



Informe jurídic del Plec de Clàusules Particulars que regula el contracte de subministrament de nous patrons reactius i fungible per al laboratori de l'agència catalana de l'aigua. CTN2600177.

Antecedents

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP).

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte de subministrament, en els termes descrits a l'article 16 LCSP, que té per objecte la compra de reactius, patrons i material fungible per al laboratori, tots ells necessaris per a garantir l'activitat analítica derivada de les competències de l'ACA i que no estan inclosos a l'Acord Marc per al subministrament de material fungible per al laboratori vigent adjudicat per resolució del director de l'Agència Catalana de l'Aigua en data 9 de juny de 2023. La justificació de la necessitat es troba recollida a la memòria justificativa del contracte, de 17 d'abril de 2026.

Es preveu la divisió de l'objecte del contracte en 10 lots, de caràcter material, que es numeren i s'identifiquen, donant compliment a les previsions de l'article 99.3 LCSP. També es regula el règim de presentació de licitadors i d'atribució dels lots preveient la possibilitat que les empreses licitadores puguin participar en tots els lots i que un mateix licitador pugui ser adjudicatari de més d'un lot. No es consigna el CPV corresponent a l'activitat econòmica objecte del contracte consistent en el subministrament de material de laboratori.

De conformitat amb l'article 9.3 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

El contracte té un valor estimat de 17.966,55 € (sense IVA) i, en aplicació de l'article 21.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.



Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat abreujat previst a l'article 159.6 de la LCSP, atès que el seu valor estimat és inferior a 60.000 € i no s'han previst al plec criteris d'adjudicació avaluable mitjançant judici de valor.

D'acord amb l'article 326 de la LCSP, no es constitueix la Mesa de contractació atès que és potestativa, per la qual cosa, tal com s'indica a la clàusula 1, exerceix les funcions l'òrgan de contractació establert a la Resolució TES/1193/2019, de 3 de maig, de delegació de competències de la Direcció de l'Agència Catalana de l'Aigua en les direccions de les àrees i divisions de l'Agència i en els/les caps de demarcació territorial de l'Agència Catalana de l'Aigua. Al plec es consigna el responsable del contracte, que exerceix les funcions de supervisar l'execució i adoptar les decisions i instruccions necessàries per a la correcta realització de la prestació.

D'acord amb la Disposició addicional quinzena de l'LCSP, la tramitació d'aquesta licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en derivin per mitjans exclusivament electrònics mitjançant l'eina de presentació telemàtica d'ofertes integrades amb la Plataforma de Serveis de Contractació Pública Es preveu la presentació d'ofertes mitjançant l'eina de Sobre Digital (sobre únic que inclou la declaració responsable – corresponent a l'annex 1 del plec- i l'oferta econòmica – corresponent a cada lot d'acord amb els models de l'annex 2), i un termini de 10 dies hàbils, a comptar des del dia següent a la publicació de l'anunci de licitació al Perfil del contractant allotjat a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública, per a la presentació d'ofertes. La valoració de les ofertes s'efectuarà automàticament per mitjans electrònics, tal com preveu l'article 159.6.d) de l'LCSP. Així mateix, d'acord amb el procediment simplificat abreujat utilitzat, la formalització del contracte s'efectuarà per acceptació del contractista de la notificació de la resolució d'adjudicació. El plec indica que si en el termini de 5 dies hàbils, el contractista no hagués acceptat la notificació de la resolució d'adjudicació, d'acord amb el que estableix a l'apartat 4 de l'article 154 LCSP, se li exigirà el 3% del pressupost base de licitació, IVA exclòs, en concepte de penalitat. Així mateix el contracte s'adjudicarà al següent licitador per l'ordre que haguessin quedat classificades les ofertes.

Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa i s'adequa al preceptes incorporats a l'LCSP pel Reial Decret



Llei 14/2019, de 31 d'octubre, ja que d'acord amb les previsions de l'actual article 122.2 de la LCSP, es contempla l'obligació del futur contractista de respectar la normativa vigent en matèria de protecció de dades

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a les clàusules 4, 5 i 6 del plec. El sistema de determinació del preu del contracte és per preus unitaris. El valor estimat del contracte és equivalent al pressupost base de licitació sense IVA, en tant que no es preveuen pròrrogues ni modificacions del contracte, consignant l'import estimat per a cada lot.

Es desglossa el pressupost per a cada lot, indicant la referència, el nom del producte, la quantitat anual requerida i el preu unitari de licitació, indicant que el pressupost de licitació s'ha determinat tenint en compte els preus de mercat actuals i que els preus unitaris inclouen les despeses de ports i embalatges necessaris pel subministrament. El pressupost base de licitació inclou l'IVA (21.739,53 €). Consta incorporat a l'expedient el certificat d'existència de crèdit i s'indica al PCAP la partida pressupostària i l'exercici al que s'imputa la despesa.

El termini d'execució del contracte previst és d'un any, tot i que la despesa es plurianual (2026 -2027), remetent al compromís de despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs, recollida a la Resolució del director de l'ACA de 12 de març de 2026 (atorgada per delegació aprovada a l'Acord del Consell d'Administració de l'ACA, de 10 d'octubre de 2023, publicada en el DOGC de 18 d'octubre de 2023).

