homes i dones.
L'empresa contractista ha de garantir que els vehicles destinats a la prestació objecte del contracte disposin d'un distintiu ambiental de, com a mínim, eficiència catalogada tipus B. Aquest distintiu haurà de ser l'emès per la Direcció General de Trànsit del Ministeri de l'Interior.	Utilització de vehicles de transport menys contaminants
L'empresa se sotmet a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades. Aquesta obligació es considera essencial	Garantir el compliment de la legislació en matèria de protecció de dades.

11) Durada del contracte i possibles pròrroques

La durada del contracte s'ha fixat per un termini d'un any, prorrogable per un any més, que és el que es considera adequat per a l'execució correcta del contracte, ja que està previst que els contractes basats en el nou acord marc que s'està licitant entrin en vigor a partir del primer trimestre del 2027.

12) Termini per adjudicar el contracte

L'adjudicació del contracte s'ha de realitzar en el termini de 2 mesos previst en l'article 158 de la LCSP.

13) Constitució de garantia provisional

En aquesta contractació no s'exigeix la presentació de garantia provisional.

14) Constitució de garantia definitiva

En aquesta contractació s'exigeix la presentació de la garantia definitiva en els termes que preveu l'article 107 de la LCSP.

15) Termini de garantia del contracte

En aquesta contractació no s'ha previst cap termini de garantia, atès que la prestació del servei s'esgota amb la prestació.

16) Revisió de preus

En aquesta contractació no es preveu revisió de preus en els termes que preveu l'article 103 de la LCSP.

17) Penalitats

D'acord amb l'article 192 de la LCSP, s'han previst en el PCAP diferents penalitats pel compliment defectuós o incompliment parcial del contracte, així com penalitats per l'incompliment de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals, per l'incompliment de les condicions especials d'execució i per l'incompliment de les condicions de la subcontractació.

18) Cessió del contracte

En aquesta contractació es permet la cessió del contracte en els termes que preveu l'article 214 de la LCSP.

19) Subcontractació del contracte

Es permet la subcontractació del contracte en els termes que preveu l'article 215 de la LCSP, d'acord amb la Llei 5/2014, de 4 d'abril, de seguretat privada.

De conformitat amb l'article 14.3 del Reglament de seguretat privada, aquest contracte només permet la subcontractació dels serveis de seguretat a empreses habilitades per a la mateixa activitat.

La STS 4310/2025, d'1 d'octubre, estableix que l'empresa contractista ha de disposar per si mateixa de l'habilitació professional legalment exigida per a les activitats que constitueixen l'objecte principal del contracte, no sent possible suplir la manca d'aptitud o d'habilitació de l'empresa principal recorrent a la subcontractació de tercers que sí que estiguin habilitats.

Per tant, l'exigència d'inscripció i autorització en el registre de seguretat privada no només s'aplica a la subcontractada, sinó que és un requisit d'aptitud previ i obligatori per al licitador principal respecte a les prestacions nuclears del contracte.

Metadades del document

Núm. expedient	2026/0016510
Tipus documental	Memòria
Títol	Memòria PO Servei de vigilància de la Mola
Codi classificació	3106 - Contractacions de serveis per procediment obert subjecte a regulació harmonitzada

Signatures

Signatari		Acte	Data acte
Juan Miguel Capell Manzanares (TCAT)	Responsable directiu Servei Promotor	Signa	06/05/2026, 16:09

Validació Electrònica del document

Codi (CSV)	Adreça de validació	QR
00fdc9f0682a57583751	https://seuelectronica.diba.cat	

