

Memòria justificativa_JU-2026-242 _____	2
Informe complementari memòria justificativa_JU-2026-242 _____	23



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia
i Qualitat Democràtica
**Direcció General
d'Afers Penitenciaris**

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA I ECONÒMICA

**SERVEI DE CONTROL DE CONSUM DE SUBSTÀNCIES TÒXIQUES PER A PERSONES
INTERNES AMB PROBLEMES DE DROGODEPENDÈNCIES DELS CENTRES PENITENCIARIS
ORDINARIS I OBERTS DE CATALUNYA**



ÍNDEX

1. Objecte del contracte	3
2. Justificació de la necessitat de contractació	3
3. Antecedents	5
4. Durada del contracte	5
5. Divisió en lots	5
6. Determinació del preu del contracte	6
6.1 Desglossament de costos	6
6.2 Pressupost base de licitació	8
6.3 Valor estimat del contracte (VEC)	9
7. Modificació del contracte	9
8. Proposta d'utilització de procediment de contractació	9
9. Criteris de solvència del contracte	10
10. Criteris d'adjudicació	10
11. Apreciació d'ofertes desproporcionades o amb valors anormals	13
12. Subcontractació	13
13. Subrogació de personal	13
14. Obligacions contractuals essencials	14
15. Condicions especials d'execució	14
16. Penalitats	17
17. Protecció de dades i deure de confidencialitat	20



1. Objecte del contracte

L'objecte d'aquest contracte és el servei de control de consum de drogues per a persones internes amb problemes de drogodependències dels centres penitenciaris ordinaris i oberts de Catalunya.

2. Justificació de la necessitat de contractació

El consum de drogues per part de les persones internes a l'interior o a l'exterior dels centres és una problemàtica que cal abordar per la incidència que té en l'evolució del tractament dels interns/es i en la seva reintegració social.

A banda de la intervenció des de la perspectiva de salut pública, la intervenció en matèria de drogodependències des del medi penitenciari es fa necessària atenent la forta relació que s'ha observat entre la conducta delictiva i la conducta addictiva i la importància de desenvolupar programes eficaços que facilitin la reinserció, a la vegada que disminueixin la reincidència delictiva.

Com una eina més en la intervenció de les drogodependències, i atenent allò establert en el Programa Marc de Toxicomanies de la Subdirecció General de Programes de Rehabilitació i Sanitat (SGPRS) vigent als Centres Penitenciaris i Oberts de Catalunya des de setembre de 2003 i revisat amb posterioritat al 2011, es practiquen anàlitiques d'orina a les persones internes que presenten problemàtica en aquesta àrea per tal de detectar l'ús de substàncies d'abús i els canvis d'hàbits de consum, donada la incidència que aquestes variables tenen en l'evolució del tractament i en la seva reintegració social.

És necessari fer aquests controls a les persones internes que presentin problemàtica en drogodependències per tal de dotar-les d'una eina d'autocontrol que els ajudi en el seu procés de deshabitució i per tal que els professionals puguin valorar, de manera objectiva, la seva evolució i així facilitar la tasca de revisió i possible modificació del seu programa individual de tractament.

Cal recordar també la utilitat de detectar un consum en tant que facilita la prevenció de sobredosi en aquells casos en què s'observin símptomes emocionals i conductuals compatibles amb el consum abusiu de substàncies, així com la vital importància que suposa pel tractament de la sobredosi quan aquesta ja s'ha produït.

Queda palesa doncs la rellevància d'aquest tipus de controls com una eina dissuasiva, d'autocontrol i regulació per l'individu que presenta problemàtica toxicològica, alhora que un dispositiu de control i prevenció per a l'organització i per la reincidència delictiva.



Per poder dur a terme aquests controls és necessari comptar amb una empresa que presti els servei de recollida i custòdia de les mostres, l'anàlisi clínica de les mostres en el laboratori i la transmissió i lliurament dels resultats als centres penitenciaris corresponents.

Per poder garantir la integritat dels controls fets a les persones internes que presentin problemàtica en drogodependències és clau assegurar que les mostres biològiques no han estat manipulades ni han estat mal preservades en totes les etapes del procés logístic fins l'entrega de resultats. És per aquest motiu que es fa necessària la contractació del servei de recollida i custòdia de mostres per analítiques relatives al consum de substàncies tòxiques per a persones internes amb problemes de drogodependència.

Atesa la insuficiència de mitjans humans qualificats i materials disponibles dins del Departament de Justícia i Qualitat Democràtica per assumir aquest servei de manera directa, i seguint les indicacions de la Resolució 295/XI del Parlament de Catalunya, sobre la creació del d'un protocol per a la pràctica d'analítiques als interns dels centres penitenciaris 250-00472/11, que estableix que el personal sanitari és l'únic competent per a manipular i transportar fluids biològics, es considera imprescindible externalitzar el servei amb personal tècnic específicament format, que aporti garanties de professionalitat i rigor en la gestió de les mostres, contribuint així a la fiabilitat dels resultats analítics i a l'eficàcia dels programes de tractament.

La Llei orgànica general penitenciària 1/1979, de 26 de setembre, estableix que la finalitat dels centres penitenciaris és la reeducació i la reinserció social (article 1), protegir i vetllar per la salut dels interns (article 3.4), mitjançant el tractament penitenciari, que consisteix en el conjunt d'activitats adreçades a aconseguir la reeducació i la reinserció social (article 59).

El Reglament penitenciari, aprovat per Reial Decret 10/1996 el 9 de febrer, estableix, en el seu article 116, que tot intern amb problemes de dependència de substàncies psicoactives que ho desitgi ha de tenir la possibilitat de seguir programes de tractament i de deshabituació amb independència de la seva situació processal, penal i penitenciària, i que l'Administració Penitenciària, en coordinació amb el Pla Nacional de Drogues i altres organitzacions, realitzarà programes d'atenció especialitzada per als interns que voluntàriament ho demanin.

Per tot això exposat, es fa necessària la contractació d'un servei de control de consum de substàncies tòxiques per a persones internes amb problemes de drogodependències dels centres penitenciaris i centres oberts de Catalunya.



