

Exp. núm: P2500139**Núm. Contracte: 26000056**

Objecte: Ampliació del termini de presentació d'ofertes per l'Acord Marc per l'homologació de Centres Residencials per a la concertació de places destinades a l'atenció de les persones ateses pel servei d'acolliment d'urgència per a la Vellesa (SAUV), amb mesures de contractació pública sostenible.

L'objecte d'aquest informe és deixar constància dels antecedents i de les circumstàncies concurrents que justifiquen la conveniència d'ampliar el termini de presentació d'ofertes en el procediment de licitació de l'Acord marc de serveis residencials subjecte a regulació harmonitzada, que actualment finalitza el proper dia 13 de maig, per tal que el termini passi a finalitzar el proper dia 27 de maig de 2026.

Antecedents

- I. Per resolució de la Presidenta de l'IMSS de data 23 d'abril de 2026, es va aprovar l'expedient de contractació, per tramitació ordinària, mitjançant procediment obert, de l'Acord Marc per a l'homologació de centres residencials per a la concertació de places destinades a l'atenció de les persones ateses pel servei d'acolliment d'urgència per a la vellesa (SAUV), amb mesures de contractació pública sostenible, amb una durada de 24 mesos comptadors a partir del dia 29 de juliol de 2026 o de la data d'inici de l'execució que es fixi en la formalització de l'acord marc, i d'acord amb l'informe justificatiu signat en data 19 de març de 2026 per la Cap del Departament d'Atenció Residencial Diürna i Alternatives Habitacionals per a persones grans de l'IMSS, vadeterminar el pressupost de la licitació de l'Acord Marc i va aprovar el Plec de Clàusules Administratives Particulars i el Plec de Prescripcions Tècniques Particulars.
- II. En la mateixa data del 23 d'abril de 2026 es va fer l'enviament de l'anunci de la licitació al DOUE, i també es va publicar l'anunci de la licitació al perfil de contractant, establint-se com a termini de presentació d'ofertes el dia 13 de maig de 2026 a les 23:59 hores.
- III. Es dona la circumstància, que en el plec de clàusules administratives particulars preveu, dins dels criteris d'adjudicació – Clàusula 10 del PCAP -.un criteri relatiu al càlcul d'una ruta o itinerari en transport públic entre la seu de l'IMSS situada al carrer València, 344, 08009 Barcelona, i el centre residencial ofert per cada licitador.

En la regulació d'aquest criteri, el PCAP estableix expressament que la ruta s'ha de consultar com si el trajecte s'hagués de realitzar sortint de la seu de l'IMSS un dilluns a les 10:00 hores del matí, i afegeix una recomanació específica consistent a utilitzar la data del darrer dilluns anterior a la finalització del termini de presentació d'ofertes. Igualment, s'indica que en el perfil de contractant de l'IMSS es publicaria un avís amb la data recomanada a utilitzar per efectuar aquest càlcul.

- IV. A data 4 de maig de 2026, aquest avís encara no s'ha publicat i, el darrer dilluns anterior a la finalització del termini de presentació d'ofertes és el proper dilluns 11 de maig. Igualment, no consta que cap operador econòmic hagi formulat preguntes o sol·licituds d'aclariment sobre aquest extrem.
- V. D'altra banda, a la Clàusula 9.2 del PCAP es preveu que les licitadores poden requerir documentació addicional sobre els plecs en les condicions establertes en l'Article 138.3 de la Llei de Contractes és a dir fins 6 dies naturals abans de la finalització del termini de presentació d'ofertes. Atès que el termini inicialment finalitza el pròxim dia 13 de maig de 2026 a les 23:59 hores, el termini per plantejar dubtes o demanar informacions addicionals finalitzaria el proper 8 de maig de 2026, data molt propera a la data que inicialment es preveia que fos utilitzada per les empreses licitadores per calcular el temps de desplaçament des de la seu de l'IMSS fins als respectius centres residencials oferts, a efectes del criteri d'adjudicació automàtic quart previst a la Clàusula 10 del PCAP.

