



INFORME JUSTIFICATIU COMPLEMENTARI DE L'EXPEDIENT PER A LA CONTRACTACIÓ DEL SUBMINISTRAMENT DEL MATERIAL NECESSARI PER A DUR A TERME LES TASQUES D'ACTIVITATS RELACIONADES AMB L'ÀMBIT DE LA PREVENCIÓ I LLUITA AMB LES PLAGUES DELS VEGETALS (exp. AG-2026-67)

A) Antecedents:

I. Segons l'apartat 6 de l'informe justificatiu de l'expedient AG-2026-67 de 16 de gener de 2026, els preus unitaris màxims dels diferents productes a subministrar s'han calculat tenint en compte diferents ofertes sol·licitades a les empreses comercials durant l'any 2025, escollint el preu màxim arrodonit a l'alça.

II. L'art. 149.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP) estableix l'obligació d'incloure en el plec de clàusules administratives particulars (PCAP) els paràmetres objectius que permetin identificar les ofertes anormalment baixes.

D'acord amb el que preveu l'art. 149.2, lletra a) de la LCSP, tret que en els plecs s'estableixi una altra cosa, quan l'únic criteri d'adjudicació sigui el preu (com és el cas de l'exp.AG-2026-67), s'aplicaran els paràmetres objectius que se estableixin reglamentàriament i que, en tot cas, determinaran el líndar d'anormalitat per referència al conjunt d'ofertes vàlides que s'hagin presentat.

Per tant, quan l'únic criteri d'adjudicació és el preu, l'òrgan de contractació pot escollir entre el model determinat reglamentàriament (actualment el de l'art. 85 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, que aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques -RGLCAP-) o recollir en el PCAP un model propi de detecció d'ofertes anormals.

III. La versió original de la documentació preparatòria del present expedient, inicialment informada per l'Assessoria Jurídica en data 12 de febrer de 2026 i examinada per la Intervenció Delegada del DARPA, es limitava a recollir expressament, com a regla per a apreciar les baixes anormals, la referència a l'art. 85 del RGLCAP.

IV. Segons la nota de retorn de la Intervenció delegada de 26 de març de 2026, l'aplicació de la regla d'anormalitat de l'art. 85 del RGLCAP, que es preveu tant en l'informe justificatiu com en l'apartat F.2 del PCAP de l'expedient, podria comportar que, en fase de licitació, tenint en compte com s'han determinat els preus unitaris màxims, la majoria d'ofertes que es rebessin es consideressin inicialment com a anormalment baixes.

V. En el mes de desembre de 2025, la Direcció General de Contractació Pública (DGCP) del Departament d'Economia i Finances ha elaborat una guia de models per a la detecció de les ofertes anormalment baixes, que té per objectiu facilitar als òrgans de contractació models adequats de clàusules de detecció de l'anormalitat de les ofertes, conformes amb les previsions de la LCSP.

Entre d'altres models possibles, la guia ressenyada recull, en el seu apartat 2.1, lletra b), el que s'anomena "model del RGLCAP amb paràmetres variables", que permet introduir en la regulació de l'art. 85 del RGLCAP variacions pel que fa als percentatges a tenir en compte per valorar l'anormalitat.

Segons la guia ressenyada, si s'utilitza un model diferent al del RGLCAP, s'ha d'incorporar el redactat en el PCAP que regeix la licitació, per tal de concretar exactament els paràmetres que s'utilitzaran per al càlcul. El model escollit es pot aplicar de forma independent sobre cada un dels preus ofertats, o de forma conjunta o parcialment



conjunta, segons les circumstàncies de la licitació, la tipologia del contracte, o la situació del sector o del mercat, entre d'altres.

El redactat de la clàusula a incloure en el PCAP que proposa la Guia, per a aquest model variable, és el següent:

“Atès que l'únic criteri d'adjudicació és el preu, per a la detecció de les ofertes anormalment baixes i d'acord amb l'article 149 de LCSP, s'aplicaran els paràmetres objectius següents. En principi, es consideren anormalment baixes les ofertes que estiguin en els casos següents:

1. Quan, concorrent una sola empresa licitadora, sigui inferior al pressupost base de licitació en més d'un xxx per cent (interval recomanat entre el 25 i el 40%).

2. Quan hi concorrin dues empreses licitadores, la que sigui inferior en més d'un xxx per cent a l'altra oferta (interval recomanat entre el 10 i el 25%).

3. Quan hi concorrin tres empreses licitadores, les que siguin inferiors en més d'un xxx per cent (interval recomanat entre el 10 i el 20%) a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades.

No obstant això, s'exclourà per al càlcul de l'esmentada mitjana l'oferta de quantia més elevada quan sigui superior en més d'un 10 per cent a l'esmentada mitjana.

4. Quan hi concorrin quatre o més empreses licitadores, les que siguin inferiors en més d'un xxx per cent (interval recomanat entre el 10 i el 20%) a la mitjana aritmètica de les ofertes presentades.

No obstant això, si entre elles existeixen ofertes que siguin superiors a l'esmentada mitjana en més d'un 10 per cent, es procedirà al càlcul d'una nova mitjana només amb les ofertes que no es trobin en el supòsit indicat. En tot cas, si el nombre de les restants ofertes és inferior a tres, la nova mitjana es calcularà sobre les tres ofertes de menor quantia.”

