

Informe

2026017182

Adreçat a: Aminata Sabaly Balde, regidora delegada d'Igualtat i Justícia Social

Emès per: Mariona Salvador Pujolras, tècnica d'igualtat i gènere

Relatiu a: Informe per a l'acreditació de la insuficiència de mitjans per a la contractació d'un d'educació menstrual itinerant, Punt Vermell.

Antecedents, fets i consideracions:

Descripció de l'objecte del contracte i de les prestacions que inclou:

1. Objecte del contracte

L'objecte del contracte és la contractació d'un servei d'educació menstrual itinerant, Punt Vermell, per informar, sensibilitzar i assessorar sobre la salut menstrual.

El Punt Vermell és un servei que requereix de les següents prestacions:

- a. Servei de professionals per a diferents Punts Vermells que es desenvoluparan a l'espai públic o en activitats comunitàries de la ciutat de Girona, per un total de 100 hores anuals. Aquests Punts Vermells seran de caràcter itinerant, i cada un d'aquests serveis es desenvoluparà per un mínim de 5 hores i un màxim de 10 h al dia, en qualsevol franja horària de 9 a 21 h. Les activitats comunitàries, o a l'espai públic de la ciutat de Girona, les determinarà la tècnica d'igualtat i gènere de l'Ajuntament de Girona en funció de la programació anual de les activitats de les diferents àrees municipals de l'Ajuntament de Girona.
- b. Tallers vivencials basats en dinàmiques i jocs, per facilitar l'aprenentatge profund i significatiu vers les temàtiques de: menarquia, cicles menstruals, climateri i menopausa, acompanyament a la ciclicitat menstrual i productes d'higiene menstrual. Inclou la preparació de materials didàctics, per un total de 36 hores.

Les dues prestacions es conceben com una unitat ja que es troben estretament interrelacionades i requereixen un elevat grau de coordinació tècnica que responen a una mateixa finalitat pública. La integració especialitzada de les dues prestacions en un únic contracte repercuteix directament en l'eficàcia i l'eficiència del servei, i permet assolir els objectius del contracte amb garanties de qualitat, rigor tècnic i impacte real en la garantia de l'equitat menstrual.

Recursos necessaris per a la realització del servei:

Recursos personals

Per a la realització del servei es necessiten 100 hores anuals (200 hores corresponents a la durada inicial del contracte) de professionals (un o varis) que disposin de formació universitària en educació menstrual perquè la naturalesa del servei exigeix coneixements especialitzats en l'àmbit material del contracte. Aquest coneixement només pot ser aplicat amb eficàcia si es disposa d'una visió integral del conjunt de l'activitat, i si es garanteix la connexió i continuïtat entre les diferents fases del servei: la preparació prèvia i l'atenció directa in situ.

La formació universitària especialitzada en l'educació menstrual permet disposar d'unes bases teòriques i pràctiques de l'educació menstrual des de la perspectiva de la salut, les condicions socioculturals i els seus principals àmbits d'aplicació i intervenció, alhora que transmet els coneixements necessaris per percebre el fet de menstruar des d'una mirada positiva, inclusiva, sostenible i integral partint de l'autoconeixement i reconeixement menstrual i cíclic per tenir la capacitat d'aplicar aquests coneixements a la pràctica educativa i a altres àmbits professionals.

Recursos materials

Per a la realització del servei es necessita:

- Carpa, taules, cadires i il·luminació
- Material divulgatiu facilitat per l'ajuntament
- Espais on realitzar els tallers

Recursos temporals

La prestació s'ha de desenvolupar en horari de 9 a 21 h de dilluns a diumenge, festius inclosos, en un període de 2 anys.

Anàlisi dels mitjans personals i materials que disposa l'Ajuntament en relació als que són necessaris per l'execució del contracte.

Anàlisi competencial

Els ajuntaments, en l'exercici de les seves competències pròpies poden realitzar actuacions en la promoció de la igualtat entre homes i dones.

1. Marc normatiu general

Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL):

- Article 25.2.o) Actuacions en la promoció de la igualtat entre homes i dones així com contra la violència de gènere.

