

Expedient núm.: 12/2026

Informe de Necessitat

Procediment: Procediment obert

Tipus de contracte: Concessió de Serveis

INFORME DE NECESSITAT

1. INTRODUCCIÓ

Funerària de Terrassa SAU (d'ara endavant, FT), és una societat mercantil municipal de l'Ajuntament de Terrassa, que presta el servei de tanatori, crematori i té al seu càrrec la gestió del cementiri municipal de Terrassa. La localització física d'aquests serveis municipals es troba a la Ctra. de Montcada núm. 789 de Terrassa (Barcelona).

Als efectes de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant, LCSP), FT té la consideració de Poder Adjudicador No Administració Pública (d'ara endavant, PANAP), per aplicació d'allò previst a l'art.3.3 d) del text legal citat.

L'art. 26.1.b) de la LCSP estableix que els contractes dels PANAP tenen caràcter privat, i en l'apartat 3 d'aquest article es refereix al règim jurídic aplicable als contractes esmentats, en els termes següents:

“3. Els contractes privats que subscriuguin els poders adjudicadors que no pertanyin a la categoria d'administracions públiques que esmenta la lletra b) de l'apartat primer del present article, l'objecte dels quals estigui comprès en l'àmbit d'aquesta Llei, es regeixen pel que disposa el títol I del seu llibre tercer, quant a la seva preparació i adjudicació. Quant als seus efectes i extinció, els són aplicables les normes de dret privat i les normes a què es refereix el paràgraf primer de l'article 319 en matèria mediambiental, social o laboral, de condicions especials d'execució, de modificació del contracte, de cessió i subcontractació, de racionalització tècnica de la contractació; i la causa de resolució del contracte referida a la impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte, de conformitat amb els articles 204 i 205.”

Aquest informe s'emet en compliment d'allò previst als arts. 28 i 116 de la LCSP.

2. OBJECTE DEL CONTRACTE.

L'objecte del contracte és establir les condicions que regularan la concessió del servei de bar-restaurant del Complex Funerari Municipal de Terrassa, que es desenvoluparà d'acord amb el que s'estableix en el present plec de prescripcions tècniques (PPT) així com en el plec de clàusules administratives particulars (PCAP) .

El present contracte serà d'un sol lot i té per objecte:

- La contractació de la concessió del servei de bar-restaurant del Complex Funerari Municipal de Terrassa.

Aquest servei ha de permetre vendre begudes i cafès i fer esmorzars i àpats durant tot el temps d'obertura de la instal·lació, no només als familiars que contractin els serveis funeraris a FT, sinó també al personal treballador de FT i a la resta de persones que visiten el Complex Funerari Municipal de Terrassa.

Els espais objecte d'aquest contracte s'ubiquen a les instal·lacions del Complex Funerari Municipal de Terrassa, amb domicili a la Carretera de Montcada, 789 de Terrassa.

El servei de bar-restaurant es prestarà a l'espai destinat per a aquesta finalitat. Inclou l'espai interior de 152 m2 de superfície (dividit en dos espais, zona de barra i menjador), més 40,58 m2 destinats a cuina i serveis annexos.

3. PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ

D'acord amb l'article 100 de la LCSP, el pressupost base de licitació (PBL) constitueix el límit màxim de despesa que, en virtut del contracte, pot comprometre l'òrgan de contractació.

No obstant això, atesa la naturalesa concessional del present contracte, aquest no genera despesa per a l'ens contractant, sinó ingressos derivats del cànon d'explotació que ha d'abonar el concessionari.

En aquest sentit, i a efectes merament indicatius i de coherència amb l'estructura del plec, es fixa un pressupost base de licitació equivalent a l'import mínim del cànon a satisfer pel concessionari durant la durada inicial del contracte.

El tipus de licitació s'estableix mitjançant un cànon mínim anual de 3.000 €, que podrà ser millorat a l'alça pels licitadors, quedant excloses les ofertes inferiors a aquest import. En conseqüència, el pressupost base de licitació per als dos anys de durada inicial del contracte s'estima en 6.000 €, corresponent al cànon mínim exigible.

En el cas que, d'acord amb la normativa tributària aplicable, la concessió estigui subjecta a IVA, aquest serà a càrrec del concessionari.

