

INFORME JURÍDIC

Unitat funcional: Contractació

Identificació: Contracte de serveis de neteja viària del municipi de la Garriga

I. Antecedents de fet

- 1.- En data 18 de febrer de 2026, l'enginyer tècnic municipal, va emetre informe tècnic justificant la necessitat de la contractació dels serveis de neteja viària del municipi de la Garriga.
- 2.- A l'expedient, hi consta els plecs administratius particulars, els plecs de prescripcions tècniques i la proposta de criteris d'adjudicació del contracte.
- 3.- Es sol·licita informe jurídic sobre l'expedient de contractació i sobre els plecs.

II. Normativa aplicable

Únic.- Resulta d'aplicació:

- La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP).
- El Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic.
- El Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (articles vigents després de l'entrada en vigor del Reial decret 817/2009, de 8 de maig).

III. Fonaments de Dret

Aquest informe versarà, d'una banda, sobre l'expedient i procediment de contractació i, d'altra banda, sobre el contingut dels plecs del contracte.

III. 1. Expedient i procediment de contractació

- 1.- Òrgan competent de contractació: d'acord amb la Disposició Addicional Segona LCSP, apartat segon, la competència correspon a l'Alcaldia. No obstant, per resolució d'Alcaldia núm. 1313/2023, de 6 de juliol, la competència sobre l'aprovació de l'expedient i els acords que afecten a l'execució del contracte va ser delegada a la Junta de Govern local. Aquesta delegació dels acords que afecten a l'execució del contracte no comprèn la pròrroga del mateix, que correspondrà a l'Alcaldia.
- 2.- Qualificació del contracte: en aquest supòsit, es tracta d'un contracte de serveis, en els termes previstos a l'art. 17 LCSP. És un contracte de serveis contemplat en l'Annex IV de la Llei.



3.- Subjecció a regulació harmonitzada: aquest contracte està subjecte a regulació harmonitzada, per igualar el valor estimat regulat a l'art. 22.1.c) LCSP.

4.- Elecció del procediment d'adjudicació del contracte: s'ha optat pel procediment obert ordinari, regulat als arts. 156 i ss. LCSP.

5.- Requisits de l'expedient: d'acord amb l'art. 116 LCSP, la celebració de contractes per part de l'Administració requereix la prèvia tramitació del corresponent expedient. En aquest, s'hi ha de contenir els següents documents:

- L'informe justificatiu de la necessitat del contracte, en els termes previstos a l'art. 28 LCSP, que haurà de ser publicat al perfil del contractant (art. 116.1 LCSP).
- El plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que hagin de regir el contracte (art. 116.3 LCSP).
- Certificat d'existència de crèdit i fiscalització prèvia d'intervenció (art. 116.3 in fine LCSP).
- Justificació de l'elecció del procediment de licitació, la classificació, els criteris de solvència i d'adjudicació del contracte i les condicions especials d'execució, el valor estimat del contracte, amb indicació dels conceptes que l'integren, la necessitat justificativa del contracte, així com la seva relació amb l'objecte del mateix i la decisió de no dividir aquest en lots, en el seu cas (art. 116.4 LCSP).

A l'expedient objecte d'anàlisi, hi consta:

- L'informe tècnic justificatiu de les necessitats del contracte, referenciat als antecedents de fet i relatiu a la totalitat de l'objecte del contracte, tal i com exigeix l'art. 116.3 LCSP. En aquest informe, s'hi identifica, bàsicament, la necessitat detectada, la justificació de la solució escollida, la no divisió en lots del contracte, el valor estimat del mateix i els requisits de solvència.
- La proposta de criteris d'adjudicació realitzada pel tècnic i que figura al PCAP.
- El plec de clàusules administratives particulars –objecte d'anàlisi en el següent apartat-.
- El plec de clàusules tècniques.
- No hi consta la Certificació d'existència de crèdit, donat que es realitza una licitació anticipada.

Per altra banda, a l'expedient, no hi consta:

- Fiscalització prèvia d'intervenció.

6.- Procediment de contractació: cal tenir en compte els següents tràmits:

1. Aprovació de l'expedient de contractació amb tots els documents indicats en el punt 2 d'aquest apartat, per resolució motivada de l'òrgan competent, disposant l'obertura del procediment d'adjudicació. Aquesta resolució implicarà l'aprovació de la despesa i haurà de ser publicada al perfil del contractant (art. 117.1 LCSP).