Circumstàncies que motiven l'ampliació

En la Clàusula 10 del PCAP d'aquest Acord Marc s'ha inclòs un criteri de valoració automàtic innovador que no ha estat mai utilitzat en l'homologació de Centres Residencials, i que consisteix en puntuar els temps de desplaçament al centre ofert en transport públic.

La justificació d'aquest criteri rau en una realitat palesa: Les residències amb bona accessibilitat són més valorades per les famílies. La proximitat al transport públic es considera un indicador de qualitat urbanística i social, ja que facilita la connexió amb l'entorn i millora la qualitat de vida dels residents.

Per aquest motiu, d'acord amb l'esmentada clàusula del PCAP, serà objecte de valoració el temps estimat de desplaçament en transport públic un dilluns laborable a les 10:00 h des de l'adreça Carrer València 344, Barcelona, fins a la ubicació del centre residencial ofert, utilitzant un ventall d'eines tant públiques com privades que s'identifiquen a la Clàusula 10 del PCAP, i que sens dubte poden generar dubtes per les possibles licitadores en el moment de formular les seves propostes.

D'altra banda, s'ha constatat que la utilització de la data actual en el moment de fer la consulta del temps pot distorsionar el temps estimat de desplaçament en transport públic, i per aquest motiu es va considerar recomanar, mitjançant un avís al perfil de contractant, la utilització com a data del darrer dilluns abans de la finalització del termini de presentació d'ofertes.

Aquesta data, d'acord amb la publicació de la licitació al DOUE i al perfil de contractant hauria de ser el pròxim dilluns 11 de maig de 2026, però a data 4 de maig de 2026, s'ha fet una consulta a la plataforma de contractació de l'Ajuntament de Barcelona per constatar quantes licitadores han mostrat interès en la licitació, accedint a la mateixa i registrant-se per participar, i s'ha comprovat que no ho ha fet cap empresa ni entitat, com es pot apreciar en aquesta imatge:

licitacions.ajuntament.bcn/solutions/user_login.aspx

Plataforma de Licitació Electrònica

Estadístiques | Opcions

Expedient | PPT | PCAP | **Licitació** | Documents | Notificacions | Publicacions | Auditoria

Data límit
Data límit de presentació de sol·licituds i d'ofertes
Data límit de presentació d'ofertes 13/05/2026 23:59

Empreses licitadores
Llistat de les empreses licitadores que s'han inscrit i / o han presentat oferta

+ Afegir | Modificar | Visualitzar | Actualitzar

Tipus de persona | Document | Nom | Data | Hora de presentació | Tipus de presentació | Codi de Registre | Nom del document

Meses
Celebració de les meses de contractació

Configurar | Celebrar | Actualitzar

Títol	Tipus d'event	Data de celebració	Hora	Celebració pública	Estat
015_26000056: Sobre A	Obertura sobre administrativa			Privat	Pendent de celebració
015_26000056: Sobre C	Obertura sobre oferta tècnica i econòmica			Públic	Pendent de celebració

Tal com s'ha posat de manifest, en cas de mantenir la data inicial del 13 de maig de 2026, les licitadores tindrien fins al proper dia 8 de maig per formular les seves consultes, i el Departament d'Atenció Residencial Diürna i Alternatives Habitacionals per a persones grans de l'IMSS considera que de no ampliar el termini de presentació d'ofertes s'incorre en el risc de tenir una allau de consultes entre els dies 5 i 7 de maig de 2026 que no podran ser ateses.

Aquest temor es fonamenta en una realitat: L'Acord Marc, amb número de contracte 21000215, que actualment homologa els centres residencials de Catalunya per concertar places residencials de caràcter temporal adreçades a persones grans de la ciutat de Barcelona en situació d'urgència social, amb mesures de contractació pública sostenible, compta amb un total de 53 centres residencials homologats.

Atès que el nou Acord Marc 26000056 ha formulat el seu pressupost d'acord amb els imports actualitzats de conveni i les despeses que precisa la correcta execució del contracte, i tenint en compte que la seva durada serà inferior que l'actual, existeixen indicis raonables per estimar que el nombre de Centres Residencials interessats a participar en aquest nou Acord Marc serà molt similar si no superior als 53 Centres de l'actual Acord Marc.