El cànon serà destinat per l'entitat contractant a satisfer necessitats d'inversió i adequació de les instal·lacions a la normativa vigent. Així mateix, les despeses d'energia elèctrica, calefacció, gas i subministrament d'aigua potable necessàries per al funcionament del servei aniran a càrrec de FT.

Finalment, es fa constar que el pressupost base de licitació no té caràcter determinant als efectes del càlcul del valor estimat del contracte, el qual s'ha fixat de conformitat amb l'article 101 de la LCSP, atenent al volum de negoci previst de la concessió i al risc operacional assumit pel concessionari.

3.1 VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE

De conformitat amb l'article 101.1.b) en el cas de contractes de concessió de serveis el valor estimat es fixarà prenent l'import net de la xifra de negoci, exclòs l'IVA.

El valor estimat del contracte, calculant la seva durada inicial (2 any) i les eventuais pròrrogues del contracte (2 anys prorrogables per anualitats independents), es de 803.256,38€ exclòs l'IVA. Aquesta xifra inclou l'import net de la xifra de negocis que es preveu que tindrà el concessionari segons resulta de l'estudi de viabilitat economicofinancera del servei.

	ANY INICIAL	SEGON ANY	TERCER ANY	QUART ANY
Consum d'explotació	57.600,00 €	59.328,00 €	61.107,84 €	62.941,07 €
Despeses de personal	101.214,00 €	104.250,42 €	107.377,93 €	110.599,27 €
Serveis exteriors	12.858,48	13.244,23 €	13.641,56 €	14.050,81 €
Amortitzacions	750,00 €	750,00 €	750,00 €	750,00 €
Tributs	- €	- €	- €	- €
Altres despeses de gestió	- €	- €	- €	- €
Despeses financeres	200,04 €	206,04 €	212,22 €	218,59 €
RESULTATS	19.377,48 €	19.981,31 €	20.603,25 €	21.243,85 €
TOTAL DEURE	172.622,52 €	177.778,69 €	183.089,55 €	188.559,74 €
Vendes Netes	192.000,00 €	197.760,00 €	203.692,80 €	209.803,58 €
Altres ingressos	- €	- €	- €	- €
Variació d'existències	- €	- €	- €	- €
Subvencions explotació	- €	- €	- €	- €
TOTAL HAVER	192.000,00 €	197.760,00 €	203.692,80 €	209.803,58 €

3.2 FINANÇAMENT

Existeix previsió pressupostària per tal d'atendre les obligacions econòmiques que es deriven del compliment del contracte.

4. RÈGIM JURÍDIC DEL CONTRACTE I QUALIFICACIÓ

Aquest Contracte encaixa en la tipologia de "Contracte de concessió de serveis" prevista en l'article 15 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 ("LCSP").

D'acord amb allò que disposa l'article 15 de la LCSP, el contracte de concessió de serveis és aquell en virtut del qual un o diversos poders adjudicadors encomanen, a títol onerós, a una o a diverses persones, físiques o jurídiques, la gestió d'un servei la prestació del qual sigui de la seva titularitat o competència, i la contraprestació del qual consisteixi bé en el dret a explotar els serveis objecte del contracte o bé en aquest dret acompanyat del de percebre un preu. El dret d'explotació dels serveis implicarà la transferència al concessionari del risc operacional.

El present Contracte es troba sotmès a les disposicions de la LCSP aplicables als poders adjudicadors que no tenen el caràcter d'Administració Pública, en virtut d'allò disposat als articles 316 a 320 de la LCSP.

D'acord amb allò que disposa l'article 26.1.b) de la LCSP, aquest Contracte té naturalesa privada. Per tant, es prepara i s'adjudica d'acord amb les normes indicades al Títol I del Llibre III de la LCSP.

La codificació que correspon a l'objecte del contracte és:

Vocabulari comú de contractes públics – CPV, segons el Reglament (CE) núm. 213/2008 de la Comissió, de 28 de novembre de 2007, que modifica el Reglament (CE) núm. 2195/2002 del Parlament Europeu i del Consell, pel qual s'aprova el Vocabulari comú de contractes públics (CPV), i de les Directives 2004/17/CE i 2004/18/CE del Parlament Europeu i del Consell sobre els procediments dels contractes públics, en allò referent a la CPV:

55410000-7 Serveis de gestió de Bar

55400000-4 Serveis de subministrament de begudes

55300000-3 Serveis de restaurant i de subministrament de menjar

55330000-2 Serveis de Cafeteria

L'assignació d'aquesta codificació es fonamenta en la naturalesa dels treballs contemplats en el Plec de Prescripcions Tècniques del contracte.

