

Exp. núm: P2500139
Núm. Contracte: 26000056

Objecte: Ampliació del termini de presentació d'ofertes per l'Acord Marc per l'homologació de Centres Residencials per a la concertació de places destinades a l'atenció de les persones ateses pel servei d'acolliment d'urgència per a la Vellesa (SAUV), amb mesures de contractació pública sostenible.

INFORME JURÍDIC – PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

Antecedents

- I. La Presidenta de l'IMSS en data 23 d'abril de 2026, va adoptar el següent acord:

“Primer.- INICIAR i APROVAR, en compliment de l'article 28 en relació amb l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), l'expedient de contractació, per tramitació ordinària, mitjançant procediment obert, de conformitat amb l'article 17 de la LCSP, de l'Acord Marc per a l'homologació de centres residencials per a la concertació de places destinades a l'atenció de les persones ateses pel servei d'acolliment d'urgència per a la vellesa (SAUV), amb mesures de contractació pública sostenible, amb una durada de 24 mesos comptadors a partir del dia 29 de juliol de 2026 o de la data d'inici de l'execució que es fixi en la formalització de l'acord marc, i d'acord amb l'informe justificatiu signat en data 19 de març de 2026 per la Cap del Departament d'Atenció Residencial Diürna i Alternatives Habitacionals per a persones grans de l'IMSS.

Segon.- DETERMINAR que el pressupost base de licitació de l'Acord marc formulat, en termes de preus unitaris es fixa en la quantitat de 15.358.719,10 euros IVA inclòs, d'acord amb els preus unitaris màxims següents:

Preu unitari pel servei d'estada residencial: 86,53 euros, IVA inclòs, dels quals 83,20 euros corresponen a pressupost net i els restants 3,33 euros a l'impost sobre el valor afegit al tipus del 4%.

Preu unitari pel kit bàsic d'acollida: 122,82 euros, IVA inclòs, dels quals 101,51 euros corresponen a pressupost net i els restants 21,31 euros a l'impost sobre el valor afegit al tipus del 21%.

Tercer.- DISPOSAR l'obertura del procediment d'adjudicació amb utilització del procediment obert, d'acord amb l'article 131.2 de la LCSP en relació amb els articles 156 i següents.

Quart.- APROVAR el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques particulars que regiran l'adjudicació d'aquest acord marc, en compliment dels articles 122 i 124 de la LCSP.

Cinquè.- DECLARAR la improcedència de revisió de preus a l'empara de l'article 103 de la LCSP, ateses les característiques de l'acord marc.

Sisè.- PUBLICAR el present procediment de contractació mitjançant anunci en el Diari oficial de la Unió Europea (DOUE) i en el perfil de contractant.

Setè.- DONAR COMPTE a la Comissió de Govern d'aquest acord.”

- II. El mateix dia 23 d'abril es va remetre l'anunci de la licitació al DOUE i es va publicar la licitació al perfil de contractant de l'IMSS, establint-se que el termini de presentació d'ofertes finalitzava el dia 13 de maig de 2026 a les 23:59 hores.
- III. La Clàusula 10 del PCAP aprovat per la resolució de la Presidència de l'IMSS de 23 d'abril, respecte del quart criteri automàtic d'adjudicació preveia que:

“ES RECOMANA ALS LICITADORS QUE UTILITZIN LA DATA DEL DARRER DILLUNS ABANS DE LA FINALITZACIÓ DEL TERMINI DE PRESENTACIÓ D’OFERTES A LES 10:00 HORES PER CALCULAR LA RUTA. (En el perfil de contractant de l’IMSS, es publicarà un AVIS on es recomanarà la data a utilitzar per fer el càlcul de l’itinerari). «

Atès que el darrer dilluns abans de la finalització del termini de presentació d’ofertes és el proper dia 11 de maig de 2026, i que el darrer dia per formular preguntes i dubtes per part de les licitadores és el pròxim dia 8 de maig de 2026, en data 4 de maig de 2026, la Cap del Departament d’Atenció Residencial Diürna i Alternatives Habitacionals per a Persones Grans va emetre un informe justificatiu en què proposa l’ampliació del termini de presentació d’ofertes de la licitació de referència fins al dia 27 de maig de 2026, a les 23:59 hores.

