



## Ajuntament de Torres de Segre

### MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

Exp.: 306/2026

#### PRIMER.- OBJECTE DEL CONTRACTE

El present contracte té per objecte regular la concessió de Serveis del bar de les piscines municipals de Torres de Segre, amb referència cadastral 2212002BG9021S0001TI. El servei de bar inclou, de manera inseparable, els següents aspectes:

- Oferir begudes i alguns menjars preparats (entrepanes, pastisseria preparada...)
- Control d'accés al recinte, exigint la identificació dels usuaris.
- Expedició i recaptació dels abonaments i entrades al recinte de les piscines municipals
- Recollida dels elements i neteja de les instal·lacions en qüestió.

No procedeix la divisió en lots per garantir la correcta execució del servei.

L'expressió de la codificació corresponent a la nomenclatura del vocabulari comú de contractes (CPV) és 98350000-1: Serveis d'instal·lacions municipals.

#### SEGON.- JUSTIFICACIÓ DE LA CONCESSIÓ DE SERVEIS

Totes les modalitats previstes per a la gestió de serveis tenen la seva casuística i malgrat els problemes, que en totes apareixen, l'Ajuntament considera que la millor opció per a gestionar el servei de bar de la piscina municipal, que inclou la neteja i manteniment dels lavabos és la concessió administrativa de serveis públics.

Es descarta la gestió directa pels següents motius:

- La repercussió en la massa salarial de l'Ajuntament que representaria assumir la contractació de unes 2 o 3 persones i de la despesa de Seguretat Social, a imputar en el capítol I de despeses de l'Ajuntament.
- La manca de capacitat de l'Ajuntament per a mantenir una inversió constant en el temps, que permeti un salt qualitatiu de les instal·lacions.





## Ajuntament de Torres de Segre

---

- Un possible resultat econòmic negatiu en la gestió del servei, impactaria en el pressupost de l'Ajuntament, minvant els recursos disponibles per atendre d'altres serveis i activitats, la majoria essencials, que ha de prestar aquesta entitat local.

### TERCER.- ANÀLISI TÈCNICA

Durant l'explotació del servei el risc operacional l'assumeix de manera completa l'adjudicatari de la concessió, ja que no es preveu en aquest estudi que l'administració aporti cap mena d'ajut públic al seu compte d'explotació, quedant realment exposat a les incerteses del mercat.

- Es complirà per tant una de les característiques essencials del contracte de concessió, que és que el risc operacional l'ha d'assumir el concessionari.
- Pel que fa als riscos tecnològics o d'un altre tipus durant l'explotació del servei es consideren molt baixos o pràcticament nuls, riscos d'incendis, etc. En cas de materialitzar-se algun d'aquests riscos es podria estar davant d'un cas de força major que es gestionarà d'acord amb la normativa contractual

L'Ajuntament considera que la millor opció és el contracte de concessió de serveis, pels motius següents:

1. Es manté el caràcter de servei públic, la direcció i el control per part de l'Ajuntament i es garanteix el seu funcionament.
2. Es garanteix el manteniment de les instal·lacions.
3. L'Ajuntament obté uns recursos addicionals (cànon de l'explotació).
4. El risc operacional de l'explotació recau en el concessionari.
5. L'Ajuntament manté totes les facultats legalment establertes sobre la concessió: intervenció, resolució, rescat.
6. Per les dimensions del municipi i del propi Ajuntament, és la modalitat adequada, que no compromet ni sobredimensiona el funcionament ordinari.





## Ajuntament de Torres de Segre

---

### QUART.- ANÀLISI ECONÒMICA

Així doncs, es planteja que el pressupost ha de respondre a la necessitat d'intentar trobar persones interessades en prestar el servei, per tal de trobar un equilibri entre el possible benefici de qui gestioni el bar i la viabilitat econòmica del servei de l'Ajuntament i poder oferir aquest servei de bar als veïns del municipi.

Encara que en referència a la Llei 30/2007, de Contractes del Sector Públic, l'Informe 52/2009, de 26 de febrer de 2010, la Junta Consultiva afirma:

*“Com ja va avançar el Consell d'Estat abans que el legislador introduís l'actual article 75.4 de la Llei de Contractes del Sector Públic, si bé els contractes administratius han de tenir un preu cert, com d'altra banda exigeix l'actual article 75.1 de la Llei de Contractes del Sector Públic i exigia abans el ja derogat article 14 de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, «preu cert no és preu fix, doncs amb referència a aquell el que ha disposat la legislació (administrativa o civil) és la certesa de la concurrència del preu, no de les seves contingències» (dictamen del Consell d'Estat de 4 de març de 1993). Així el principi del preu cert admet un preu subjecte a variacions, encara que determinable en tot cas.*

*Ara bé, aquestes variacions han d'introduir-se respectant el que es disposa en l'article 75.4 de la Llei de Contractes del Sector Públic. Aquest disposa que els contractes, quan la seva naturalesa i l'objecte ho permetin, podran incloure clàusules de variació de preus en funció del compliment de determinats objectius de terminis o de rendiment. En el cas que ens ocupa la quantia del preu dependrà del compliment de l'objectiu d'incrementar la recaptació de l'Ajuntament de xxxx, objectiu que queda perfectament definit. Addicionalment l'article 75.4 de la Llei de Contractes del Sector Públic exigeix que es determini amb precisió els supòsits en què es produiran aquestes variacions i les regles per a la seva determinació. El supòsit és, una vegada més, l'increment en la recaptació i la regla per a la determinació del muntant del preu és tan clar com aplicar un percentatge sobre aquest increment.*

