

INFORME JUSTIFICATIU DE NECESSITAT DE CONTRACTACIÓ

SERVEI / UNITAT: Aprovisionaments, Logística i Control de Qualitat

TIPUS: SUBMINISTRAMENTS

NÚM: 12000652

DATA: 09/04/2026

VEC: 2.211.009,97€

PBL: S'estableix en cada CB

Subvenció NO SI

CPV: segons Annex 1 i Annex 2 Llistat CPV

PODER ADJUDICADOR: Ferrocarril Metropolità de Barcelona, S.A., Transports de Barcelona, S.A., Projectes i Serveis de Mobilitat S.A., Transports Metropolitans de Barcelona, S.L. i Fundació TMB

Descripció del subministrament

Acord marc subjecte a regulació harmonitzada per al subministrament de material de prevenció pels centres, departaments i tallers de TMB

Període d'Execució/Termini de durada

El termini de durada del contracte serà dos (2) anys més una (1) pròrroga de dos (2) anys.

Data Inici prevista: 04/09/2026 Data Fi prevista (sense pròrrogues): 03/09/2028

Descripció i justificació de la necessitat -Art. 116. 4 e)-

Les necessitats a satisfer mitjançant el present Acord Marc consisteixen en disposar d'un instrument contractual estable, únic i eficient que permeti garantir el subministrament continu, homogeni i adequat d'Equips de Protecció Individual (EPI) per als diferents centres, departaments i tallers de Transports Metropolitans de Barcelona (TMB), amb la finalitat d'assegurar la seguretat i la salut del personal en el desenvolupament de les seves activitats laborals.

Els EPI objecte del present Acord Marc són imprescindibles per al compliment de la normativa vigent en matèria de prevenció de riscos laborals, així com per garantir unes condicions de treball segures en entorns operatius diversos, que inclouen tallers, instal·lacions tècniques, centres logístics i altres dependències de TMB, on es desenvolupen tasques amb riscos específics que requereixen l'ús obligatori d'equips de protecció adequats..

A més, la naturalesa del subministrament d'EPI exigeix una estandardització dels productes, tant pel que fa a característiques tècniques com a certificacions i homologacions, per tal de garantir la seva adequació als riscos identificats, la compatibilitat amb els procediments interns i la correcta formació i ús per part del personal. La fragmentació de la contractació pot generar heterogeneïtat en els equips subministrats, dificultats de gestió, manca de traçabilitat i un increment del risc operatiu.

La present licitació mitjançant un Acord Marc permet, així mateix, assegurar la disponibilitat permanent d'EPI, evitar situacions de manca de subministrament que podrien comprometre la seguretat del personal o el compliment de la normativa preventiva, i facilitar una gestió més eficient del subministrament, inclosa la possibilitat d'implantar sistemes centralitzats i automatitzats de distribució, com ara màquines expenedores d'EPI, adaptats a les necessitats reals dels diferents centres de TMB.

Per tot l'exposat, es considera degudament justificada la necessitat de tramitar el present Acord Marc per al subministrament d'Equips de Protecció Individual, substituint el sistema de contractacions puntuals per un mecanisme més eficient, flexible i segur, que permeti garantir la continuïtat del subministrament, l'homogeneïtat dels equips, el compliment de la normativa de prevenció de riscos laborals i la protecció efectiva de la seguretat i salut del personal, contribuint així al correcte funcionament i a la continuïtat del servei públic prestat per Transports Metropolitans de Barcelona.

Justificació procediment d'adjudicació - Art. 116. 4.a) -

Considerant l'import del contracte, la seva durada i les prestacions que constitueixen el seu objecte, així com el valor estimat del contracte i els criteris que serviran per a la seva adjudicació, es considera que el més adient és adjudicar aquest **Acord Marc** mitjançant el procediment **Obert**.

La tramitació d'aquest expedient de contractació té caràcter **ordinari**.

Lots:

Hi ha lots?

