



Memòria justificativa de la necessitat del contracte

Expedient núm.: 1015/2025

Procediment: Contracte de serveis per la dinamització de l'Espai Jove de Banyeres del Penedès, 2025-2029, per procediment obert simplificat sumari

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRACTE DE SERVEIS PER LA DINAMITZACIÓ DE L'ESPAI JOVE DE BANYERES DEL PENEDÈS

S'emet la present memòria a l'empara del que estableix l'article 28 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP), per justificar la necessitat i idoneïtat de la contractació dels serveis per la dinamització de l'Espai Jove de Banyeres del Penedès.

1. Legislació aplicable

Contracte administratiu de serveis tipificat a l'art. 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Aquest contracte es regeix per:

- a. Plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques (PCAP i PPT).
- b. Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).
- c. Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del sector públic (en endavant RD 817/2009).
- d. Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, en tot allò que no s'oposi, contradigui o resulti incompatible amb la LCSP (d'ara endavant, RGLCAP).
- e. Decret llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.

En tot allò no previst en els apartats anteriors seran aplicables la resta de normes de dret administratiu i, en darrer terme, les de dret privat.

El desconeixement de les clàusules del contracte en qualsevol dels seus termes, dels altres documents contractuals que en formen part i també de les instruccions o altres normes que resultin d'aplicació en l'execució de la cosa pactada, no eximeix l'empresa adjudicatària de l'obligació de complir-les.

L'Ordre Jurisdiccional Contenciós-Administratiu serà el competent per resoldre les controvèrsies que sorgeixin entre les parts en el contracte actual de conformitat amb el que es disposa en l'article 27.1 Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

2. Objecte de la contractació i justificació de la necessitat

El contracte té per objecte la contractació del **servei per la dinamització de l'Espai Jove de Banyeres del Penedès**.

Les característiques tècniques i les especificitats es regulen en els plecs de prescripcions





tècniques particulars.

Segons dades del padró d'habitants del 2022, a Banyeres del Penedès hi havia 695 joves d'entre 12 i 29 anys (386 homes i 309 dones). A l'actualitat el municipi té 736 joves d'entre 12 i 29 anys (362 homes i 374 dones, segons les dades del padró municipal d'habitants).

Aquesta comparativa de la població jove al municipi demostra que en poc temps hi ha hagut un 6% d'augment de joves, fet que reforça la necessitat d'oferir-los alternatives d'oci i socialització dins el municipi, per tal que no hagin de traslladar-se a municipis veïns per trobar serveis complementaris a l'estudi, creació artística i/o cultural o activitats formatives i de lleure.

Les ofertes socioculturals existents en el seu context pròxim no cobrien totalment les necessitats dels nostres joves, per aquest motiu el jovent havia de desplaçar-se a municipis propers amb l'inconvenient afegit de no tenir l'edat suficient per l'obtenció del permís de conduir, situació que dificultava la seva participació a qualsevol de les activitats socioculturals de la zona i comarca.

Com a referència, al municipi, disposaven del Centre Cívic Ernest Lluch i la seva biblioteca com a punt de trobada, en la qual disposaven de wifi i ordinadors on poder connectar-se, sempre que fossis persona usuària amb carnet. El poder estar a la biblioteca comportava una sèrie de regles a seguir, primordialment estar en silenci i comportar-se correctament, que no facilitava la interacció entre la joventut.

Atès que el jovent necessita poder comunicar-se i compartir experiències un cop acabada la seva jornada lectiva, i degut a una demanda real d'un important nombre de joves del municipi, l'any 2022 van sol·licitar disposar d'un espai més adient a les seves necessitats i un lloc d'esbarjo que se'l poguessin sentir propi.