3. Antecedents

Anteriorment aquest servei s'ha dut a terme mitjançant diversos contractes oberts. L'última licitació correspon al contracte JU-2021-134, adjudicat a l'empresa Synlab Diagnósticos Globales, SAU, el qual tenia un període d'execució comprès entre el 21 de novembre del 2021 i 31 d'octubre de 2024.

Posteriorment es va tramitar una primera pròrroga pel període entre l'1 de novembre i el 31 de desembre del 2024, una segona pròrroga per l'any 2025, des de l'1 de gener fins al 31 de desembre i una tercera pròrroga per cobrir el servei des de l'1 de gener de 2026 fins el 31 de gener del 2026.

Per últim, i per seguir prestant el servei fins a l'entrada en vigor del present contracte, s'ha aprovat l'expedient de contracte menor JU-2026-214 amb una previsió de cobrir el servei durant els mesos de febrer a maig de 2026.

Per donar continuïtat al servei d'anàlisi clínic en laboratori de les mostres d'orina de les persones internes en els centres penitenciaris, es considera pertinent tornar a licitar aquest servei.

4. Durada del contracte

Es proposa un contracte amb una durada compresa des de l'1 de juny del 2026, o la data de la signatura del contracte si aquesta és posterior i fins al 31 d'octubre de 2026.

Es proposa una durada limitada a 5 mesos, ja que es vol implementar en el centre penitenciari de Quatre Camins una nova metodologia en la recollida i cadena de custòdia de les mostres que es descriu en l'apartat 2 b. del plec de prescripcions tècniques, amb l'objectiu de comprovar i valorar el seu funcionament i amb la voluntat d'implementar-lo en la resta de centres en el proper contracte, en el cas que se'n faci una valoració positiva. A més, aquesta limitació temporal permetrà la possibilitat de fer els ajustos oportuns d'aquest nou servei en una licitació amb una durada més àmplia.

5. Divisió en lots

No procedeix la divisió en lots des d'un punt de vista tècnic, atès que la naturalesa de l'objecte del contracte implica la necessitat de coordinar les diferents operacions i actuacions del servei, tal com la recollida de les mostres, el trasllat al laboratori i el seu anàlisi, per a no trencar la cadena de custòdia.



La participació de dues empreses per prestar el servei, implicaria dividir el procediment en dues parts, amb el risc que en algun moment puguin donar-se incidències en la custòdia i/o en el intercanvi de les mostres, que puguin afectar a les condicions de conservació de les mostres, la qual cosa podria alterar els resultats de les analítiques. Això també és aplicable en el cas del centre penitenciar de Quatre Camins, on l'empresa adjudicatària s'encarregarà de la recollida de la mostra orgànica directament de l'usuari, i que per tant, iniciarà ella mateixa la cadena de custòdia d'aquestes mostres. Cal garantir que les mostres no s'alterin en cap de les seves fases fins al moment en què són analitzades al laboratori.

S'ha de tenir en compte que els resultats obtinguts en les analítiques condicionen el procés de deshabitació dels interns i també el seu programa individual de tractament, ja que en funció dels resultats aquest es podrà modificar en un sentit o un altre. Per tant, és fonamental que el servei s'executi fent servir els mateixos mètodes presumptius i confirmatius per tal de garantir una actuació unificada en tots els centres penitenciaris.

Per últim, com que l'adjudicatària disposarà d'una base de dades o pàgina web en què hi penjarà els resultats de les anàlisis efectuades, s'han de tenir en compte el cas de mobilitat dels interns entre diferents centres penitenciaris. En aquests casos és necessari garantir la continuïtat del seguiment del control de substàncies tòxiques, fet que es veuria dificultat en el cas que el present contracte es dividís en diferents lots i hi hagués diferents bases de dades o pàgines web.

Per aquests motius es considera que la divisió en lots del contracte podria ser contraproductiu.

6. Determinació del preu del contracte

6.1 Desglossament de costos

Els costos del contracte responen bàsicament a dos conceptes: d'una banda els costos del personal en el centre penitenciar de Quatre Camins, que deriven del fet de disposar de tècnics que facin la recollida de les mostres en un horari establert, així com la custòdia de les mateixes en unes condicions adequades; i d'altra banda, tant en el centre penitenciar de Quatre Camins com en els centres restants, els costos associats al material necessari per recollir les mostres, a les despeses de transports de les mateixes, a la realització de les proves en el laboratori per analitzar-les, la realització d'un anàlisi de confirmació en el seu cas, i a la transmissió dels resultats obtinguts.

Pel que fa al desglossament de costos, s'han considerat de manera ponderada tres conceptes: els costos directes, els costos indirectes i el benefici industrial.



Pel que fa als costos directes, aquests inclouen les despeses derivades del transport de les mostres (vehicles, combustible i personal), el material necessari per a la recollida, conservació, trasllat i emmagatzematge de les mostres, el material de protecció personal per a la recollida, la despesa de personal, els equips de laboratori i per fer les analítiques, la plataforma de comunicació i la documentació necessària per a l'execució del contracte.

Per calcular els costos de personal directes s'han considerat els sous establerts pel Conveni col·lectiu de treball d'establiments sanitaris d'hospitalització, assistència, consulta i laboratoris d'anàlisis clíniques de Catalunya per als anys 2023-2025 (codi núm. 79000815011994), actualment prorrogat de conformitat amb el que preveu el seu article 6, el qual és d'aplicació a establiments sanitaris d'hospitalització, assistència, consulta i laboratoris d'anàlisis clíniques, sempre que el centre no pertanyi al sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya (SISCAT).

Els salaris establerts al conveni, s'han incrementat en un 15% del salari base en concepte possibles millores salarials, com triennis, antiguitat, plusos de perillositat o altres millores de les condicions salarials.

Tanmateix, s'ha previst el cost de les despeses de seguretat social, estimades en un 32,00% i un 10% per cobrir els costos de substitucions per vacances, absències o baixes laborals, així com un 4% en concepte de dietes i desplaçaments.

