



## **Informe jurídic del plec de clàusules administratives que regula el contracte de serveis de direcció de les obres de recuperació de la connectivitat lateral de les riberes i de la diversitat d'habitats al meandre de TM de Flix**

### **Antecedents**

Se sotmet a informe jurídic el plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament. L'emissió del present informe jurídic és preceptiu i es preveu a l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP). No és objecte d'aquest informe jurídic el contingut del plec de prescripcions tècniques particulars.

### **Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient i règim jurídic**

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert simplificat previst a l'article 159 de l'LCSP. Aquest procediment garanteix els principis de transparència, publicitat, igualtat i lliure concurrència en l'adjudicació del contracte.

De conformitat amb l'article 9.3 del Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts.

En aplicació de l'article 22 de la LCSP, el contracte no està subjecte a regulació harmonitzada. El valor estimat del contracte és de 88.569,96€.

### **Consideracions jurídiques sobre el contingut del plec de clàusules administratives particulars**

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

L'objecte d'aquesta licitació consisteix en disposar de direcció facultativa de les obres del *Projecte constructiu de recuperació de la connectivitat lateral de les riberes i de la diversitat d'habitats al meandre de Flix, al terme municipal de Flix* (LME.00183/01.P-AP25-01).

Seria convenient recollir que l'actuació s'ajusta a les funcions de l'àmbit competencial de l'ACA segons el que recull l'article 8 del TRLMAC, en el qual s'estableixen les competències atribuïdes a l'ACA, entre les quals es troba la relativa a la promoció, construcció, explotació i manteniment d'obres hidràuliques que justifica que la prestació objecte d'aquestes actuacions s'ajusta a les funcions de l'àmbit competencial de l'ACA.



Així també seria convenient que es recollís que és la legislació vigent relativa a l'obra pública determina la obligatorietat que el promotor de les obres designi un director facultatiu, així com una sèrie de mitjans humans i materials de suport. Alhora, caldria també una breu justificació sobre la insuficiència de mitjans propis de l'ACA, per la qual cosa es requereix fer ús de la contractació, d'acord amb l'article 116 de l'LSCP.

En relació amb els lots, es fa constar que l'objecte d'aquest contracte de serveis comporta el desenvolupament d'una activitat de caràcter intel·lectual que es materialitza en la direcció de l'execució d'una obra completa. És per això que el PCAP justifica que no es pot dividir en lots, ja que la realització independent d'alguna de les diverses prestacions compreses en el seu objecte dificultaria la necessària coordinació tècnica d'acord amb l'article 99.3 b) LCSP, alhora que impossibilitaria l'existència d'un únic responsable que assumeixi la responsabilitat íntegra dels treballs.

Pel que fa a les dades econòmiques del contracte es contemplen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina per preus unitaris. El valor estimat del contracte es calcula mitjançant la suma del valor màxim i d'un increment econòmic per possible increment del termini d'execució de les obres, estimat en un màxim del 20% sobre l'import corresponent a les Fases 2 del contracte, vinculada als treballs durant l'execució efectiva de les obres. El PCAP recull que a justificació completa de l'import de licitació consta al corresponent Plec de Prescripcions Tècniques particulars, on queden justificats els preus, els terminis i les dedicacions establertes per a la seva determinació, d'acord amb l'article 309.1 de l'LCSP. El PCAP recull una taula resum en la qual es relacionen els mesos i els imports que corresponen a cada fase del contracte. Consta a l'apartat C del quadre de característiques del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant els imports assignats a cada exercici pressupostari. Es tracta d'un expedient de despesa plurianual, i es recull que consta una resolució del director de 21 d'abril de 2026 per delegació del Consell d'Administració, la qual s'haurà d'adjuntar com a documentació de la licitació. Es recull que d'acord amb la Llei 22/2021, de 28 de desembre de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2022, es preveu una subvenció nominativa amb càrrec a la partida pressupostària 23.08.456B.757 "Per a restauracions complementàries a Flix" a la Comunitat Autònoma. S'exposa a l'apartat A del quadre de característiques que aquesta subvenció, s'ha concedit a través del procediment de concessió directa a favor de la Comunitat Autònoma de Catalunya mitjançant la Resolució del 2 de setembre de 2022 per part de la Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental (del Ministeri per la Transició Ecològica y Repte Demogràfic), modificada per la Resolució de 12 de desembre de 2022. Tota aquesta documentació haurà de formar part de l'expedient de contractació.

Es considera que caldria justificar més com ha estat l'assignació d'aquests imports a l'ACA directament si la resolució recull que el subjecte receptor de la subvenció directa és la Comunitat Autònoma de Catalunya. Així també, convindria determinar com els imports queden reflectits en el CEC de la contractació. Això no obstant, respecte de l'adequació dels imports i del seu càlcul, i els termes econòmics en general, s'estarà al que informi l'OCEF en l'informe de fiscalització corresponent.

