



## **INFORME JURÍDIC DEL PLEC DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS QUE REGEIX EL CONTRACTE MIXT DE SERVEI D'EXPLOTACIÓ, CONSERVACIÓ I MANTENIMENT DEL SISTEMA DE SANEJAMENT DE LA POBLA DE MAFUMET, EL MORELL I VILALLONGA DEL CAMP**

### **Antecedents**

L'emissió d'informe jurídic del plec de clàusules administratives particulars (PCAP) és preceptiu de conformitat amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP). No és objecte d'informe el contingut del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars ni de l'informe justificatiu de la contractació

### **Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient i règim jurídic**

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària d'acord amb el previst als articles 156 al 158 de la LCSP. Aquest és el procediment d'adjudicació garanteix els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.

El contracte té un valor estimat de 1.006.109,98€ (conté l'import de licitació, una pròrroga i un import per modificats), es qualifica de contracte mixt on la prestació principal és la de serveis, i per tant, es troba subjecte a regulació harmonitzada d'acord amb el llibre establert a l'article 22 de l'LCSP.

De conformitat amb l'article 9.3 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

### **Contingut del plec de clàusules administratives particulars i consideracions jurídiques**

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

En primer lloc dir, que es considera més adequat que el títol del contracte reculli de manera específica que es la licitació incorpora les tres prestacions.

La possibilitat de licitar un contracte mixt es preveu a l'article 18 de l'LCSP i ha de complir amb els requisits de l'article 34.2 de l'LCSP en relació amb l'article 234 de l'LCSP i així queda justificat al PCAP. D'acord amb l'article 18 de l'LCSP, per l'adjudicació del contracte s'aplicaran les normes relatives als contractes de serveis, atès que en la clàusula cinquena del PCAP es recull que és la prestació principal en la present licitació en tant que és la més important econòmicament. L'article 18 també estableix que el règim jurídic dels efectes,



compliment i extinció del contracte mixt es determini d'acord amb allò que disposa l'article 122.2, el qual preveu que el PCAP d'un contracte mixt detalli aquest règim jurídic tenint en compte les normes aplicables a les diferents prestacions fusionades en ells.

D'acord amb l'anterior, el PCAP recull que el contracte es configura com un contracte mixt que engloba tres prestacions: servei, subministrament i obra. Així, d'acord amb l'article 18 de l'LCSP, el règim jurídic de la preparació i adjudicació es determina atenent a la prestació principal, que en aquesta licitació es fa constar que és la del servei, en tant que representa la prestació de major import en la licitació.

L'objecte del contracte s'emmarca dins el marc competencial de l'Agència Catalana de l'Aigua d'acord amb l'article 8 del Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Legislació en matèria d'aigües de Catalunya (TRLMAC), així com en el fet que l'actuació es recull com una actuació prevista al Pla de Gestió de districte de conca fluvial de Catalunya pel període 2022-2027, aprovat pel Decret 91/2023 de 16 de maig.

L'apartat A del quadre de característiques recull la justificació de la contractació conjunta de les actuacions objecte de contracte en un contracte mixt. A més a més, en aplicació de l'article 99.3b) de l'LCSP i en base a la justificació sobre la naturalesa de contracte mixt d'aquest contracte, no es considera viable la seva divisió en lots.

Les dades econòmiques del contracte es contempen a l'apartat B del quadre de característiques del PCAP. El sistema de determinació del preu del contracte és per preus unitaris. Es recull que el preu incorpora una part de despeses variables, una part de despeses fixes, unes actuacions a càrrec de l'ACA i una partida alçada, i se'n descriu què inclou cada concepte. El contracte té un valor estimat de 1.006.109,98€ més IVA, es calcula mitjançant la suma de l'import de la licitació corresponent als 1 any de contracte, més la possible pròrroga d'un any prevista al PCAP, més els imports dels modificats. No es preveu revisió de preus ni es preveuen variants. Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP que s'ha complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte i consten les partides pressupostàries a les quals s'imputarà la despesa. Atès que es tracta d'un expedient que abasta varies anualitats es recull que el Consell d'Administració de l'ACA en sessió de 4 de febrer de 2026 la va aprovar. Pels termes econòmics s'estarà al què informi l'OCEF.

El termini d'execució del contracte previst és d'1 any, més un altre any de possible pròrroga addicional. Tot i això, es recull que s'intenta fer coincidir la finalització d'aquest contracte amb la finalització del contracte corresponent al sistema de sanejament del grup de Vila-seca i Salou que finalitza el 30 de setembre de 2027, atès que es considera que presenta clars avantatges si es realitza de manera agregada la gestió i explotació conjunta de les instal·lacions de sanejament esmentades. Cal tenir en compte que si aquest és l'objectiu, atesa la data en què ens trobem, no sembla necessari recollir la possibilitat de prorrogar el contracte.