Per determinar el cost de les analítiques s'ha fet un anàlisi dels preus oferts pels licitadors en l'anterior contracte obert. S'ha partit del preu de l'oferta més elevada i s'ha incrementat en un 20,50%, que correspon a l'increment de l'IPC des de la licitació de l'anterior contracte fins al mes de desembre de 2025. A aquest preu se li ha aplicat un increment addicional, per garantir l'increment de costos que es pugui produir aquest any, així com disposar d'un marge que faci l'oferta atractiva pels licitadors, a fi de promoure la major concurrència possible.

Quant als costos indirectes, aquests inclouen les instal·lacions, infraestructures empresarials, el servei d'administració, direcció i organització de l'empresa, la mà d'obra indirecta, les despeses dels residus sanitaris i les amortitzacions i/o despeses financeres i assegurances, que s'han ponderat amb un 9% dels costos directes.

Per últim, s'ha tingut en compte un 6% de benefici industrial.

Pel que fa al desglossament de costos és el següent:



Desglossament de costos contracte							
	Professional	Sou mensual	Sou any	Hores anuals segons conveni	Hores contractades	Cost contracte	
Costos directes	Salari tècnics cicle formatiu grau superior	1.872,80	44.829,59	1726	440	11.428,17	
	Millores salarials	280,92					
	Seguretat social 32%	689,19					
	Substitucions per vacances, baixes...	284,29					
	Dietes 4%	74,91					
	Costos recollida i custòdia						11.428,17 I
	Material fungible per a la recollida i conservació de mostres	20,00%					7.781,23 I
	Equips i material per anàlisi de mostres a laboratori	50,00%					19.453,07 I
	Despeses de recollida i transport de mostres	20,00%					7.781,23 I
	Despeses associades a comunicació de resultats	10,00%					3.890,61 I
Costos analítiques						38.906,13 I	
Total costos directes						50.334,30 I	
Costos indirectes	Costos d'estructura	4,00%				2.013,37 I	
	Despesa administrativa	3,00%				1.510,03 I	
	Altres despeses	2,00%				1.006,69 I	
	Total costos indirectes						4.530,09 I
Total costos (directes + indirectes)						54.864,39 I	
Benefici industrial (6%)						3.291,86 I	
Total pressupost de licitació (sense IVA)						58.156,25 I	

6.2 Pressupost base de licitació

Els imports d'aquesta licitació parteixen dels preus de les analítiques que s'hauran de realitzar en els diferents centres, així com també del preu hora de tècnic amb grau superior en laboratori clínic que s'encarregarà de la recollida i custòdia de les mostres en el centre penitenciari de Quatre Camins.

Els preus unitaris són els següents:

Analítiques/personal	Unitats	Preu unitari (IVA exclós)
1 determinació	10.000	4,45 €
Confirmació d'analítiques	18	25,10 €
Hora tècnic/a	440	30,01 €

Amb aquests preus màxims previstos, s'ha calculat l'import de licitació per a 5 mesos, pel període comprés entre l'1 de juny i el 31 d'octubre de 2026, que ascendeix a un total de 58.156,25 €, exempt d'IVA, tal i com es detalla a continuació:

Analítiques/personal	Unitats	Preu unitari (IVA exclòs)	Total import contracte 5 mesos (sense IVA)	Exempt IVA	Total import contracte (IVA inclòs)
1 determinació	10.000	4,45 €	44.500,00 €	-	44.500,00 €
Confirmació d'analítiques	18	25,10 €	451,85 €	-	451,85 €
Hora tècnic/a	440	30,01 €	13.204,40 €	-	13.204,40 €
PREU BASE DE LICITACIÓ			58.156,25 €	-	58.156,25 €

Les activitats objecte de licitació estan exemptes d'IVA, d'acord amb l'article 20 de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'Impost sobre el Valor Afegit.

6.3 Valor estimat del contracte (VEC)

El càlcul del valor estimat del contracte, d'un import total de 58.156,25 € (IVA exclòs), inclou el període d'execució del contracte per a 5 mesos de l'any 2026.

No es preveu opció de pròrroga ni de modificació del contracte, per la qual cosa, el VEC del contracte coincideix amb el preu de licitació.

El Valor Estimat del Contracte desglossat per lots i anualitats, té els següents valors:

ANUALITAT	Import Licitació (IVA exclòs)	Import VEC
2026	58.156,25 €	58.156,25 €

7. Modificació del contracte

No es preveuen causes de modificació del contracte.

8. Proposta d'utilització de procediment de contractació

Procediment simplificat abreujat d'acord amb l'article 159.6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic (LCSP).



9. Criteris de solvència del contracte

No es requereix, ni solvència econòmica, ni tècnica, ni professional, atès que es tracta d'un Procediment simplificat abreujat d'acord amb l'article 159.6.b de la LCSP.

10. Criteris d'adjudicació

Tots els criteris de valoració de les propostes dels licitadors obeeixen a criteris de valoració automàtica. L'adjudicació es realitza amb una pluralitat de criteris en base a la millor relació qualitat-preu.

Els criteris i les puntuacions màximes assignades a cadascun d'ells són els següents:

Criteris de valoració automàtica	Puntuació
Cursos de formació adreçats al personal dels centres penitenciaris	21
Disposar d'una bústia única de coordinació i incidències i/o telèfon d'atenció directa	15
Presentació de recerques, investigacions i estudis realitzats en l'àmbit de detecció de substàncies tòxiques mitjançant tècniques innovadores	15
Puntuació criteris qualitatius	51
Oferta Econòmica	49
Puntuació oferta econòmica	49
PUNTUACIÓ TOTAL	100

La puntuació màxima que es pot obtenir en la valoració de les diferents ofertes serà de 100 punts, d'acord amb els següents criteris:

Oferta econòmica (fins a 49 punts)

Per fer la valoració econòmica s'utilitzarà la fórmula lineal, prevista a la Directriu 1/2020 d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica. Aquesta fórmula ajusta proporcionalment les puntuacions assignades amb la proporció entre l'import de les ofertes presentades i el pressupost de licitació, evitant així un gran distanciament entre la millor oferta econòmica rebuda i la resta d'ofertes



econòmiques. D'aquesta manera, al valorar-se altres aspectes no econòmics, la oferta global tendirà a valorar més la qualitat-preu i no només l'oferta més avantatjosa.

$$P_v = \left[1 - \left(\frac{O_v - O_m}{IL} \right) \times \left(\frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

P_v = Puntuació de l'oferta a Valorar
 P = Punts criteri econòmic
 O_m = Oferta Millor
 O_v = Oferta a Valorar
 IL = Import de Licitació
 VP = Valor de Ponderació

El valor de ponderació serà 1,49.

