



Expedient: 381/2026

MEMÒRIA I PROVISIÓ D'INICI D'EXPEDIENT

1. Justificació de la necessitat i idoneïtat del contracte

L'article 116.1 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, estableix que la subscripció de contractes requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes que preveu l'article 28 de l'esmentada Llei i que s'ha de publicar en el perfil del contractant.

L'article 28 citat preveu que les entitats del sector públic no poden subscriure contractes que no siguin els necessaris per a complir i dur a terme els seus fins institucionals.

Es tracta de contractar els serveis de salvament i socorrisme, monitoratge de cursos de natació, activitats dirigides aquàtiques i dirigides terrestres, serveis que s'engloben dins les competències de promoció de l'esport i instal·lacions esportives i d'ocupació del temps lliure, d'acord amb l'article 66 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003 i 25 de la Llei de l'Estat 7/1985.

A més, l'article 39.1 del Capítol 2 de la Llei de l'esport aprovat per Decret legislatiu 1/2000, de 31 de juliol, estableix que correspon als municipi promoure de manera general l'activitat física i l'esport en llur àmbit territorial, especialment en l'àrea escolar, i fomentar les activitats físiques de caire extraescolar i recreatives en el marc de les directrius de la Generalitat de Catalunya, així com vetllar per la plena utilització de les instal·lacions esportives existents en llur terme municipal. I en el present cas, l'article 39.2 de la Llei de l'esport estableix que els municipis de més de cinc mil habitants han de garantir l'existència en llur territori d'instal·lacions esportives d'ús públic.

I per últim, cal afegir que la present contractació s'emmarca en el compliment obligatori de l'article 17.1 del Decret 95/2000, de 22 de febrer, pel qual s'estableixen les normes sanitàries aplicables a les piscines d'ús públic, que exigeix la presència de personal de socorrisme mentre les instal·lacions estiguin obertes al públic.

2. Justificacions

L'article 116.4 de la Llei 9/2017 exigeix la justificació adequada a l'expedient dels punts següents:

2.1. Procediment d'adjudicació

S'opta per fer una licitació oberta, mitjançant tramitació ordinària, d'acord amb l'article 116 i següents de la Llei 9/2017 i, mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada, regulat per l'article 156 de la Llei, amb criteris de valoració automàtics, per ser





l'opció més adequada a l'import i objecte del contracte. Es garantirà la publicitat, concurrència, eficiència i transparència en la contractació.

D'acord amb l'article 22.1.c) de la Llei 9/2017, el present contracte no es troba subjecte a regulació harmonitzada, atès que el valor estimat del contracte no és superior a 750.000 € i es troba definit com a serveis especials inclosos en l'annex IV de la Llei.

2.2. Classificació que s'exigeix als participants

En la present licitació no existeix grup ni subgrup dels que consten a l'annex ii del RD1098/2001, de 12 d'octubre, pels quals s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques i, per tant, no es pot indicar una classificació alternativa.

2.3. Solvència tècnica o professional, i econòmica i financera

Els criteris de solvència són els supletoris fixats per la Llei 9/2017, tot i que s'afegeix d'acord amb l'art. 90 de la Llei, com a mitjà de solvència la **indicació del personal tècnic o unitats tècniques** (integrades o no a l'empresa) que participaran en el contracte. En aquest cas, s'estableix els següents requisits:

- **Coordinador general amb experiència mínima (3 anys):** imprescindible per garantir la direcció operativa, la cobertura de torns, la resposta davant incidències i la coherència metodològica dels cursets i activitats. És un mínim de capacitat organitzativa, no una valoració comparativa.
- **Mínim de 10 socorristes habilitats i inscrits al ROPEC:** la disponibilitat de plantilla suficient és essencial per cobrir horaris, vacances i eventualitats sense minvar la vigilància. A més, a Catalunya l'exercici de professions esportives (inclòs el socorrisme aquàtic) s'articula amb la inscripció al ROPEC, de manera que l'exigència reforça el compliment normatiu i la seguretat jurídica del servei.
- **Mínim de 4 monitors titulats:** necessari per assegurar l'execució efectiva dels cursets i activitats dirigides amb ràtios i qualitat adequades, i per evitar interrupcions del servei per manca de recursos humans habilitats.

