

**MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESSITAT DE CONTRACTACIÓ DE LA CONCESSIÓ DEL SERVEI D'INSTAL·LACIÓ, GESTIÓ I EXPLOTACIÓ DE MÀQUINES DE VENDING EN DEPENDÈNCIES DEL CENTRE DE CIÈNCIA I TECNOLOGIA FORESTAL DE CATALUNYA (CTFC)**

**I. OBJECTE I FONAMENT JURÍDIC**

La present memòria s'emet en compliment del que disposa l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), amb la finalitat d'acreditar la necessitat, idoneïtat i proporcionalitat de la contractació del servei consistent en la instal·lació, explotació i manteniment de màquines expenedores de begudes i aliments, en dependències del Centre de Ciència i Tecnologia Forestal de Catalunya (CTFC), mitjançant la fórmula jurídica de concessió de serveis.

La contractació pública ha de respondre a una necessitat real, concreta i acreditada, i ha de constituir el mitjà idoni per satisfer-la, tot garantint el respecte als principis d'eficiència, economia i bona administració. En aquest sentit, la present memòria justifica de manera expressa l'existència d'una necessitat funcional vinculada a l'activitat ordinària del CTFC i la impossibilitat d'atendre-la mitjançant mitjans propis.

**II. NECESSITAT OBJECTIVA DEL SERVEI**

El CTFC és un centre públic de recerca amb una activitat científica i tècnica continuada, que desenvolupa projectes d'investigació, transferència de coneixement i assessorament tècnic de manera permanent al llarg de l'any. El personal del centre — integrat per personal investigador, tècnic, administratiu i personal en formació — desenvolupa la seva activitat en jornades completes, sovint amb horaris extensos i amb càrregues de treball que requereixen permanència continuada a les instal·lacions.

En aquest context, la disponibilitat d'un servei de vending no constitueix un servei accessori superflu, sinó un element funcional que contribueix al correcte desenvolupament de l'activitat laboral i investigadora. La possibilitat d'accedir a begudes calentes, begudes fredes i productes alimentaris bàsics en condicions adequades de qualitat i seguretat evita desplaçaments externs durant la jornada laboral, facilita la conciliació de temps i contribueix a un entorn de treball adequat.

Així mateix, la naturalesa del centre —amb ubicacions que no disposen d'oferta comercial immediata a l'entorn— fa especialment necessari disposar d'aquest servei dins de les pròpies instal·lacions. La inexistència d'aquest servei podria afectar negativament l'organització interna, el benestar del personal i, indirectament, l'eficiència en el desenvolupament de les activitats pròpies del centre.

Per tot això, es constata l'existència d'una necessitat real, actual i objectivament acreditable de disposar d'un servei estable de vending.

### **III. IDONEÏTAT DE LA FÓRMULA DE CONCESSIÓ DE SERVEIS**

L'anàlisi de les diferents alternatives contractuals posa de manifest que la modalitat jurídicament més adequada és la concessió de serveis, en els termes previstos a l'article 15 de la LCSP.

La configuració del servei respon plenament als trets definitoris de la concessió, atès que:

- L'operador econòmic explota el servei directament davant els usuaris finals.
- La retribució consisteix en el dret d'explotació i en la percepció dels ingressos derivats del consum efectiu.
- El concessionari assumeix el risc operacional derivat de la demanda.
- No existeix garantia de volum mínim de consum ni de facturació.
- No es preveu el pagament de cap contraprestació econòmica directa per part del CTFC.
- No s'estableix cànon a favor de l'Administració.

La concessió permet, d'una banda, garantir la prestació del servei amb qualitat i continuïtat, i de l'altra, evitar càrrega pressupostària directa per al centre, traslladant el risc empresarial a l'operador especialitzat.

Des d'un punt de vista d'eficiència econòmica i racionalitat organitzativa, aquesta configuració es considera la més adequada i proporcional a la naturalesa del servei.

