



PLEC DE PRESCRIPCIONS TÈCNiques PER A LA CONTRACTACIÓ DELS SERVEIS D'ASSISTÈNCIA TÈCNICA A LA DIRECCIÓ DE FINANÇAMENT, PROGRAMACIÓ D'INVERSIONS I CONTROL DE QUALITAT EN LA GESTIÓ DE CRITERIS DE VALORACIÓ I CLÀUSULES ESPECIALS DELS PROCEDIMENTS DE CONTRACTACIÓ BARCELONA D'INFRAESTRUCTURES MUNICIPALS, SA, AMB MESURES DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA SOSTENIBLE

De conformitat amb l'article 116.4, lletra c) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), el present informe s'emet als efectes de justificar els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris d'adjudicació, condicions especials d'execució, justificar el pressupost de licitació, el valor estimat i la durada del contracte que es tindran en consideració en el procediment de contractació del contracte de referència.

1. OBJECTE DEL CONTRACTE

L'objecte del present Plec de Prescripcions Tècniques és establir els requisits, concretar els treballs i definir les obligacions que corresponen a la contractació d'una assistència tècnica per l'anàlisi d'ofertes en presumpció d'anormalitat i aplicació i actualització de procediments associats a criteris de valoració automàtica en les licitacions de Barcelona d'Infraestructures, així com l'assessorament en l'estudi i viabilitat de les ofertes i costos de producció.

2. TREBALLS A REALITZAR

Serveis d'assistència tècnica a la Direcció de finançament, programació d'inversions i control de qualitat en matèria de suport a la gestió de criteris de valoració i de càlcul de costos del processos de contractació de Barcelona d'Infraestructures Municipals, SA, (en endavant BIMSA).

Entre les tasques a desenvolupar:

- Elaboració d'informes tècnics d'anàlisi de justificacions d'ofertes presumptament temeràries, en els contractes d'obres, subministraments, direccions d'obra, direccions d'execució d'obra, redacció de projectes i altres serveis licitats per BIMSA.
- Elaboració d'informes d'anàlisi i resposta a al·legacions, reclamacions i possibles impugnacions interposades a BIMSA que estiguin relacionades amb criteris de valoració o clausulat especial dels procediments de contractació
- Assessorament i assistència tècnica per la interpretació i validació de la viabilitat de les ofertes presentades a les licitacions de BIMSA respecte als criteris automàtics i càlcul de costos
- Estudi, anàlisi i elaboració de propostes per la implantació de nous criteris de valoració automàtica en licitacions de BIMSA.
- Estudi, anàlisi de les diferents publicacions i canvis normatius introduïts pel legislador que afectin els procediments de contractació de BIMSA
- Estudi, anàlisi i elaboració de propostes per la inclusió de noves fórmules de puntuació de criteris automàtics vigents en els plecs de licitació de BIMSA.

El servei estarà definit en dos grans àmbits diferenciats on per una part s'elaboraran informes tècnics i per altre hi haurà un servei d'assessorament tècnic:



2.1 ELABORACIÓ D'INFORMES TÈCNICS,

Aquest servei consisteix en l'elaboració d'informes tècnics d'anàlisi de les justificacions presentades pels licitadors de BIMSA en els diferents concursos tant d'obra, subministraments, direccions d'obra, direcció d'execució d'obra, redaccions de projecte i altres serveis on el licitador així presentat una oferta presumptament temerària.

Per a la elaboració d'aquests informes caldrà un anàlisi detallat de la documentació aportada pels licitadors, i la comprovació tècnica i numèrica de que en base a la documentació aportada es pot donar verificar l'oferta presentada i la argumentació conseqüent sobre la consideració respecte de si la oferta està correctament o no justificada.

Els informes de respostes a possibles a al·legacions, reclamacions i impugnacions hauran d'estar argumentats tenint en compte la jurisprudència i anàlisis previs i justificats tècnica i jurídicament.

Com a resultat de l'exercici reiterat d'anàlisi de justificacions, s'exigeix al servei una supervisió continuada a fi d'identificar potencials mancances o millores en el procediment que contribueixin a una millor argumentació tècnica de les causes per les que una oferta presumptament temerària es considera correctament o no justificada.

IMPORTANT: Caldrà que l'empresa adjudicatària disposi de personal substituït pel cas que s'esdevingui un conflicte d'interès, en els termes previstos en la Clàusula 19.2 del Plec de Clàusules Administratives Particulars. Aquest personal substituït haurà d'acreditar una experiència equivalent al personal designat en la proposició.