A més, l'art. 90 de la Llei, també permet requerir titulacions acadèmiques/professionals del personal responsable de l'execució, sempre que no s'avaluïn com a criteri d'adjudicació, i demana que els plecs n'especifiquin l'exigència quan sigui aplicable.

- **La titulació CAFE/CAFD o equivalent,** acredita una capacitat tècnica suficient per dirigir programes d'activitat física, programar cursets, controlar riscos i aplicar criteris de qualitat i seguretat en un servei que combina entorn aquàtic i activitats terrestres. A més, és coherent amb l'entorn regulador de professionals de l'esport a Catalunya i amb l'orientació del ROPEC sobre titulacions vinculades.



I per últim el mateix article inclou com a mitjà de solvència la declaració de la maquinària, material i equip tècnic del qual es disposarà per a l'execució, amb aportació d'acreditació quan sigui requerida.

- Atès que el contracte incorpora activitats dirigides terrestres, entre les quals s'inclou el ciclisme indoor (spinning), i d'acord amb el que fixa el PPT, exigir la disponibilitat d'un mínim de 15 unitats assegura l'inici immediat del servei, homogeneïtat i seguretat del material, continuïtat de les sessions sense anul·lacions per manca d'equipament, i el compliment de l'establert com a prescripcions tècniques en el PPT.

A més, per reforçar la concurrència, és habitual admetre que la "disponibilitat" es pugui acreditar no només per propietat, sinó també per lloguer, leasing o compromís de posada a disposició, sempre amb verificació abans o a l'inici de l'execució i integrant-se com a compromís exigible.

2.4. Criteris d'adjudicació

Atès que es tracta d'un contracte de serveis inclòs en l'Annex IV, resta obligat a puntuar amb 51% criteris de qualitat, que són:

Criteri	Concepte	Puntuació màxima
1	Experiència del/de la coordinador/a	20 punts
2	Temps de resposta i cobertura	17 punts
3	Bossa d'hores addicionals	15 punts
4	Festa aquàtica anual	15 punts
5	Ampliació de socorristes	10 punts
6	Reposició permanent farmaciola	7 punts
8	Sessions per a pares/mares	5 punts
9	Sessions per a gent gran	5 punts
10	Criteri mediambiental (impacte zero CO ₂)	1 punts
Total		95 punts

Justificació del criteri d'experiència del/de la coordinador/a adscrits.

El TACRC considera vàlid el criteri de l'experiència a la seva Resolució 494/2019, de 9 de maig de 2019 (recurs 313/2019), en la qual va declarar que "l'experiència del personal sí que incideix en la prestació de l'objecte del contracte a causa de «la complexitat de l'obra, que esdevé la necessitat que l'equip tècnic disposi d'un alt grau de coneixement i experiència que requereix l'execució del projecte, la qual cosa afecta de manera determinant a la qualitat de l'execució del contracte".

El considerant 94 de la Directiva 2014/24 determina que "Sempre que la qualitat del personal ocupat sigui pertinent per al nivell de rendiment del contracte, els poders adjudicadors han d'estar també autoritzats a utilitzar com a criteri d'adjudicació l'organització, la qualificació i l'experiència del personal encarregat d'executar el contracte, ja que poden afectar la qualitat d'aquesta execució i, en conseqüència,





al valor econòmic de l'oferta”.

En aquest sentit, la Resolució del TARC 114/2022, de 27 de gener de 2022 incideix en que les qualitats del personal que executarà la prestació contractual poden emprar-se com a criteris d'adjudicació si incideixen sobre la qualitat de la prestació però només quan sigui determinant pel nivell de rendiment del contracte.

La valoració de la qualificació tècnica i experiència que es valora en aquesta licitació està referida a un perfil que intervé en una tasca significativa de la prestació dels serveis. No se sol·licita una experiència prèvia obligatòria que pugui ser excloent però sí que es valora positivament que, en tasques amb una certa complexitat o especificitat, es disposi d'un bagatge pràctic previ. Aquestes tasques es troben detallades individualment per a cada perfil al plec de prescripcions tècniques.