VI. Segons l'apartat 2.1, lletra d) de la Guia de la DGCP, si les ofertes inclouen més d'un preu a valorar (com és el cas de 9 dels 12 lots del present expedient), qualsevol dels models que la guia proposa per a la detecció d'ofertes anormals (entre ells, el del RGLCAP amb paràmetres variables) es pot aplicar:

- a) De forma independent sobre tots i cadascun un dels preus ofertats.
- b) Només sobre algun dels preus ofertats.
- c) En relació amb un percentatge de tots els preus ofertats.
- d) A la suma dels preus ofertats.

B) Consideracions:

Ateses les observacions emeses per la Intervenció Delegada del DARPA en el tràmit de fiscalització prèvia de l'expedient AG-2026-67.

Ateses les recomanacions que consten en la Guia de la Direcció General de Contractació Pública, de models per a la detecció de les ofertes anormalment baixes.

Ateses les circumstàncies del mercat en l'expedient que ens ocupa, que han quedat paleses en la determinació dels preus unitaris de licitació de l'expedient.

Amb l'objectiu de minimitzar l'eventual concurrència d'ofertes inviables pels seus valors anormals,

Aquesta unitat considera procedent redefinir el model de detecció d'ofertes anormals inicialment proposat, que passarà a ser el model del RGLCAP amb paràmetres variables, previst en l'apartat 2.1, lletra b) de la Guia de models per a la detecció de les ofertes anormalment baixes, elaborada per la DGCP, amb les consideracions generals següents:

1.- Incrementar els percentatges de baixa, segons el nombre eventual d'empreses licitadores en cada lot, que constituïran el llindar d'anormalitat en relació amb la mitjana d'ofertes econòmiques presentades, dins de la forquilla recomanada en cada cas per la DGCP, que s'aplicaran sobre les ofertes totals de cada lot, resultants de sumar els imports parcials de cada producte (nombre estimat d'unitats x preu unitari màxim).

2.- En cas que es detecti que una oferta és presumptament anormal en relació amb l'import total del lot, s'introdueix com a condició addicional, en els lots integrats per 4 o més productes, que només es conclourà l'anormalitat inicial de l'oferta quan almenys 3 productes incorrin en anormalitat, aplicant el llindar d'anormalitat separatament sobre l'import parcial de cada producte, segons el nombre d'ofertes admeses. A banda del supòsit obvi del lot amb 1 sol producte, en el cas dels lots integrats per 2 o 3 productes caldrà que la totalitat dels productes incorrin per separat en baixa anormal.

Aquesta segona condició intenta corregir l'efecte pervers que podria tenir la presumpta baixa anormal d'alguns productes i no d'altres en un lot integrat per múltiples productes, quan els licitadors, segon la rellevància econòmica estimada de cada producte i del conjunt del lot, poden estar en disposició de compensar les baixes en casos concrets amb els preus unitaris ofertats en la resta de productes del lot.

C) Proposta de nova regulació del model de detecció d'ofertes anormals:

Atesos els antecedents i consideracions precedents, es proposa com a nou redactat del model de detecció d'ofertes anormals de l'expedient AG-2026-67 el següent:

“En virtut de l'art. 149 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic i en aplicació de la Guia de models per a la detecció d'ofertes anormalment baixes elaborada per la Direcció General de Contractació Pública del Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya, es consideraran inicialment incurses en baixa anormal les ofertes presentades, en els diferents lots de l'expedient, que incorrin en els següents supòsits:

- 1. Quan concorri una sola empresa licitadora, si l'import total de l'oferta fos inferior al pressupost base de licitació en més d'un 40%.**
- 2. Quan concorrin dues empreses licitadores i l'import total de l'oferta més baixa sigui inferior en més d'un 25% a l'import total de l'altra oferta.**
- 3. Quan concorrin tres o més empreses licitadores, aquelles ofertes totals que siguin inferiors en més d'un 20% a la mitjana aritmètica de les ofertes totals presentades. No obstant això, s'exclouran per al còmput de l'esmentada mitjana les ofertes de quantia més elevada quan siguin superiors en més d'un 10% a l'esmentada mitjana.**



Aquelles ofertes totals que incorrin en baixa respecte als anteriors límits es consideraran incurses en presumpció de baixa anormal, als efectes previstos en l'art. 149.4 de la LCSP, sempre que, valorats individualment els diferents productes del lot afectat, incorrin en baixa anormal en els termes següents:

- 1. En els lots integrats per 1 únic producte (lots 8, 9 i 12), l'acreditació de la baixa en l'import total de l'oferta més amunt indicada comportarà la presumpció inicial de baixa anormal del lot.*
- 2. En els lots integrats per 2 o 3 productes (lots 2, 7 i 10), caldrà que tots els productes del lot incorrin en baixa anormal, considerats els seus imports parcials de forma separada.*
- 3. En els lots integrats per 4 o més productes (lots 1, 3, 4, 5, 6 i 11), caldrà que almenys 3 productes incorrin en baixa anormal, considerats els seus imports parcials de forma separada.*

Acreditades les anteriors condicions, es procedirà a requerir a l'empresa incursa en presumpció d'oferta anormal la justificació de la viabilitat de la seva oferta, segons la tramitació prevista en l'art. 149.4 de la LCSP."

Directora general d'Agricultura i Ramaderia

Per delegació de la persona titular del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, segons la RESOLUCIÓ ACC/469/2022, de 24 de febrer (DOGC núm. 8616, d'1.3.2022)".

Document electrònic administratiu garantit amb signatura electrònica amb certificats del Consorci AOC. La política de signatura aplicable és "Condicions tècniques de signatura electrònica dels actes administratius i de les manifestacions de voluntat en suport informàtic".