Per aquest motiu la Regidoria de Joventut de l'Ajuntament de Banyeres del Penedès va prioritzar aquesta necessitat i va proposar l'obertura de l'Espai Jove de Banyeres. Des de la seva posada en funcionament, la dinamització de l'espai ha omplert de contingut les demandes de les persones adolescents del municipi, ha canalitzat les seves inquietuds i ha ofert un punt de trobada per compartir els seus interessos, tan diferents i, al mateix temps, tan comuns entre tots ells, un espai de participació juvenil i d'esbarjo.

L'Espai Jove, a l'actualitat està consolidat i des del consistori es considera que cal donar-li continuïtat, ja que s'emmarca dins les línies estratègiques del PNJC, portant a terme accions en tots els sentits sempre amb la finalitat d'aconseguir l'emancipació, la participació i la integració dels joves al municipi.

Objectius estratègics	Objectius operatius	
Motivar per a la participació juvenil	A.1	Incentivar i recolzar iniciatives juvenils.
	A.2	Promoure la creació de la comissió de festes juvenil.
Fomentar la interrelació entre els joves del municipi	B.1	Crear un espai que sentin propi mitjançant la participació directa i la formulació de propostes per realitzar activitats que, si els tècnics consideren viables, seran posades en pràctica
	B.2	Fomentar les relacions entre les persones joves del municipi: diferents nuclis i urbanització i també entre els joves i l'ajuntament.
	B.3	Orientar al jove en tots els àmbits del seu interès.
	B.4	Impulsar activitats de dinamització juvenil amb els joves del municipi.





Impulsar la formació juvenil	C.1	Donar suport i assessorament als joves en els àmbits educatiu i laboral.
	C.2	Potenciar la formació complementària d'interès juvenil.

Les persones beneficiàries d'aquest projecte de dinamització implica un col·lectiu heterogeni i amb una franja d'edat àmplia, que inclou joves d'entre 12 i 29 anys del municipi (dels diferents nuclis: Banyeres del Penedès, Saifores, Masies de Sant Miquel, Priorat de Banyeres i Boscos, i urbanització Casa Roja), sense descartar a joves de més de 29 anys que esporàdicament puguin passar i participar en aquest espai.

En aquests anys de funcionament l'equipament s'ha convertit en un espai de jocs i d'esbarjo amb una TV i una videoconsola, dos ordinadors de sobretaula, un futbolí, un billar, una taula de ping-pong, jocs, llibres i connexió wifi. La instal·lació compta amb un espai dedicat a exposicions i cada cert temps acull xerrades de diverses temàtiques, algunes d'elles proposades pels mateixos joves i tallers juvenils.

Des de la Regidoria de Joventut de l'Ajuntament de Banyeres del Penedès es valora molt positivament la trajectòria de l'Espai Jove, la seva dinamització ha suposat una reafirmació de l'equipament, els usuaris han augmentat de manera considerable en els darrers anys ja que s'ha ampliat l'edat del públic assistent a les activitats i ha aconseguit una dinàmica participativa del jovent que es té en compte i cal posar en valor.

L'expressió de la codificació corresponent a la nomenclatura del Vocabulari Comú de Contractes (CPV) és **CPV: 92000000-1** Serveis d'esbarjo, culturals i esportius.

3. Insuficiència de mitjans personals i/o materials

L'article 116.4.f) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell Europeu 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, quan sigui necessari subscriure un contracte de serveis, prèviament s'haurà de justificar adequadament a l'expedient la insuficiència de mitjans.

El servei ha de ser portat a terme per una persona amb la formació i experiència en el món del lleure contractat segons el conveni de lleure de la Generalitat de Catalunya 2025-2028. La plantilla de personal de l'Ajuntament de Banyeres del Penedès no disposa d'una plaça específica amb aquestes característiques per poder atendre les funcions que requereix el servei a contractar. Sí consta crèdit pressupostari al pressupost del vigent exercici, al capítol II, per assumir la contractació d'una empresa de serveis.

Per tant, aquesta administració no disposa de mitjans personals i materials per dur a terme l'objecte del present contracte.