4.1. DIVISIÓ EN LOTS

De conformitat amb l'article 99.3 i 116.4 g) de la LCSP, no es considera idoni dividir l'objecte del contracte en lots, atès que aquest servei es presta en una única instal·lació i constitueix una unitat funcional indivisible.

La divisió en lots podria dificultar la correcta execució del contracte des del punt de vista tècnic i organitzatiu, generant problemes de coordinació entre eventuals adjudicataris diferents i afectant negativament la qualitat i continuïtat del servei. Així mateix, la gestió integral del servei per un únic operador permet optimitzar els recursos i garantir una explotació més eficient de la concessió.

5. DURADA

Es tracta d'un contracte de concessió de serveis, en el qual es considera adequat establir una durada inicial del contracte per dos anys, prorrogable anualment per dos anys més. Per a la determinació de la durada d'aquest contracte s'han considerat les previsions contingudes a l'art. 29 LCSP.

6. SOLVÈNCIA ECONÒMICA-FINANCERA I TÈCNICA

6.1. SOLVÈNCIA ECONÒMICA-FINANCERA

El moment decisiu per apreciar la concurrència dels requisits de solvència exigits per contractar amb els ens del sector públic serà la data de finalització de la presentació d'ofertes.

El requeriment de solvència econòmica i financera té caràcter selectiu.

Les empreses licitadores hauran d'acreditar la seva solvència econòmica i financera mitjançant la **subscripció i vigència d'una pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil, que cobreixi, com a mínim, els riscos següents:**

- Responsabilitat civil d'explotació.
- Responsabilitat civil patronal.
- Responsabilitat civil creuada.
- Responsabilitat civil subsidiària.
- Responsabilitat civil professional.
- Cobertura expressa pels danys derivats d'incendis i robatoris, tant respecte de tercers com dels béns, instal·lacions i equipaments posats a disposició per l'entitat contractant per a l'execució del contracte.

El límit mínim d'indemnització de la pòlissa serà de 600.000 euros per sinistre.

La pòlissa haurà de mantenir-se vigent durant tota l'execució del contracte, essent obligació de l'adjudicatari acreditar-ne la renovació o pròrroga quan sigui requerida per l'entitat contractant.

Les franquícies que, si escau, estableixi la pòlissa aniran íntegrament a càrrec de l'adjudicatari, sense que en cap cas puguin ser repercutides a l'entitat contractant.

La solvència s'entendrà complerta amb el compromís vinculant de subscripció. En cas de ser adjudicatari, s'haurà de presentar còpia de la pòlissa vigent subscripta, així com el justificant de pagament d'acord amb l'establert a la Clàusula TRENTA-TRESENA del PCP.

6.2. SOLVÈNCIA TÈCNICA

Es demana aquesta solvència per garantir que l'empresa adjudicatària té l'experiència i coneixements necessaris per tirar endavant amb l'objecte del contracte, és a dir experiència en l'àmbit de la restauració, sigui en la condició de titular, gestor de negoci o en la condició de treballador per compte aliè. El requeriment de solvència tècnica i professional té caràcter selectiu.

Les empreses licitadores hauran d'acreditar la solvència tècnica o professional de, **com a mínim, haver realitzat durant un any serveis d'igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim, els cinc últims anys**, sigui en la condició de titular, gestor de negoci o en la condició de treballador per compte aliena.

La solvència tècnica o professional s'acredita mitjançant:

L'aportació de certificats de bona execució quan el destinatari sigui una entitat del sector públic, o, quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a manca d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari. En el cas d'acreditar l'experiència com a treballador per compte aliè caldrà aportar contractes o altra documentació que permeti verificar les dades. En cas que el treball sigui per compte propi, certificats d'alta en l'activitat en l'Impost d'Activitats econòmiques o altres certificacions equivalents.

Previ a l'inici de l'execució del contracte l'adjudicatari estarà obligat a especificar les persones concretes que executaran les prestacions i acreditar la seva afiliació i situació d'alta a la Seguretat Social.

