

**Expedient núm.:** X2025002789

**Memòria Justificativa**

**Procediment:** Contracte de concessió de serveis per procediment obert

**Assumpte:** Concessió del servei de cuina a l'Escola Bressol "El Serralet" de Torrelles de Llobregat, cursos 2026-2027 i 2027-2028.

**MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRACTE DE CONCESSIÓ DEL SERVEI DE CUINA A L'ESCOLA BRESSOL "EL SERRALET" DE TORRELLES DE LLOBREGAT, CURSOS 2026-2027 I 2027-2028**

La present memòria es redacta per donar compliment a l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), en relació amb la necessitat i idoneïtat del contracte i l'eficiència en la contractació.

**1. Objecte del contracte**

**1.1. Descripció del servei**

L'objecte d'aquest contracte és la concessió del servei integral de cuina de l'Escola Bressol Municipal "El Serralet" de Torrelles de Llobregat, consistent en:

- El subministrament d'aliments i consumibles necessaris per al funcionament del servei.
- La confecció dels menús i la seva elaboració in situ a la cuina del centre, amb adaptacions per edats (0-3 anys) i dietes especials (al·lèrgies, intoleràncies, prescripcions mèdiques).
- L'aplicació i manteniment del sistema APPCC, amb analítiques periòdiques i traçabilitat documentada dels aliments i processos.
- La neteja i desinfecció de la cuina i el rebost, el manteniment ordinari de les instal·lacions i la reposició de parament i estris necessaris per a una prestació correcta.
- La gestió administrativa associada al servei (emissió i cobrament de rebuts a les famílies, gestió d'impagats, assegurances).

El servei de monitoratge al menjador resta exclòs de l'objecte i continuarà essent realitzat pel personal educador del centre, per coherència amb el projecte educatiu.



Ajuntament de  
Torrelles de Llobregat

## 1.2. Àmbit d'execució i destinataris

El servei es presta exclusivament a l'EBM "El Serralet", a la seva cuina i rebost (amb el inventari de béns adscrits que es lliurarà en acta), per a infants matriculats de 0–3 anys i, si escau, per al personal adult usuari del servei, d'acord amb el calendari lectiu i els horaris del centre, incloent tastos d'aclimatació i menús per a sortides quan correspongui. El nombre d'usuaris és variable i el concessionari haurà d'adaptar la dotació als volums reals.

## 1.3. Tipificació i règim econòmic

El contracte es qualifica com a concessió de serveis (art. 15 LCSP), atès que la retribució del concessionari prové del dret d'explotació del servei mitjançant el cobrament directe de les quotes a les famílies i la assumptió del risc operacional (variacions de demanda, costos de subministrament i personal, impagats), sense aportació municipal ni garantia de resultats. Les tarifes màximes s'establiran als plec i s'actualitzaran segons el mecanisme que s'hi determini.

## 1.4. Codificació CPV

A efectes de classificació, el servei s'emmarca en el CPV 55523100-3 (Servei de menjar per a escoles), adaptat al règim de concessió.

## 1.5. Béns adscrits i obligacions de conservació

L'Ajuntament posa a disposició del concessionari els béns i equipaments de la cuina i rebost afectes al servei (electrodomèstics, utensilis i parament), conforme al **inventari existent. En la formalització es lliurarà acta de lliurament amb relació d'elements i estat.** El concessionari n'assumirà el manteniment ordinari, la neteja, la reposició de parament i la conservació en perfecte estat, amb reversió a l'Ajuntament en finalitzar el contracte.

## 1.6. Exclusions de l'objecte

Queden fora de l'objecte:

- El servei de monitoratge propi del menjador (a càrrec de l'equip educador).
- Qualsevol aportació municipal per a la prestació del servei ordinari.
- Prestacions no vinculades a la cuina in situ (excepte càtering temporal en supòsits de força major autoritzats per la direcció del centre).

## 2. Justificació de la necessitat i idoneïtat

Les necessitats administratives a satisfer són garantir la prestació continuada del servei de cuina in situ a l'EBM El Serralet, assegurant una alimentació segura i equilibrada per a infants de 0-3 anys, amb dietes especials, traçabilitat i analítiques periòdiques, mitjançant l'aplicació del sistema APPCC i el compliment de la normativa higiènic-sanitària. La prestació inclou la compra de matèries primeres, l'elaboració diària dels menús, la neteja i manteniment ordinari de cuina i rebost, i la reposició de parament i estris, així com la gestió administrativa vinculada (facturació als usuaris, control d'impagats i assegurances). El monitoratge al menjador resta a càrrec del personal educador del centre, per coherència amb el projecte educatiu i per evitar duplicitats.

