

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA CELEBRACIÓ D'UN CONTRACTE

Contracte: Servei	Unitat promotora: Direcció de Producció
Expedient: PO SR 0192 2026	
Procediment: Procediment obert subjecte a regulació harmonitzada (article 156 de la LCSP).	
Títol: Procediment obert subjecte a regulació harmonitzada per a la contractació del servei de transport de passatgers entre el centre penitenciari Ponent i el taller exterior de CIRE a la població de Raïmat.	
Destinació: Centre penitenciari Ponent,	

	Import base	IVA	Import total
Pressupost licitació:	85.600,00 €	8.560,00 €	94.160,00 €
Valor estimat del contracte:	308.160,00 €	-----	-----
Termini d'execució:	Durada del contracte: Des de l'1 d'agost de 2026, o des de la signatura del contracte si aquesta fos posterior, i fins el 31 de juliol de 2027. Pròrrogues: Es preveu la possibilitat de prorrogar aquest contracte sense que la data màxima sigui superior al 31 de juliol de 2029.		

Objecte del contracte

El present contracte té per objecte el transport de passatgers, en viatges d'anada i tornada, des del centre penitenciari Ponent i centre obert de Lleida, al taller exterior del CIRE a la població de Raïmat (Lleida), segons les descripcions i característiques que consten al Plec de prescripcions tècniques.

Justificació de la necessitat de contractar

D'acord amb l'article 28 de la LCSP les necessitats que es pretenen cobrir amb aquest contracte són les de disposar d'una empresa autoritzada de transport de passatgers per carretera per tal de procurar que els interns i internes del centre penitenciari de Ponent (i el seu centre obert) puguin ser portats als tallers exteriors que CIRE gestiona a la població de Raïmat.

Sense la contractació d'aquest servei el CIRE no podria complir amb les comandes que els nostres clients ens fan relatives, principalment, a l'elaboració de mobiliari per a centres penitenciaris, educatius, jutjats, etc.

Insuficiència de mitjans

El CIRE, pels seus propis mitjans personals i materials, no pot portar a terme les necessitats requerides per aquest contracte, per la qual cosa s'insta l'inici del procediment de contractació adient a les necessitats requerides. Així, no disposa de vehicles de transport de passatgers ni la corresponent autorització de transport, indispensable per aquest servei, ja que no forma part de l'objecte social del CIRE.

Divisió en lots del contracte

El contracte no té divisió en lots ja que es tracta únicament d'un servei de transport de passatgers únic, d'un únic trajecte i d'un únic vehicle.

Segons s'estableix a l'article 99.3.b de la Llei de Contractes del Sector públic, es tracta d'un tipus de servei que l'ha de fer una única empresa. En aquest sentit la realització de les diferents prestacions objecte d'aquest contracte de manera independent, és a dir en lots diferenciats, en dificultaria la correcta execució des del punt de vista tècnic i de seguretat penitenciària.

Classificació empresarial i solvència tècnica i econòmica exigida

Segons l'article 77.1 de la LCSP no es requereix la classificació empresarial per aquest tipus de contracte.

La solvència econòmica i financera, d'acord amb l'indicat al Plec de clàusules administratives particulars, és la següent:

- Declaració responsable del representant legal de l'empresa sobre el volum anual de negoci en l'àmbit a què fa referència el contracte referit a l'any de major volum de negoci dels **darrers tres exercicis tancats** en funció de la data d'inici d'activitats de l'empresa (iva exclòs). Quedarà acreditada aquesta solvència si l'import és igual o superior a: **150% de l'import de licitació del lot o sumatori de lots a què es presenta.**
- **Pòlissa de responsabilitat civil:** S'acreditarà per les empreses adjudicatàries abans de la signatura del contracte: El licitador haurà de disposar d'una pòlissa de responsabilitat civil que cobreixi els límits establerts al R.D.L. 8/2004 de 29 d'octubre que aprova el text refós de la Llei sobre responsabilitat civil i assegurança en la circulació de vehicles a motor (modificat per la Llei 21/2007 d'11 de juliol). Aquesta pòlissa contemplarà una cobertura voluntària suplementària o una declaració jurada per la seva presentació amb anterioritat a la signatura del contracte. Aquest requisit s'acreditarà amb la presentació dels següents documents:
 - **Certificat expedit per l'assegurador** en el que constin els imports i riscos assegurats i la data del venciment.
 - **Últim rebut de pagament de la pòlissa**, si al certificat no consta que la prima pel període de vigència està pagada.
 - **Declaració de compromís vinculant signada pel representant legal de l'empresa** en la que consti la subscripció, pròrroga o renovació de l'assegurança que cobreixi tota la durada del contracte i la/les seva/es pròrroga/es.

