



c/ església, 21  
17459 Campllong  
ajuntament@campllong.cat  
telf. 972461504 - 664050514

**AJUNTAMENT DE CAMPLLONG**

[www.campllong.cat](http://www.campllong.cat)

## MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

### CONTRACTACIÓ DE SERVEIS LLAR D'INFANTS EL TRACTORET

#### Antecedents

L'Ajuntament de Campllong es troba davant la necessitat de licitar i contractar el servei de la Llar d'Infants Municipal "El Tractoret" atès que el dia 31 d'agost de 2026 finalitza el contracte de concessió de serveis que es va signar amb l'empresa Orió Eduserveis SL, adjudicatària actual de la concessió.

Es redacta aquesta memòria justificativa de la necessitat de contractar per tal de donar compliment a les exigències legals previstes en l'art. 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), en consonància amb l'article 63.3.a) de la mateixa, la qual es publicarà en el perfil del contractant.

L'objectiu de la redacció d'aquesta memòria justificativa és el de donar compliment al que disposa l'art. 28.1 de la LCSP, que determina que "Les entitats del sector públic no poden subscriure contractes que no siguin els necessaris per complir i dur a terme els seus fins institucionals. A aquest efecte, la naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, quan s'adjudiqui per un procediment obert, restringit o negociat sense publicitat, s'han de determinar amb precisió, i se n'ha de deixar constància en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seva adjudicació".

Així, en els termes del que disposa l'art. 63.3 de la LCSP, caldrà publicar en el perfil del contractant, almenys, la memòria justificativa del contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, la justificació del procediment utilitzat per a la seva adjudicació quan s'utilitzi un procediment diferent de l'obert o del restringit, el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que hagin de regir el contracte o documents equivalents, si s'escau, i el document d'aprovació de l'expedient.

I l'article 116.4 de la mateixa llei disposa que: "En l'expedient s'ha de justificar adequadament:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) La classificació que s'exigeixi als participants.
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials de la seva execució.
- d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals si n'hi ha.
- e) La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.
- f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.
- g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau".



c/ església, 21  
17459 Campllong  
ajuntament@campllong.cat  
telf. 972461504 - 664050514

**AJUNTAMENT DE CAMPLLONG**

[www.campllong.cat](http://www.campllong.cat)

## Qualificació del contracte a licitar

En el marc de la preparació de l'expedient s'ha analitzat la naturalesa jurídica de la relació contractual a establir amb el futur adjudicatari, d'acord amb el que disposa la normativa de contractes del sector públic i la doctrina aplicable en matèria de distribució del risc operacional.

Tradicionalment la gestió d'aquest tipus d'equipaments s'ha articulada mitjançant contractes de concessió de serveis i així és com s'havia licitat en l'any 2021 a Campllong. No obstant això, aquesta figura exigeix com a element essencial que el concessionari assumeixi un **risc operacional real**, vinculat a la demanda o a l'explotació del servei, de manera que la seva retribució depengui, en una mesura significativa, dels ingressos obtinguts dels usuaris o del nivell d'utilització del servei.

En el cas concret de la llar d'infants municipal de Campllong i el model que es vol seguir, es constata que aquest risc operacional no es produeix de manera efectiva, pels motius següents:

- L'Ajuntament estableix el marc de funcionament del servei, incloent-hi les condicions d'accés, el calendari escolar, les taxes a abonar per els usuaris, etc.
- Els ingressos provinents de les famílies no constitueixen una font suficient ni determinant per a la viabilitat econòmica del servei.
- L'Ajuntament assumeix el compromís de cobrir la diferència entre els ingressos aportats per les famílies i el cost total del servei fins a assolir l'import del pressupost d'adjudicació.
- En conseqüència, el contractista percebrà una retribució garantida que no depèn substancialment del nivell de demanda ni del risc d'explotació.

Aquesta configuració implica que el contractista no assumeix un risc operacional significatiu, sinó que presta el servei a canvi d'una contraprestació econòmica essencialment assegurada per l'Administració. Per tant, desapareix l'element definitori propi de la concessió de serveis.

D'acord amb això, i en aplicació del principi de correcta qualificació jurídica dels contractes, es considera que la figura més adequada és la del **contracte de serveis**, atès que:

- La retribució del contractista prové principalment de l'Ajuntament.
- El risc d'explotació recau de manera efectiva en l'Ajuntament.
- El contractista actua com a prestador d'un servei per compte de l'Administració, sense assumir el risc i ventura propis d'una concessió.

Aquest canvi de model contractual permet una millor adequació a la realitat econòmica del servei, reforça la seguretat jurídica de la contractació i garanteix una gestió més transparent i alineada amb els principis de la normativa de contractes del sector públic.

