



Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula la contractació del servei “COORDINACIÓ DE SEGURETAT I SALUT DE LES OBRES DE RECUPERACIÓ DE LA CONNECTIVITAT LATERAL DE LES RIBERES I DE LA DIVERSITAT D'HÀBITATS AL MEANDRE DE FLIX AL TM DE FLIX” CTN2600254

Antecedents

Se sotmet a informe jurídic el Plec de clàusules administratives particulars (PCAP) que regeix el contracte especificat a l'encapçalament.

L'emissió del present informe jurídic és preceptiva d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

No és objecte d'aquest informe jurídic el contingut del Plec de prescripcions tècniques particulars.

Objecte i règim jurídic

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte de serveis que té per objecte el descrit a l'apartat A del quadre de característiques, consistent en la coordinació de seguretat i salut de les obres per a l'execució del projecte constructiu *Recuperació de la connectivitat lateral de les riberes i la diversitat d'hàbitats al meandre de Flix. TM de Flix.*

En el marc de la descripció de l'objecte del contracte s'esmenta la subvenció concedida pel procediment de concessió directa a favor de la Comunitat Autònoma de Catalunya mitjançant la Resolució del 2 de setembre de 2022 per part de la Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental (del Ministeri per la Transició Ecològica i Repte Demogràfic) i modificada per la Resolució de 12 de desembre de 2022). Aquesta subvenció té base legal en la previsió dels Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2022, en la Llei 22/2021, de 28 de desembre.

L'actuació s'emmarca dins l'àmbit competencial de l'Agència Catalana de l'Aigua, d'acord amb el que disposa l'article 8 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (TRLMAC). Concretament, d'acord amb l'article 8.2.c) del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre (TRLMAC) a l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) li correspon l'execució de les obres hidràuliques competència de la Generalitat, que segons l'article 4.d) del mateix cos legal són les que es fan a Catalunya (no qualificades d'interès general de l'Estat) i les que no afecten a una altra comunitat autònoma. Aquest contracte complementari de serveis es relaciona amb l'execució d'una obra hidràulica de protecció del medi que afecta a una conca compartida que correspon a l'Estat però que mitjançant subvenció s'encomana la seva execució a la Generalitat (article 4.e) del TRLMAC) i que l'ACA n'és la competent per ser l'administració hidràulica



encarregada d'executar les obres hidràuliques de la Generalitat d'acord amb la llei esmentada. Seria convenient emmarcar l'àmbit competencial de l'ACA en el PCAP.

El contracte és necessari atès que el promotor de les obres ha de designar un coordinador en matèria de seguretat i salut durant l'execució de les obres, de conformitat amb l'article 3 del Reial decret 1627/1997, de 24 d'octubre, pel qual s'estableixen les disposicions mínimes de seguretat i salut en les obres de construcció. Les funcions atribuïdes a aquesta figura són les regulades a l'article 9 de la referida norma reglamentària, així com les específicament previstes al Plec de prescripcions tècniques particulars.

Es consigna el corresponent CPV adequat per a l'activitat econòmica objecte del contracte (Codi CPV: 71247000-1 – Supervisió de treball de construcció), i constitueix una prestació de caràcter intel·lectual en els termes que estableix la disposició addicional 41ena de la LCSP. La contractació s'encabeix en la definició que dona l'article 17 de la LCSP de la tipologia contractual de serveis.

Alhora, es justifica que no es pot dividir en lots l'objecte del contracte, d'acord amb el que preveu l'article 99.3.b) de la LCSP, per raó de la intel·lectualitat de les tasques i les necessitats de coordinació tècnica d'una obra completa i d'un únic responsable que assumeixi la responsabilitat dels treballs. D'acord amb l'article 116 de la LCSP s'argumenta la insuficiència de mitjans interns en l'elevat volum, especialització i complexitat de les obres que executa l'ACA, i en què la funció de l'Àrea d'Execució d'Actuacions és la del seguiment tècnic i administratiu de les obres.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts, tal i com s'indica a la clàusula cinquena i quarantena a quaranta-tresena del Plec.

El contracte té un valor estimat de 18.128,61 € (més IVA) i, en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, no està subjecte a regulació harmonitzada.

Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159.1 de la LCSP, atès que el seu valor estimat és inferior a 140.000 € (més IVA) i que els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor, al ser un contracte de caràcter intel·lectual, no superen el 45% del total.

D'acord amb la Disposició Addicional quinzena de la LCSP, la tramitació del procediment comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions derivades del mateix per mitjans exclusivament electrònics mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

El procediment de licitació i adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital, i tal com s'especifica a la clàusula onzena del PCAP i la lletra F del quadre de característiques, en dos sobres, al contemplar-se criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor i criteris automàtics objectius.

S'exigeix, d'acord amb l'article 159.4.a) de la LCSP, la prèvia inscripció en el Registre Electrònic d'Empreses Licitadores o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic a la data final de presentació d'ofertes.