No

D'acord amb el que estableix l'article 99.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, s'ha analitzat de manera expressa la possible divisió del contracte en lots. No obstant això, es considera no procedent la divisió en lots del present Acord marc subjecte a regulació harmonitzada per al subministrament de material de prevenció pels centres, departaments i tallers de Transports Metropolitans de Barcelona, pels motius següents:

- L'objecte del contracte consisteix en el subministrament de material de prevenció destinat a garantir la seguretat i la salut laboral del personal de TMB en els diferents centres, departaments i tallers. Es tracta d'un subministrament funcionalment homogeni, amb característiques tècniques comunes i requisits normatius compartits, que respon a una mateixa finalitat preventiva i de protecció dels treballadors.
- La divisió en lots podria generar heterogeneïtat en els productes subministrats, amb diferències en qualitat, prestacions, compatibilitat i criteris de certificació, fet que dificultaria l'estandardització del material de prevenció utilitzat a l'organització i podria afectar negativament l'eficàcia de les mesures preventives implantades.
- La gestió del subministrament amb múltiples adjudicataris comportaria una major complexitat operativa i administrativa, especialment pel que fa a la planificació de comandes, el seguiment dels lliuraments, la gestió d'incidències, la traçabilitat del material i el control del compliment dels requisits tècnics i normatius en matèria de prevenció de riscos laborals.
- L'execució de l'Acord marc requereix una coordinació centralitzada, capacitat de resposta àgil i subministrament continuat per atendre les necessitats canviants dels diferents centres i tallers de TMB, condicions que es veurien dificultades en cas de fragmentació de l'objecte contractual en diversos lots amb adjudicataris diferents.
- La no divisió en lots no limita la concurrència, atès que el mercat del subministrament de material de prevenció és ampli i competitiu, i els operadors econòmics disposen habitualment de la capacitat tècnica, logística i organitzativa necessària per assumir de manera integral l'objecte de l'Acord marc.

Per tot l'exposat, es considera que la no divisió en lots està degudament justificada, resulta necessària per garantir una execució eficient, homogènia i coordinada del contracte i és conforme als principis de necessitat, proporcionalitat, eficiència i bona administració, assegurant així el correcte desenvolupament de les activitats de TMB i la protecció adequada de la seguretat i salut del seu personal.

Justificació criteris de solvència econòmica i tècnica - Art. 116. 4.c) -

De conformitat amb el que disposa l'article 87 de la Llei 9/2017 (LCSP), s'ha optat per exigir l'acreditació de la solvència econòmica de conformitat amb els criteris, requisits i mitjans recollits a l'article 87.3 apartat a) de la LCSP o b) per als casos específicament de serveis professionals, sense concretar, donat l'objecte del contracte.

Es consideren proporcionals i congruents a l'objecte del contracte i alhora es donen garanties per a la seva correcta execució, una aptitud suficient per part dels possibles licitadors i un accés no restrictiu a la licitació sense excloure de manera injustificada a licitadors capaços de realitzar satisfactòriament l'objecte del contracte.

Mentre que per la solvència tècnica de conformitat amb l'indicat a l'art 89 *per a subministraments* ha decidit exigir els requeriments de solvència tècnica o professional establerts al Plec de condicions administratives.

Aquests requeriments es consideren proporcionals i congruents per poder dur a terme l'objecte del contracte el qual requereix un alt nivell d'especificitat i coneixement de la matèria objecte de contractació.

Per garantir la solvència tècnica necessària per a la correcta execució del present Acord Marc, es requereix que les empreses licitadores disposin d'experiència específica en el subministrament de material de prevenció i Equips de Protecció Individual (EPI). Aquesta experiència resulta essencial per assegurar que el licitador disposa del coneixement tècnic especialitzat, així com de la capacitat logística, organitzativa i de resposta operativa necessàries per atendre de manera continuada i eficient les necessitats dels diferents centres, departaments i tallers de Transports Metropolitans de Barcelona.