D'acord amb l'article 159.6.b de la LCSP s'eximeix als licitadors d'acreditar la solvència econòmica i financera i tècnica o professional, tot i que sí que es contemplen a la clàusula 10 els requisits mínims exigits per poder participar en la licitació relatius a la solvència econòmica (volum anual de negoci mínim de 9.000,00 € IVA exclòs, referit al millor exercici dins dels tres darrers disponibles, en relació amb activitats de naturalesa anàloga a l'objecte del contracte), i tècnica (experiència mínima de tres anys en el subministrament de productes de naturalesa similar als que constitueixen l'objecte del contracte). Es preveu que l'adjudicatari no haurà d'acreditar aquests requisits tret que li sigui requerit per l'òrgan de contractació.

La clàusula 14 del PCAP regula els criteris d'adjudicació, preveient que es valoraran en un únic criteri, l'econòmic, mitjançant de l'aplicació de la fórmula que s'indica. La definició de les prestacions no requereix de valors qualitius que suposin una millora de l'oferta. El plec remet al procediment establert a l'article 149 de la LCSP per a la determinació i identificació del criteris de l'existència de baixes presumptament anormals indicant els casos que es consideraran presumptes ofertes anormalment baixes. Es preveu també, d'acord amb el que preveu l'article 149.4 de la LCSP, els conceptes que es tindran en compte per a la justificació pels licitadors davant d'ofertes anormalment baixes en el seu conjunt. La clàusula 16 preveu les regles per al cas d'empat en les puntuacions obtingudes.

La clàusula 18 regula les obligacions de les empreses licitadores i adjudicatàries relatives al compliment de la normativa de caràcter laboral (complir amb les condicions salarials dels treballadors, d'acord amb el conveni col·lectiu sectorial que sigui d'aplicació), i al compliment



de la normativa de protecció de dades de caràcter personal, indicant que l'execució del contracte no implica l'accés a dades de caràcter personal del responsable. Aquest apartat incorpora una clàusula ètica que vincula al compliment del codi ètic per l'administració, i preveu que la presentació de l'oferta per part dels licitadors suposa la seva adhesió al Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública d'acord amb els compromisos ètics i d'integritat que formen part de la relació contractual. Es preveu expressament que aquestes obligacions i compromisos tenen la consideració de condicions especials d'execució del contracte. També es contemplen obligacions generals en matèria mediambiental, d'integració social i lingüística relatives a l'ús del català en la documentació i en el desenvolupament del contracte.

La clàusula 19 regula les condicions especials d'execució del contracte. Com a condició especial de caràcter ambiental s'exigeixen criteris d'eficàcia en el transport i lliurament del material que s'hauran de justificar mitjançant declaració responsable quan li sigui requerida. Es preveu també com a condició especial el requisit de caducitat mínima dels productes que no podrà ser inferior a sis mesos, tret que la naturalesa del producte justifiqui tècnicament un termini inferior. També s'incorpora com a condició especial d'execució el compliment de les obligacions establertes a la clàusula ètica, reiterant el que ja s'indicà a la clàusula 18.3. Es preveu que l'incompliment parcial o el compliment defectuós de les condicions especials d'execució previstes en aquest plec podrà comportar la imposició de penalitats conforme l'apartat 1 de l'article 192 de la LCSP. A clàusula 24 es regula el règim de penalitats aplicables en cas d'incompliments.

Seguint a la clàusula 19 es consigna de nou una clàusula 18 que determina com a condicions especials d'execució a les que s'atorga expressament el caràcter de condicions essencials, i per tant l'incompliment pot comportar la resolució del contracte d'acord amb l'article 211.1.f) de la LCSP, el compliment de la clàusula ètica prevista anteriorment. Es recomana suprimir aquesta clàusula 18 reiterativa.

Cal revisar la numeració de les clàusules següents ja que es reitera la clàusula 19, que regula la modificació del contracte en el sentit de que no es preveuen causes per a la modificació del contracte, sens perjudici de la possibilitat de recórrer a les modificacions contractuals no previstes en els plecs conforme el règim establert a l'article 205 de la LCSP.

La clàusula 20 sí que permet la possibilitat de la cessió, en els termes que estableix l'article 214 LCSP. La clàusula 21 permet la possible subcontractació amb tercers de la realització parcial de la prestació objecte d'aquest contracte en els termes establerts a l'article 215 i concordants de la LCSP, establint que es comunicarà a l'òrgan de contractació, per escrit, un cop adjudicat el contracte i com a molt tard a l'inici de l'execució d'aquest, la intenció de subcontractar amb totes les dades que estableix l'apartat b) del punt 2 de l'article 215 de la LCSP. En aquesta clàusula se inclou l'obligació del pagament a les empreses subcontractistes en els termes que estableix l'article 217.1 de l'LCSP "essent aquestes obligacions condicions especials d'execució, l'incompliment de les quals permetrà la imposició de penalitats". Es podria indicar aquest extrem a la clàusula 19, clàusula específica que regula les condicions especials d'execució.



Es preveu el règim ordinari de recursos, en atenció a la quantia del contracte no procedeix el règim del recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 LCSP.

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament sotmès a informe, amb les observacions efectuades