Justificació de la fórmula del criteri preu

Aquesta fórmula està pensada per establir-se en licitacions on els aspectes qualitatius de la prestació són rellevants (àmbit social, serveis de caràcter intel·lectual...) i es vol desincentivar la competitivitat entre els licitadors en el criteri preu per centrar-la en altres criteris d'adjudicació de qualitat. La fórmula atorga la màxima puntuació a la millor oferta i apropa les puntuacions entre elles respecte de les altres fórmules. Aquesta fórmula estableix que la diferència de punts atorgats a dues ofertes és proporcional a la diferència de les seves baixes.

Justificació del criteri de bossa d'hores addicionals

El TACRC en la seva resolució 201/2022 considera vàlid el criteri de millores previst en l'article 145.7 de la LCSP, sempre que estiguin suficientment justificades. Es considera que es compleix aquesta exigència quan es fixin, de manera ponderada, amb concreció: els requisits, límits, modalitats i característiques d'aquestes, així com la necessària vinculació amb l'objecte del contracte.

La bossa d'hores addicionals no introdueix una prestació nova aliena a l'objecte, sinó que amplia quantitativament (hores) prestacions ja definides (socorrisme/monitoratge/activitats). Ara bé, la doctrina adverteix que una bossa d'hores il·limitada pot incentivar ofertes “inflades” orientades únicament a maximitzar puntuació, sense correspondència amb una necessitat raonable, amb risc d'afectar la proporcionalitat i el principi de competència efectiva; per això s'estableix un topall màxim d'hores puntuables, de manera que la puntuació s'atura a partir d'aquest llindar; així mateix, les hores addicionals queden definides de forma objectiva i verificable, establint:

1. Tipologia d'hores (socorrisme, monitoratge de natació i/o activitats dirigides) i la seva equivalència en hores efectives de prestació.
2. Activació només per necessitat del servei i amb autorització/validació del responsable del contracte.





3. Registre i control mitjançant parts d'activació, quadrants i justificació de presència, i incorporació del compromís com a obligació contractual d'execució.

Finalment, per evitar que una bossa d'hores excessiva pugui amagar una oferta inviable (per exemple, perquè el seu "cost" implícit causi tensió en el preu ofert).

D'aquesta manera, el criteri de bossa d'hores addicionals queda tècnicament justificat, vinculat a l'objecte, proporcionat, mesurable i controlable, complint els requisits de l'article 145 LCSP i integrant salvaguardes per preservar la competència i la viabilitat de les ofertes.

Justificació del criteri d'organització d'una festa aquàtica anual, d'acord amb les indicacions de l'Ajuntament.

D'acord amb l'article 145.2 de la Llei, els contractes de serveis de caràcter intel·lectual han d'incorporar criteris qualitatius que representin, almenys, el 51 % de la puntuació total. La inclusió d'un criteri relatiu a l'organització, per part de l'empresa adjudicatària, d'una festa aquàtica anual, amb inflables i activitats lúdiques o esportives, respon als següents interessos públics:

- Millora objectiva i mesurable de la qualitat del servei: la festa reforça els continguts educatius dels cursos de natació, incrementa la motivació i la satisfacció dels usuaris i permet visualitzar públicament l'aposta municipal per l'esport formatiu i recreatiu.
- Promoció de valors socials i saludables, facilitant la participació de famílies i ciutadania, afavorint la cohesió social i fomentant l'activitat física en un entorn lúdic segur, en sintonia amb la programació i els objectius de salut pública del municipi.
- Avantatge econòmic per a l'Administració: l'esdeveniment es presta sense cost addicional per a l'Ajuntament, de manera que es maximitza la relació qualitat-preu exigida per l'article 145.1 de la Llei.

Per aquests motius, s'atorga una puntuació màxima de 15 punts a les ofertes que assumeixin íntegrament l'organització de la festa, atès que el seu impacte en la qualitat del servei és alt i perfectament alineat amb les necessitats municipals.

Justificació del criteri de sessions formatives per a pares i mares d'instituts (activitat física i salut).