Pel que fa al compromís d'adscripció de mitjans personals a l'execució dels contractes basats, s'ha considerat necessari exigir els perfils professionals indicats al Plec de Clàusules Particulars, atès que aquests requisits es consideren proporcionals, adequats i directament vinculats a l'objecte del contracte.

L'execució del present Acord Marc requereix un alt nivell d'especialització tècnica i un coneixement específic del subministrament de material de prevenció i Equips de Protecció Individual (EPI). Per aquest motiu, resulta imprescindible disposar d'un equip humà mínim que garanteixi una gestió eficient, coordinada i continuada del servei.

En aquest sentit:

- La figura del responsable de compte, amb una experiència mínima de tres (3) anys en contractes de subministrament de material tècnic similar, és essencial per assegurar la correcta interlocució amb TMB, la coordinació global del contracte i el seguiment del seu correcte desenvolupament.
- El tècnic comercial, amb una experiència mínima d'un (1) any en contractes amb objecte similar, garanteix el coneixement del producte, la correcta gestió de les comandes i l'adequada interpretació de les necessitats tècniques del servei en relació amb els subministraments requerits.
- El tècnic logístic, amb una experiència mínima de sis (6) mesos en contractes similars, resulta clau per assegurar la correcta coordinació del lliurament dels béns, el compliment dels terminis establerts i la disponibilitat efectiva del material en els centres, departaments i tallers corresponents.

Aquests requisits permeten verificar que l'empresa adjudicatària disposa dels mitjans personals suficients i adequats per garantir una execució correcta, eficient i conforme a les exigències del contracte, sense que suposin una restricció injustificada de la concurrència, i en coherència amb els principis de necessitat, proporcionalitat, eficiència i bona administració.

Justificació Condicions especial d'execució

De caràcter social:

De conformitat amb els articles 202.1 i 202.2 s'ha optat per incloure com a condició especial d'execució de caràcter social el manteniment i garantia de les condicions laborals de les persones que executen el Contracte, establertes als convenis d'aplicació.

De protecció de dades:

De conformitat amb l'article 202.1 quan l'execució del contracte impliqui la cessió de dades, serà obligatori incorporar la condició especial d'execució de sotmetre's durant tota la vigència del contracte a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades.

Justificació criteris de valoració del contracte.

Considerant l'objecte del present Acord Marc per al subministrament d'Equips de Protecció Individual (EPI) per als centres, departaments i tallers de Transports Metropolitans de Barcelona (TMB), i amb la finalitat d'obtenir l'oferta econòmicament més avantajosa, s'ha considerat adequat establir els criteris d'adjudicació previstos al Plec de Clàusules Particulars, els quals es justifiquen pels motius que s'exposen a continuació.

Atesa la naturalesa de l'objecte del contracte —subministrament recurrent d'EPI, amb una àmplia varietat de materials i referències— s'ha considerat que el criteri de millor relació qualitat-preu s'assoleix mitjançant una ponderació predominant del criteri econòmic, complementada amb criteris automàtics vinculats a la qualitat del servei, la capacitat logística i la sostenibilitat ambiental, tots ells objectius, mesurables i verificables

1. Criteri econòmic. El criteri econòmic té una ponderació del 90 % del total, atès que el preu és un factor determinant en un subministrament continuat amb múltiples referències. La valoració es realitza mitjançant una fórmula proporcional, assignant la màxima puntuació a l'oferta amb el preu més baix i puntuacions decreixents a la resta, d'acord amb el que estableix el Plec, garantint la comparabilitat de les ofertes i una gestió eficient de la despesa pública.
2. Freqüència de lliurament del material. Es valora la freqüència de lliurament setmanal dels EPI, atès que la disponibilitat àgil del material és essencial per garantir el compliment de la normativa de prevenció de riscos laborals i evitar situacions de manca de subministrament que puguin comprometre la seguretat del personal.
3. Distintiu ambiental del vehicle de transport.