2. Publicació de l'anunci de licitació per a l'adjudicació del contracte al perfil del contractant (art. 135 LCSP).

3. Obertura del termini per a la presentació de proposicions en els tres sobres, al registre indicat a l'anunci de licitació, en els termes de l'art. 156.6 LCSP, en el termini de, com a mínim, 15 dies naturals, des del dia següent a la publicació de l'anunci de licitació.

4. Proposta d'adjudicació de la Mesa, classificant, per ordre decreixent, les proposicions presentades (art. 150.1 LCSP).

5. Acceptada la proposta de la mesa per l'òrgan de contractació, requeriment al licitador classificat en primer lloc per a la presentació, en el termini de 10 dies hàbils des del següent a la seva recepció, de la documentació justificativa de les circumstàncies a les que es refereixen les lletres a) a c) de l'art. 140.1 LCSP, si no s'hagués aportat amb anterioritat; de disposar, efectivament, dels mitjans als que s'hagués compromès a adscriure a l'execució del contracte, i d'haver constituït la garantia definitiva procedent.

6. Informe de fiscalització previ a l'adjudicació del contracte (fase D, disposició de la despesa).

7. Resolució de l'adjudicació del contracte de l'òrgan de contractació, en el termini de 5 dies hàbils següents a la recepció de la documentació del contracte. Aquesta resolució o acord haurà de ser notificada als licitadors i publicada al perfil del contractant en el termini de 15 dies naturals (art. 151 LCSP).

Cal tenir en compte que l'adjudicació del contracte, en cas d'existir més d'un criteri d'adjudicació –com en aquest cas- s'ha de produir en el termini de, com a màxim, dos mesos des de l'obertura del sobre que conté l'oferta.

8. Formalització del contracte en document administratiu, en un termini no superior a 15 dies hàbils següents a la notificació de l'adjudicació als licitadors (art. 153 LCSP). Aquesta formalització haurà de ser publicada al perfil del contractant en el termini màxim de 15 dies naturals des de la perfecció del contracte.

9. Comunicació de les dades bàsiques del contracte al Registre de Contractes del Sector Públic, en virtut de l'art. 346.3 LCSP.

10. Remissió del contracte al Tribunal de Comptes, en la relació indicada a l'art. 335.1 in fine LCSP.

7.- Mesa de contractació: la composició de la mesa de contractació regulada a la clàusula 16 dels plecs compleix amb les prescripcions de la Disposició Addicional Segona, apartat 7 LCSP:

- Està presidida per un membre de la Corporació.
- Forma part d'ella 3 vocals: el Cap d'àrea de Serveis Territorials, el secretari i la interventora.
- Actua com a secretària la tècnica de contractació de l'Ajuntament.
- Els membres electes de la Mesa no suposen més d'un terç del total de membres de la mateixa –en aquest cas, 1 de 5 membres de la Mesa-.



- No forma part de la Mesa personal eventual.

8.- Procediment electrònic: la presentació d'ofertes i de notificacions i comunicacions es realitzaran de forma electrònica, de conformitat amb la DA15 LCSP.

9.- Perfil del contractant: es publicarà al perfil del contractant tota la informació continguda a l'art. 63 LCSP.

III. 2. Contingut dels plecs de clàusules administratives particulars del contracte

1.- Contingut dels plecs: aquests han de contenir, en virtut de l'art. 122.2 LCSP:

- Els criteris de solvència i d'adjudicació del contracte (punt 12 i 13 del quadre resum dels plecs).
- Les consideracions socials, laborals i ambientals establertes com a criteris de solvència, d'adjudicació o com a condicions especials d'execució (clàusula 33 i ss.).
- Els pactes i condicions que defineixin els drets i obligacions de les parts (clàusules 28 i ss.).
- La previsió de cessió del contracte, en el seu cas (clàusula 39).
- L'obligació de l'adjudicatari de complir les condicions salarials dels treballadors d'acord amb el conveni col·lectiu sectorial aplicable (clàusula 33, apartat a)).
- L'obligació del futur contractista de respectar la normativa vigent en matèria de protecció de dades (clàusula 33, lletra c)).
- Imposició de penalitats, en el seu cas, per al cas d'incompliment o compliment defectuós de la prestació, o en el cas d'incompliment de les obligacions mediambientals, socials i laborals (clàusula 33 i 34).
- Altres mencions exigides per normativa.

Els plecs objecte d'anàlisi regulen tots aquests extrems mínims en les clàusules assenyalades anteriorment entre parèntesis.