L'Agenda 2030 de les Nacions Unides per al Desenvolupament Sostenible, concretament a través de l'objectiu de desenvolupament sostenible (en endavant, ODS) número 5, sobre igualtat de gènere que estableix, entre d'altres, la necessitat de garantir l'accés universal a la salut sexual i reproductiva i als drets reproductius, de conformitat amb el Programa d'Acció de la Conferència Internacional sobre Població i Desenvolupament (el Caire, 1994), així com la Plataforma d'Acció de Beijing aprovada a la Quarta Conferència Mundial sobre les Dones (Nacions Unides, 1995) i amb la Convenció per a l'eliminació de totes les formes de discriminació envers les dones (sigla en anglès, CEDAW, 1979), i la recomanació general núm. 24 d'aquesta mateixa Convenció (1999). També dona compliment a tres objectius més de l'Agenda 2030, com són la garantia d'accés a una educació de qualitat (ODS 4), la reducció de les desigualtats (ODS 10) i la garantia de modalitats de consum i producció sostenibles (ODS 12).

2. Marc normatiu català

Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

- L'article 1.g) fa referència al reconeixement del dret de les dones al propi cos, el dret al lliure desenvolupament de la identitat i l'orientació sexuals, i els drets sexuals i reproductius, i garantir la lliure decisió de les persones a l'hora d'exercir-los.

Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista, mitjançant la modificació introduïda per la Llei 17/2020, de 22 de desembre.

- L'article 4.2.d) reconeix nous àmbits de violència com: Violència obstètrica i vulneració de drets sexuals i reproductius: consisteix a impedir o dificultar l'accés a una informació veraç, necessària per a la presa de decisions autònomes i informades. Pot afectar els diferents àmbits de la salut física i mental, incloent-hi la salut sexual i reproductiva, i pot impedir o dificultar a les dones prendre decisions sobre llurs pràctiques i preferències sexuals, i sobre llur reproducció i les condicions en què es duu a terme, d'acord amb els supòsits inclosos en la legislació sectorial aplicable. Inclou l'esterilització forçada, l'embaràs forçat, l'impediment d'avortament en els supòsits legalment establerts i la dificultat per a accedir als mètodes contraceptius, als mètodes de prevenció d'infeccions de transmissió sexual i del VIH, i als mètodes de reproducció assistida, i també les pràctiques ginecològiques i obstètriques que no respectin les decisions, el cos, la salut i els processos emocionals de la dona

Per acord de govern GOV/43/2023, de 7 de març, es va aprovar el Pla Integral d'Equitat Menstrual i Climateri es vertebrava a partir del segon eix estratègic de l'Estratègia Nacional de Drets Sexuals i Reproductius i té per objectiu garantir el dret a l'equitat menstrual al llarg de tot el cicle vital, i per això les accions que s'hi estableixen van adreçades a garantir una vivència digna, lliure i saludable de la menstruació i del climateri en cadascuna de les seves etapes.

El Punt Vermell té per objectius:

- a. Garantir els drets sexuals i reproductius de les persones que menstruen, des d'una perspectiva transfeminista.
- b. Assegurar el dret a l'equitat menstrual, entès com l'accés igualitari a l'educació sobre el propi cos i a la salut amb perspectiva de gènere.
- c. Promoure espais d'informació als productes menstruals, especialment als productes ambientalment sostenibles.
- d. Sensibilitzar a la població sobre la normalització de la menstruació i els cicles menstruals.
- e. Formar a la població, a través de l'educació menstrual, per promoure una cultura menstrual positiva, sostenible i integral.
- f. Coordinar-se amb els serveis municipals per fomentar espais de sensibilització, informació i assessorament.

Conclusió:

La contractació d'un servei d'educació menstrual itinerant, Punt Vermell s'ajusta plenament a les

competències municipals.

Anàlisi dels mitjans personals

Al tractar-se d'un servei on l'horari d'atenció pot ser durant la franja horària de 9 a 21 h, de dilluns a diumenge, inclosos festius, la insuficiència de mitjans propis ve determinada, per una banda, per l'horari i dies d'obertura del servei, i per l'altra, per la manca de professionals municipals especialitzats en la matèria.

A la Relació de Llocs de Treball (RLT) de l'Ajuntament hi ha reconeguts els perfils professions de tècnica d'igualtat i gènere (A2065) i infermer/a (A2043), però no es contempla entre les seves funcions la prestació d'un servei de característiques similars en l'horari establert ni en dies festius.

