



INFORME PROPOSTA DE SECRETARIA

Títol Informe jurídic

Aprovació plecs clàusules

Tipus Informe jurídic

Preceptiu

Identificació del tècnic jurídic

Luís Martín Montull, secretari del Consell Comarcal de la Conca de Barberà,

Fets Informe jurídic

Per Decret de la presidència 444/26 de 13 d'abril, es va aprovar iniciar l'expedient de contractació del servei. **DE MENJADOR ESCOLAR GESTIONATS PEL CONSELL COMARCAL DE LA CONCA DE BARBERÀ EN DIFERENTS CENTRES EDUCATIUS DE LA COMARCA**

La contractació d'aquest servei respon a l'obligació del Consell Comarcal de la Conca de Barberà en relació a la prestació del servei de menjador escolar, en virtut de la delegació de la competència efectuada per Acord de Govern del Departament d'Educació i Formació GOV/80/2023, de 4 d'abril, de delegació de competències en els consells comarcals i en l'Àrea Metropolitana de Barcelona en matèria d'educació, relatiu a la delegació de competències pel que fa a la gestió del servei escolar de transport i del servei escolar de menjador.

Es considera que la millor manera de prestar el servei és recórrer a l'experiència i organització d'una empresa especialitzada del sector enloc de prestar el servei de forma directa, ja que el Consell Comarcal no disposa de la infraestructura i els mitjans suficients per organitzar, gestionar i dirigir els recursos humans, tècnics i materials d'aquest servei.

El valor estimat del contracte és de:

CONCEPTE	IMPORT TOTAL
Curs 2026-2027	751.136,67
TOTAL CONTRACTE	751.136,67
1a. Pròrroga curs 2027-2028	751.136,67
2a. Pròrroga curs 2028-2029	751.136,67
3a. Pròrroga curs 2029-2030	751.136,67
TOTAL PRÒRROGUES	2.253.410,01



Actualització preu pel Dept. d'Educació (3%) - menjadors cuines pròpies	12.072,39
Actualització preu centres de cost (3%) - menjadors rurals	10.461,71
Amortització d'inversions contracte anterior	11.371,50
Adequació d'equipaments en centres educatius	3.000,00
Modificacions previstes en el plec(20%)	450.682,00
total modificacions previstes	487.587,60
TOTAL VEC	2.740.997,61

La durada prevista del contracte és d'un curs escolar curs 2026-2027 i prorrogable curs a curs fins a un màxim de tres.

Fonaments jurídics:

1. La legislació aplicable:

Aquest contracte es regeix per:

- a) Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.
- b) Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, en tot allò no modificat ni derogat per la LCSP
- c) Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- d) Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- e) La Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques; Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures en el sector públic; Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, i la seva normativa de desplegament; Decret 96/2004, de 20 de gener, pel qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la contractació de l'Administració de la Generalitat; Decret 107/2005, de 31 de maig, de creació del Registre Electrònic d'Empreses Llicitadores de la Generalitat de Catalunya; i Decret 56/2009, de 7 d'abril, per a l'impuls i el desenvolupament dels mitjans electrònics a l'Administració de la Generalitat.

- f) Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica l'art.13.5 de la Llei orgànica, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor; I RD 110/2015, d'11 de desembre que crea i regula l'organització i funcionament del Registre Central de Delinqüents Sexuals.
- g) La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local. m) El Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei municipal i de Règim Local de Catalunya.
- h) La Llei d'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 4/2003, de 4 de novembre.
- i) El Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.
- j) El Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local.
- k) La demès normativa concordant.

2. Necessitat i idoneïtat del contracte

De conformitat amb l'art. 28 de la LCSP els ens, organismes i entitats del sector públic no poden subscriure altres contractes que els que siguin necessaris per al compliment i la realització dels seus fins institucionals. A aquest efecte, la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, s'han de determinar amb precisió, i se n'ha de deixar constància en la documentació preparatòria, abans de començar el procediment encaminat a l'adjudicació.

3. Objecte i naturalesa jurídica

L'article 17 de la LCSP defineix el contractes de serveis, amb caràcter general, com aquells l'objecte del qual sigui una prestació de fer consistent en el desenvolupament d'una activitat o dirigida a la obtenció d'un resultat diferents al d'una obra o subministrament, incloent aquells en que l'adjudicatari s'obliga a executar el servei de forma successiva i per preu unitari

Tindran caràcter administratiu tal i com es recull en l'art. 25.1 de la LCSP, sempre que es celebrin per una administració pública.

L'expedient s'ha de referir a la totalitat de l'objecte del contracte, sense perjudici del que preveu l'art. 99 de la sobre la possibilitat de divisió en lots.

4. Durada

La durada dels contractes ha de tenir en compte la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la seva realització, tal i com es regula en l'art. 29 de la LCSP.

No poden tenir un termini de vigència superior a cinc anys amb les condicions i els límits que estableixen les normes pressupostàries, si ve es pot preveure la prorroga per mutu acord de les parts abans que finalitzi, sempre que la durada del contracte, incloses les pròrrogues, no excedeixi els cinc anys.