2.2. ASSESSORAMENT TÈCNIC

La llei de contractes del sector públic té entre els seus principis cercar la màxima objectivitat en els criteris d'adjudicació. En aquesta línia, estableix que els criteris de valoració automàtics han de tenir un pes majoritari.

Més enllà del criteri preu, paulatinament s'han anat incorporant nous criteris de valoració relacionats amb la sostenibilitat social i mediambiental, tot i així, en la cerca de la millor oferta en termes de qualitat i preu, és aconsellable disposar d'un catàleg ampli de criteris a poder triar en cada procés de licitació.

S'inclou en aquest servei l'estudi i proposta de nous criteris automàtics que podrien incorporar-se als plecs de licitació de BIMSA que puguin contribuir a identificar millor i adjudicar de forma objectiva de la millor oferta.

El càlcul de la puntuació de criteris automàtics i la identificació de presumptes temeritats es basa en fórmules matemàtiques que han de garantir unes regles de proporcionalitat i assignació de puntuació coherents amb el criteri objecte d'avaluació. De l'anàlisi de plecs d'arreu del món s'identifiquen múltiples fórmules de puntuació que podrien incorporar-se als criteris automàtics de les licitacions de BIMSA



S'inclou en aquest servei l'estudi i proposta de noves formules matemàtiques que podrien incorporar-se als plecs de licitació de BIMSA que puguin contribuir a puntuar de forma més coherent i objectiva les ofertes i la identificació de presumptes temeritats.

L'assessorament tècnic en qualsevol dels àmbits que puguin afectar la part de criteris automàtics i aplicacions de formules matemàtiques de les licitacions de BIMSA.

2.3 TERMINI D'ENTREGA DELS INFORMES DE TEMERITAT

El termini d'entrega dels informes de resposta a les justificacions presentades per les presumptament anormalment baixes s'haurà de realitzar en un termini de com a màxim cinc dies laborals des de l'entrega de la documentació.

3. DURADA DELS TREBALLS

El període previst per a la prestació dels serveis és de DOTZE (12) mesos. El mateix podrà ser prorrogat, a voluntat de BIMSA, fins a un màxim de DOTZE (12) mesos addicionals i fins a un màxim de VINT-I-QUATRE (24)

L'inici del servei es produirà amb la formalització del contracte o amb la signatura de l'Acta d'inici del servei, si aquesta fos posterior.

La pròrroga serà, en el cas que així sigui executada per BIMSA, de caràcter obligatori per a la contractista, i en aquest cas no aplicarà cap revisió/actualització sobre el preu adjudicat.

4. VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE

El valor estimat del contracte, sense incloure l'IVA, de conformitat amb l'article 101 de la LCSPS, ascendeix a 273.240€, amb el següent desglossament:

Pressupost Base de Licitació (sense IVA):	82.800€
Possible pròrroga 1:	82.800€
Possible pròrroga 2:	82.800€
Possibles modificacions 20 % s/PBL:	16.560€
Possible increment unitats d'execució 10% s/PBL	8.280€
Total Valor Estimat del Contracte	273.240€

Per a l'elaboració del pressupost s'ha tingut en compte el valor de mercat del perfil necessari per la realització del servei, determinant un preu/hora, aquest preu s'ha fixat consultant diferents fonts de referència com el conveni col·lectiu del sector d'enginyeria i oficines tècniques, estudis salarials del Col·legi d'Enginyers de Camins, Canals i Ports, portals de referència en ocupació tècnica (com InfoJobs o Glassdoor) i licitacions anàlogues publicades al perfil del contractant de BIMSA i d'altres entitats públiques similars.

Pel càlcul de temps de dedicació i nombre total de informes anuals, s'ha tingut en compte la referència d'anys anteriors:

- Preu /hora perfil sol·licitat 90€
- Total hores estimades per la realització d'informes: 7 hores
- Previsió total d'informes a realitzar: 100 anuals
- Previsió nombre total d'hores a la bossa d'hores: 220 hores anuals



4.1 PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ

Pressupost Informes	63.000€
Pressupost bossa d'hores	19.800€
Total Pressupost Base de Licitació (PBL):	82.800€

5. CRITERIS DE SOLVENCIA

Atenent a que l'objecte del contracte és dels serveis d'assistència tècnica a la direcció d'inversions en matèria d'anàlisi de temeritats, aplicació i actualització de procediments i propostes de nous criteris de valoració automàtica, en els concursos de Barcelona d'Infraestructures Municipals, S.A, i que el seu valor estimat és 273.240€ IVA exclòs, es proposen els següent criteris de solvència:

Solvència tècnica o professional:

Un tècnic/a competent (*) en l'àmbit d'inversions d'obra pública (Enginyer de Camins, Enginyer Tècnic, o titulació similar) amb DEU (10) anys d'experiència (**) mínima havent desenvolupat funcions equivalents a Assistència Tècnica de Projectes, Preparació d'Ofertes d'obra pública i/o Direcció d'Obres.