La solvència tècnica o professional, d'acord amb l'indicat al Plec de clàusules administratives particulars, és la següent:

- Relació dels principals serveis (del mateix tipus o naturalesa que l'objecte del contracte i avalats almenys per un certificat de bona execució, ja sigui de client públic o privat efectuats durant els últims **3** exercicis econòmics que inclogui import, dates, clients i tasques realitzades. El requisit mínim serà que l'import anual acumulat en l'any de major execució sigui igual o superior al 70% de l'import de licitació, o de la seva anualitat mitja si la durada és superior a 1 any.

La solvència econòmica i financera demanada a les empreses licitadores és la que es considera suficient per poder cobrir les prescripcions d'aquest contracte ja que, per una banda la facturació exigida igual o superior al 150% de l'import de licitació garanteix un volum de negoci de l'empresa suficient per disposar dels mitjans personals i materials per portar a bon terme el contracte. Per altra la solvència tècnica especificada permet que el CIRE conegui els principals serveis realitzats de la mateixa tipologia, que a ben segur seran d'un major abast que el licitat ja que aquest és un servei de trajecte curt, sense aturades i d'un únic vehicle.

Determinació del preu del contracte

El preu d'aquest contracte s'ha determinat per unitats de servei, és a dir, per viatges d'anada i tornada. Els preus de sortida són preus que actualment estan al mercat, i en els quals es troben incloses totes les despeses que afecten el servei. Els imports són els següents:

DESCRIPCIÓ	AGOST 2026 - JULIOL 2027	1A PRÒRROGA AGOST 2027 - JULIOL 2028	2A PRÒRROGA AGOST 2028 - JULIOL 2029	20% MOD CONTRACTUAL	TOTAL VEC
Viatges autocar 25 places	17.500,00 €	17.500,00 €	17.500,00 €	10.500,00 €	63.000,00 €
Viatges autocar 55 places	64.220,00 €	64.220,00 €	64.220,00 €	38.532,00 €	231.192,00 €
Viatges extres laborables	3.380,00 €	3.380,00 €	3.380,00 €	2.028,00 €	12.168,00 €
Dietes de dissabtes i festius	500,00 €	500,00 €	500,00 €	300,00 €	1.800,00 €
IMPORT TOTAL VEC	85.600,00 €	85.600,00 €	85.600,00 €	51.360,00 €	308.160,00 €

Els imports per anualitats, tant de la licitació (agost 2026 – juliol 2027) com de les pròrrogues, són els següents:

IMPORT LICITACIÓ (AGOST 2027 – JULIOL 2027)		
AGOST 2026 - DESEMBRE 2026	GENER 2027- JULIOL 2027	TOTAL LICITACIÓ
7.291,67 €	10.208,33 €	17.500,00 €

26.758,33 €	37.461,67 €	64.220,00 €
1.408,33 €	1.971,67 €	3.380,00 €
208,33 €	291,67 €	500,00 €
35.666,67 €	49.933,33 €	85.600,00 €

Dins dels càlculs econòmics efectuats s'han considerat els conceptes que es detallen seguidament:

	Percentatges de costos
Costos directes:	29,13
Costos indirectes:	60,92
Despeses financeres	0,19
Benefici industrial	9,76

Aquests percentatges de costos han estat extrets a partir de la informació detallada als ratis sectorials de les societats no financeres del Banc d'Espanya relativa a l'any 2023 i per les empreses de transports de passatgers per carretera.

Partida pressupostària i existència de crèdit

Per fer front a l'import econòmic d'aquest contracte, imputable a la partida pressupostària 227.0089 "Altres treballs realitzats per persones físiques o jurídiques", hi ha disponibilitat econòmica i suficient per cobrir el seu import d'adjudicació i les possibles modificacions contractuals o altres disposicions previstes a la LCSP en l'exercici pressupostari de l'any 2026 i es preveu que n'hi haurà en l'exercici pressupostari de l'any 2027.

Criteris d'adjudicació i justificació de la seva elecció

Els criteris de valoració d'aquest contracte per poder obtenir la millor relació qualitat-preu són els següents:

- Oferta econòmica **Fins a 70,00 punts**
 - Criteris mediambientals **Fins a 20,00 punts**
 - Criteris socials **Fins a 10,00 punts**
- Oferta econòmica: El preu és imprescindible per determinar el valor econòmic del contracte. En aquest cas es demana preu per servei.
 - Criteris mediambientals: L'elecció d'aquest criteri de valoració es justifica en què la introducció de criteris ambientals en la contractació pública ha de ser un dels instruments per impulsar processos de millora en la eficiència en el consum de recursos naturals i reduir l'impacte ambiental. Aquesta valoració generarà en les empreses la necessitat de contribuir amb la gestió ambiental general. S'ha escollit un criteri mediambiental molt objectiu com és la classificació del vehicle, segons les categories que per a cada matrícula està determinada per la DGT i comprovable a la seva pàgina web.
 - Criteris socials: Millores en les condicions laborals i salarials de les persones treballadores de l'empresa: Aquest criteri de valoració vol premiar les empreses que, respecte dels seus treballadors, han adoptat una sèrie de mesures que milloren les seves condicions laborals i salarials. D'aquesta manera s'està donant compliment a l'Acord de Govern de la Generalitat de Catalunya per una contractació pública socialment responsable.