*Cal concloure que aquesta Junta Consultiva entén que la formulació del preu en els termes que planteja la consulta és conforme amb l'article 75.4 de la Llei de Contractes del Sector Públic, resultant un preu determinable que compleix amb el principi del preu cert. Tot això sense perjudici, és clar, de les consideracions realitzades a l'apartat primer del present informe respecte de l'objecte del contracte que es planteja”.*





## Ajuntament de Torres de Segre

---

Per la seva banda, el mateix article 102 de la LCSP, al seu apartat sisè disposa igualment que *“Els contractes, quan la seva naturalesa i l'objecte ho permetin, podran incloure clàusules de variació de preus en funció del compliment o incompliment de determinats objectius de terminis o de rendiment, havent d'establir-se amb precisió els supòsits en què es produiran aquestes variacions i les regles per a la seva determinació, de manera que el preu sigui determinable en tot cas”*.

Així doncs, és admissible la determinació de la retribució al contractista sobre la base d'un percentatge sobre la recaptació de les entrades i abonaments de les piscines municipals.

Es considera que aquest percentatge es troba directament relacionat amb el servei que es presta per part del bar, de manera que la major afluència de usuaris pot implicar un major increment dels beneficis del bar (a la vegada que incrementa les despeses en la seva proporció). Per aquest motiu, es considera adient fixar un percentatge de participació del 25%, que sobre els ingressos estimats d'aquesta anualitat es correspon amb XXX euros.

Considerant que la present concessió no es troba exempta d'IVA, en els termes de l'article 20 de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'impost sobre el valor afegit, s'ha de considerar que:

- El Pressupost base de licitació, en els termes de l'article 100 LCSP, entès com el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'impost sobre el valor afegit, és de XXX euros (XXX euros de base i XX d'IVA)
- El Valor estimat del contracte, en els termes de l'article 101.1.b) LCSP, entès com l'import net de la xifra de negocis, sense incloure l'impost sobre el valor afegit, que generarà l'empresa concessionària durant l'execució del mateix com a contraprestació per les obres i els serveis objecte del contracte, així com dels subministraments relacionats amb aquestes obres i serveis, es pot relacionar directament amb el total d'ingressos que una empresa obté de la seva activitat principal, és a dir, les vendes i la prestació de serveis, sense incloure altres ingressos que no estiguin directament relacionats amb el seu negoci principal, i incrementat per l'aportació de l'Ajuntament del 25% de la recaptació, això és:





## Ajuntament de Torres de Segre

|                      | 2026       |
|----------------------|------------|
| BAR PISCINES         | TOTAL      |
| INGRESSOS            | 2.600,00 € |
| Begudes              | 1.000,00 € |
| Snacks               | 500,00 €   |
| Menjars              | 700,00 €   |
| Altres               | 400,00 €   |
|                      |            |
| APORTACIÓ AJUNTAMENT | XXXX €     |
| TOTAL                | Xxx €      |

L'Ajuntament ha de realitzar una aportació del 25% de la recaptació, que s'estima en XXX €. No obstant, l'Ajuntament no farà una aportació superior al percentatge abans indicat, considerant que el risc operacional i la participació ens beneficis o assumptió de pèrdues del licitador ho és pel servei de bar. Per tant, en el cas que el licitador obtingui menys beneficis, l'Ajuntament no realitzarà més aportacions i en el cas que obtingui més beneficis, no es disminuirà aquesta aportació.

Aquesta aportació es realitzarà al final de la concessió, on el licitador presentarà una factura, previ requeriment a l'ajuntament del total dels abonaments expedits.

La concessió de les instal·lacions del bar de la piscina municipal presenta les següents característiques econòmiques :

- Són a càrrec del concessionari les despeses corrents per al desenvolupament del servei, entre altres:
  - Proveïments
  - Personal i Seguretat Social
  - Tributs
  - Assegurances
  - Obtenció de permisos i llicències per a l'exercici de l'activitat





## Ajuntament de Torres de Segre

---

- La concessió no preveu l'execució d'obres a càrrec del concessionari, ni la inversió en cap actiu amortitzable.
  
- Els ingressos per a l'empresa concessionària són:
  - L'explotació del servei de bar
  - Ingressos provinents d'altres activitats autoritzades per l'Ajuntament
  - L'aportació que realitza l'Ajuntament

### **CINQUENA.- DECLARACIÓ DE LA URGÈNCIA DEL CONTRACTE**

L'art. 119.1 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic, d'ara endavant LCSP, estableix que podran ser objecte de tramitació urgent els expedients corresponents als contractes la celebració dels quals respongui a una necessitat inajornable o l'adjudicació dels quals sigui necessari accelerar per raons d'interès públic.

La finalitat d'aquest informe és justificar la concurrència del pressupost de fet prevista a l'incís primer de l'art. 119 LCSP, en la mesura que ens trobem davant d'una necessitat inajornable i urgent.

Davant la proximitat de les dates estivals cal iniciar un procediment obert urgent motivat en el caràcter inajornable. Es tracta d'un servei per a la ciutadania, per la qual cosa la urgència del procediment és palesa pel seu objecte. A causa de la proximitat de les dates estivals hem d'escurçar terminis de tramitació, per tal de resoldre el conflicte com més aviat millor, per cobrir el servei assistencial total fonamental en aquesta tasca de col·laboració. Per tot això, des de l'Alcaldia, es considera adequada la tramitació de l'expedient pel procediment urgent definit a l'art. 119 LCSP, el qual es caracteritza per abreujar part dels terminis del mateix.

Torres de Segre, a la data de la signatura electrònica.

L'Alcalde