Contingut del plec de clàusules administratives particulars

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia actualitzada de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

Les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina per preus unitaris. S'inclou una partida alçada a justificar per al visat dels treballs. Consta que s'han complert els tràmits necessaris per assegurar l'existència de crèdit per al pagament del contracte, indicant-se la seva imputació pressupostària i caràcter plurianual de la despesa. Els termes econòmics del contracte i el seu càlcul no són objecte del present informe jurídic, si bé es constata l'existència de la justificació en el PPTP mitjançant la valoració dels costos del personal que ha d'intervenir en l'execució del contracte i s'indica que s'ha utilitzat de referència el *Conveni col·lectiu nacional d'empreses d'enginyeria i oficines d'estudis tècnics, inspecció, supervisió i control tècnic i de qualitat*.

El VEC és de 18.128,61 € (més IVS), incorpora l'import de licitació 15.470,09 € i un increment màxim del 20% de la fase 2 del contracte (2.358,52 €). En coherència, es preveu en l'apartat N del quadre de característiques una modificació del contracte prevista en cas de requerir una ampliació de termini a la fase 2 quan es prevegi la necessitat d'execució d'unitats (en quant a la combinació de termini i dedicacions) que resulti en un import superior al que es pot recollir en la liquidació (és a dir un import superior al 10%).

Les ampliacions de termini que puguin afectar a la fase 2 del contracte que no prevegin la necessitat d'execució d'unitats que superin el 10% de l'import del contracte seran objecte d'una tramitació d'ampliació de termini juntament amb la tramitació d'ampliació de termini de les obres, atesa la necessitat de mantenir la vigència dels terminis respecte el contracte principal d'obres.

Cal relacionar aquestes previsions amb el termini total de durada del contracte, que es determina en l'apartat D del quadre de característiques. Es preveuen tres fases en el contracte: la fase 1 de treballs previs (1 mes), la fase 2 de treballs durant l'execució de l'obra (7 mesos) i la fase 3 de treballs finals (1 mes). L'ACA procurarà que la signatura del contracte d'execució de les obres i dels contractes complementaris vinculats al mateix es produeixi el mateix dia. En cas, però, que algun dels contractes complementaris es signi amb anterioritat al contracte d'execució d'obra, el seu inici restarà en suspens fins a l'inici del contracte principal, atenent a l'article 29.7 de la LCSP.

Es recorda que la Resolució de la Directora General de Qualitat i Avaluació Ambiental de 12 de desembre de 2022 estableix que el termini d'execució de les actuacions subvencionades comprendrà fins el 31 de desembre de 2026, extrem que es recomana prendre en consideració en la definició del termini de durada del contracte tenint en compte que aquest determina en un total de 9 mesos i que a més es preveu un modificat previst pel cas de necessitar ampliar el termini de la fase 2.

No s'estableix cap termini de garantia en tractar-se de la prestació d'un servei d'accions preventives que s'exerceixen directament durant la fase d'execució de les obres, tal i com s'indica en l'apartat R.



En aquesta licitació no s'admeten variants.

Tal i com s'especifica a la clàusula onzena i a la lletra F del quadre de característiques, es presenten dos sobres vist que el plec preveu conjuntament criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica.

En l'apartat G del quadre de característiques es requereixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP. Tampoc es determina la classificació, com a mitjà alternatiu d'acreditació de la solvència, pel fet que l'objecte del contracte no està inclòs dins de cap grup ni subgrup de classificació vigents.

En aplicació de l'article 76.2 de la LCSP, es requereix als licitadors la presentació d'un compromís d'adscripció de mitjans personals, relatiu al coordinador de seguretat i salut i al seu suplent, amb caràcter d'obligació contractual essencial.

Els criteris d'adjudicació es detallen a l'apartat H del quadre de característiques i responen a una pluralitat de criteris qualitius i econòmics basats en el principi de la millor relació qualitat-preu, d'acord amb l'article 131.2 de la LCSP. Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

S'indica que la valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 80 punts sobre un total de 100, superant-se així el 51% exigít, com a mínim, en l'article 145 de la LCSP per als contractes que tenen per objecte prestacions de caràcter intel·lectual. Aquesta valoració es desglossa, d'una banda, en criteris sotmesos a judici de valor (memòria tècnica descriptiva i anàlisi del projecte; i sistemes per al seguiment, control i gestió) amb una puntuació màxima de 31 punts, i, per l'altra, en criteris de qualitat automàtics (experiència i formació de la figura del coordinador, experiència del suplent, classificació ambiental del vehicle i funcions de les dones dins l'equip) fins a un màxim de 49 punts. D'acord amb l'article 145 de la LCSP, d'entre els criteris de qualitat establerts es valoren aspectes mediambientals i aspectes socials. També es preveuen criteris qualitius referits a l'experiència i qualificació del personal adscrit a l'execució en tant que la seva qualitat afecta de manera important a la millor execució d'aquest contracte de caràcter intel·lectual. Es justifica la vinculació de tots aquests criteris amb l'objecte del contracte.