Aquesta petició es fonamenta, en primer lloc, en la manca de publicació, fins a la data de l’informe, de l’avís anunciat en el PCAP relatiu a la data de referència per al càlcul del temps de desplaçament en transport públic, criteri d’adjudicació automàtic de caràcter innovador.

La Cap del Departament assenyala en el seu informe que aquesta omisió, conjugada amb la proximitat tant de la data límit per a la formulació de consultes, 8 de maig de 2026, com del venciment inicial del termini de presentació d’ofertes, 13 de maig de 2026, genera una inseguretats jurídica que impedeix als operadors econòmics una preparació adequada de les seves proposicions, comprometent així els principis d’igualtat de tracte i transparència propis de la contractació harmonitzada. Complementàriament, l’informe justifica l’ampliació per raons d’eficiència en la gestió del procediment, advertint que la concentració de les sol·licituds d’informació per part dels operadors —tenint en compte l’elevat nombre d’interessats potencials— en els darrers dies del termini legalment previst per a consultes, comportaria un risc de saturació dels serveis tècnics i jurídics de l’IMSS, fet que dificultaria donar resposta a totes les qüestions en el marge mínim de 6 dies naturals establert per l’article 138.3 de la LCSP i, per tant, obstaculitzaria una tramitació ordenada i garantista del procediment.

Fonaments jurídics

I.- Relatiu a l’ampliació del termini de presentació de les proposicions

La petició d’ampliació del termini de presentació d’ofertes troba el seu fonament en l’article 136.2 de la LCSP, que imposa als òrgans de contractació l’obligació d’ampliar el termini quan no hagin atès, o no hagin facilitat a temps, la informació necessària per a l’elaboració de les proposicions per part dels interessats. En el present cas, l’aplicació d’aquest precepte és directa per les raons següents:

- **Caràcter rellevant de la informació pendent:** La Clàusula 10 del PCAP, aprovada per Resolució de la Presidència de l’IMSS de 23 d’abril, vincula un dels criteris d’adjudicació automàtica (el temps de desplaçament en transport públic) a un avís que l’IMSS s’obligava a publicar en el perfil de contractant. Aquest avís no té un caràcter accessori, sinó que constitueix "informació associada a elements referits en els plecs" (art. 136.2.b LCSP), essencial per garantir que tots els licitadors facin els seus càlculs sota els mateixos paràmetres temporals.
- **Risc d’indefensió i vulneració de la igualtat:** L’absència d’aquest avís a data 4 de maig, a només 4 dies de la fi del termini per a consultes (8 de maig), impossibilita als operadors econòmics una preparació rigorosa de les seves ofertes. Si l’Administració mantingués el termini fins al 13 de maig sense haver publicat l’avís necessari, s’incompliria el mandat legal d’assegurar que tots els interessats tinguin "accés a tota la informació necessària" (art. 136.2 LCSP), vulnerant així els principis d’igualtat de tracte i seguretats jurídica propis de la contractació harmonitzada (SARA).

- **Eficiència procedimental i capacitat de resposta:** Aquesta ampliació no respon a una voluntat discrecional, sinó a l'obligació de garantir el compliment del règim de consultes de l'article 138.3 de la LCSP. La concentració de dubtes tècnics en els darrers dies del termini, atesa la complexitat de l'Acord Marc i el nombre d'interessats potencials, podria col·lapsar la capacitat de resposta dels serveis tècnics de l'IMSS. L'ampliació fins al 27 de maig permet restablir l'equilibri, garantint que el personal tècnic i jurídic pugui emetre els aclariments pertinents amb el marge legalment establert, assegurant una concurrència informada i no discriminatòria.