5. Pressupost base de licitació

L'art. 100 de la LCSP requereix que el preu base de licitació sigui adequat a preus de mercat, desglossant-se en el Plec de clàusules administratives particulars les despeses directes i indirectes i altres eventuals despeses per la seva determinació.

6. Solvència

De conformitat amb l'art. 65 de la LCSP per subscriure contractes amb el sector públic els empresaris han d'acreditar que estan en possessió de les condicions mínimes de solvència econòmica i financera i professional o tècnica que determini l'òrgan de contractació, i han d'estar vinculats al seu objecte i ser proporcionals a aquests.

Els criteris de solvència establerts concretats en el Plec de clàusules seran els recollits en els art. 87 a 91 de la LCSP . Altrament, pels contractes que no estan subjectes a regulació harmonitzada l'òrgan de contractació podrà admetre altres mitjans de prova de la solvència.

7. Òrgan competent

A efectes d'establir l'òrgan competent per contractar, en els termes del que disposa la DA 2a de la LCSP, correspondrà a la presidència la competència com a òrgan de contractació respecte als contractes el valor estimat dels quals no superi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost, ni en qualsevol cas, la quantia de 6 milions d'euros, inclosos els de caràcter plurianuals quan la seva durada no sigui superior a quatre anys, eventuals pròrrogues incloses, sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.

Corresponen al ple les competències com a òrgan de contractació respecte dels contractes no esmentats a l'apartat anterior.

En el cas que la competència sigui exercida per delegació caldrà consignar la resolució o acord en la que s'ha efectuat.

8. Procediment d'adjudicació.

D'acord amb l'art. 131 de la LCSP l'adjudicació es realitza, ordinàriament, utilitzant el procediment obert o el procediment restringit utilitzant mitjans electrònics.

9. Criteris d'adjudicació

L'adjudicació del contracte es realitzarà mitjançant criteris relacions directament amb l'objecte del contracte com es preveu en l'art. 145 de la LCSP.

La millor realitat qualitat preu s'avaluarà d'acord amb criteris econòmics i qualitatius. Aquests darrers podran incloure aspectes mediambientals o socials, vinculats a l'objecte del contracte.

Altrament aquests criteris hauran d'anar acompanyats d'un criteri relacionat amb el cost, que podrà ser el preu o la rendibilitat.

10. Incorporació de criteris socials i mediambientals

L'art. 1.3 de la LCSP preveu que en tota la contractació pública s'incorporaran de manera transversal i preceptiva criteris socials i mediambientals relacionats amb l'objecte del contracte.

En tot cas, serà obligatori l'establiment en el plec de clàusules administratives particulars d'almenys una de les condicions especials d'execució d'entre les anomenades a l'art. 202.2 de la LCSP, que preveu un llistat obert de condicions.

Conclusions informe jurídic:

1. Resta acreditat per l'òrgan de contractació la necessitat de procedir a la contractació de referència, detallant-se la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se, així com al idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-se.

El present contracte té la consideració de contracte administratiu de serveis, l'objecte del qual és el servei de menjador escolar gestionats pel Consell Comarcal de la Conca de Barberà en diferents centres educatius de la comarca

NO procedeix la seva divisió en lots.

3. S'ha fixat una durada màxima d'un curs escolar, 2026-2027 i tres pròrrogues 2027-2028, 2028-2029 i 2029-2030 garantint-se el principi de concurrència tenint en compte la durada màxima del contracte.

4. El pressupost base de licitació és:

La determinació del preu de la prestació del servei objecte del contracte es realitza mitjançant la modalitat de preus unitaris.

Menjadors amb cuina pròpia

Usuaris menjador	nombre	Preu/dia sense IVA	IVA aliments	Dies curs	Total curs (sense IVA)	Total IVA	Total curs IVA inclòs
Fixes	150	7,43	0,40	177	197.266,50	10.620,00	207.886,50
Esporàdics	20	8,17	0,44	177	28.921,80	1.557,60	30.479,40
Obligatoris	134	7,43	0,40	177	176.224,74	9.487,20	185.711,94
	304		TOTAL CURS		402.413,04	21.664,80	424.077,84

El Consell Comarcal de la Conca de Barberà, fixa aquests preus atenent-se a allò que estableix la Resolució EDF/1222/2025, de 2 d'abril per la qual es determina el preu

màxim de la prestació del servei escolar de menjador dels centres educatius de titularitat del Departament d'Educació i Formació Professional per al curs 2025-2026, segons la qual el preu es fixa en 7,54 €/alumne/dia en aquells serveis en què la durada màxima de l'espai de migdia és de com a màxim dues hores i mitja, excepte per als alumnes esporàdics no beneficiaris d'ajuts, als quals se'ls aplica un preu de 8,29 €/alumne/dia, IVA inclòs

Menjadors Rurals

L'estudi de costos resultant per als **menjadors rurals** és el que es detalla continuació, d'acord amb el que es detalla en l'**Annex IV – Estudi de costos**

Usuaris menjador	Nombre	Preu/dia sense IVA	IVA aliments	Dies curs	Total curs (sense IVA)	Total IVA	Total curs IVA inclòs
Fixes	59	13,79	0,62	177	144.008,97	6.474,66	150.483,63
Esporàdics	10	16,37	0,68	177	28.974,90	1.203,60	30.178,50
Obligatoriis	72	13,79	0,62	177	175.739,76	7.901,28	183.641,04
	141		TOTAL CURS		348.723,63	15.579,54	364.303,17

5. En el Plec de clàusules es concreten els requisits mínims de solvència econòmica financera i tècnica professional, així com els mitjans admesos per la seva acreditació de conformitat amb la legislació contractual.

