



## **Informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars que regula la contractació del servei “ASSISTÈNCIA TÈCNICA PER AL SEGUIMENT HIDROMORFOLÒGIC DE LES ACTUACIONS DE RESTAURACIÓ I MILLORA DE LA CONNECTIVITAT FLUVIAL AL DISTRICTE DE CONCA FLUVIAL DE CATALUNYA.” CTN2600191**

### **Antecedents**

El Departament de Contractació sol·licita l'emissió de l'informe jurídic del Plec de clàusules administratives particulars del contracte especificat a l'encapçalament, d'acord amb l'article 122.7 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP).

### **Objecte i règim jurídic**

El PCAP que es sotmet a informe es configura com un contracte de serveis que té per objecte, descrit a l'apartat A del quadre de característiques, l'assistència tècnica per avaluar els efectes hidromorfològics derivats de l'eliminació d'estructures transversals i longitudinals a la llera, així com altres actuacions de recuperació d'espai lateral mitjançant el seguiment de paràmetres com la dinàmica sedimentària, la morfologia del canal, la diversitat d'hàbitats fluvials i la continuïtat fluvial. Aquest servei s'adequa a les previsions del Programa de mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2022-2027, aprovat per acord GOV/108/2023, de 16 de maig, que preveu dins el capítol de rehabilitació morfològica de rius, les mesures A2.006 “Seguiment de l'eficàcia de les actuacions de millora de la connectivitat, tant les dutes a terme per l'ACA com les executades per tercers” i la A2.063 “Seguiment de les actuacions de la recuperació de la morfologia, la connectivitat i les riberes”. Es citen les tres fases en que es concreten les tasques a desenvolupar (Selecció d'indicadors i recull metodològic, execució del seguiment hidromorfològic i elaboració d'informes i materials divulgatius), tasques que es detallen al plec tècnic, justificant la impossibilitat de dur-les a terme mitjançant recursos propis de l'ACA.

L'objecte del contracte s'adequa a la descripció del tipus de contracte de serveis establerta a l'article 17 LCSP, en tant que es tracta d'una prestació de fer consistent en el desenvolupament d'una activitat, i adreçada a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o un subministrament. Es justifica que no es pot dividir en lots l'objecte del contracte, d'acord amb el que preveu l'article 99.3 b) per raó de la necessària coordinació tècnica i integrada de les tasques i l'execució dels treballs. S'incorpora el codi CVP que identifica l'activitat econòmica objecte del contracte i es defineix com a prestació de caràcter intel·lectual, d'acord amb la Disposició addicional quaranta-unena de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.



El contracte té un valor estimat de 288.472,47 € (IVA no inclòs), i en aplicació de l'article 22.1.b) de la LCSP, està subjecte a regulació harmonitzada.

De conformitat amb l'article 9.3 del TRLMAC, el contracte té naturalesa administrativa i és d'aplicació el règim jurídic establert a la LCSP, essent l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu el competent per resoldre les qüestions litigioses entre les parts. Atès l'import del valor estimat del contracte, la clàusula quarantena del plec preveu la possibilitat d'interposar el recurs especial en matèria de contractació que regula l'article 44 de l'LCSP. Aquest recurs és potestatiu, gratuït i previ o alternatiu a la interposició del recurs contenciós administratiu. Respecte els actes que no són susceptibles de recurs especial es preveu el règim ordinari de recursos.

### **Procediment d'adjudicació i tramitació de l'expedient**

L'adjudicació del contracte es realitza per tramitació ordinària i mitjançant el procediment d'adjudicació obert previst als articles 156, 157 i 158 de l'LCSP.

El procediment de licitació i d'adjudicació es realitza mitjançant l'Eina de Sobre Digital, i tal com s'especifica a la clàusula onzena del PCAP i la lletra F del quadre de característiques, es preveuen tres sobres per a la presentació d'ofertes, ja que es contempen criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor i criteris quantificables de forma automàtica.

D'acord amb la disposició addicional quinzena de la LCSP la tramitació de la licitació comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que en deriven per mitjans exclusivament electrònics, mitjançant el sistema e-NOTUM i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya. Així mateix, la tramitació de la licitació és electrònica i comporta l'obligació per a les empreses licitadores l'obligació d'estar inscrits al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic.