En conseqüència, es justifica la tramitació del present expedient com a **contracte de serveis**, en substitució del model de concessió de serveis utilitzat anteriorment.



c/ església, 21  
17459 Campllong  
ajuntament@campllong.cat  
telf. 972461504 - 664050514

**AJUNTAMENT DE CAMPLLONG**

[www.campllong.cat](http://www.campllong.cat)

## **Justificació d'insuficiència de mitjans personals i materials**

L'Ajuntament de Campllong no disposa dels mitjans personals ni materials necessaris per tal de portar a terme la gestió directa d'aquest servei i es sol·licita que s'iniciï l'expedient per a la contractació de serveis, de conformitat amb el que s'estableix en l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant LCSP).

La justificació de la insuficiència de mitjans personals i materials és pels següents motius: l'Ajuntament no disposa de personal qualificat per la realització del servei i no té experiència en la gestió educativa. A més, amb la gestió del servei per part d'una empresa especialitzada hi ha una optimització de recursos econòmics i humans, ja que les empreses especialitzades poden oferir economies d'escala i major eficiència en la gestió de personal, subministraments i serveis complementaris.

Per tant, es considera necessari i convenient externalitzar la gestió del servei de llar d'infants mitjançant un contracte de serveis, garantint en tot cas el manteniment de la titularitat pública del servei i establint els mecanismes de control i seguiment necessaris per assegurar la qualitat en la prestació del mateix.

## **Justificació de la necessitat i adequació del contracte**

L'Ajuntament promou la contractació de la gestió indirecta de l'explotació, sota la modalitat de contracte de serveis, del servei públic de la Llar d'Infants "El Tractoret" atesa la necessitat de donar continuïtat al servei públic que va iniciar l'activitat el mes de setembre de 2011 i que finalitza el contracte actual amb l'empresa gestora el 31 d'agost de 2026.

Aquesta necessitat de continuïtat és fruit de la inquietud de l'equip de govern del municipi, de mantenir un centre públic d'aquestes característiques i de la voluntat de seguir oferint un espai educatiu que ha esdevingut un lloc de referència per als infants i les seves famílies, tant del municipi com d'altres pobles de la rodalia.

L'Ajuntament de Campllong entén l'etapa d'educació infantil com una peça clau en l'engranatge educatiu i com a base essencial del desenvolupament personal de l'infant. És per aquest motiu que es vol posar especial èmfasi i cura en aquesta franja vital, oferint un servei amb els principis bàsics d'escola democràtica, aconfessional, catalana, inclusiva, respectuosa amb la diversitat, amb visió comunitària, coeducadora, col·laboradora amb l'entorn i respectuosa amb el medi ambient i la natura.

La finalitat que es persegueix és la de donar un servei públic integral a la petita infància i la família, des de la vessant educativa, psicosocial i de salut, a fi que sigui un centre de referència:

- En totes aquelles qüestions relacionades amb la petita infància.
- En relació amb la qualitat del servei, amb personal educador format, capacitat i amb unes condicions laborals que els permetin mantenir aquest nivell de qualitat.



c/ església, 21  
17459 Campllong  
ajuntament@campllong.cat  
telf. 972461504 - 664050514

**AJUNTAMENT DE CAMPLLONG**

[www.campllong.cat](http://www.campllong.cat)

## **Objecte del contracte**

L'objecte del contracte és el servei públic municipal de la llar d'infants "El Tractoret", ubicada al carrer de la Fira núm. 7 de Campllong.

S'ofereix el servei de llar d'infants pròpiament dit, que és el principal, juntament amb els serveis complementaris de menjador i acollida. Aquests serveis són d'utilització opcional per a les famílies usuàries del centre i de prestació obligatòria pel contractista.

La llar d'infants El Tractoret imparteix el primer cicle d'educació infantil, i acull a infants d'edats compreses entre els 9 mesos (I1) i els 3 anys (I2), de manera regular i sistemàtica, durant el calendari i horari establerts per l'Ajuntament, proporcionant l'atenció educativa apropiada de conformitat amb la normativa aplicable.

El servei de menjador atén l'alimentació adequada de l'infant com a necessitat biològica, i es contempla també com un espai educatiu de socialització, adquisició d'hàbits d'higiene i descans. El servei de menjador inclou el dinar i la migdiada. També s'ofereix el servei de berenar a la tarda.

## **Divisió en lots: No**

L'objecte del contracte és únic, de manera que es pretén que totes les necessitats del servei educatiu integral, incloses les activitats complementàries, siguin assolides per una mateixa empresa gestora amb especialitat acreditada.

La gestió unificada del servei educatiu i de les activitats complementàries (menjador, acollida i berenar) es justifica per:

1. La necessitat de garantir una coherència pedagògica en totes les activitats desenvolupades, ja que es tracta d'un projecte educatiu global que ha de mantenir una continuïtat metodològica en tots els moments de la jornada.
2. La importància que les prestacions siguin portades a terme pels mateixos professionals que desenvolupen el servei educatiu, tenint en compte l'edat de les persones usuàries (0-3 anys), que requereixen vincles estables i referents constants.
3. L'optimització de recursos humans i materials, que permet una gestió més eficient del servei en termes econòmics i organitzatius.
4. La coordinació i supervisió més àgil en oferir-se totes les prestacions sota una única direcció, facilitant la comunicació amb l'Ajuntament i les famílies.
5. La coherència amb el model educatiu de l'etapa 0-3, on totes les situacions que es donen al llarg de la jornada (menjador, descans, acollida) són considerades moments educatius que formen part del projecte pedagògic global.