6. Com sigui que l'import dels recursos ordinaris del pressupost d'aquest Consell Comarcal per a l'any 2026 ascendeix a **11.250.300 €**, i que el valor estimant de la contractació és de **2.740.997,61€**, i el contracte té una durada d'1 any i tres pròrrogues la competència per a la contractació és del Ple.

7. El present contracte s'adjudicarà mitjançant procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, per tal d'afavorir la participació de tot empresari capacitats per l'execució del mateix, i donar millor cobertura a l'objecte del contracte tant a nivell tècnic com econòmic.

Els criteris d'adjudicació són els recollits en el Plec de clàusules administratives particulars directament vinculats en l'objecte del present contracte garantint una millor relació qualitat – preu en la prestació contractual, així com una major i millor eficiència en la utilització dels fons públics.

8. S'incorporen a l'expedient els plecs de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques que han de regir l'adjudicació del contracte que s'ajusten a la legislació vigent en matèria de contractació i de gestió econòmico-financera local.

9. S'ha emès certificat d'existència de crèdit adequat i suficient per:



Any	Classificació Econòmica.	Àrea de despesa	Classif. Orgànica	Import net
2026	22799-02	326	424	116.857,44 €
2027	Partida equivalent			369.352,98 €
2028	Partida equivalent			369.352,98 €
2029	Partida equivalent			369.352,98 €
2030	Partida equivalent			252.495,54 €

Al comprendre el termini d'execució del contracte més d'un exercici pressupostari l'autorització o realització de les despeses de caràcter plurianual se subordina al crèdit que per a cada exercici autoritzin els pressupostos respectius, de conformitat amb l'art, 174 del TRLRHL, que regula els compromisos de despesa de caràcter plurianual.

Proposta informe jurídic:

Primer. Aprovar l'expedient de contractació del servei de el servei de menjador escolar gestionats pel Consell Comarcal de la Conca de Barberà en diferents centres educatius de la comarca, mitjançant procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, amb pressupost base de licitació de 751.136,67 € sense IVA i una durada del contracte d'un curs escolar i possibilitat de prorrogar-se fins a tres cursos.

Segon.- Aprovar el Plec de Clàusules Administratives i el Plec de Prescripcions Tècniques particulars que han de regir la contractació.

Tercer.- Disposar l'obertura del procediment d'adjudicació procedint a la publicació en el DOUE i en el Perfil de contractant l'anunci de licitació, per que en el termini de 30 dies naturals a comptar des de la data d'enviament del anunci de licitació a l'oficina de publicacions de la Unió Europea es presentin les proposicions que s'estimin pertinents.

Quart. Autoritzar la despesa per import 1.477.411,92€ en concepte dels imports i anualitats que corresponen al Consell Comarcal segons les aplicacions pressupostàries que es relacionen del pressupost vigent i comprometre els crèdits necessaris en els pressupostos posteriors.

Any	Classificació Econòmica.	Àrea de despesa	Classif. Orgànica	Import net
2026	22799-02	326	424	116.200,94 €
2027	Partida equivalent			369.352,98 €
2028	Partida equivalent			369.352,98 €
2029	Partida equivalent			369.352,98 €
2030	Partida equivalent			252.495,54 €



Cinquè.- Designar als membres de la mesa de contractació i publicar la seva composició en el perfil de contractant:

Presidència:

Aina Cendra Contijoch, consellera comarcal d'ensenyament

Suplent: Joan Canela Ríos, president del Consell Comarcal

Vocal:

Josep Jaume Mateu Bea, interventor

Suplent: Xavier Ribas Espinar, tresorer

Luis Martín Montull, secretari

Suplent: Núria Calvet López, funcionària

Gemma Nadal Ortín, Cap d'àrea servei d'ensenyament

Suplent: Meritxell Roset Buldó, administrativa del servei d'ensenyament

Secretari de la Mesa:

Mireia Sanahuja Borràs, cap unitat secretaria

Suplent: Àurea Domingo Blavi, funcionària

Sisè.- Publicar al perfil de contractant tota la documentació integrant de l'expedient de contractació, així com la composició dels membres de la mesa de contractació.

Setè.- Notificar el present acord als membres de la mesa de contractació.

Aquesta és l'opinió de qui subscriu aquest informe, sens perjudici d'una altra millor fonamentada en dret.

Signatari informe jurídic