4. Tipologia de contracte

Atès el contingut de les prestacions objecte de licitació, s'ha de qualificar el contracte com de serveis, de conformitat amb allò establert a l'art.17 de la LCSP.

5. Divisió en lots

No s'estableix la divisió en lots. Donada l'extensió i l'import del contracte, la seva divisió es considera que no és funcional i resultaria ineficient.





6. Dades econòmiques

*Sistema de determinació del preu:

Respecte al valor estimat del contracte, l'article 101.2 de la LCSP disposa que en el seu càlcul, en els contractes de serveis on sigui rellevant la mà d'obra, es tenen especialment en compte els costos laborals derivats dels convenis col·lectius sectorials aplicables. L'article 102 de la LCSP, relatiu al preu, preveu que aquest ha de ser adequat per a l'efectiu compliment del contracte, mitjançant la correcta estimació del seu import en el moment de fixar el pressupost base i que en aquells serveis el cost econòmic principal dels quals siguin els costos laborals, hauran de considerar-se els termes econòmics en els convenis col·lectius sectorials aplicables en el lloc de prestació del servei. Per la seva part, l'article 149 de la LCSP, relatiu a les ofertes anormalment baixes, obliga als òrgans de contractació a rebutjar les ofertes si comproven que són anormalment baixes perquè no compleixen les obligacions aplicables en matèria, entre altres, laboral, incloent l'incompliment dels convenis col·lectius sectorials vigents.

La present contractació es regeix per un sistema de determinació del preu basat en preus unitaris, calculat en base a les tarifes preu/hora per a la contractació de la persona suficientment qualificada per prestar el servei. El preu unitari del contracte s'estableix en **26 €/hora**, d'acord amb una estimació de costos basada en valors de mercat per a serveis de dinamització juvenil.

Aquest import inclou:

- Costos salarials del personal adscrit, d'acord amb categories assimilables a convenis del sector del lleure educatiu i sociocultural.
- Cotitzacions a la Seguretat Social a càrrec de l'empresa.
- Despeses indirectes i generals, incloent gestió administrativa, coordinació i suport tècnic.
- Benefici industrial de l'empresa contractista.

El volum anual del contracte es fixa en 600 hores de prestació efectiva del servei, corresponents a una dedicació estimada de 12,5 hores setmanals durant les setmanes d'activitat, excloent els períodes de vacances del personal adscrit, que no requereixen cobertura.

En conseqüència, el pressupost base de licitació s'estima en:
600 hores × 26 €/hora = 15.600 € (sense IVA)

L'Ajuntament podrà requerir, per necessitats del servei, la realització d'hores addicionals fins a un màxim del 10% de les hores anuals inicialment previstes. Aquestes hores addicionals hauran de ser prèviament autoritzades pel responsable del contracte i es consideraran part de l'execució ordinària del contracte, sense que tinguin la consideració de modificació contractual. Les hores addicionals es facturaran al mateix preu unitari ofertat en la licitació.

*Pressupost base de la licitació:

El **pressupost base de licitació (PBL)** és de **37.752,00 euros (IVA inclòs)**, d'acord amb el següent detall:

Concepte	Pressupost base	IVA (21%)	Import (amb IVA)
1' any de contracte	15.600,00 €	3.276,00 €	18.876,00 €
2' any de contracte	15.600,00 €	3.276,00 €	18.876,00 €
TOTAL	31.200,00 €	6.552,00 €	37.752,00 €

El **valor estimat del contracte (VEC)** és de **51.480,00 (IVA exclòs)**, d'acord amb el següent detall:





Concepte	Pressupost base	IVA (21%)	Import (amb IVA)
1 ^r any de contracte	15.600,00 €	3.276,00 €	18.876,00 €
2 ⁿ any de contracte	15.600,00 €	3.276,00 €	18.876,00 €
1 ^a Pròrroga	15.600,00 €	3.276,00 €	18.876,00 €
Ampliacions i/o modificacions del servei (10%)	4.680,00 €	982,80 €	5.662,80 €
TOTAL	51.480,00 €	10.810,80 €	62.290,80 €

Atès l'article 20 de la Llei 37/1992, de 28 de novembre, de l'Impost sobre el Valor Afegit (IVA), les entitats sense ànim de lucre poden estar exemptes d'IVA, segons la naturalesa i objectius, i, en aquest supòsit, hauran de presentar la documentació que així ho corrobori.