### **Contingut del plec de clàusules administratives particulars**

El contingut del PCAP s'adequa al règim general establert a la LCSP que transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i a la Guia de redacció de plecs de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

Les dades econòmiques del contracte es contempen a l'apartat B del quadre de característiques i a la clàusula tercera del PCAP. D'acord amb l'article 102.4 de la LCSP el preu del contracte es determina a tant alçat. El valor estimat del contracte és equivalent a l'import de licitació donat que no es preveuen pròrrogues ni modificacions de contracte. El pressupost base de licitació inclou l'IVA. D'acord amb l'article 100.2 de la LCSP, en el càlcul del valor estimat s'han de tenir en compte, com a mínim, a més de les despeses derivades de l'aplicació de les normatives laborals vigents, els costos que deriven de l'execució material dels serveis, i les despeses generals i el benefici industrial. Es el Plec Tècnic el que detalla la justificació dels càlculs i els imports emprats per a determinar l'import de licitació així com



el detall i la determinació de les despeses directes i indirectes (benefici industrial i despeses generals).

Consta a l'apartat C del quadre de característiques i a l'apartat cinquè de la clàusula tercera del PCAP que s'han complert tots els tràmits per assegurar l'existència de crèdit per al pagament de l'objecte del contracte, indicant l'import assignat a cadascun dels exercicis pressupostaris previstos (2026-2030), el compte comptable al que s'imputarà la despesa i la seva descripció. La durada excedeix del període corresponent a la planificació (període 2022-2027) i la despesa abasta diverses anualitats, incorporant a l'expedient el certificat d'existència de crèdit que incorpora l'autorització del compromís de despesa plurianual aprovat en sessió núm. 255 del Consell d'Administració de l'ACA, en data 18 de març de 2026. L'OCEF valorarà la suficiència i l'adequació del crèdit.

Es requereixen requisits de solvència econòmica i financera, i, tècnica o professional ja que no és exigible la classificació en els contractes de serveis d'acord amb l'article 77.1.b de la LCSP. En relació amb la solvència econòmica i financera, d'acord amb l'article 87.1.a de la LCSP, el volum de negocis mínim anual exigít no excedirà d'una vegada i mitja el valor estimat del contracte, i es demana que el volum anual de negocis referit a l'any de major volum dels tres últims conclusos sigui com a mínim igual a l'import de 72.118,12 €, justificant aquest import en la manca de necessitat de grans despeses de material per prioritzar en l'execució els mitjans informàtics i personal

Quant a la solvència tècnica o professional, d'acord amb l'article 90.1.a de l'LCSP, s'acreditarà mitjançant la presentació d'una relació dels principals serveis o treballs realitzats de igual o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim els últims tres anys que inclogui l'import, la data i el destinatari, públic o privat dels mateixos, amb un import anual en l'any de més execució sigui igual o superior al 70 per cent de l'anualitat mitjana del contracte, que equival a 50.482,68€. Aquesta segona exigència es recull a l'article 91.2 de l'LCSP.

D'acord amb el que preveu l'article 76.2 LCSP, l'apartat G del quadre de característiques preveu que els licitadors, a més d'acreditar la solvència, han de presentar un compromís d'adscripció de mitjans tècnics i personals, d'acord amb l'equip mínim que es descriu en aquest apartat, sense incloure noms ni cap altra documentació identificativa, i amb l'equip tècnic mínim necessari per a l'execució del contracte que també es descriu. Aquest compromís s'ha de presentar mitjançant el model de l'annex 9 del plec i es configura com a obligació essencial del contracte, i així, l'incompliment es causa de resolució del contracte.

Els criteris d'adjudicació s'especifiquen en l'apartat H del quadre de característiques i depenen d'una pluralitat de criteris qualitatius automàtics i econòmics basats en el principi de millor relació qualitat-preu, de conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP. Per a la justificació del sistema de valoració de les proposicions s'aplica la Directriu 1/2020, de 23 de juny de 2020, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, de la Direcció General de Contractació Pública.

En la valoració de les ofertes dels contractes que tenen per objecte prestacions de caràcter intel·lectual els criteris relacionats amb la qualitat han de representar com a mínim el 51 per



cent de la puntuació assignable. Així, es preveu que la valoració màxima de la qualitat de les ofertes es de 65 punts sobre un total de 100, dels quals 45 es la puntuació màxima de la qualitat de les ofertes mitjançant els criteris i barem que s'indiquen, sotmesos a judici de valor. La valoració màxima de la qualitat de les ofertes mitjançant criteris automàtics es de 20 punts, atenent als conceptes i criteris especificats a l'annex 1 del plec, document que han d'emprar els licitadors per a la presentació, en el sobre B, junt amb l'oferta econòmica. La valoració màxima del preu de les ofertes és 35 punts, proposició econòmica que s'ha de formular conforme al model que s'adjunta com a annex 2, i es calcula de forma automàtica d'acord amb la fórmula que es consigna al plec.