L'Ajuntament promou la pràctica d'activitat física en família i la instauració d'hàbits saludables des de la infantesa. La realització de sessions divulgatives adreçades a pares i mares, millora objectivament la qualitat del servei (art. 145.2 LCSP), ja que els continguts impartits reforcen els aprenentatges dels cursos municipals i faciliten la continuïtat d'aquests hàbits en l'entorn domèstic. Així mateix, s'alinea l'actuació contractual amb la programació local de salut i esport, que fixa com a prioritat la prevenció del sedentarisme i l'obesitat infantil, a més, és fàcilment verificable mitjançant la programació aprovada i les actes d'assistència signades, i per tant garanteix objectivitat i transparència (art. 145.4 LCSP).





Justificació del criteri de sessions formatives en activitat física i salut per a gent gran (envelliment actiu).

Les polítiques municipals de salut pública i benestar social consideren prioritari fomentar l'envelliment actiu. Incloure aquest criteri aporta un valor social clar, atès que les sessions faciliten coneixements i exercicis adaptats que milloren l'autonomia funcional i redueixen el risc de caigudes i patologies cròniques. A més, dona compliment a l'article 145.2 de la Llei, incrementant el pes dels criteris qualitatius i, s'alineja amb la programació local de serveis a les persones grans i amb els objectius de l'OMS sobre activitat física en la tercera edat.

Justificació del criteri d'ampliació del nombre de socorristes adscrits al servei.

Aquest criteri respon a una finalitat essencial, com és la d'incrementar el nivell de seguretat mitjançant més capacitat de vigilància i resposta immediata.

El socorrisme és una prestació crítica i directament associada a la protecció de la vida i integritat física; per això, incrementar recursos humans (per sobre del mínim exigible) és una millora qualitativa clarament vinculada a l'objecte del contracte i, com a tal, valorable sota l'article 145 LCSP, sempre que es defineixi de forma objectiva i verificable. Aquest criteri, limitat a 10 punts, permet discriminar positivament aquelles ofertes que aporten un valor de seguretat extra, sense desvirtuar l'equilibri global dels factors de qualitat establerts en el plec.

Justificació del criteri de temps de resposta en incidències i per la cobertura del personal en casos de malaltia, indisposició o absència o per causes sobrevingudes

En el servei de socorrisme, cursos de natació i activitats dirigides aquàtiques i terrestres, el "temps de resposta" i la "cobertura d'absències" impacten directament en la seguretat dels usuaris, com és la continuïtat de vigilància, la capacitat d'intervenció, la continuïtat del servei, evitant interrupcions de cursets, activitats o tancaments parcials, i el compliment del nivell de prestació exigint en horaris de bany i activitats, a més, la normativa i guies sanitàries i de seguretat per a piscines posen l'accent en la prevenció d'accidents i riscos i en la necessitat que els serveis i equipaments assegurin la seguretat dels usuaris; així mateix, les funcions professionals del socorrista inclouen intervenir de forma eficaç davant accidents i emergències en piscines/instal·lacions aquàtiques, cosa que reforça la justificació d'un criteri orientat a la ràpida capacitat de reacció.

És un bon criteri d'adjudicació, atès que aquest criteri no valora la capacitat general, que s'exigeix com a solvència, sinó un compromís concret d'execució, format pel temps màxim per activar reforços i/o substitucions i mecanismes de cobertura com la borsa de personal, guàrdies, torns, coordinació, protocols, etc.

Justificació del criteri de reposició permanent del material necessari de la farmaciola de la piscina

El servei de socorrisme inclou la primera intervenció davant lesions i incidents fins a l'arribada





de serveis sanitaris quan correspongui, aquesta intervenció depèn, de manera directa, de disposar d'una farmaciola completa, amb material suficient segons aforament, i amb consumibles no caducats.