7. Revisió de preus

El contracte no estableix revisió de preu.

8. Subrogació del personal

En compliment del que estableix la normativa laboral aplicable i, si escau, el conveni col·lectiu del sector del lleure educatiu i sociocultural, l'empresa adjudicatària restarà obligada a subrogar-se en la posició de l'empresa sortint respecte del personal adscrit a la prestació del servei objecte del contracte, en els termes i condicions establerts a la normativa vigent.

A aquests efectes, l'empresa sortint haurà de facilitar a l'òrgan de contractació, amb la suficient antelació, la relació del personal afectat per la subrogació, amb indicació de les seves condicions laborals, antiguitat, jornada i resta de dades exigides per la normativa aplicable.

L'òrgan de contractació posarà aquesta informació a disposició dels licitadors en el corresponent plec, de conformitat amb l'article 130 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic.

L'empresa adjudicatària haurà de respectar les condicions laborals del personal subrogat en els termes establerts per la normativa laboral i convencional d'aplicació.

9. Existència de crèdit

El contracte s'abonarà amb càrrec a l'aplicació pressupostària 3371 227.06 del pressupost vigent respecte les prestacions executades durant aquest exercici. Al comprendre el termini d'execució del contracte més d'un exercici pressupostari, l'autorització o realització de les despeses de caràcter plurianual resta condicionada al crèdit que per a cada exercici autoritzin els pressupostos respectius, de conformitat amb l'article 174 del TRLRHL, que regula els compromisos de despesa de caràcter plurianual, així com les previsions contingudes, si s'escau, a les bases d'execució del pressupost.

10. Durada del contracte

La durada del contracte s'estableix tenint en compte la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització de les mateixes.

Tenint en compte aquests extrems, el present contracte té una durada de 2 anys més 1 any de pròrroga. Durant el període de pròrroga les característiques del contracte romandran inalterables, sense perjudici de les modificacions que es puguin introduir de conformitat amb l'establert en els articles 203 a 207 de la LCSP.

11. Condicions especials d'execució del contracte





De conformitat amb l'article 202 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, es fixen les següents condicions especials d'execució del present contracte:

- Observar els principis, les normes i els cànons ètics propis de les activitats, els oficis i/o les professions corresponents a les prestacions objecte dels contractes.

Les condicions especials d'execució tindran el caràcter d'obligació essencial del contracte i el seu incompliment serà causa de resolució del contracte.

12. Justificació del procediment d'adjudicació

La forma d'adjudicació del contracte serà el procediment obert simplificat sumari, regulat a l'article 159.6 de la LCSP, en el qual tot empresari interessat podrà presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

L'adjudicació del contracte es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu, de conformitat amb el que s'estableix en la clàusula novena.

13. Criteris d'adjudicació

De conformitat amb l'article 159.6 de la LCSP, els criteris d'adjudicació es quantificaran mitjançant la simple aplicació de fórmules establertes als plecs.

Per a la valoració de les proposicions i la determinació de la millor oferta s'atendrà sobre la base de la millor relació qualitat-preu.

- **Proposta econòmica (màxima puntuació 45 Punts):**

La distribució de la puntuació es farà obtenint la valoració de les ofertes presentades i aplicant la següent fórmula:.

$$\text{Puntuació de l'oferta} = 45 \times \frac{\text{Pressupost de l'oferta més barata}}{\text{Pressupost de l'oferta que es puntua}}$$

1 Criteris qualitatius avaluables automàticament (màxima puntuació 55 punts):

- **Experiència de l'empresa que imparteix el servei (màxima puntuació 20 punts)**

Tots els criteris avaluables de manera automàtica, per a la seva puntuació, s'hauran de justificar mitjançant certificat fedatari, de l'Administració Pública corresponent, que acrediti el seu compliment per part del licitador.