2.- Termini del contracte: el termini del contracte és de 5 anys, no prorrogables. Per tant, es compleix el termini màxim de durada de 5 anys dels contractes de serveis de prestació successiva regulat a l'art. 29.4 LCSP.

3.- Decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte: aquesta decisió està justificada a l'informe tècnic de necessitats, en els termes de l'art. 99.3.b) LCSP.

4.- Solvència:

- Solvència econòmica i financera: en els plecs, s'exigeix un volum anual mínim de negoci, en l'àmbit del contracte, de 1.000.000 euros, referit a l'any de més volum entre els 3 últims, i disposar d'una assegurança d'indemnització per riscos professionals vigent fins a la fi del



termini de presentació d'ofertes i per un import no inferior al valor estimat del contracte amb el compromís de la seva renovació o pròrroga que garanteixi el manteniment de la seva cobertura durant tota l'execució del contracte.

- Solvència tècnica: en els plecs, s'exigeix haver realitzat treballs del mateix tipus o naturalesa que aquest contracte per un import igual o superior a 1.000.000 euros de volum de negoci en un dels darrers 3 anys.

5.- Acreditació de la solvència:

- Solvència econòmica i financera: s'especifica, com a mitjà per acreditar-la, la inscripció en el Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) a Catalunya o bé al Registre oficial de licitadors i empreses classificades (ROLECE), o bé per mitjà dels comptes anuals del licitador aprovats i dipositats al Registre Mercantil, o en el que hagi d'estar inscrita l'empresa, en el cas que l'empresa encara no consti inscrita en els registres referits o no hi consti vigent o actualitzada la informació.

- Solvència tècnica: es requereix la inscripció al RELI o bé al ROLECE. En el cas que l'empresa no consti inscrita en els registres referits o no hi consti vigent o actualitzada la informació, s'acreditarà per mitjà de certificats de bona execució que indiquin l'import, data i destinatari, públic o privat, del contracte, expedits per l'òrgan competent, en cas que el destinatari sigui una entitat del sector públic, o per l'empresari, en cas que el destinatari sigui un subjecte privat, d'acord amb l'art. 90.1.a) LCSP.

6.- Criteris d'adjudicació:

- Els criteris proposats responen a la millor relació qualitat preu exigida a l'art. 145.1 LCSP.

- Compleixen amb l'exigència d'haver-hi més d'un criteri d'adjudicació en els contractes de serveis, en els termes requerits per l'art. 145.3, lletra f) LCSP.

- Aquests criteris estan vinculats a l'objecte, estan formulats de forma objectiva, respectant els principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat, sense conferir, a l'òrgan de contractació, una decisió de llibertat il·limitada, i garanteixen la possibilitat d'avaluar les ofertes en condicions de competència efectiva (art. 145.5 LCSP).

- En la present licitació s'estableixen criteris subjectes a judici de valor amb una puntuació màxima de 49 punts i criteris automàtics amb una puntuació màxima de 51 punts.

7.- El preu del contracte es configura per preus unitaris i en funció de les necessitats de la Corporació, d'acord amb la disposició addicional trenta-tresena LCSP, essent l'import de licitació un pressupost màxim i la despesa compromesa vindrà determinada pel servei realment executat, i en els termes previstos a l'art. 17 LCSP.

8.- Condicions especials d'execució: a la clàusula 33, s'estableixen un seguit de condicions especials d'execució, complint, doncs, amb el requisit d'incloure, com a mínim, una de les condicions establertes a l'art. 202.1 LCSP.

9.- Modificacions previstes als plecs: en aquest supòsit, es preveuen modificacions contractuals per import de 818.166,34 euros, pels motius següents: a) Creixement urbanístic del municipi i per tant incorporació al servei de noves àrees a netejar (nous carrers, barris, polígons, etc...) b) Realització de nous festius, concerts, etc.. repetitius en el temps i no regulats al plec de



prescripcions tècniques. c) Necessitat d'adquisició de nova maquinaria per necessitats del servei.

IV. Conclusions

1.- Examinat l'expedient administratiu, s'informa FAVORABLEMENT l'expedient de contractació del serveis de neteja viària del municipi de la Garriga, prèvia incorporació, al mateix, de la fiscalització prèvia d'Intervenció, en els termes de l'art. 116.3 LCSP.

2.- Examinats els plecs de clàusules administratives particulars d'aquest expedient, s'informen FAVORABLEMENT, d'acord amb allò assenyalat al punt III.2 dels fonaments de Dret d'aquest informe.

A La Garriga, a la data de la signatura electrònica.

