



CONSELL COMARCAL DEL TARRAGONÈS

INFORME JURÍDIC

Títol: Informe jurídic d'aprovació de l'expedient de contractació del servei de recollida d'animals abandonats vius, ferits i/o morts de diferents municipis del Tarragonès.

Tipus: Preceptiu

Identificació de la persona responsable: Jesús Fuster Amades, secretari accidental

Fets:

Per part de l'Àrea de Medi Ambient d'aquest ens s'ha posat de manifest la necessitat d'iniciar els tràmits corresponents per procedir a la contractació del servei de recollida d'animals abandonats vius, ferits i/o morts de diferents municipis del Tarragonès atesa la necessitat i l'obligació legal de prestar aquest servei, a més de la insuficiència de mitjans per part del Consell de fer-ho de forma directa.

Per Decret de Presidència de data 27 d'abril de 2026, s'ha acordat iniciar l'expedient de contractació motivant la necessitat del contracte.

El valor estimat del contracte és de 1.406.398,44 € i el pressupost base de licitació és de 844.997,04 €.

El termini d'explotació del servei objecte del contracte és de tres anys més dos possibles anys de pròrroga.

Consten incorporats en l'expedient els preceptius plecs de prescripcions tècniques i de clàusules administratives particulars, segons els quals es tramita un expedient de contractació de caràcter ordinari, mitjançant el procediment obert.

Fonaments jurídics:

Emeto el present informe de conformitat amb l'establert a la Disposició addicional 3a, punt 8è, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

La normativa aplicable és:

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol la Directiva 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL)



CONSELL COMARCAL DEL TARRAGONÈS

Necessitat i idoneïtat del contracte

De conformitat amb l'article 28 de la LCSP els ens, organismes i entitats del sector públic no poden subscriure altres contractes que els que siguin necessaris per al compliment i la realització dels seus fins institucionals. A aquest efecte, la

naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, s'han de determinar amb precisió, i se n'ha de deixar constància en la documentació preparatòria, abans de començar el procediment encaminat a l'adjudicació.

D'acord amb l'article 116.1 de la LCSP la subscripció de contractes per part de les administracions públiques requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes que preveu l'article 28 d'aquesta Llei i que s'ha de publicar en el perfil de contractant.

Resta degudament acreditat per l'òrgan de contractació la necessitat de procedir a la contractació de referència, detallant-se la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-se.

Objecte i naturalesa jurídica

L'article 15 de la LCSP defineix el contracte de concessió de serveis com aquell en virtut del qual un o diversos poders adjudicadors encarreguen a títol oneros a una o diverses persones, naturals o jurídiques, la gestió d'un servei la prestació del qual sigui de la seva titularitat o competència, i la contrapartida del qual estigui constituïda pel dret a explotar els serveis objecte del contracte o per aquest dret acompanyat del de percebre un preu.

El dret d'explotació dels serveis implica la transferència al concessionari del risc operacional, en els termes que assenyala l'apartat quart de l'article anterior.

Tindran caràcter administratiu tal i com es recull en l'article 25.1 de la LCSP, sempre que se celebrin per una administració pública.

L'expedient s'ha de referir a la totalitat de l'objecte del contracte, sense perjudici del que preveu l'article 99 de la LCSP sobre la possibilitat de divisió en lots.

Durada

La durada dels contractes ha de tenir en compte la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la seva realització, tal i com es regula en l'article 29 de la LCSP.



CONSELL COMARCAL DEL TARRAGONÈS

Els contractes de concessió de serveis tenen un termini de durada limitat, el qual s'ha de calcular en funció de les obres i dels serveis que constitueixen el seu objecte i s'ha de fer constar al plec de clàusules administratives particulars.

Si la concessió de serveis sobrepassa el termini de cinc anys, la seva durada màxima no pot excedir el temps que es calculi raonable perquè el concessionari recuperi les inversions efectuades per a l'explotació de les obres o serveis, juntament amb un rendiment sobre el capital invertit, tenint en compte les inversions necessàries per assolir els objectius contractuals específics.

En qualsevol cas, la durada dels contractes de concessió de serveis, incloses les possibles pròrrogues, no pot excedir els vint-i-cinc anys en els contractes de concessió de serveis que compreguin l'explotació d'un servei no relacionat amb la prestació de serveis sanitaris o deu anys en els contractes de concessió de serveis que compreguin l'explotació d'un servei l'objecte del qual consisteixi en la prestació de serveis sanitaris sempre que no estiguin compresos en el supòsit anterior.