En aquest escenari, i tenint en compte la novetat del criteri d'adjudicació automàtic previst a la Clàusula 10.4 del PCAP, les 3 eines públiques i les 4 eines privades que poden ser utilitzades per les entitats participants per determinar el temps de desplaçament fins al seu centre, i els múltiples dubtes que poden plantejar el redactat dels Plecs de la Licitació, fan recomanable, per evitar la saturació del personal tècnic tant del Departament d'Atenció Residencial Diürna i Alternatives Habitacionals per a persones grans de l'IMSS, com del Departament de Serveis Jurídics de l'IMSS, i garantir que tots els dubtes plantejats per les

possibles licitadores puguin ser atesos amb un mínim de 6 dies naturals a la finalització del termini per recepció de proposicions, ampliar aquest termini fins a les 23:59 hores del pròxim dia 27 de maig de 2026.

De no procedir-se a aquesta ampliació del termini de presentació d'ofertes, la publicació de l'avís informant de la utilització del darrer dilluns abans de la finalització del termini de presentació d'ofertes amb data posterior al 4 de maig, posa en risc la concurrència efectiva de la licitació, en comprometre's la correcta preparació de les proposicions, així com els principis d'igualtat de tracte, transparència i seguretat jurídica que han de presidir la contractació pública, atès que només aquelles licitadores que disposin d'uns equips administratius especialitzats podran estar en condicions de presentar les ofertes dins del termini inicialment previst i publicat el passat dia 23 d'abril.

Aquesta circumstància adquireix una rellevància especial en un contracte subjecte a regulació harmonitzada, en què la normativa de contractació exigeix que els terminis de presentació d'ofertes siguin adequats per permetre preparar proposicions completes i ben fundades.

Valoració de la mesura proposada

L'ampliació del termini de presentació d'ofertes es considera una mesura proporcionada i coherent amb la necessitat d'evitar qualsevol perjudici potencial als interessats derivat de la manca de publicació, en el moment inicialment previst, de la informació anunciada en el mateix PCAP.

Aquesta ampliació no respon únicament a una finalitat abstracta d'afavorir la concurrència, sinó, principalment, a la necessitat de garantir que els operadors econòmics disposin d'un marge temporal real i suficient per recalcular o preparar adequadament l'itinerari objecte de valoració una vegada publicada la informació complementària prevista en els plecs, i també a la necessitat de no comprometre ni saturar els recursos tècnics de l'IMSS a l'hora de donar resposta als dubtes i necessitats d'informació que puguin requerir les licitadores.

A més, l'adopció d'aquesta mesura resulta preferible, des de la perspectiva de la reducció de riscos jurídics, a mantenir el termini inicial sense haver publicat l'avís anunciat, ja que aquesta omisió podria donar lloc a dubtes sobre la claredat dels plecs i sobre la comparabilitat efectiva de les ofertes.

Conclusió

De les circumstàncies exposades resulta justificat promoure l'ampliació del termini de presentació d'ofertes del procediment de licitació de l'Acord marc de per l'homologació de Centres Residencials per a la concertació de places destinades a l'atenció de les persones ateses pel servei d'acolliment d'urgència per a la Velleja (SAUV), amb mesures de contractació pública sostenible, fins al pròxim dia 27 de maig de 2027 a les 23:59 hores, atès que la no publicació de l'avís anunciat en el PCAP afecta una informació rellevant per a la correcta formulació d'un criteri d'adjudicació i fa aconsellable habilitar un nou marge temporal suficient per preservar la igualtat de tracte, la transparència i la seguretat jurídica del procediment.

En conseqüència, es considera procedent elevar aquest informe a l'òrgan competent perquè, a la vista del corresponent informe jurídic, valori l'adopció d'una resolució d'ampliació del

termini de presentació d'ofertes i l'impuls simultani de les actuacions de publicitat necessàries.

Barcelona, a la data de la signatura

Àngels Campos Fornell

**Cap del departament d'atenció residencial, diürna
i alternatives habitacionals per a persones grans**