Les funcions que la RLT atribueix a cada un dels perfils professionals és la següent:

Tècnica d'igualtat i gènere

- Elaborar informes i propostes tècniques dins l'àmbit de treball
- Gestionar i executar programes dins l'àmbit de treball
- Fer el seguiment de les actuacions o programes de l'àmbit de treball
- Coordinar la gestió ordinària dins el seu àmbit de treball
- Atendre i mantenir les gestions de coordinació de l'activitat amb la resta d'àrees municipals
- Atendre i mantenir la gestió de les actuacions davant altres entitats o organismes
- Desenvolupar projectes i programes per promoure la igualtat de gènere
- Realitzar qualsevol altra tasca anàloga que li sigui encomanada pel seu superior

Infermera

- Elaborar informes i propostes tècniques sota directrius
- Gestionar programes o projectes relacionats amb el seu àmbit de treball
- Coordinar la gestió ordinària dins el seu àmbit de treball
- Fer el seguiment de programes o projectes i elaborar propostes de millora
- Gestionar programes de promoció de la salut a les escoles i a entitats ciutadanes
- Atendre demandes de prevenció de la salut i actuació en matèria de salut a les escoles bressols i primària
- Realitzar qualsevol altra tasca anàloga que li sigui encomanada pel seu superior

Tot i que el perfil professional d'infermera associat al servei de promoció de la salut disposa de coneixements en la matèria, aquest només es destina a la població juvenil, mentre que el servei de Punts Vermells tenen per finalitat adreçar-se a tot el conjunt de de la població. Al mateix temps, els professionals sanitaris del servei de promoció de la salut no disposen de disponibilitat horària ni

capacitat operativa per assumir un servei específic addicional com els Punts Vermells sense comprometre les seves funcions principals. Per tant, no es pot garantir la cobertura continuada, flexible i en espais diversos (espai públic, activitats comunitàries...) que requereix el servei.

L'Ajuntament, a través de la tècnica d'igualtat i gènere disposa de personal especialitzat en prevenció i sensibilització a les víctimes de violències masclistes i amb capacitat per orientar sobre drets LGTBI, però no coneixements sobre l'equitat i els drets mensuals al conjunt de la població, ja que requereixen una major especialització en l'àmbit de coneixement de la salut menstrual que no es requereix per a l'exercici de les seves funcions.

Aquestes intervencions vinculades a la menstruació i la salut menstrual requereixen accessibilitat immediata i flexibilitat. Aquestes característiques difereixen de les funcions habituals del personal sanitari i la tècnica d'igualtat municipal.

La contractació externa permet assegurar una dedicació específica, garantir la cobertura en diferents espais i moments i disposar d'equips amb experiència contrastada en aquest tipus d'intervencions. Aquestes intervencions poden complementar les accions del Centre Jove de Salut i l'Equip de polítiques de gènere i LGTBI, i amplia l'abast de les polítiques de salut i equitat menstrual.

Anàlisi dels mitjans materials.

L'Ajuntament pot facilitar els espais per a la realització dels Punts Vermells, els tallers d'educació menstrual i les reunions de coordinació.

Al mateix temps proporciona la carpa, taules, cadires i il·luminació per a la prestació dels Punts Vermells i material divulgatiu.

Els materials i dinàmiques per a l'educació menstrual i els productes i mètodes de recollida de sagnats, hauran de ser proporcionats per l'empresa adjudicatària.

Fonament jurídic:

Atès que l'article 116.4. f) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, estableix que per a la celebració d'un contracte de serveis es justifiquin adequadament en l'expedient la insuficiència de mitjans.

S'informa:

Primer.- De l'efectiva concurrència d'insuficiència de mitjans objecte del contracte del servei d'educació menstrual itinerant, Punt Vermell.

Segon. PUBLICAR la present resolució en el Perfil del Contractant de conformitat amb l'article 63 de la LCSP

Ajuntament  de Girona

ms

Exp.: 2026017158 - C. 18.121.003

La tècnica d'igualtat i gènere

Mariona Salvador Pujolras

Girona, amb data de la signatura digital.