Es valoraran les ofertes econòmiques presentades pels licitadors mitjançant el model d'oferta econòmica de l'Annex 2-A.

A efectes de valoració de l'oferta econòmica es tindrà en compte l'import total (sense IVA).

Altres criteris de valoració automàtica (fins a 51 punts):

Pel que fa als criteris que obeeixen a criteris qualitatius, s'han valorat les necessitats del servei, d'acord amb el plec de prescripcions tècniques.

1. Cursos de formació i actualització: fins a 21 punts.

Es valorarà el nombre de cursos de formació adreçats al personal dels centres penitenciaris, sense cost per a l'Administració, que tinguin com a mínim 2 hores de durada i que el seu contingut versí sobre els temes següents:

- Bones pràctiques: actualitzar i reajustar criteris de bones pràctiques ètiques, especialment en relació amb la confidencialitat, el tractament de dades sensibles i el respecte als drets de les persones internes.
- Com detectar manipulacions de les mostres
- Epidemiologia del consum de drogues
- Noves substàncies. Possibles reaccions adverses a les mateixes i interaccions
- Aspectes farmacocinètics, metabòlics i analítics de les drogues d'abús relacionats amb la seva detecció i control
- Observació de simptomatologia del consum. Pràctica forense
- Formació relativa a l'ús de l'aplicatiu de la plataforma web amb l'objectiu d'assegurar el domini de l'eina.

El contingut del curs s'ha de facilitar als alumnes per escrit i en suport informàtic.



La tecnificació professional contribueix a reduir els errors en els processos d'anàlisi de substàncies i en la resolució d'incidències amb criteri tècnic, així com a afrontar de manera adequada situacions complexes, com ara la manipulació o gestió de mostres i proves.

Els cursos esmentats contribueixen a millorar la formació de reajustament i actualització de pràctiques ètiques i eficients al personal, ajuden a interpretar possibles manipulacions per la millora terapèutica i a conèixer l'epidemiologia del consum com a guia d'avaluació i intervenció, facilitant als professionals del medi penitenciari interaccions pel coneixement i abordatge de la problemàtica addictiva.

2. Disposar d'una bústia única de coordinació i incidències i/o telèfon d'atenció directa: 15 punts.

Es valorarà també, la disposició d'una bústia i/o telèfon d'atenció directa mitjançant els quals es podran resoldre incidències relatives al funcionament de la base de dades o web de resultats en línia del laboratori, establert al punt 2.h del PPT (bloqueig d'usuaris, descàrrega errònia de resultats, etc.). Aquesta bústia donarà resposta, dins de l'horari de 08:00 a 20:00h, els dies laborables (de dilluns a divendres).

3. Presentació de recerques, investigacions i estudis realitzats en l'àmbit de detecció de substàncies tòxiques: fins a 15 punts.

Es tindrà en compte la presentació de recerques, investigacions i estudis realitzats en l'àmbit de detecció de substàncies tòxiques, per tal d'actualitzar models integrals d'intervenció.

Per una banda, es valoraran amb un punt cada recerca, investigació i/o estudi realitzat en l'àmbit de detecció de substàncies tòxiques que s'hagi publicat a una revista científica o altres mitjans de divulgació equivalents, ja que aporten coneixement tècnic actualitzat sobre noves substàncies psicoactives, mètodes analítics i tendències de consum.

Per altra banda, es valoraran amb dos punts cada recerca, investigació i/o estudi relatives a la detecció de substàncies tòxiques en l'àmbit de l'execució penal que s'hagi publicat a una revista científica o altres mitjans de divulgació equivalents. Aquests estudis es valoren amb una puntuació major ja que garanteixen un millor coneixement de les particularitats operatives, normatives i assistencials pròpies del context penitenciari, fet que facilita una prestació del servei més adequada i ajustada a les necessitats del sistema.



11. Apreciació d'ofertes desproporcionades o amb valors anormals

Els criteris per a considerar les ofertes com a presumptament desproporcionades o amb valors anormals, als efectes de l'article 149 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), són els que s'exposen a continuació, en funció de si es presenta una oferta o més.

En el cas que només es valori una oferta, es tindrà en compte que la baixa de l'oferta econòmica respecte al preu de licitació sigui superior al 25%.

Si hi ha dues o més ofertes, aquelles en què concorrin, a la vegada, les circumstàncies següents:

- a) Que la baixa de l'oferta econòmica respecte a la mitjana de les ofertes presentades sigui superior al 25%.
- b) Que la puntuació obtinguda en els criteris d'adjudicació, que no són oferta econòmica, sigui superior en 10 unitats a la mitjana aritmètica de totes les ofertes presentades.

12. Subcontractació

Es preveu la possibilitat que es pugui concertar amb tercers la realització parcial de la prestació del servei, sempre i quan es compleixin els requisits previstos a l'article 215 de la LCSP, per tal de poder donar cobertura a una eventual necessitat de l'adjudicatari de realitzar la prestació del servei mitjançant tercers.

L'empresa contractista haurà de realitzar directament, sense possibilitat de subcontractar-les, les següents activitats que es consideren d'especial rellevància o de característiques crítiques:

- a) Les tasques de control i la supervisió de l'execució del contracte, per part de la persona responsable de l'empresa.
- b) Les tasques de direcció i coordinació del servei, així com les d'enllaç i seguiment amb l'administració.

13. Subrogació de personal

D'acord amb la informació facilitada per l'empresa que actualment està prestant el servei, no aplica la subrogació del seu personal a la futura adjudicatària.