En l'àmbit català, s'explicita que les piscines han de disposar almenys d'un local amb farmaciola equipada, amb telèfon i rentamans proper, i que aquests equipaments queden sota la responsabilitat del servei de salvament i socorrisme, això fonamenta que la reposició permanent sigui un element intrínsec a la qualitat i seguretat del servei objecte del contracte, alhora, el marc estatal sobre piscines té com a finalitat protegir la salut dels usuaris davant riscos físics derivats del seu ús, cosa coherent amb la necessitat de dotació i disponibilitat de recursos de primera resposta. Tanmateix, no es tracta d'un requisit genèric, sinó d'un criteri que premia un model de gestió de la dotació sanitària bàsica (control d'estoc, reposició ràpida, traçabilitat i verificació), vinculat a l'objecte i orientat a millorar el rendiment del servei (art. 145.1 i 145.2 LCSP).

Justificació del criteri mediambiental de CO₂

Es tracta d'un criteri mediambiental que es preveu d'acord amb el que disposa la Llei.

2.5. Condicions especials d'execució

D'acord amb l'article 202 de la LCSP, s'estableixen com a condicions especials d'execució del contracte, obligacions de caràcter social, laboral, ètic, organitzatiu i de protecció de dades, totes elles vinculades a l'objecte contractual i orientades a garantir una prestació segura, continuada, professional i de qualitat dels serveis de salvament i socorrisme, cursos de natació i activitats dirigides aquàtiques i terrestres, així com a facilitar la inspecció, supervisió i control municipal de l'execució del contracte.

En relació amb el personal adscrit al servei, l'empresa contractista haurà de garantir, durant tota la vigència del contracte, el compliment íntegre de la normativa laboral, de Seguretat Social, de prevenció de riscos laborals i del conveni col·lectiu aplicable. En cas que resulti procedent la subrogació de personal, aquesta s'haurà d'efectuar en els termes previstos a l'article 130 de la LCSP, d'acord amb la normativa legal, convencional o l'acord de negociació col·lectiva d'eficàcia general que sigui aplicable. Així mateix, l'empresa contractista haurà de garantir el pagament puntual dels salaris i de les cotitzacions socials del personal adscrit al servei, inclòs, si escau, el personal subrogat, a més, a requeriment de l'Ajuntament, l'empresa contractista haurà d'acreditar el compliment de les obligacions laborals i de Seguretat Social mitjançant l'aportació de la documentació justificativa que sigui procedent, inclosos, si escau, els rebuts de liquidació de cotitzacions i la relació nominal de persones treballadores, RLC i RNT, antics TC1 i TC2, la declaració responsable o certificat acreditatiu que el personal adscrit al servei es troba al corrent de cobrament de les nòmines, així com els certificats d'estar al corrent de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, quan no s'hagi autoritzat la consulta directa per part de l'Ajuntament o aquesta no sigui possible per causes tècniques.





El personal que presti el servei haurà d'estar degudament identificat en tot moment, mitjançant vestuari o elements visibles que permetin la seva identificació immediata per part de les persones usuàries, del personal municipal i de la persona responsable del contracte. Aquesta obligació resulta especialment rellevant en els serveis de socorrisme, curssets de natació i activitats dirigides, atès que la correcta identificació del personal facilita l'atenció al públic, la gestió d'incidències, la coordinació operativa i la seguretat de les persones usuàries. Tot el personal adscrit al contracte haurà de disposar de la titulació, habilitació, formació i experiència exigida per a les funcions que hagi de desenvolupar.

En particular, els professionals que prestin serveis esportius hauran de disposar de la inscripció corresponent al Registre Oficial de Professionals de l'Esport de Catalunya, ROPEC, en els epígrafs que resultin aplicables, o del títol, habilitació o situació administrativa que legalment permeti l'exercici de l'activitat. Els socorristes hauran de disposar de la titulació habilitant en salvament i socorrisme aquàtic i de la corresponent inscripció o habilitació professional exigible d'acord amb la normativa vigent, així mateix, tot el personal adscrit al contracte haurà d'entendre i parlar català i castellà en un nivell suficient per garantir una adequada atenció al públic, la transmissió d'instruccions de seguretat, la coordinació amb l'Ajuntament, la gestió d'incidències i la comunicació amb les persones usuàries. Aquesta exigència s'estableix per raons directament vinculades a la correcta execució del servei, atès el seu caràcter presencial, assistencial i de contacte directe amb la ciutadania.