Per tant, el contracte és indivisible en lots, ja que la fragmentació dificultaria l'execució des del punt de vista tècnic i organitzatiu, al temps que comprometria la coherència del projecte educatiu i la qualitat del servei.



c/ església, 21  
17459 Campllong  
ajuntament@campllong.cat  
telf. 972461504 - 664050514

**AJUNTAMENT DE CAMPLLONG**

www.campllong.cat

## **Necessitat de garantir la continuïtat d'un servei públic essencial**

La llar d'infants municipal "El Tractoret" presta un servei educatiu considerat essencial segons la normativa educativa vigent (Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació i Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació de Catalunya). Qualsevol interrupció en la prestació del servei afectaria greument:

- El dret a l'educació dels infants usuaris
- La conciliació de la vida familiar i laboral de les famílies del municipi
- La permanència de professionals especialitzats que actualment hi treballen

Per tant, existeix una necessitat de garantir l'adjudicació del servei abans de la finalització de l'actual concessió per mantenir la continuïtat educativa i evitar perjudicis socials al municipi.

## **Durada del contracte**

De conformitat amb allò establert a l'article 29.6 de la LCSP, la durada del contracte s'estableix en 2 anys, prorrogable per anualitats fins a un màxim de 3 pròrrogues, resultant una durada màxima del servei de 5 anys.

## **Pressupost de licitació**

D'acord amb la previsió de l'article 100 de la LCSP, el pressupost base de la licitació, entès com el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, es fixa en la quantitat de 329.195,19 € per les dues anualitats del contracte.

Aquest pressupost té en compte el Conveni Col·lectiu d'aplicació, el XIII conveni d'àmbit estatal de centres d'assistència i educació infantil (Codi Conveni 99005615011990), així com les despeses indirectes i el benefici industrial.

Els licitadors hauran d'igualar o disminuir en la seva oferta el pressupost base de licitació, indicant l'exempció d'IVA.

El pressupost comprèn la totalitat del contracte. El preu consignat és indiscutible i porta implícits tots aquells conceptes previstos al plec de clàusules administratives i tècniques aplicables.

## **Valor estimat del contracte (VEC)**

El Valor estimat del contracte, als efectes del que disposa l'article 101 i concordants de la LCSP és de 857.012,47 euros. El mètode de càlcul per determinar l'import del VEC és el següent:

<b>Període</b>	<b>Import</b>	<b>Modificació</b>	<b>Valor estimat contracte</b>
Setembre-desembre 2026	54.468,00	-	
Any complet 2027	164.199,74	-	
Any complet 2028	167.449,09	-	



c/ església, 21  
17459 Campllong  
ajuntament@campllong.cat  
telf. 972461504 - 664050514

## **AJUNTAMENT DE CAMPLLONG**

www.campllong.cat

Any complet 2029	172.472,56	-	
Any complet 2030	177.646,74	-	
Gener-agost 2031	120.776,33	-	
<b>Total</b>	<b>857.012,47</b>		<b>857.012,47 €</b>

### **Anàlisi del procediment**

La contractació, que es tramitarà de forma ordinària i està subjecta a regulació harmonitzada. Es durà a terme mitjançant procediment obert i adjudicació mitjançant l'aplicació de més d'un criteri de valoració, en virtut del que estableixen els articles 145, 146 i 156 a 158 de la LCSP.

CPV del contracte:

- 80110000-8 Serveis educatius preescolar
- 55523100-3 Serveis de menjars per escoles

### **Compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera**

Es compleixen els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, atès que aquest servei es ve prestant fins a la data i el pressupost de 2026 aprovat amb el compliment de l'estabilitat i sostenibilitat financera ja preveu la consignació necessària per fer front a les despeses que es derivin.

### **CRITERIS D'ADJUDICACIÓ**

Per a la valoració de les proposicions i la determinació de l'oferta econòmicament més avantatjosa s'atendrà a diversos criteris d'adjudicació, de conformitat amb l'article 145 de la LCSP, amb la següent ponderació:

- a) Criteris que depenen d'un judici de valor, fins a 60 punts
  - Projecte educatiu de centre, fins a 40 punts
  - Programació d'un curs escolar, fins a 20 punts
- b) Criteris avaluables de forma automàtica, fins a 40 punts
  - Oferta econòmica

### **Conclusions**

Es valora positivament la licitació i realització del contracte descrit.

Campllong, a la data de la signatura digital.