La idoneïtat de l'objecte del contracte es fonamenta en la tipificació com a concessió de serveis, atès que la retribució del contractista prové del dret d'explotació del servei amb cobrament directe a les famílies i la assumpció efectiva del risc operacional (variacions de demanda, costos de matèries primeres i personal, impagats), sense aportació municipal ni garantia de resultats. Aquesta modalitat és la que millor s'adequa a la realitat del servei i al model econòmic projectat, i substitueix l'anterior contracte de serveis per ajustar-lo a la configuració jurídica correcta.

L'estudi de viabilitat incorporat a l'expedient acredita la necessitat i eficiència de la contractació: dimensiona la demanda (30-65 menús/dia; 178 dies lectius), determina les tarifes màximes, calcula el valor estimat del contracte (93.074,31 € anuals sense IVA; VE 4 anys = 372.297,24 €) i analitza escenaris de sensibilitat, incloent l'impacte d'impagats (1,5%), amb manteniment de resultat positiu. Aquestes dades justifiquen la idoneïtat del model de concessió i la sostenibilitat del servei sense càrrega per al pressupost municipal.

## 3. Justificació de la no divisió en lots



Ajuntament de  
Torrelles de Llobregat

D'acord amb l'article 99.3 de la LCSP, es decideix no dividir l'objecte del contracte en lots, ja que la prestació presenta unitat funcional i requereix una gestió integrada per garantir el compliment higiènic-sanitari i la traçabilitat alimentària. La fragmentació dificultaria la correcta execució i el control de la prestació, incrementaria costos i risc de disfuncions organitzatives, i podria comprometre la qualitat i la seguretat del servei.

### **Motivació tècnica i operativa**

- **Servei integral i interdependent:** la compra d'aliments, l'elaboració in situ, l'APPCC, les analítiques, la traçabilitat, la neteja/manteniment ordinari i la reposició de parament formen un procés únic que exigeix responsable únic i circuits net/brut sense discontinuïtats.
- **Cuina i rebost del centre:** el PPT obliga a preparar els aliments a la cuina pròpia de l'EBM (espai limitat i serveis diaris); la coexistència de diversos adjudicataris per lots no és compatible amb l'ús, fluxos i ratios exigides.
- **APPCC i control sanitari:** la integració de prerequisits (neteja, formació, traçabilitat, control de temperatures, proveïdors homologats) i de l'analítica periòdica demana unitat de gestió per assegurar responsabilitat, coordinació i evidències verificables.
- **Eficiència i risc operacional:** en règim de concessió, el risc (demanda, costos i impagats) recau en el concessionari; dividir en lots dispersaria el risc i encariria la coordinació, afectant l'eficiència provada a l'estudi de viabilitat.

### **Impacte sobre la qualitat i el control**

- Un únic operador facilita l'alineació entre menú, requisits nutricionals i dietes especials, el compliment documental (registres, mostres, informes) i el seguiment municipal (comissió, inspeccions), minvant incidències i penalitats.
- La unitat assegura la reversió ordenada dels béns adscrits, la correcta conservació i les reposicions sota el mateix estàndard.

### **Concurrència i proporcionalitat**

La no divisió no restringeix injustificadament la competència: els plecs preveuran solvència proporcional i criteris d'adjudicació que fomentin la participació de PIME, mantenint transparència i igualtat. En coherència amb expedients similars (menjadors i

cuines escolars), s'evita fragmentació que augmenti costos i complexitat sense millora de servei.

#### **4. Durada del contracte i pròrrogues**

##### **4.1. Durada inicial**

La durada inicial del contracte és de dos cursos escolars consecutius, corresponents als cursos 2026–2027 i 2027–2028 (del 8 d'agost de 2026 al 8 d'agost de 2028). L'inici efectiu del servei s'alinea amb el calendari lectiu del centre i amb l'organització del servei de cuina in situ definida als plecs tècnics.

##### **4.2. Pròrrogues**

Es preveu la possibilitat de prorrogar el contracte per dos cursos addicionals (2028–2029 i 2029–2030), fins a un màxim total de quatre anys, en els termes de l'article 29 de la LCSP (preavis i interès públic). Les pròrrogues no són automàtiques, requereixen acord exprés de l'òrgan de contractació i són obligatòries per al concessionari si es comuniquen en termini.