Criteri	Puntuació relativa	Puntuació màxima
Relació contractual (mínim 3 mesos) que s'hagi tingut en els últims cinc anys amb l'Administració Pública relacionada amb l'objecte contractual	5 punts per cada relació contractual	20 punts

- **Activitats, cursos i monogràfics relacionades amb diferents àrees (màxima puntuació 26 punts)**





La proposta que faci l'empresa licitadora serà anual, però mantenint el mateix nombre d'activitats, cursos i monogràfics durant totes les anualitats del contracte.

Tot i que es necessari presentar una memòria concretant les activitats proposades, tal i com s'estableix al Plec de Prescripcions Tècniques Particulars, aquestes es decidiran, en últim terme, de forma conjunta entre l'empresa licitadora i la Regidoria de Joventut, atenent a les necessitats i inquietuds dels i les joves del municipi.

El criteri avaluable es puntuarà seguint el següent detall:

Criteri	Puntuació relativa	Puntuació màxima
Activitats relacionades amb: Grup 1 <ul style="list-style-type: none"> • Medi Ambient • Igualtat de Gènere • Noves Tecnologies 	5 punts per activitat	5 punts
Activitats relacionades amb: Grup 2 <ul style="list-style-type: none"> • Nutrició • Salut • Esport 	5 punts per activitat	5 punts
Cursos o monogràfics relacionats amb: Grup 3 <ul style="list-style-type: none"> • Formació • Ocupació juvenil 	8 punts per curs o monogràfic	16 punts

Exemple:

Una empresa vol participar fa la següent oferta:

- 1 Activitat del grup 1.

- 1 activitat del grup 2.

- 2 cursos del grup 3.

Obtindrà la màxima puntuació (26 punts) i es compromet a dur a terme 1 activitat del grup 1, una del grup 2 i dos cursos del grup 3 per cada any de contracte.

Les activitats, cursos, tallers, xerrades, etc. del grup 1 i 2 han de tenir una durada mínima d'1 hora mentre que els del grup 3 han de tenir una durada mínima de 2,5 hores, i en tots els casos han de ser impartits per professionals amb coneixement en la matèria.

- **Subministrament de material divers tant per a les activitats com per a l'espai jove (com per exemple: jocs de taula, pales de ping-pong, jocs de Playstation, etc.) (màxima puntuació 9 punts)**

La proposta que faci l'empresa licitadora serà anual, però mantenint el mateix nombre de subministraments durant totes les anualitats del contracte.

Els criteris evaluables es puntuaran seguint el següent detall:

Descripció	Puntuació
Subministrament de material per valor (anual) d'entre 151€ i 200€	9 punts
Subministrament de material per valor (anual) d'entre 101€ i 150€	7 punts
Subministrament de material per valor (anual) d'entre 51€ i 100€	5 punts
Subministrament de material per valor (anual) d'entre 20€ i 50€	3 punts
No subministra cap material o el seu valor és inferior a 20€	0 punts

Tots els criteris valorables de manera automàtica, per a la seva puntuació, s'hauran de justificar mitjançant la documentació adequada que acrediti el seu compliment per part del licitador o mitjançant una declaració jurada on el licitador es compromet al seu obligat compliment.