També s'haurà d'aportar de cada una d'elles la documentació que acrediti que han rebut formació adequada en higiene alimentària, conforme al Reglament (CE) 852/2004 i normativa concordant, essent responsabilitat de la concessionària garantir-ne l'acreditació documental.

Durant la vigència del contracte, qualsevol substitució o modificació d'aquestes persones, haurà de comunicar-se prèviament a Funerària i acreditar que la seva situació s'ajusta a dret.

7. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

Acreditades la personalitat jurídica i capacitat d'obrar, les proposicions de les empreses seran estudiades, valorades i ponderades, tant pel que fa la seva vessant tècnica com econòmica, d'acord amb els criteris de valoració que es relacionen a continuació:

7.1. Criteris d'adjudicació la quantificació dels quals depèn d'un judici de valor (Sobre B), fins a un màxim de 45 punts:

criteri	Puntuació
Memòria tècnica del servei	
1. Proposta del model organitzatiu dels serveis a prestar, que inclogui la distribució del personal per franges horàries.	Fins a 30 punts
2. Proposta gastronòmica per a usuaris del serveis de FT (menús diaris)	Fins a 10 punts
3. Proposta de gestió de residus	Fins a 5 punts
PUNTUACIÓ TOTAL:	45 punts

La memòria s'haurà de presentar en un document de com a màxim 30 fulls (30 pàgines PDF incloses portada i índex) amb lletra Arial 11, interlineat senzill.

L'increment del número de pàgines sobre el límit citat no implicarà l'exclusió de l'oferta, però sí que només es tingui en consideració la informació continguda en les 30 primeres pàgines (incloses portades i índex). Els criteris aplicats i valoracions parcials seran:

Barems de valoració de les propostes	
1. Model organitzatiu del servei:	Puntuació:
Proposta totalment adaptada al centre, molt concreta, amb operativa diària completa, fluxos de treball ben definits, dimensionament per franges horàries realista, previsió de contingències perfectament integrat i justificat.	30 punts
Organització clara i solvent; defineix personal i franges amb coherència, metodologia aplicable i previsió d'algunes contingències.	22,5 punts
Proposta correcta però bàsica; descriu l'organització general i personal de forma suficient, amb poca concreció operativa o sense detalls de fluxos/hores punta.	15 punts

Proposta genèrica i poc aplicable; manca de detall per franges, rols poc definits, no resol fluxos de treball/incidències.	7,5 punts
No aporta informació útil o és incoherent/inviàble.	0 punts
2. Proposta gastronòmica per a usuaris del servei:	Puntuació:
Oferta variada i equilibrada, estructurada i adaptada a l'ús real del servei; detalla formats, rotació i criteris de preparació/presentació; inclou informació d'al·lèrgens i enfocament operatiu del servei.	10 punts
Oferta completa i coherent, ben explicada i aplicable; rotació i varietat suficients; informació d'al·lèrgens/seguretat alimentària tractada de forma correcta.	7,5 punts
Oferta suficient però bàsica; explica l'essencial però sense detalls operatius ni criteris de planificació o adaptació a l'entorn.	5 punts
Oferta genèrica, poc diferenciada o poc justificada; manca estructura, rotació o explicació; poca concreció sobre higiene/al·lèrgens.	2,5 punts
No presenta proposta gastronòmica o és inadequada.	0 punts
3. Proposta de gestió de residus	Puntuació:
Pla complet i aplicable: separació per fraccions, procediments interns, mesures de prevenció i reducció, gestió d'oli i residus especials si escau, i accions contra el malbaratament alimentari.	5 punts
Pla clar i suficient: separació i mesures de reducció correctes, amb operativa raonablement definida.	3,75 punts
Proposta correcta però poc desenvolupada; manca detall logístic o de coordinació, però és viable i coherent.	2,50 punts
Proposta bàsica i coherent, amb mesures estàndard i aplicables però sense detall ni seguiment intern.	1,25 punts
Contingut massa genèric o poc aplicable; manca operativa clara o mesures realistes.	0 punts

Les ofertes que no obtinguin un mínim de 22,5 punts en la valoració global dels criteris sotmesos a judici de valor, seran rebutjades en estimar-se qualitativament i tècnicament insuficients, procedint a ser excloses del present procediment. Respecte els licitadors que estiguin en aquesta circumstància, ja no es procedirà a l'obertura del sobre avaluable mitjançant l'aplicació de fórmules o criteris automàtics.