14. Obligacions contractuals essencials

A més del compliment de les previsions del Plec de prescripcions tècniques, serà causa de resolució del contracte l'incompliment de les obligacions qualificades d'essencials, a l'empara de l'establert en la lletra f) de l'apartat 1 de l'article 211 de la LCSP, que s'enumeren a continuació:

1. Adscripció a l'execució del contracte de mitjans personals i materials suficients

El contractista haurà d'adscriure a l'execució de la prestació els mitjans personals i materials suficients establerts com a mínims obligatoris en el contracte, d'acord amb la declaració de compromís d'aportació exigida als candidats a la licitació a l'empara del previst en l'apartat 2 de l'article 76 de la LCSP, que figura en l'annex 4 del PCAP.

2. Compliment de les condicions del deure de confidencialitat de la informació a què es tingui accés per raó de l'execució del servei

Tenen qualificació de condicions essencials del contracte les relatives a deure de confidencialitat i protecció i seguretat de dades contingudes en l'annex 6 d'aquest plec de clàusules administratives particulars.

3. Els criteris d'adjudicació establerts en l'apartat G1 del quadre de característiques que hagin estat objecte de valoració.

15. Condicions especials d'execució

Son de compliment obligat pel contractista i pels subcontractistes, que en el seu cas participin en l'execució les condicions especials d'execució següents:

Condició 1. Clàusula ètica I: obligació de complir amb els principis ètics i regles de conducta als quals els licitadors i els contractistes han d'adequar la seva activitat:

1. Les licitadores i les contractistes adoptaran una conducta èticament exemplar i actuaran per evitar la corrupció en qualsevol de les seves possibles formes.
2. En aquest sentit –i al marge dels altres deures vinculats al principi d'actuació esmentat al punt anterior, derivats dels principis ètics i de les regles de conducta als quals les licitadores i les contractistes han d'adequar la seva



activitat–, les licitadores, contractistes i subcontractistes assumeixen les obligacions següents:

- a) Denunciar les situacions irregulars que es puguin presentar en els processos de contractació pública o durant l'execució dels contractes.
- b) Abstenir-se de realitzar conductes que tinguin per objecte o puguin produir l'efecte d'impedir, restringir o falsejar la competència. Per exemple, els comportaments col·lusoris o de competència fraudulenta (ofertes de resguard, eliminació d'ofertes, assignació de mercats, rotació d'ofertes, etc.). Així mateix, denunciar qualsevol acte o conducta dirigits a aquelles finalitats i relacionats amb la licitació o el contracte dels quals tingués coneixement.
- c) Observar els principis, les normes i els cànons ètics propis de les activitats, els oficis i/o les professions corresponents a les prestacions objecte del contracte.
- d) No realitzar accions que posin en risc l'interès públic en l'àmbit del contracte o de les prestacions a realitzar.
- e) No sol·licitar, directament o indirecta, que un càrrec públic o un/a empleat/da públic/a influeixi en l'adjudicació del contracte en interès propi.
- f) No oferir ni facilitar a càrrecs públics o empleats/des públics/ques avantatges personals o materials, ni per a aquells/es mateixos/es ni per a persones vinculades amb el seu entorn familiar o social.
- g) No realitzar qualsevol altra acció que pugui vulnerar els principis d'igualtat d'oportunitats i de lliure concurrència i respectar els principis de lliure mercat.
- h) No utilitzar informació confidencial coneguda mitjançant el contracte per obtenir, directament o indirecta, un avantatge o benefici econòmic en interès propi.
- i) En el moment de presentar l'oferta, la licitadora ha de declarar si té alguna situació de possible conflicte d'interès d'acord amb l'article 64 de la LCSP, o relació equivalent al respecte amb parts interessades en el projecte. Si durant l'execució del contracte es produís una situació



d'aquestes característiques, la contractista o subcontractista està obligada a posar-ho en coneixement de l'òrgan de contractació.

- j) Respectar els acords i les normes de confidencialitat.
- k) A més, la contractista haurà de col·laborar amb l'òrgan de contractació en les actuacions que aquest realitzi per al seguiment i/o l'avaluació del compliment del contracte. En particular, facilitant la informació que se li sol·liciti per a aquestes finalitats i que la legislació de transparència i la normativa de contractes del sector públic imposen a les contractistes en relació amb l'Administració o administracions de referència, sens perjudici del compliment de les obligacions de transparència que els pertocuin de forma directa per previsió legal.
- l) Denunciar els actes dels quals tingui coneixement i que puguin comportar una infracció de les obligacions contingudes en aquesta clàusula.

2.2 Els licitadors, contractistes i subcontractistes, o llurs empreses filials o vinculades, es comprometen a complir rigorosament la legislació tributària, laboral i de seguretat social i, específicament, a no fer operacions financeres contràries a la normativa tributària en països que no tinguin normes sobre control de capitals i siguin considerats paradisos fiscals per la Unió Europea.

3.- Totes aquestes obligacions i compromisos tenen la consideració de condicions especials d'execució del contracte. L'incompliment de qualsevol de les obligacions contingudes a l'anterior apartat 2 per part dels licitadors o dels contractistes, serà causa d'imposició de les penalitats descrites a continuació.

Condició 2. Política lingüística.

En compliment del punt 5.9 de l'Acord de 20 de juny de 2017, del Govern de la Generalitat, pel qual s'aprova el Codi per a una contractació pública socialment responsable en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el sector públic que en depèn, es consideren condicions especials d'execució les obligacions establertes a l'apartat a la clàusula 34.d) del plec de clàusules administratives particulars.

Condició 3. Compliment normativa protecció de dades

Atès que l'execució d'aquest contracte requereix el tractament per part de l'empresa contractista de dades personals per compte del responsable del tractament, són condicions especials d'execució:



- a) Compliment de la finalitat per a la qual se cedeixen les dades que ve establerta a l'Annex 6 del PCAP.
- b) Obligació del contractista de sotmetre's en tot cas a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades, sense perjudici del que estableix l'últim paràgraf de l'apartat 1 de l'article 202 de la LCSP.
- c) L'obligació de l'empresa adjudicatària de presentar abans de la formalització del contracte una declaració, en què posi de manifest on estaran ubicats els servidors i des d'on es prestaran els serveis associats a aquests.
- d) L'empresa contractista té l'obligació de comunicar a l'Administració contractant qualsevol canvi que es produeixi durant l'execució del contracte respecte de la informació continguda en la seva declaració, efectuada com a proposat adjudicatari, en la què posava de manifest on estaran ubicats els servidors i des d'on es prestaran els serveis associats als mateixos.