14. Criteris de solvència per a la selecció dels licitadors i capacitat d'obrar

De conformitat amb l'article 74 de la LCSP, per celebrar contractes amb el sector públic els empresaris han d'acreditar estar en possessió de les condicions mínimes de solvència econòmica i financera i professional o tècnica que determini l'òrgan de contractació.

a. Solvència econòmica financera

Mitjà 1: Existència d'una assegurança de responsabilitat civil que cobreixi possibles danys i perjudicis, amb un límit mínim per sinistre de 300.000 €.

b. Solvència tècnica o professional

Mitjà 1: Relació dels principals serveis o treballs realitzats d'igual o similar naturalesa que el que constitueixen l'objecte del contracte en els últims tres anys, en la qual s'indiqui l'import, la data i el destinatari, públic o privat, dels mateixos, l'import acumulat dels quals, en l'any de major execució, sigui igual o superior a 10.920,00 euros.

En tractar-se d'un procediment obert simplificat sumari, s'eximeix als licitadors de l'acreditació de les solvències indicades, que sí hauran de complir i així ho declararan.

c. Compromís d'adscripció de mitjans humans i materials

A més dels requisits de solvència exigits, l'adjudicatari haurà de comprometre's a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans materials i personals suficients per a això.

Es consideren suficients, com a mínim, els següents:

- Una persona adequadament qualificada amb formació i experiència en el món del lleure contractat segons el conveni de lleure de la Generalitat de Catalunya 2025-2028. Ha de parlar i escriure tant castellà com català.
- Les instal·lacions, material i equipament tècnic suficient per prestar el contracte, sense perjudici de considerar que l'Ajuntament posarà a disposició de l'empresa licitadora un espai i un ordinador, amb les connexions suficients i necessàries per prestar el servei.

La capacitat d'obrar dels empresaris i la no concurrència de prohibicions de contractar es podrà acreditar mitjançant la inscripció en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic o en el Registre de Licitadors i Empreses Classificades de l'Estat (ROLECE).

Tots els licitadors que es presentin a aquesta licitació hauran d'estar inscrits en el RELIC o en el ROLECE en la data final de presentació d'ofertes. No obstant, per tal de que la concurrència no es vegi limitada, s'acceptarà que els licitadors hagin presentat, almenys, la sol·licitud d'inscripció en el RELIC o en el ROLECE en la data final de presentació d'ofertes.

També poden participar en aquesta licitació les unions d'empreses que es constitueixin temporalment a aquest efecte (UTE), sense que sigui necessària formalitzar-se en escriptura pública fins que no se'ls hagi adjudicat el contracte. En aquest cas, cadascun dels empresaris que concorrin a licitació integrats en una unió temporal, han d'acreditar la capacitat i solvència, així com el nom i les circumstàncies dels qui la constitueixen i la seva participació, i que assumeixen el compromís de constituir-se formalment en una unió temporal, si resulten adjudicataris.

La durada de la UTE ha de coincidir, almenys, amb la del contracte fins a la seva extinció.

15. Adequació dels Plecs





Ajuntament de Banyeres del Penedès
(Tarragona)

Els plecs de condicions administratives i els plecs de prescripcions tècniques hauran de complir amb tots els requisits que estableix la LCSP.

16. Responsable del contracte

L'Àrea responsable de la gestió i seguiment del contracte serà la Regidoria de Joventut. Li correspondrà supervisar la seva execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada.

17. Òrgan de contractació

D'acord amb la Disposició addicional 2^a de la LCSP la competència correspon a l'Alcalde quan els contractes de serveis no superin el 10% dels recursos ordinaris del pressupost ni en qualsevol cas, la quantia de 6.000.000 €, inclosos els de caràcter plurianual quan la duració no superi els 4 anys, incloses les pròrrogues sempre que el import acumulat de totes les anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost ni la quantia senyalada.

Per tant, l'òrgan competent és l'Alcalde però existeix delegació d'aquesta atribució a la Junta de Govern Local, conferida per Decret d'alcaldia número 2023-0161, de data 23 de juliol de 2023, essent en conseqüència, la Junta de Govern Local l'òrgan de contractació en aquest procediment.

Manoli Márquez Gil
Tècnica sociocultural de l'Ajuntament de
Banyeres del Penedès

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