D'acord amb les previsions de l'article 149 LCSP, l'apartat I del quadre de característiques regula els criteris per a la determinació de l'existència de baixes presumptament anormals, així com els conceptes a emprar per a la justificació de les mateixes per part dels licitadors. La clàusula catorzena del PCAP detalla el procediment contradictori que caldrà seguir en aquests casos un cop classificades les ofertes així com els criteris a emprar en cas d'empat en les puntuacions obtingudes per les ofertes de les empreses licitadors.

L'apartat J del quadre de característiques indica la documentació que haurà de presentar l'empresa proposada com a adjudicatària, corresponent als annexos 4 (declaració responsable que designi a l'interlocutor de l'empresa adjudicatària amb l'ACA), 5 (Declaració responsable sobre la viabilitat tècnica, econòmica i temporal dels treballs oferts) i 7 (declaració relativa al tractament incidental de dades). També s'inclou una declaració responsable indicant que es compleixen els criteris de solvència tècnica. La resta de documentació que ha de presentar el licitador proposat com a adjudicatari s'especifica a la clàusula quinzena del PCAP, que inclou la documentació que preveu l'apartat J del quadre de característiques.

No s'exigeix garantia provisional, però sí, tal i com disposa l'article 107 LCSP, una garantia definitiva, mitjançant retenció en el preu, d'un 5% del preu d'adjudicació. La garantia definitiva respon dels possibles defectes que existeixin en els serveis prestats durant el termini de garantia que es determini en el PCAP. En aquest contracte s'ha establert un termini de garantia de 5 mesos des de la signatura de l'acta de recepció del contracte.

En relació amb les disposicions relatives a l'execució del contracte, d'acord amb els articles 122.2 i 202 de la LCSP, a l'apartat M del quadre de característiques s'estableix com a condició especial d'execució l'ús de vehicles de classificació 0, ECO o C en els desplaçaments, preveient a l'annex 3 una penalització específica pel cas d'incompliment. Aquest annex regula el detall de les penalitats per demora en l'execució i per incompliment parcial o compliment defectuós. També s'incorporen com a condicions especials d'execució l'observança dels principis ètics i les regles de conducta als que s'ha d'adequar l'activitat del contractista previstos a la clàusula ètica 33ena i les regles relatives al pagament a les empreses subcontractistes i a les empreses subministradores que preveuen els articles 216 i 217 de la LCSP.

L'annex 8 del plec contempla les obligacions del contracte qualificades com a essencials, i per tant, el seu incompliment pot comportar la resolució del contracte (article 211.1.f) de la



LCSP, essent així obligació essencial el compromís d'adscripció de mitjans personals indicat a l'apartat G3 el plec. La clàusula trenta novena del PCAP regula les causes generals de resolució del contracte en els termes establerts a l'LCSP.

No es preveuen causes específiques de modificació del contracte a l'apartat N del quadre de característiques, sens perjudici que, d'acord amb la clàusula trenta-unena del PCAP, el contracte es podrà modificar per causes no previstes en el cas que concorrin els requisits de l'article 205 de la LCSP. Sí que es preveu la possibilitat de cessió dels drets i obligacions del contracte a tercers sempre que es respectin els requisits de l'article 214.2 de la LCSP. Atès que l'article 214 preveu que procedeix la cessió quan les qualitats tècniques o personals del cedent no hagin estat la raó determinant de l'adjudicació del contracte i atès que en aquest cas el compromís d'adscripció dels mitjans personals es una obligació essencial, caldria valorar si es adequat permetre la cessió.

Respecte de la subcontractació, d'acord amb el que preveu l'article 215.2 LCSP, l'apartat P del quadre de característiques i la clàusula trenta-cinquena del PCAP permeten la subcontractació, excloent la possibilitat de contractar les tasques de direcció del projecte.. Es preveu expressament a la clàusula citada que l'empresa contractista comunicarà a l'òrgan de contractació, per escrit, un cop adjudicat el contracte i com a molt tard a l'inici de l'execució d'aquest, la intenció de subcontractar i assenyalarà totes les dades que estableix l'apartat b) del punt 2 de l'article 215 de la LCSP.

S'identifiquen en l'apartat U del quadre de característiques tant a la unitat encarregada del seguiment i execució del contracte, com el responsable del contracte que ha d'exercir funcions detallades a la clàusula vint-i-quatrena del PCAP en els termes establertes a l'article 62 de l'LCSP, i així, entre d'altres on destaca la proposta sobre imposició de penalitats en cas d'incompliments, les seves instruccions configuren obligacions d'execució del contracte juntament amb el seu clausulat i els plecs.

## **Conclusions**

S'informa favorablement el plec de clàusules administratives particulars identificat a l'encapçalament.