

INFORME TÈCNIC NO DIVISIÓ EN LOTS

El present informe tècnic té per finalitat la justificació dels motius pels quals en la implantació, subscripció en modalitat SaaS, manteniment i evolució d'un sistema integral de gestió de nòmina i control del temps, plenament integrat amb SAP S/4HANA, per a l'Institut de Diagnòstic per la Imatge. Es tracta d'un projecte estratègic que incideix directament en la gestió de les retribucions del personal, en el control del temps de treball i en la seva adequada translació econòmica i comptable dins dels sistemes corporatius de l'entitat, es realitza sense dividir el seu objecte en diferents lots.

I.- NORMATIVA QUE REGULA EL FRACCIONAMENT O NO EN LOTS D'UN CONTRACTE DEL SECTOR PÚBLIC.

El fraccionament de l'objecte del contracte en lots es troba regulat a l'article 99 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen al ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del consell 201/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP) ,en el que es disposa el següent:

“3. Sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, i es poden reservar lots de conformitat amb el que disposa la disposició addicional quarta.

No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres.

En tot cas, es consideren motius vàlids, a l'efecte de justificar la no-divisió en lots de l'objecte del contracte, els següents:

- a) El fet que la divisió en lots de l'objecte del contracte comporti el risc de restringir injustificadament la competència. A l'efecte d'aplicar aquest criteri, l'òrgan de contractació ha de sol·licitar un informe previ a l'autoritat de defensa de la competència corresponent perquè es pronunciï sobre l'apreciació de la circumstància esmentada.*
- b) El fet que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte en dificulti l'execució correcta des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a l'execució correcta del contracte procedeixi de la naturalesa del seu objecte, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que es podria veure impossibilitada per la seva divisió en lots i l'execució per una pluralitat de contractistes diferents. Tots dos aspectes, si s'escau, s'han de justificar degudament en l'expedient.”*

Igualment, el Decret Llei 3/2016 de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública aprovat pel Govern de la Generalitat de Catalunya estableix a l'article 5 estableix el següent:

“En els contractes en què no hi hagi divisió per lots, s'haurà d'incloure a l'expedient un informe que en justifiqui els motius, i fer-ho constar al plec de clàusules administratives particulars o documents que regeixen les contractacions.”

Tal i com s'exposarà en el punt següent del present informe tècnic, concorren en aquest contracte els elements necessaris per justificar que el mateix no es divideixi en lots.

II.- JUSTIFICACIÓ TÈCNICA DE LA NO DIVISIÓ EN LOTS.

- L'objecte del contracte no admet fraccionament.

El contracte configura un sistema integral de gestió de recursos humans en què la nòmina, el control del temps i la seva integració amb SAP S/4HANA formen part d'un únic ecosistema funcional. Els diferents components comparteixen dades, processos i lògiques de funcionament en temps real, de manera que la seva separació en lots podria comprometre la coherència global del sistema.

Des del punt de vista tècnic, el contracte presenta una elevada complexitat, especialment pel que fa a la integració amb SAP S/4HANA, que requereix una arquitectura coherent i una governança unificada de dades. La divisió en lots incrementaria el risc d'errors, inconsistències i dificultats en la resolució d'incidències.

La naturalesa del contracte, especialment en relació amb el procés de nòmina, comporta un nivell de criticitat molt elevat. La participació de diversos contractistes podria generar dificultats de coordinació i problemes en la delimitació de responsabilitats, amb impacte directe en la qualitat del servei.

A més, el sistema requereix una coordinació contínua entre processos, fet que es veuria dificultat en cas de fragmentació. Igualment, el model SaaS implica una prestació unitària del servei mitjançant una plataforma única, fet que reforça la necessitat de contractació integrada.

Finalment, la contractació unitària permet una gestió més eficient i una reducció de costos de coordinació, mentre que la divisió en lots comportaria una major complexitat administrativa.

CONCLUSIÓ

En atenció a tot l'exposat, es considera que concorren els supòsits previstos a l'article 99.3 de la LCSP que permeten justificar la no divisió en lots del contracte, atesa la seva unitat funcional, la complexitat tècnica i el risc associat a la seva fragmentació. En conseqüència, la contractació unitària es configura com l'opció més adequada per garantir la correcta execució del contracte i la protecció de l'interès públic.

Barcelona,

Xavier Irazabal Beltrán
Director de Persones i Relacions Laborals
Institut de Diagnòstic per la Imatge