L'apartat D del quadre de característiques fixa un termini total de durada del contracte de 35 mesos i especifica la duració de cada una de les fases. En cas que l'execució de l'obra prevegi una ampliació del termini de garantia, convindria que el termini corresponent a la fase 4 s'ajustés al termini ofertat per l'adjudicatari del contracte d'execució de les obres



Atès el caràcter complementari d'aquest contracte s'indica que l'ACA procurarà coordinar la signatura del contracte principal d'execució obres i dels seus complementaris (direcció de les obres i coordinació de seguretat i salut). Es recull que l'acta de comprovació del replanteig estarà signada pels representants legals de cadascun dels diferents actors (delegat/da d'obra, director/a d'obra, coordinador/a de seguretat i salut).

S'exigeixen requisits de solvència econòmica i financera, i tècnica o professional a l'apartat G del quadre de característiques d'acord amb els termes de l'LSCP. No es recull classificació com un mitjà alternatiu per acreditar la solvència. Com a requisit de solvència addicional, en aplicació de l'article 76.2 de la LCSP, es demana als licitadors un compromís d'adscripció de mitjans personals a l'execució del contracte dels membres principals de l'equip descrits com a tal al Plec de Prescripcions Tècniques particulars, que quedarà integrat en l'objecte del contracte amb la consideració d'obligació essencial. El compromís s'ha de presentar segons el model que figura a l'Annex 1 del plec, sense incloure els noms ni cap altra documentació identificativa. Es preveu que la inclusió de dades identificatives comportarà l'exclusió de l'oferta de conformitat amb l'article 139.2 LCSP. La clàusula 14 i l'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que haurà de presentar l'empresa millor valorada com a solvència addicional.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen i es descriuen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de l'LCSP, i la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica de la Direcció General de Contractació Pública. S'indica que la valoració màxima de la qualitat de les ofertes serà de 80 punts sobre un total de 100, prioritzant-se els criteris automàtics (49 punts) vers els sotmesos a judici de valor (31 punts). Pel que fa a la detecció d'ofertes anormalment baixes, s'observa que el PCAP estableix criteris per a apreciar-les referits únicament al preu, tot i que en l'oferta es valoren altres criteris no econòmics. Es recorda que, d'acord amb l'article 149.2.b LCSP, cal identificar les ofertes que es trobin incurses en presumpció d'anormalitat, així, els plecs han de contemplar paràmetres objectius que tinguin en consideració l'oferta en el seu conjunt. Per poder implementar el contingut de l'article de forma correcta, sens perjudici del criteri de l'OCEF, es recomana fer ús de la Guia de models per a la detecció de les ofertes anormalment baixes de la Direcció General de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya

No s'exigeix la prestació d'una garantia provisional d'acord amb el 159.4 de l'LSCP, però sí una garantia definitiva d'un 5% del pressupost base de licitació sense IVA. Caldria corregir la redacció de l'apartat L del quadre de característiques, atès que recull que "d'acord amb l'article 107 LCSP s'exigeix una garantia definitiva d'un 5% de pressupost base de licitació, IVA exclòs" però l'article que s'invoca es refereix al preu final ofertat pel licitador que va presentar la millor oferta. A l'apartat R del quadre de característiques no s'estableix termini de garantia doncs el termini de vigència del contracte de direcció d'obra ja garanteix una presència de l'adjudicatari en temps suficient com per preveure qualsevulla eventualitat sobre el servei contractat

D'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, l'apartat M del quadre de característiques recull com a condicions especials d'execució, la presentació d'un pla d'igualtat, el respecte de les obligacions previstes a la clàusula ètica 33ª del PCAP, i el respecte a les obligacions de la clàusula 35 en relació amb la subcontractació.

Les disposicions relatives a l'execució del contracte, en aquest PCAP es preveuen penalitats específiques per incompliment de les mesures que es detallen a l'annex 10 del PCAP i



l'annex 12 recull les obligacions essencials del contracte que donarien lloc a la resolució d'aquest.

Es recomana que es revisi el règim de penalitats recollit al PCAP en allò relatiu a l'incompliment de criteris de valoració de les ofertes (per exemple el vehicle) , ja que són un element que pot haver donat lloc a la adjudicació del contracte.

Sens perjudici de la previsió del 309.1 de l'LSCP, l'apartat N del quadre de característiques recull una possible modificació contractual detalladament.

Aquesta licitació no permet la cessió del contracte per entendre que la naturalesa de la prestació contractada és de caràcter intel·lectual i, per tant, el contingut de la proposició i les qualitats tècniques del personal que forma part de l'equip contractat poden ser motius determinants de la seva adjudicació.

Es permet la subcontractació, però no es podran contractar les tasques crítiques assignades al responsable de la prestació del servei (director/a de les obres), atenent a la seva vinculació directa amb el resultat de les prestacions contractades i a les responsabilitats que se'n deriven.

No es preveu la revisió de preus en l'apartat Q del quadre de característiques. S'identifica en l'apartat U del quadre de característiques el responsable del contracte amb les funcions detallades a la clàusula vint-i-quatrena del PCAP.

## **Conclusions**

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars sotmès a informe jurídic d'acord amb les observacions manifestades.