Les condicions especials en relació amb l'execució, seran d'obligat compliment per part de l'empresa o les empreses contractistes i, si escau, per l'empresa o les empreses subcontractistes.

L'incompliment per part de del/s contractista/es de qualsevol de les obligacions de les condicions especials d'execució contingudes en els apartats anteriors, serà causa, segons el seu cas, de penalització o de resolució del contracte, sens perjudici d'aquelles altres possibles conseqüències previstes a la legislació vigent.

16. Penalitats

1. Les penalitats a aplicar per l'incompliment de la clàusula ètica (condició especial d'execució núm. 1) seran les següents:
 - En cas d'incompliment dels apartats a), b), c), d), e), f), g), h), j) i k) de l'apartat 2.1 s'estableix una penalitat mínima de 0,60 euros per cada 1000 euros del preu del contracte, IVA exclòs, que es podrà incrementar de forma justificada i proporcional en funció de la gravetat dels fets. La gravetat dels fets vindrà determinada pel perjudici causat a l'interès públic, la reiteració dels fets o l'obtenció d'un benefici derivat de l'incompliment. En tot cas, la quantia de cada una de les penalitats no podrà excedir del 10% del preu del contracte, IVA exclòs, ni el seu total podrà superar en cap cas el 50% del preu del contracte. L'òrgan de contractació donarà coneixement dels fets a les autoritats competents en matèria de competència.
 - En el cas d'incompliment del que preveu la lletra i) de l'apartat 2.1 l'òrgan de contractació ho posarà en coneixement de la Comissió d'Ètica en la Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya perquè emeti el pertinent informe, sens perjudici d'altres penalitats que es puguin establir.



- En el cas que la gravetat dels fets ho requereixi, l'òrgan de contractació els posarà en coneixement de l'Oficina Antifrau de Catalunya o dels òrgans de control i fiscalització que siguin competents per raó de la matèria.

2. Altres penalitats:

S'aplicaran les penalitats relacionades a continuació, de forma que l'import individual de cada penalitat i l'import conjunt del conjunt de penalitats no podran superar, respectivament, el 10% i el 50% del preu del contracte.

Els incompliments de les obligacions previstes en els plecs es classifiquen en lleus, greus i molt greus.

Per als incompliments lleus es preveu una penalitat d'un 5%, per als greus una penalitat d'un 10% i per als molt greus una penalitat d'un 15%, totes elles sobre l'import de facturació del mes en que s'ha comès la infracció.

Incompliments lleus (penalitat d'un 5%):

- L'incompliment en la presentació de l'estadística general en el termini establert al punt 5.b.a) del PPT.
- El retard, superior a 5 dies hàbils en proporcionar a la SGPRS informació relativa a l'execució del contracte.
- No informar del canvi de professional amb un mínim 72 hores d'antelació, llevat causes justificades.
- L'incompliment dels procediments de seguretat que estableixi cada centre penitenciari, causant un perjudici lleu.
- No seguir les directrius del centre penitenciari per l'execució del servei que causin un perjudici lleu.
- Incompliment reiterat de l'horari fixat per la correcta execució del servei sense causa justificada.

Incompliments greus (penalitat d'un 10%):

- Incompliment de la normativa de protecció lingüística (condició especial d'execució núm. 2).
- El retard en el subministrament de mitjans materials, superior a 1 dia, que suposin la paralització del servei.
- El retard en el lliurament de resultats superior a 1 dia, des de la recepció de les mostres.
- L'incompliment, que no sigui falta molt greu, de la normativa relativa a prevenció de riscos laborals.
- L'incompliment dels procediments de seguretat que estableixi cada centre



penitenciari, causant un perjudici greu en l'organització del centre.

- No seguir les instruccions del centre en matèria de seguretat o altres indicacions relacionades amb el servei contractat que generin un perjudici greu.
- Incompliment en la presentació del programa de política de gestió mediambiental del seu servei de gestió de residus en cas que li sigui requerit des de la SMPR, d'acord amb el que preveu l'apartat 2. e) del PPT.
- L'acumulació de tres incompliments lleus al llarg del període d'execució contractual, , suposarà un incompliment greu.
- No atendre de forma reiterada les comunicacions realitzades pels professionals de referència dels centres penitenciaris i/o la SMPR relatives al servei que es presta i medi obert.
- L'incompliment greu de les obligacions fiscals, laborals, socials, administratives o tècniques.

L'acumulació de tres faltes greus al llarg del període d'execució contractual suposarà una falta molt greu.

Incompliments molt greus (penalitat d'un 15%):

- El retard en el subministrament de mitjans materials, superior a 2 dies, que suposin la paralització del servei.
- El retard en el lliurament de resultats superior a 2 dies, des de la recepció de les mostres.
- Falsejar les dades relatives a l'execució del contracte com a resposta a requeriments del personal de referència dels centres o de la SMPR.
- No aportar l'informe que inclogui la metodologia a emprar, el disseny de procediments interns aplicables, la divisió i la coordinació de funcions entre els professionals i la resta de logística orientada a complir l'objecte d'aquest contracte, d'acord amb l'apartat 5. b) a) del PPT.
- No incloure a l'informe abans esmentat, el percentatge de fiabilitat dels resultats per a cada una de les substàncies de control susceptibles d'analitzar, segons preveu l'apartat 5. b) a) del PPT.
- Fer cas omís a les instruccions del centre penitenciari i/o la SMPR relacionades amb el servei contractat que generin un perjudici molt greu.
- El retard d'un mes, per part del contractista, en el pagament al subcontractista que hagi assumit contractualment amb el contractista principal el compromís de realitzar determinades parts del servei contractat.
- Incompliment de les prescripcions relatives a la perspectiva de gènere i en l'ús sexista del llenguatge i de la imatge.



- No respectar la Llei 19/2020, del 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació o qualsevol altra normativa legislativa vigent durant el període del contracte que versis sobre la igualtat i els drets humans.
- L'acumulació de tres incompliments greus al llarg del període d'execució contractual, suposarà un incompliment molt greu.