S'inclou un criteri relatiu al distintiu ambiental del vehicle assignat al transport del material, d'acord amb les classificacions oficials vigents. Aquest criteri contribueix al compliment de les polítiques de sostenibilitat ambiental de TMB i està alineat amb els seus objectius estratègics, amb una ponderació moderada i proporcionada.

Justificació criteris d'adjudicació dels contractes basats en Acord Marc

D'acord amb el que disposa la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic, els contractes basats en el present Acord Marc s'adjudicaran conforme als mecanismes i criteris establerts prèviament al Plec de Condicions Particulars, sense alterar les condicions essencials de la licitació i garantint, en tot cas, els principis de transparència, objectivitat, igualtat de tracte i eficiència.

El sistema d'adjudicació previst respon a la necessitat de garantir un subministrament àgil, eficient i adequat d'Equips de Protecció Individual.

En primer lloc, pel que fa als materials inclosos a l'Annex 1 (Equips de protecció) i al lloguer de màquines expenedores, es preveu que els contractes basats s'adjudiquin d'acord amb l'oferta global presentada pel licitador que hagi obtingut la millor puntuació en el procés de classificació de l'Acord Marc. Aquest sistema permet aprofitar l'avaluació prèvia realitzada en la licitació de l'Acord Marc i assegurar que l'adjudicació recaigui inicialment en l'operador que ha ofert la millor relació qualitat preu global.

Així mateix, s'estableix un mecanisme d'adjudicació successiva al següent licitador millor classificat en cas d'impossibilitat de subministrar la comanda, garantint d'aquesta manera la continuïtat del subministrament i evitant situacions de desabastiment, sense necessitat d'iniciar nous procediments de licitació.

L'import d'adjudicació dels contractes basats es determina mitjançant l'aplicació directa dels preus adjudicats a l'Acord Marc per a cadascun dels productes codificats a l'Annex 1, fet que garanteix la transparència, l'homogeneïtat de preus i la seguretat jurídica, alhora que redueix la càrrega administrativa.

D'altra banda, pels subministraments compresos dins del codi CPV de la licitació i destinats a les activitats pròpies de TMB, s'ha considerat adequat diferenciar el procediment d'adjudicació dels contractes basats en funció del pressupost de licitació, atenent criteris de proporcionalitat i eficiència administrativa:

- En el cas dels contractes basats amb pressupost inferior a 2.000 € (sense IVA), es preveu la sol·licitud d'oferta al licitador que hagi obtingut la millor puntuació global a l'Acord Marc. Aquest procediment simplificat permet una tramitació àgil i eficient de contractes de menor quantia, reduint terminis i càrregues administratives, sense menyscabar la concurrència, atès que tots els operadors han estat prèviament seleccionats en el marc de l'Acord Marc. El sistema successiu en cas de no presentació d'oferta o impossibilitat de subministrament garanteix igualment la cobertura de la necessitat.
- Per als contractes basats amb pressupost superior a 2.000 € (sense IVA), s'estableix la sol·licitud d'oferta a les cinc empreses classificades, mitjançant el sistema informàtic corporatiu (actualment SAP). Aquest mecanisme introdueix un major grau de competència efectiva en els contractes de major impacte econòmic i permet seleccionar en cada cas l'oferta amb el preu més baix, d'acord amb criteris objectius, transparents i verificables. La indicació del termini de lliurament en l'oferta permet, així mateix, adequar el subministrament a les necessitats operatives concretes de TMB.

En tots els casos, l'exclusió de les ofertes que superin el pressupost base de licitació del contracte basat, així com la formalització de l'adjudicació mitjançant comanda a través de SAP amb referència expressa a l'Acord Marc, garanteixen el control de la despesa, la traçabilitat contractual i la correcta vinculació entre els contractes basats i l'Acord Marc.