(*) Titulat competent: qualsevol titulació que habiliti legalment pel desenvolupament de l'exercici de les funcions indicades. Les titulacions indicades es realitzen a títol merament indicatiu i no limitatiu. Barcelona d'Infraestructures Municipals, SA, es reserva la possibilitat de sol·licitar que s'acrediti la condició de titulació habilitant en cas de dubte.

(**) Anys d'experiència: anys sencers a computar des de la data d'obtenció de la titulació corresponent.

Solvència econòmica i financera:

Certificat de l'assegurança d'indemnització per riscos professionals expedit per l'assegurador, vigent fins a l'acabament del termini de presentació d'ofertes i per import mínim de responsabilitat de 200.000,00 € euros per sinistre i en agregat o per anualitat de l'assegurança, així com el compromís vinculant de la seva renovació o pròrroga que garanteixi el manteniment de la seva cobertura durant tota l'execució del/s contracte/s. Aquest requisit s'entendrà complert amb la inclusió d'un compromís vinculant de subscripció de l'assegurança referida en cas de resultar adjudicatari, que també haurà d'incloure el compromís de pròrroga o renovació de l'assegurança si procedeix.

6. CRITERIS D'ADJUDICIACIÓ SOTMESOS A JUDICI DE VALOR

De conformitat amb l'article 145.1 de la LCSP i atenent a l'objecte del contracte de referència, es proposen els següents criteris sotmesos a judici de valor:

- A. 20 punts Metodologia
- N. 10 punts Sistema de control
- C. 10 punts Millores



A) Memòria explicativa

El coneixement i comprensió per part del licitador dels treballs a desenvolupar i del seu context d'aplicació és essencial per garantir el grau de qualitat, seguretat jurídica i eficiència requerits per a la correcta prestació del servei.

B) Metodologia

L'exposició de la metodologia de manera coherent i detallada es bàsica pel coneixement de la manera de treballar proposada pel licitador, el tipus d'informació que es lliuraria i els resultats esperables que se'n derivarien respecte de les tasques a executar. Saber el sentit de la metodologia afegeix un grau addicional de compromís i exigència en la millora del servei.

C) Factors crítics

La identificació dels principals factors a tenir present en l'anàlisi d'ofertes presumptament temeràries permet avaluar el grau de coneixement del licitador respecte de les principals dificultats inherents al servei i com s'hi poden fer front.

D) Millores

La identificació de potencials millores al servei aporta un grau de qualitat extra molt valorable per incrementar la garantia de qualitat, seguretat jurídica i eficiència exigible a l'anàlisi d'ofertes presumptament temeràries i als criteris automàtics de les licitacions de BIMSA.

El pes dels criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor és de 40 punts, el que suposa un 40%

El criteris de puntuació es defineixen en annex corresponent al Plec de Clàusules Administratives Particulars.

7. CRITERIS D'ADJUDICACIÓ AUTOMÀTICS

De conformitat amb l'article 145.1 de la LCSP i atenent a les característiques de l'objecte del contracte de referència, es determinen com a més adients els següents criteris avaluables de forma automàtica:

- A. 35 punts Oferta econòmica sobre el preu de licitació
- B. 15 punts Experiència addicional
- C. 10 punts Termini de resposta

El pes dels criteris d'adjudicació avaluable mitjançant fórmules automàtiques és de 60 punts, el que representa un 60% sobre el total.

A) Oferta econòmica sobre el preu de licitació

El preu és l'element que defineix el cost de l'actuació, i per tant un dels components bàsics per determinar la millor relació qualitat-preu previst com a requisit d'adjudicació a l'article 145 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del Sector Públic.

El Decret de la Comissió de Govern 2018/160 de 9 de març, d'aprovació de la instrucció per a l'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del Sector Públic preveu en el seu punt 9.4 que en general, la puntuació del preu no pot ser superior al 35%

B) Experiència de les persones considerades clau per desenvolupar el servei



L'experiència prèvia en el desenvolupament de tasques similars a les que són objecte del servei li permetrà: reduir els terminis inherents a la corba d'aprenentatge de les tasques a desenvolupar, identificar dificultats potencials que poden aparèixer durant l'execució del servei, aportar solucions o alternatives viables provades amb anterioritat en experiències precedents, i identificar oportunitats de millora en la prestació del servei en termes d'eficiència o de major qualitat.