En virtut de tot l'exposat, i atès que la durada de la pròrroga ha de ser proporcional a la importància de la informació i a la necessitat de salvaguardar el procediment, l'ampliació del termini fins al dia 27 de maig de 2026 esdevé una mesura no solament facultativa, sinó preceptiva en virtut de l'article 136.2 de la LCSP per garantir la integritat del procés licitador.

II.- Sobre l'obligació de publicitat i rectificació de l'anunci al DOUE i al perfil de contractant.

En tractar-se d'un procediment de licitació subjecte a regulació harmonitzada (SARHA), la transparència i la publicitat del procediment no es limiten a l'àmbit intern, sinó que es projecten sobre el mercat interior europeu. En aquest sentit, la modificació del termini de presentació d'ofertes té la consideració d'alteració substancial de les condicions de la licitació, de manera que el principi de publicitat integral, recollit en la normativa europea (Directiva 2014/24/UE) i nacional (arts. 135 i 142 LCSP), exigeix que aquesta rectificació es difongui mitjançant els mateixos canals que van presidir la convocatòria original.

D'aquesta manera, la publicació exclusiva al perfil de contractant resulta insuficient per garantir l'eficàcia jurídica de la mesura. És preceptiva la remissió d'un anunci de rectificació o d'informació complementària a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea (*Tenders Electronic Daily* - TED). Aquesta exigència no és merament formal, sinó que respon al principi d'igualtat de tracte i de garantia de la concurrència efectiva: l'omissió de la publicitat al DOUE generaria una asimetria informativa inacceptable per als operadors econòmics d'àmbit comunitari, induint a error sobre la vigència i els terminis del procediment.

En conseqüència, per tal que la nova data límit (27 de maig de 2026) sigui plenament operativa, vinculant i dotada de la deguda seguretat jurídica, l'òrgan de contractació ha de procedir a la rectificació de l'anunci original a través dels canals oficials europeus. L'incompliment d'aquest deure de publicitat addicional podria viciar de nul·litat l'actuació o esdevenir causa d'indefensió, en la mesura que privaria els interessats del coneixement cert de la nova data final, limitant injustificadament la participació i posant en risc la integritat del procediment d'adjudicació.

III.- Relatiu a la competència de l'òrgan

L'òrgan competent per a l'ampliació del termini de presentació d'ofertes en aquest expedient de contractació, és la Presidència de l'IMSS en virtut de l'article 5.2 dels Estatuts de l'IMSS aprovats en sessió de 2 d'octubre de 2009 pel Plenari del Consell Municipal de l'Ajuntament de Barcelona, modificats en sessió de 30 de març de 2019.

Vistos els antecedents i la justificació legal, s'informa favorablement l'ampliació del termini de presentació de les ofertes proposades pot elevar-se a la Presidència de l'IMSS per resoldre, la següent:

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

PRIMER.- AMPLIAR el termini de presentació de proposicions de l'Acord Marc per a l'homologació de Centres Residencials per a la concertació de places destinades a l'atenció de les persones ateses pel servei d'acolliment d'urgència per a la Vellesa (SAUV), amb mesures de contractació pública sostenible (número de contracte 26000056), fins al dia **27 de maig de 2026, a les 23:59 hores**.

SEGON.- PUBLICAR la present resolució en el perfil de contractant de l'IMSS i remetre simultàniament l'anunci de rectificació o d'informació complementària a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea per a la seva publicació al Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE), d'acord amb el que disposa la normativa de contractació pública per als procediments subjectes a regulació harmonitzada.

TERCER.- DONAR COMPTE de la present resolució a la Comissió de Govern.

Barcelona, en la data de la signatura.

Yolanda Monzonis Espot
Secretaria Delegada accidental de l'IMSS
(PD 25 de febrer de 2025)