Aquests criteris de valoració son proporcionats i estan tots ells vinculats a l'objecte del contracte, sense que cap d'ells sigui contrari al principi de lliure concurrència.

Proposta d'utilització de procediment de contractació

El procediment de licitació per a la tramitació d'aquest expedient és el procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb els articles 156 i següents de la LCSP. Aquest procediment, per contractacions de subministraments o serveis per import, en VEC, superior a 216.000,00 € (o bé, 5.404.000,00 € en el cas de contractacions d'Obres), és adient a les necessitats que es pretenen aconseguir amb aquesta licitació.

Condicions especials d'execució

Les condicions especials d'execució que s'han de complir en aquest contracte estan previstes a l'Apartat M del quadre de característiques, i són:

- De caràcter mediambiental, social o relatives a la ocupació.
- De caràcter ètic.
- Específiques per aquest contracte. Aquestes últimes són les següents:
 - CIRE podrà resoldre aquest contracte, entre d'altres causes, per les previstes, especialment, en les clàusules quarta i cinquena del Plec de prescripcions tècniques.
 - Compliment de la normativa de seguretat dels centres penitenciaris de Catalunya (relativa a vehicles, eines i persones).
 - Compliment dels horaris de prestació del servei, així com la planificació prevista a la seva realització.
 - Prestació del servei per vehicles i personal amb la totalitat de les autoritzacions requerides er la legislació vigent per al compliment del servei.
 - Substitució immediata dels treballadors que prestaran el servei per tal que quest no es vegi interromput.
 - Revisions mecàniques i de seguretat periòdiques segons un pla de revisions obligatòries, per un correcte estat del funcionament dels vehicles.
 - Compliment amb la normativa de seguretat de l'autoritat competent.
 - Obligació establerta a l'article 217.1 LCSP de facilitar a l'òrgan contractant la documentació relativa a pagament a subcontractistes o subministradores.
 - Compliment dels convenis col·lectius sectorials que siguin d'aplicació.
 - Garantir que els salaris de les persones adscrites al compliment d'aquest contracte siguin iguals per als homes i les dones amb mateixa categoria professional.

Aquestes condicions especials d'execució, vinculades a l'objecte del contracte, no són directament o indirectament discriminatòries i són compatibles amb el dret comunitari.

L'establiment d'aquestes condicions especials d'execució venen determinades, en relació a les de caràcter mediambiental, social o relatives a l'ocupació, per la necessitat d'impulsar mesures socials en la contractació així com de contribuir a la minimització dels efectes nocius contra el medi ambient donada la situació d'emergència climàtica que s'està donant actualment a nivell mundial.

En relació a les condicions ètiques i socials, val a dir que la seva exigència ve a conferir al compliment del contracte, uns estàndards bàsics d'ètica i sensibilitat de caire social.

La resta de condicions específiques per a aquest contracte es justifiquen per la necessitat d'exigir als adjudicataris un respecte escrupolós a les normatives dels centres penitenciaris per tal d'evitar problemes i aldarulls en el transport de persones sotmeses a mesures judicials, per complir amb els horaris de treball a Raimat i tornada al centre penitenciari, per la disposició de vehicles de transport de passatgers amb les autoritzacions pertinents i per assegurar que el compliment en sí de l'objecte del contracte es realitzi amb les màximes garanties que requereix el servei que te encarregat el CIRE per a la gestió dels tallers productius i altres espais dels centres penitenciaris.

Garanties

En aquest contracte no es requereix la constitució de cap garantia definitiva a la/les empresa/es adjudicatària/es, segons prescriuen els articles 107.1 i 114 de la LCSP donat que la facturació dels serveis serà sempre posterior a la seva realització i per optimitzar el temps d'adjudicació de l'expedient.

Aquesta memòria justificativa la signen:

- Lorena Ojalvo Bosch, Directora del Departament de Producció que proposa aquesta despesa i dona la seva conformitat a l'obertura d'aquest expedient de contractació.
- Carme Sans i Roda, Cap del Departament d'assessorament jurídic i òrgans de govern, informant favorablement el plec de clàusules administratives particulars.

- Neus Domènech Villén, Directora econòmica i financera donant el vistiplau a l'inici de l'expedient i certificant l'existència de crèdit econòmic suficient per cobrir el seu import d'adjudicació i les possibles pròrrogues i modificacions contractuals o altres disposicions previstes a la LCSP.