Atès que el contracte comporta la prestació de serveis amb contacte habitual amb menors, l'empresa contractista haurà d'acreditar, abans de l'inici de la prestació i durant tota l'execució contractual, que totes les persones adscrites al servei disposen del certificat negatiu de delictes de naturalesa sexual i de tracta d'éssers humans, en els termes previstos a l'article 13.5 de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor. Aquesta obligació s'estén a qualsevol nova incorporació, substitució, reforç o modificació del personal adscrit, que haurà d'acreditar el compliment d'aquest requisit abans d'iniciar la prestació efectiva del servei.

L'empresa adjudicatària haurà d'adscriure i mantenir durant tota la vigència del contracte els mitjans personals i materials necessaris per a la correcta execució del servei. En particular, haurà d'aportar el material necessari per a les intervencions pròpies del servei de salvament i socorrisme, primers auxilis, curssets de natació i activitats dirigides, en nombre suficient i en condicions adequades d'ús, conservació, higiene, seguretat i reposició, encara que determinats elements no constin descrits de manera exhaustiva en el plec de prescripcions tècniques, sempre que siguin necessaris per a la correcta prestació del servei i resultin inherents a les funcions contractades, a més, l'empresa contractista haurà de garantir igualment la correcta custòdia, tractament i confidencialitat de les dades personals a les quals pugui tenir accés amb motiu de l'execució del contracte, especialment les relatives a persones usuàries, menors d'edat, participants en activitats, incidències, accidents, dades de salut o qualsevol altra informació protegida. El tractament d'aquestes dades s'haurà d'ajustar estrictament a la





normativa vigent en matèria de protecció de dades personals, a les instruccions de l'Ajuntament i al deure de secret professional, que subsistirà fins i tot un cop finalitzada la relació contractual.

2.6. Valor estimat del contracte

Aquesta xifra inclou l'import total màxim que podria ser retribuit a l'empresa adjudicatària, incloent, si escau, les pròrrogues i la modificació prevista, tot d'acord amb la previsió de l'article 101 de la LCSP.

Anualitat	Import	Pròrroga	Modificació (20%)	Total
2026	72.834,94 €		14.566,99 €	87.401,92 €
2027	30.841,87 €	80.070,68 €	6.168,37 €	117.080,92 €
2028		116.211,93 €		116.211,93 €
2029		121.775,38 €		121.775,38 €
2030		35.236,59 €		35.236,59 €
Import Total	103.676,80 €	353.294,58 €	20.735,36 €	477.706,74 €

2.7. La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.

La necessitat del contracte s'ha justificat al primer punt.

2.8. Informe d'insuficiència de mitjans.

Es justifica a l'informe d'insuficiència de mitjans i justificació de la no divisió en lots

2.9. La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte

La decisió de no dividir en lots es justifica a l'informe d'insuficiència de mitjans i justificació de la no divisió en lots

3. Estabilitat pressupostària

La disposició addicional 3a de la Llei disposa que els actes de fiscalització els exerceix l'òrgan interventor de l'entitat local, i que aquesta fiscalització recau també sobre la valoració que s'incorpori a l'expedient de contractació sobre les repercussions de cada nou contracte, excepte els contractes menors, en el compliment per part de l'entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Per tal que l'òrgan interventor pugui fer aquesta valoració, es fa constar que es tracta d'un servei recurrent, per al funcionament dels serveis municipals. El fet de licitar-lo no comporta una despesa més gran que els anys anteriors, sinó que pot produir un estalvi i, així, facilitar el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària.





4. Competència

La competència com a òrgan de contractació correspon originàriament a l'Alcaldia, segons la disposició addicional segona, punt 1, de la LCSP.

Per tot l'exposat,

DISPOSO

Primer. Iniciar l'expedient per a contractar el servei de salvament i socorrisme, cursos de natació i activitats dirigides aquàtiques i terrestres d'Alcarràs.

Segon.- Sotmetre els plecs, una vegada redactats, als informes preceptius.

L'alcalde, Jordi Castany Camí