Per tot l'exposat, el sistema d'adjudicació dels contractes basats establert es considera adequat, proporcionat i directament vinculat a l'objecte de l'Acord Marc, permetent conjugar agilitat, concurrència, eficiència econòmica i continuïtat del subministrament, i assegurant una gestió òptima dels recursos públics en l'àmbit de les necessitats operatives de Transports Metropolitans de Barcelona.

Justificació classificació - Art. 116. 4.b) -

No aplica.

Justificació Valor estimat del Contracte - Art. 116. 4.d) -

Per a la determinació del valor estimat del present Acord Marc per al subministrament d'Equips de Protecció Individual (EPI), s'ha pres com a referència el consum real i el volum econòmic derivat de l'Acord Marc núm. 13737939C, amb el mateix objecte, el qual va assolir un valor estimat del contracte de 1.091.024,09 €, import que inclou les modificacions contractuals efectivament aplicades, que van representar un increment acumulat del 20 % respecte de l'import inicialment previst.

Durant l'execució de l'esmentat Acord Marc va ser necessari aplicar les modificacions previstes als plecs, com a conseqüència d'un consum superior a l'inicialment estimat, fet que posa de manifest la dificultat de preveure amb exactitud les necessitats reals de subministrament d'EPI. Així mateix, no es va arribar a dur a terme la prova pilot relativa a la implantació de màquines expenedores d'EPI, circumstància que va condicionar el model de gestió del subministrament i el patró de consum finalment registrat.

Aquest antecedent constitueix, no obstant això, una base objectiva, real i contrastada per a l'estimació de les necessitats futures de Transports Metropolitans de Barcelona, atès que es fonamenta en dades de consum efectiu i en l'experiència derivada de la gestió de l'acord marc anterior.

Sobre aquesta base, i tenint en compte la previsió de necessitats durant la vigència del nou Acord Marc, s'ha estimat un valor per al període inicial de dos (2) anys de 1.005.004,53 €, import que no inclou ni modificacions ni pròrrogues, i que resulta coherent amb l'evolució del consum, les necessitats operatives actuals i els criteris de racionalització, eficiència i optimització en la gestió del subministrament.

Així mateix, d'acord amb el que preveuen els Plecs, es contempla la possibilitat de modificacions contractuals fins a un màxim del 20 %, per un import estimat de 201.000,91 €, destinades a cobrir possibles increments no previsibles de la demanda derivats, entre d'altres, de canvis operatius, ampliacions d'activitat, increment de personal, ajustos en el model de subministrament o modificacions normatives en matèria de prevenció de riscos laborals. La previsió d'aquest marge de modificació resulta especialment justificada a la vista de l'experiència de l'acord marc anterior.

Igualment, es preveu la possibilitat d'una pròrroga per un període addicional de dos (2) anys, per un import estimat de 1.005.004,53 €, mantenint-se les mateixes condicions econòmiques previstes per al període inicial.

En conseqüència, el valor estimat total del contracte (VEC) ascendeix a 2.211.009,97 €, resultat de la suma dels conceptes següents:

L'import detallat és:

VEC 2 anys	Fins 20% modificacions	Prorroga 2 anys	VEC total
1.005.004,53	201.000,91	1.005.004,53	2.211.009,97

Aquest valor estimat reflecteix de manera adequada i proporcionada l'abast econòmic màxim de l'Acord Marc i permet complir amb els principis de transparència, planificació, eficiència i correcta utilització dels fons públics, garantint alhora la cobertura de les necessitats de subministrament d'EPI de Transports Metropolitans de Barcelona durant tota la vigència prevista del contracte.

Justificació Insuficiència de Mitjans (només per a serveis) - Art. 116. 4.f)-

N/A

Justificació de la no incorporació dels criteris ambientals de les Instruccions de compra verda.

N/A

Protecció Dades Personals

NO

SI

Estefania Leon Rubiano
Coordinadora Unitat de subministraments,
reparacions i Rble Acord Marcs Transversals