El no assoliment d'aquest llindar mínim per part del licitador comportarà la seva exclusió en el procediment licitatori, per la qual cosa no passarà a la següent fase d'acord a l'article 146.3 de la LCSP. D'aquesta manera es tracta de garantir que totes les empreses que passin a la següent fase han definit un pla de treball que fa possible una correcta i efectiva posada en funcionament de la contractació. La naturalesa dels treballs objecte del contracte requereixen uns elevats estàndards de qualitat. Les propostes amb una puntuació inferior al llindar abans indicat es considera que no han demostrat els mínims coneixements i capacitats per realitzar amb la suficient qualitat els treballs requerits i, per tant, comportaria la no idoneïtat de la proposta per a la prestació del contractació.

7.2. Criteris d'adjudicació que es poden valorar mitjançant xifres o percentatges obtinguts a través de la mera aplicació de fórmules (Sobre C), fins a un màxim de 55 punts:

1.- Oferta econòmica: Millora en el cànon - fins a 15 punts.

Per valorar les ofertes, s'assignarà la màxima puntuació al licitador que hagi presentat l'oferta més avantatjosa econòmicament en relació al cànon establert com a mínim. S'atribuirà a les propostes restants la puntuació seguint la següent fórmula:

$$\text{Puntuació} = \frac{\text{Puntuació màxima} \times \text{Preu de l'oferta que es puntua}}{\text{Preu de la millor oferta}}$$

2.- Millora tècnica: experiència addicional – fins a 30 punts.

Sense perjudici del compliment del requisit mínim de solvència tècnica o professional exigida en el present plec, es valorarà com a criteri de millora, mitjançant la mera aplicació de fórmules, l'experiència addicional del licitador en la prestació de serveis d'igual o similar naturalesa als que constitueixen l'objecte del contracte.

A aquests efectes, s'entendrà per experiència addicional aquella que excedeixi del mínim exigida com a solvència tècnica, i que hagi estat adquirida en la condició de titular o gestor del negoci, o en la condició de treballador per compte aliè, sempre que les funcions desenvolupades estiguin directament vinculades a l'objecte del contracte.

La puntuació s'assignarà atorgant 5 punts per a cada any complet d'experiència addicional acreditada, fins a un màxim de sis (6) anys puntuables que corresponen a una puntuació màxima de 30 punts.

Per a l'acreditació d'aquest apartat, l'empresa haurà d'aportar de certificats de bona execució quan el destinatari sigui una entitat del sector públic, o, quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a manca d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari. En el cas d'acreditar l'experiència com a treballador per compte aliè caldrà aportar contractes o altra documentació que permeti verificar les dades. En cas que el treball sigui per compte propi, certificats d'alta en l'activitat en l'Impost d'Activitats econòmiques o altres certificacions equivalents.

3.- Millora tècnica: compromís d'utilitzar productes de proximitat– fins a 10 punts.

Es valorarà com a **criteri de millora tècnica** el **compromís del licitador d'utilitzar productes de proximitat** en la prestació del servei objecte del contracte.

S'entendrà com a producte de proximitat aquell que siguin produïts en un radi màxim de 100 km de distància al lloc de consum.

Aquest criteri es valorarà fins a un màxim de 10 punts, d'acord amb el que estableixi el barem de puntuació previst en el present plec.

Els licitadors que assumeixin aquest compromís ho hauran de fer constar expressament, marcant la casella corresponent de l'ANNEX II del PCP, la qual tindrà caràcter de compromís contractual i serà exigible durant tota l'execució del contracte.

8. INSUFICIÈNCIA DE MITJANS PROPIS

Funerària de Terrassa no disposa en la seva pròpia plantilla de personal de mitjans humans qualificats per portar a terme el servei de bar-restaurant del Complex Funerària Municipal de Terrassa, com tampoc de mitjans materials necessaris per portar a terme les prestacions objecte del contracte, per aquest motiu es recorre a la contractació externa.

Terrassa, a 9 d'abril del 2026

Emilia Andreu Almécija
Gerent

Blanca Álvarez Viñals
Cap de Serveis jurídics

Xavier de la Casa García
Tècnic Superior Jurídic