S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional en els termes establerts a l'LCSP. A més d'acreditar la seva solvència, en aplicació de l'article 76.2 de la LCSP, els licitadors hauran de presentar un compromís d'adscripció permanent d'un cap de planta durant la totalitat de la vigència del contracte que haurà de complir amb els requisits establerts a l'Annex 2 del PCAP. **No es fa referència al fet que el compromís d'adscripció pugui incloure els noms o altra documentació identificativa, que habitualment és motiu d'exclusió s' s'ha previst al PCAP.** Aquest compromís quedarà integrat en el contracte però no es configura com una obligació essencial, sinó que es preveu que en cas d'incompliment s'imposarà una penalitat. Alhora, com a requisit de



solvència es demana també que es disposi d'un certificat emès per una empresa certificadora especialitzada, on consti que l'empresa es troba auditada d'acord amb les normes de gestió mediambiental ISO14001 o equivalent. L'objecte d'aquesta certificació ha de ser l'activitat de depuració d'aigües residuals urbanes. Així també l'empresa que en resulti adjudicatària haurà de presentar la documentació que s'esmenta a l'apartat J del quadre de característiques del PCAP.

Els criteris d'adjudicació es basen en una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. El Plec recull que el sistema de valoració de les proposicions previst es justifica mitjançant l'aplicació de la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública. Els criteris de qualitat de les ofertes es puntuen mitjançant criteris sotmesos a judici de valor (33 punts) i criteris automàtics objectius (27 punts). El preu es valora amb 40 punts segons l'aplicació d'una fórmula que es recull al PCAP.

Pel que fa a la detecció d'ofertes anormalment baixes, s'observa que el PCAP estableix criteris per a apreciar-les referits únicament al preu, tot i que en l'oferta es valoren altres criteris no econòmics. Es recorda que, d'acord amb l'article 149.2.b LCSP, cal identificar les ofertes que es trobin incurses en presumpció d'anormalitat, així, els plecs han de contemplar paràmetres objectius que tinguin en consideració l'oferta en el seu conjunt. Per poder implementar el contingut de l'article de forma correcta, sens perjudici del criteri de l'OCEF, es recomana fer ús de la Guia de models per a la detecció de les ofertes anormalment baixes de la Direcció General de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, s'estableixen un parell de condicions especials d'execució a l'apartat M del quadre de característiques, l'obligatorietat d'un pla d'igualtat i el respecte a la clàusula ètica, l'incompliment de les quals du aparellada la imposició de la corresponent penalitat segons el previst a l'annex 6. **Aquest annex no hauria de recollir la imposició de penalitats amb temps verbals condicionals, Cal modificar la redacció recollida, de manera que no s'utilitzi el condicional, per deixar clar que l'incompliment de les condicions especials d'execució implica efectivament la imposició de penalitats no la mera possibilitat.**

En l'apartat N del quadre de característiques es recullen una sèrie de circumstàncies com a causes previstes que podran justificar l'eventual modificació del contracte, d'acord amb l'article 204 de l'LCSP.

Es permet la cessió i la subcontractació excepte pel que fa a les tasques definides com a crítiques, que són les assignades a la figura del Cap de planta, atesa la vinculació que té aquesta figura amb el resultat de les prestacions contractades i amb les responsabilitats que se'n deriven. Per aquest motiu, i atenent a allò previst a l'article 215.2 e) de la LCSP, els licitadors no podran concertar amb tercers la realització dels treballs assignats a aquesta figura.

**Pel que fa a la figura del responsable del contracte cal que s'elimini la menció al nom propi que hi consta, atès que es jubila en breu. És més convenient determinar que qui ocupi la posició de Cap del Departament de Tecnologia Operació serà qui n'ostenti la posició de Responsable del contracte.**

L'apartat W del PCAP, en relació amb la subrogació, recull que la possibilitat durant el termini d'execució del contracte, inclosa la pròrroga, una Administració Competent o ELA assumís la gestió parcial o total dels sistemes de sanejament objecte d'aquest contracte. Si



es donés aquest supòsit, la Administració o ELA que assumís la gestió, es subrogarà en la posició jurídica de l'Agència Catalana de l'Aigua.

### **Conclusions**

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament, d'acord amb les observacions efectuades.