La presentació de l'oferta de qualitat sotmesa a criteris automàtics s'ha d'ajustar al model de l'annex 2, mentre que la sotmesa a judici de valor s'ha d'ajustar a les previsions de l'apartat H del quadre de característiques quant a format, contingut i extensió.

Per a la valoració econòmica de les ofertes s'aplicarà la fórmula que s'indica amb una puntuació màxima de 20 punts. Els licitadors presentaran la seva oferta econòmica seguint el model indicat a l'Annex 3 d'aquest document tenint en compte que el preu a oferir és únic sobre el preu total del contracte. La partida corresponent a la partida alçada a justificar per al visat del treballs no admet baixa.

D'acord amb les previsions de l'article 149 de la LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals i els conceptes que s'empraran per a la seva justificació pels licitadors i la clàusula tretzena detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos. Es recorda que, d'acord amb l'article 149.2.b de la LCSP, cal identificar les ofertes que es trobin incurses en presumpció d'anormalitat, devent els plecs contemplar



paràmetres objectius que tinguin en consideració l'oferta en el seu conjunt (criteris econòmics i tècnics). Es per això que es recomana acudir a la Guia de models per a la detecció de les ofertes anormalment baixes de la Direcció General de Contractació Pública (elaborada el desembre de 2025) per poder implementar el contingut de l'article mencionat de forma correcta, tot sens perjudici del criteri de l'OCEF.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que ha de presentar l'oferta millor valorada, abans de l'adjudicació (declaració responsable respecte la viabilitat tècnica, econòmica i de terminis de la seva proposta, declaració responsable sobre la tipologia de vehicle ofert, l'acreditació documental del compromís d'adscripció de mitjans personals, l'acreditació de l'experiència i formació del coordinador, i, l'acreditació de l'experiència del suplent segons l'oferta); i després de l'adjudicació (assegurança de responsabilitat civil i visat del coordinador)

No s'exigeix garantia provisional d'acord amb l'especialitat prevista a l'article 159.4.b) de la LCSP, però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva, mitjançant retenció en el preu, d'un 5% de del pressupost base de licitació en haver-se formulat l'import del contracte en preus unitaris.

D'acord amb els articles 122.2, 202 i 217 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques ha establert condicions especials d'execució de tipus social, com és l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstes a la clàusula trenta-tresena, així com les condicions relatives a la subcontractació i pagament a les empreses subcontractistes i subministradores.

No es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers pel caràcter intel·lectual de l'objecte del contracte. Això no obstant, l'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-cinquena permeten la subcontractació llevat de les tasques considerades crítiques com són les assignades al coordinador responsable de la prestació donada la responsabilitat que té aquesta figura durant l'execució del contracte. La celebració dels subcontractes, si és el cas, caldrà que s'ajusti als requisits de l'article 215.2 de la LCSP. Es recomana revisar aquest apartat per fer-lo coherent amb el fet que el suplent del coordinador també forma part del compromís d'adscripció permanent a l'equip d'execució del contracte, que consisteix una obligació essencial del contracte.

No es preveu la revisió de preus a l'apartat Q del quadre de característiques.

S'identifica en l'apartat U del quadre de característiques el responsable del contracte amb les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatrena .

L'annex 9 detalla la finalitat del tractament de les dades personals que l'ACA obtingui dels licitadors en el marc del procediment de licitació per a les quals és d'aplicació la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. Es fa constar que òrgan de contractació és el responsable del tractament de dades personals. I s'indiquen els drets que poden exercir els licitadors en relació amb el tractament de les seves dades personals.

La clàusula vint-i-dosena es refereix a les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós, i, preveu el procediment per a la seva aplicació. L'òrgan de contractació les aprovarà prèvia proposta raonada del responsable del contracte (cada penalitat imposada no podrà superar el 10% del contracte ni tampoc la suma de totes elles podrà ser superior al 50%). El detall de les penalitats es troba a l'annex 10.



S'estableixen unes penalitats per demora superiors a les previstes a l'article 193 de la LCSP, i es justifica sobre la base que ha de permetre donar compliment a l'assoliment dels objectius de qualitat de les aigües establerts per les directives de la UE. Es recorda que l'art. 193.3 de la LCSP permet acordar la inclusió de penalitats diferents a les indicades en aquest article quan es consideri necessari per a la correcta execució del contracte i atenent a les seves especials característiques, de forma que la justificació de l'establiment d'una penalitat superior a la indicada a la norma hauria de justificar-se en aquest sentit.

També es detallen les penalitats per canvi dels membres de l'equip tècnic compromesos a adscriure en l'execució (sempre mantenint les característiques ofertes) quan no es notifiqui dins del termini previst, així com les previstes per a l'incompliment de la condició especial d'execució relativa a les obligacions de la clàusula ètica, entre d'altres. El PCAP recull expressament l'exigibilitat de danys i perjudicis per als casos d'incompliment de l'adjudicatari quan no s'hagi previst una penalitat o en cas que sigui insuficient, possibilitat prevista a l'article 194 de la LCSP

Conclusions

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars sotmès a informe jurídic amb les observacions fetes.