Pressupost base de licitació

L'article 100 de la LCSP requereix que el preu base de licitació sigui adequat a preus de mercat, desglossant-se en el Plec de clàusules administratives particulars les despeses directes i indirectes i altres eventuales despeses per la seva determinació.

Solvència

De conformitat amb l'art. 65 de la LCSP per subscriure contractes amb el sector públic els empresaris han d'acreditar que estan en possessió de les condicions mínimes de solvència econòmica i financera i professional o tècnica que determini l'òrgan de contractació, i han d'estar vinculats al seu objecte i ser proporcionals a aquests.

Els criteris de solvència establerts concretats en el Plec de clàusules seran els recollits en els art. 87 a 91 de la LCSP. Altrament, pels contractes que no estan subjectes a regulació harmonitzada l'òrgan de contractació podrà admetre altres mitjans de prova de la solvència.

Òrgan competent

A efectes d'establir l'òrgan competent per contractar, en els termes del que disposa la DA 2a de la LCSP, correspondrà a la Presidència la competència com a òrgan de contractació respecte als contractes el valor estimat dels quals no superi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost, ni en qualsevol cas, la quantia de 6 milions d'euros, inclosos els de caràcter plurianuals quan la seva durada no sigui superior a quatre anys, eventuales pròrrogues incloses, sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.



CONSELL COMARCAL DEL TARRAGONÈS

Corresponen al Ple, les competències com a òrgan de contractació respecte dels contractes no esmentats a l'apartat anterior.

Com sigui que l'import dels recursos ordinaris del pressupost d'aquest Consell per a l'any 2026 ascendeix a 25.968.735,15 €, que el valor estimat de la contractació és de 1.424.360,64 €, i el contracte té una durada superior als 4 anys, la competència per a la contractació és del Ple.

No obstant, el Ple va delegar les competències com a òrgan de contractació en aquells contractes de durada superior a quatre anys i VEC inferior al 10% dels recursos ordinaris del pressupost a la Junta de Govern, pel que fa a l'aprovació de l'expedient, i a la Presidència, pel que correspon a la resta de fases de la contractació, en virtut d'acord de data 25 de novembre de 2025.

Procediment d'adjudicació

D'acord amb l'article 131 de la LCSP l'adjudicació es realitza, ordinàriament, utilitzant el procediment obert o el procediment restringit i d'acord amb la Disposició addicional 15a s'han d'utilitzar mitjans electrònics.

El procediment obert es troba regulat en els articles 156 a 158 de la LCSP.

Criteris d'adjudicació

L'adjudicació del contracte s'efectuarà mitjançant la utilització de criteris directament relacionats amb l'objecte del contracte com es preveu en l'article 145 de la LCSP.

Els criteris d'adjudicació són els recollits en el Plec de clàusules administratives particulars directament vinculats en l'objecte del present contracte.

Incorporació de criteris socials i mediambientals

L'article 1.3 de la LCSP preveu que en tota la contractació pública s'incorporaran de manera transversal i preceptiva criteris socials i mediambientals relacionats amb l'objecte del contracte.

En tot cas, serà obligatori l'establiment en el plec de clàusules administratives particulars d'almenys una de les condicions especials d'execució d'entre les anomenades en l'article 202.2 de la LCSP.

Existència de crèdit

S'ha emès Certificat d'existència de crèdit adequat i suficient per import de 115.000,00 €, amb càrrec a l'aplicació pressupostària 1.324.22719 i a les que posteriorment es consignin.

Al comprendre el termini d'execució del contracte més d'un exercici pressupostari, l'autorització o realització de les despeses de caràcter plurianual se subordina al crèdit que per a cada exercici autoritzin els pressupostos



CONSELL COMARCAL DEL TARRAGONÈS

respectius, de conformitat amb l'art 174 del TRLRHL, que regula els compromisos de despesa de caràcter plurianual.

Conclusions:

Per tot l'anterior, es conclou que l'expedient s'ha tramitat conforme a la normativa vigent, per la qual cosa s'informa favorablement.

Tarragona, a data de signatura electrònica

El secretari accidental