### **IV. INSUFICIÈNCIA I NO DISPOSICIÓ DE MITJANS PROPIS**

El CTFC no disposa de mitjans materials, tècnics ni personals propis per assumir directament la prestació del servei objecte de contractació.

En particular:

- No disposa de maquinària específica de vending.
- No compta amb personal especialitzat en explotació i manteniment de màquines expendedores.
- No disposa d'infraestructura logística per a la gestió de reposicions periòdiques.
- No té capacitat organitzativa per assumir el control sanitari alimentari requerit per aquest tipus de servei.
- No disposa d'estructura per a la gestió de cobraments, devolucions, incidències i manteniment tècnic especialitzat.

L'assumpció directa del servei exigiria una inversió inicial significativa en maquinària, contractació de personal addicional, implantació d'un sistema de control sanitari específic i assumpció del risc econòmic derivat del consum variable. Aquesta alternativa no resulta ni eficient ni proporcional en relació amb la naturalesa accessòria del servei respecte de les funcions essencials del centre.

En conseqüència, es constata la insuficiència de mitjans propis i la necessitat de recórrer a la contractació externa.

## **V. JUSTIFICACIÓ DE LA NO DIVISIÓ EN LOTS**

De conformitat amb el que disposa l'article 99.3 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, s'ha valorat la possibilitat de dividir el present contracte en lots independents. No obstant això, es justifica la seva no divisió pels motius següents:

- a) **Unitat funcional de la prestació:** l'objecte del contracte consisteix en la instal·lació, explotació, manteniment i reposició de màquines expenedores de begudes i aliments en diferents dependències, configurant una prestació integral i homogenia que requereix una coordinació única.
- b) **Eficiència operativa i optimització de recursos:** La gestió unificada del servei permet una millor organització logística (reposició, manteniment preventiu i correctiu, control de qualitat i atenció a incidències), evitant duplicitats de costos i possibles disfuncions derivades de la intervenció de múltiples adjudicataris.
- c) **Responsabilitat única en la gestió del servei:** L'existència d'un únic contractista facilita el control, seguiment i supervisió del contracte per part de l'òrgan de contractació, garantint una interlocució única i una resposta àgil davant incidències.
- d) **Risc de fragmentació del servei:** La divisió en lots podria comportar una fragmentació del servei, amb criteris de qualitat i manteniment desiguals entre ubicacions, afectant la uniformitat de les condicions de prestació.

En conseqüència, es considera que la no divisió en lots resulta adequada i proporcionada a la naturalesa i finalitat del contracte, garantint una execució més eficient i coherent del servei.

## **VI. ADEQUACIÓ ALS PRINCIPIS DE LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA**

La contractació projectada s'ajusta als principis de necessitat, idoneïtat, eficiència, proporcionalitat, transparència i lliure concurrència que regeixen la contractació pública.

La definició de criteris d'adjudicació vinculats a la qualitat, sostenibilitat, salut i nivell de servei permetrà seleccionar l'oferta amb millor relació qualitat-preu, garantint la competència efectiva entre operadors econòmics.

La configuració com a concessió evita despesa directa, no genera compromisos pressupostaris estructurals i permet mantenir el control mitjançant sistemes d'acords de nivell de servei i règim de penalitats.

## **VII. CONCLUSIÓ**

A la vista de l'anàlisi efectuada, es conclou que:

- Existeix una necessitat real i funcional de disposar del servei de vending a les instal·lacions del CTFC.
- El centre no disposa de mitjans propis suficients per assumir-lo directament.
- La modalitat de concessió de serveis és la fórmula jurídicament idònia i econòmicament eficient.
- La no divisió en lots està tècnicament justificada per raons d'eficiència i per la naturalesa del servei.
- La contractació s'ajusta plenament als principis i requisits de la LCSP.

En conseqüència, es sol·licita a l'òrgan de contractació del CTFC l'autorització per a la tramitació de l'expedient de contractació de la concessió del servei.

**Marc Carrera i Massana**  
**Gerent**  
**Centre de Ciència i Tecnologia Forestal de Catalunya**