Pel que fa al procediment a seguir per a l'aplicació de penalitats, serà el previst a la **clàusula 26** del plec de clàusules administratives particulars.

L'aplicació de les penalitats per part de l'Administració es podrà concretar amb deduccions de les quantitats que hagi d'abonar-se a la contractista en concepte de pagament total o parcial, sens perjudici de l'exigència a la contractista d'indemnització per danys i perjudicis causats a l'Administració quan l'aplicació de la penalitat no fos suficient per donar cobertura als danys causats.

Cada vegada que l'import de les penalitats acumulades arribi a un múltiple del 5% de l'import del contracte, l'Administració podrà optar per la seva resolució o bé acordar-ne la continuïtat de l'execució amb imposició de noves penalitats.

Així mateix, l'Administració pot optar per instar la resolució del contracte en el cas que s'acumulin més de dos incompliments molt greus en el termini d'un any.

17. Protecció de dades i deure de confidencialitat

Atès que en aquest servei l'encarregat del tractament tractarà les dades utilitzant els sistemes i els locals del responsable, l'empresa adjudicatària haurà de complir amb les clàusules de l'annex III de la Recomanació 1/2010, de l'Agència Catalana de Protecció de Dades.

L'empresa o entitat adjudicatària haurà de complir les clàusules de l'annex corresponent del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP).

El futur contractista té l'obligació de sotmetre's en tot cas a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades, sense perjudici del que estableixi l'últim paràgraf de l'apartat 1 de l'article 202 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia
i Qualitat Democràtica
**Direcció General
d'Afers Penitenciaris**

La subdirectora general
de Programes de Rehabilitació i Sanitat



INFORME COMPLEMENTARI A LA MEMÒRIA JUSTIFICATIVA I ECONÒMICA DEL SERVEI DE CONTROL DE CONSUM DE SUBSTÀNCIES TÒXiques PER A PERSONES INTERNES AMB PROBLEMES DE DROGODEPENDÈNCIES DELS CENTRES PENITENCIARIS ORDINARIS I OBERTS DE CATALUNYA

Vistes les consideracions fetes per l'Assessoria Jurídica en l'informe emès el 7 d'abril de 2026, es fan les següents modificacions a la memòria justificativa i econòmica del servei de control de consum de drogues per a persones internes amb problemes de drogodependències dels centres penitenciaris ordinaris i oberts de Catalunya signada per la subdirectora general de Programes de Rehabilitació i Sanitat en data 12 de març de 2026:

En la consideració jurídica 5a. Criteris d'adjudicació de l'informe esmentat, l'Assessoria estableix, respecte del criteri "Cursos de formació i actualització", que *"genera el dubte sobre la seva inclusió com a criteri d'adjudicació automàtica. El PCAP indica que es valorarà el nombre de cursos de formació que tinguin com a mínim 2 hores de durada i que versin sobre algun dels temes que s'exposen. No obstant, no hi ha indicacions de com es valorarà cada curs, si tots els temes puntuen igual, o sobre la qualitat de cada formació (només que ha de durar com a mínim 2 hores). Així mateix, la valoració d'un curs de formació com a criteri d'adjudicació comporta l'apreciació discrecional de la qualitat d'aquests, i no compleix, per tant, els requisits per ser considerat un criteri d'adjudicació "automàtic" o avaluable mitjançant la mera aplicació de fórmules. Caldria redefinir-lo per tal d'adequar-lo a aquesta pauta de valoració "automàtica"*.

Així mateix, respecte del criteri "Presentació de recerques, investigacions i estudis realitzats en l'àmbit de detecció de substàncies tòxiques mitjançant tècniques innovadores" declara que *"Per tant, escau suprimir aquest "criteri d'adjudicació", per manca d'idoneïtat per ser considerat com a tal"*.

Per complir amb aquestes consideracions, **s'han modificat els següents fragments de l'apartat 10 de la memòria justificativa i econòmica:**

- Els criteris i puntuacions màximes assignades als criteris, que eren els següents:

Criteris de valoració automàtica	Puntuació
Cursos de formació adreçats al personal dels centres penitenciaris	21
Disposar d'una bústia única de coordinació i incidències i/o telèfon d'atenció directa	15

Presentació de recerques, investigacions i estudis realitzats en l'àmbit de detecció de substàncies tòxiques mitjançant tècniques innovadores	15
Puntuació criteris qualitatus	51
Oferta Econòmica	49
Puntuació oferta econòmica	49
PUNTUACIÓ TOTAL	100

Queden distribuïts de la següent manera:

Criteris de valoració automàtica	Puntuació
Cursos de formació adreçats al personal dels centres penitenciaris	35
Disposar d'una bústia única de coordinació i incidències i/o telèfon d'atenció directa	16
Puntuació criteris qualitatus	51
Oferta Econòmica	49
Puntuació oferta econòmica	49
PUNTUACIÓ TOTAL	100

- En l'apartat "Altres criteris de valoració automàtica (fins a 51 punts)", respecte dels cursos de formació i actualització, es modifica el text següent:

"1. Cursos de formació i actualització: fins a 21 punts.

Es valorarà el nombre de cursos de formació adreçats al personal dels centres penitenciaris, sense cost per a l'Administració, que tinguin com a mínim 2 hores de durada i que el seu contingut versí sobre els temes següents:

- *Bones pràctiques: actualitzar i reajustar criteris de bones pràctiques ètiques, especialment en relació amb la confidencialitat, el tractament de dades sensibles i el respecte als drets de les persones internes.*
- *Com detectar manipulacions de les mostres*
- *Epidemiologia del consum de drogues*
- *Noves substàncies. Possibles reaccions adverses a les mateixes i interaccions*
- *Aspectes farmacocinètics, metabòlics i analítics de les drogues d'abús relacionats amb la seva detecció i control*
- *Observació de simptomatologia del consum. Pràctica forense*
- *Formació relativa a l'ús de l'aplicatiu de la plataforma web amb l'objectiu d'assegurar el domini de l'eina.*

El contingut del curs s'ha de facilitar als alumnes per escrit i en suport informàtic.