El Decret de la Comissió de Govern 2018/160 de 9 de març, d'aprovació de la instrucció per a l'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del Sector Públic preveu en el seu punt 9.5 que es pot fixar com a criteri d'adjudicació l'experiència del personal adscrit al contracte quan dita experiència pot resultar determinant per garantir la qualitat de la prestació

C) Termini de resposta

Els concursos de licitació pública incorporen tot un conjunt de tràmits que repercuteixen en l'allargament dels terminis. Es valorarà positivament l'ofertament d'un servei amb un compromís d'entrega i lliurament dels informes d'anàlisi d'ofertes presumptament temeràries inferior al previst en el plec, el que contribuirà a un escurçament dels terminis de licitació.

El criteri de puntuació es defineixen en annex corresponent al Plec de Clàusules Administratives Particulars.

Criteris per a apreciar la presumpció d'oferta anormal o desproporcionada:

Atenent a les característiques de l'objecte del contracte, es determinen com a més adients els següents criteris per determinar presumpció d'anormalitat o desproporcionalitat de les ofertes:

En referència a l'oferta de preu:

- Si el nombre d'ofertes admeses a licitació és només una (1), no seran d'aplicació els criteris per a apreciar la presumpta anormalitat o desproporció.
- Si s'admeten a licitació entre dos (2) i cinc (5) ofertes, totes aquelles ofertes (O), la desviació de les quals respecte de l'oferta mitjana calculada segons s'especifiqui en el plec de condicions sigui més gran que 0,10 ($d > 0,10$) seran considerades presumptament anormals o desproporcionades.
- Si s'admeten a licitació sis (6) o més ofertes, totes aquelles ofertes (O), la desviació de les quals respecte de l'oferta mitjana calculada segons s'especifiqui en el plec de condicions sigui més gran que 0,05 ($d > 0,05$) seran considerades presumptament anormals o desproporcionades.

8. RELACIONS ENTRE BIMSA I L'ADJUDICATARI

Les relacions entre BIMSA i l'adjudicatari es realitzaran entre el Responsable del Contracte de BIMSA i el Tècnic superior proposat per l'adjudicatari com a representant del servei.

El Responsable de Contracte i el representant designat per l'adjudicatari es reuniran a petició de qualsevol de les dues parts. El representant aixecarà acta en la que inclourà les noves tasques a realitzar, i reportarà l'avanç de les restants actuacions.

La prestació del servei es podrà fer de forma telemàtica, essent no imprescindible la seva presència física a les oficines de BIMSA, més enllà de l'assistència a reunions que es considerin oportunes. Els costos de desplaçament a reunions a BIMSA es consideren inclosos dins l'oferta.



8.1 FACTURACIÓ DEL SERVEI

Mensualment, l'empresa adjudicatària, presentarà un detall de les feines realitzades, identificant els informes realitzats i les hores destinades a l'assessorament, estudi, anàlisi i possibles documents elaborats. El càlcul del servei tindrà en compte l'oferta presentada per l'empresa adjudicatària després d'aplicar el percentatge de baixa ofert en cadascuna de les parts, per una banda els informes i per l'altre la bossa d'hores.

9. CAUSES TÈCNIQUES DE MODIFICACIÓ A PREVEURE

De conformitat amb l'article 204 de la LCSP es proposen les següents modificacions objectives:

- Per increment del servei derivat de necessitats sobrevingudes com a conseqüència de canvis normatius relacionats amb la contractació pública que obliguin a revisar i/o redefinir els criteris de valoració i els procediments associats.
- Per increment des serveis derivat d'un increment significatiu i notori del nombre de licitacions amb ofertes presumptament anormals que justifiquin un increment de la dedicació prevista

10. DIVISIÓ EN LOTS

El present contracte no es divideix en lots.

Aquest contracte no es pot dividir en lots atès que concorre el motiu referit en la lletra b) de l'article 99.3 LCSP. En aquest sentit, la divisió en lots de les diferents tasques que conformen l'objecte del present contracte posaria en risc la seva correcta execució, donada la naturalesa del mateix. Tal com quedà palès en la descripció de tasques que conté el Plec de Prescripcions Tècniques, totes les prestacions a realitzar per l'equip d'assistència tècnica ho són en relació amb un suport integral i continu en la gestió dels criteris de valoració i, especialment, en l'elaboració coherent i homogènia de les respostes a les possibles ofertes temeràries. Dividir aquest servei en lots generaria criteris discordants i manca d'unitat tècnica, fet que comprometria directament la solidesa i la coherència jurídica de les respostes.

Anna Llorà Coromines

Directora Finançament, Programació d'Inversions i Control de Qualitat