##### **4.3. Proporcionalitat i justificació de la durada (art. 29 LCSP)**

La durada 2 + 2 s'adequa a:

- La naturalesa recurrent del servei (prestació diària durant curs lectiu) i la variabilitat de la demanda.
- Les inversions i reposicions moderades exigides al concessionari (parament, estris, manteniment ordinari), amortitzables en dos exercicis, amb flexibilitat per avaluar millores i qualitat abans de cada pròrroga.
- La necessitat d'ajust pedagògic i nutricional anual (menús, dietes, APPCC i analítiques) sense immobilitzar en excés el mercat.

Aquesta configuració equilibra l'eficiència i el control públic amb la viabilitat econòmica que acredita l'estudi (resultat positiu en escenaris base i adversos).

#### **5. Anàlisi econòmica i valor estimat del contracte**

### 5.1. Determinació de les tarifes màximes i de les unitats anuals (primer curs de referència)

Els imports següents s'expressen sense IVA a efectes de càlcul del valor estimat:

Concepte	Unitats anuals	Preu (sense IVA)	Import (€)
Dinar fix	10.890	7,4909	81.575,90
Dinar esporàdic	99	8,6000	851,40
Dinar falta avisada	79	4,1818	330,36
Dinar lactant	23	3,1182	71,72
Berenar quota mensual	673	15,0909	10.156,18
Berenar esporàdic	68	1,1909	80,98
Berenar lactant	45	0,1727	7,77
<b>Total anual (sense IVA)</b>			<b>93.074,31</b>

### 5.2. Càlcul del pressupost base de licitació

Atès que es tracta d'una concessió de serveis retribuïda directament per tarifes als usuaris, l'Ajuntament no compromet cap despesa per a la prestació ordinària i, per tant, el pressupost base de licitació (PBL) —definit a l'art. 100 LCSP com el límit màxim de despesa, IVA inclòs— no procedeix i s'ha de fixar en 0,00 €.

### 5.3. Càlcul del valor estimat del contracte (art. 101 LCSP)

Segons l'article 101 de la LCSP, el valor estimat (VE) en concessions de serveis inclou l'import net de la xifra de negocis que es preveu generar (sense IVA) per tota la vigència, incloses les pròrrogues.

- **Ingressos anuals (sense IVA):** 93.074,31 €
- **Durada total prevista:** 4 anys (2 + 2 anys de pròrroga)
- **VE =** 93.074,31 × 4 = 372.297,24 € (sense IVA)

Aquesta xifra supera el llindar de 100.000 €, motiu pel qual procedeix recurs especial en matèria de contractació. No es preveu publicació en OJEU en tant que el VE és inferior als llindars harmonitzats aplicables a les concessions de serveis.

### 5.4. Règim econòmic i transferència del risc

La modalitat de concessió comporta:

- **Retribució per explotació:** el concessionari cobra directament les quotes als usuaris; no hi ha aportació municipal per a la prestació ordinària.
- **Risc operacional:** variacions de demanda, costos (matèries primeres, personal, manteniment ordinari) i impagats; no existeix garantia municipal de recuperació de costos.
- **Gestió d'impagats:** a càrrec del concessionari (costos bancaris/administratius).

### 5.5. Revisions anuals de tarifes

La revisió s'aplicarà sobre la tarifa vigent (sense IVA) i únicament sobre la fracció del preu associada a matèries primeres (aliments), d'acord amb la variació interanual del grup "Aliments i begudes no alcohòliques" de l'Índex de preus de consum (IPC) de Catalunya publicat per l'Idescat.

La revisió tindrà efectes l'1 de setembre i es calcularà prenent com a referència la taxa interanual del mes de juliol. El pes de la fracció revisable (matèries primeres) es fixa en el 39% ( $w=0,39$ ) i la revisió resta limitada estrictament a aquesta fracció.

Els plecs podran establir llinars de neutralitat i/o topalls anuals sobre la fracció revisable per estabilitat tarifària.

Als efectes de la LCSP, es considera "preu" qualsevol retribució o contraprestació econòmica del contracte, sigui abonada per l'Administració o pels usuaris.

### 5.6. Existència de crèdit municipal i impacte pressupostari

Atès que la retribució del concessionari prové del cobrament a les famílies i no es preveu despesa municipal per a la prestació ordinària, no cal consignar crèdit pressupostari específic per al servei. En cas que l'Ajuntament assumís costos aliens a l'explotació (p. ex., **modificacions sobretants** o actuacions extraordinàries que li siguin pròpies), aquests es tramitarien en expedients independents, amb la consignació corresponent.



Ajuntament de  
Torrelles de Llobregat

El coordinador de l'Àrea de Serveis a les Persones  
Xavier Navarrete Farreras

*Datat i signat digitalment.*