La tecnificació professional contribueix a reduir els errors en els processos d'anàlisi de substàncies i en la resolució d'incidències amb criteri tècnic, així com a afrontar de manera adequada situacions complexes, com ara la manipulació o gestió de mostres i proves.

Els cursos esmentats contribueixen a millorar la formació de reajustament i actualització de pràctiques ètiques i eficients al personal, ajuden a interpretar possibles manipulacions per la millora terapèutica i a conèixer l'epidemiologia del consum com a guia d'avaluació i intervenció, facilitant als professionals del medi penitenciari interaccions pel coneixement i abordatge de la problemàtica addictiva”.

Que passarà a quedar redactat de la següent manera:

“1. Cursos de formació i actualització: fins a 35 punts L'objecte d'aquest contracte s'emmarca en una estratègia d'intervenció del consum de drogues en l'àmbit penitenciari, que té com a un dels seus objectius dotar d'eines als professionals del l'àmbit penitenciari per tal que puguin detectar l'ús de substàncies tòxiques per part dels interns, així com valorar l'evolució del seu procés de deshabitació, modificar el seu programa individual de tractament, i prevenir sobredosis per consum abusiu.

Per tal de complir amb aquests objectius, és important la tecnificació del personal dels serveis penitenciaris, que a més, són els encarregats de la recollida directa de la mostra orgànica dels interns, excepte en el centre penitenciari de Quatre Camins.

És per això que es valorarà que l'entitat o empresa licitadora proporcioni cursos de formació al personal dels centres penitenciaris, sense cost per a l'Administració i que el seu contingut versí sobre els temes següents:

- **Bones pràctiques.** Atès que la recollida de mostres orgàniques i la realització d'analítiques en el marc dels programes terapèutics d'atenció a les drogodependències és una actuació amb implicacions sanitàries, ètiques i jurídiques rellevants, es considera necessari que el laboratori adjudicatari proporcioni una formació bàsica específica als professionals de la DGAP en matèria de bones pràctiques, que permeti:
 - Garantir l'alineament operatiu entre els procediments del laboratori i el funcionament dels programes terapèutics de la DGAP.
 - Actualitzar i reajustar criteris de bones pràctiques ètiques, especialment en relació amb la confidencialitat, el tractament de dades sensibles i el respecte als drets de les persones internes.
 - Millorar l'eficiència i la coordinació en els circuits de sol·licitud, recollida i gestió de resultats analítics.
 - Prevenir incidències o malentesos operatius, assegurant que els professionals de la DGAP coneixen els procediments, limitacions i requisits tècnics del laboratori.

En aquest sentit, es planteja aquesta formació com una acció bàsica de transferència de coneixement i harmonització de procediments, vinculada a l'expertesa tècnica del laboratori adjudicatari.

- Com **detectar possibles manipulacions** per part dels interns en el procés de recollida de la mostra biològica.

- **Epidemiologia del consum de drogues** com a guia d'avaluació del procés de deshabitució de l'intern i la intervenció en el seu programa individual de tractament.
- **Noves substàncies.** Possibles reaccions adverses a les mateixes i interaccions pel coneixement i abordatge de la problemàtica addictiva.
- **Aspectes farmacocinètics, metabòlics i analítics de les drogues** d'abús relacionats amb la seva detecció i control, per a la millora de l'atenció a la conducta addictiva.
- **Observació de simptomatologia del consum.** Pràctica forense i orientacions en l'ús i abús de substàncies.
- Formació relativa a **l'ús de l'aplicatiu o de la plataforma web** amb l'objectiu d'assegurar el domini de l'eina i la correcta interpretació dels resultats..

S'atorgaran 5 punts per cada curs que ofereixi l'adjudicatària que permeti al personal dels serveis penitenciaris formar-se sobre alguna de les matèries indicades en el punt anterior. Aquests cursos han de tenir una durada mínima de 2 hores i el seu contingut s'ha de facilitar per escrit i en suport informàtic

La puntuació màxima que s'atorgarà pel compliment d'aquest criteri és de 35 punts, i serà només puntuable una única formació per cada matèria de la llista anterior.

Aquests cursos s'han de fer sempre que sigui possible a la seu de la Secretaria de Mesures Penals i Reinserció, i en el cas que no sigui possible, en format virtual”.

- En l'apartat “Altres criteris de valoració automàtica (fins a 51 punts)”, respecte del criteri de Disposar d'una bústia única de coordinació i incidències, s'elimina el següent redactat:

“2. Disposar d'una bústia única de coordinació i incidències i/o telèfon d'atenció directa: 15 punts”.

I es modifica pel següent redactat:

“2. Disposar d'una bústia única de coordinació i incidències i/o telèfon d'atenció directa: 16 punts”.

- En l'apartat “Altres criteris de valoració automàtica (fins a 51 punts)”, respecte del criteri de Disposar d'una bústia única de coordinació i incidències, se suprimeix el següent redactat:

“3. Presentació de recerques, investigacions i estudis realitzats en l'àmbit de detecció de substàncies tòxiques: fins a 15 punts.

Es tindrà en compte la presentació de recerques, investigacions i estudis realitzats en l'àmbit de detecció de substàncies tòxiques, per tal d'actualitzar models integrals d'intervenció.

Per una banda, es valoraran amb un punt cada recerca, investigació i/o estudi realitzat en l'àmbit de detecció de substàncies tòxiques que s'hagi publicat a una revista científica o altres mitjans de divulgació equivalents, ja que aporten coneixement tècnic actualitzat

sobre noves substàncies psicoactives, mètodes analítics i tendències de consum.

Per altra banda, es valoraran amb dos punts cada recerca, investigació i/o estudi relatives a la detecció de substàncies tòxiques en l'àmbit de l'execució penal que s'hagi publicat a una revista científica o altres mitjans de divulgació equivalents. Aquests estudis es valoren amb una puntuació major ja que garanteixen un millor coneixement de les particularitats operatives, normatives i assistencials pròpies del context penitenciari, fet que facilita una prestació del servei més adequada i ajustada a les necessitats del sistema.”

La subdirectora general de Programes de Rehabilitació i Sanitat