

INFORME DE MOTIVACIÓ PER A L'INICI DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA DELS TREBALLS "ASSISTÈNCIA TÈCNICA PER AL DESPLEGAMENT DEL PLA DIRECTOR DE MOBILITAT (PDM): ESTUDI AMBIENTAL ESTRATÈGIC (EAE) EC 2026/12"

1. Antecedents

La normativa reguladora del procediment de contractació ve marcada per:

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant LCSP).
- El RD 817/2009, de 8 de maig, de desenvolupament parcial de la Llei de contractes del sector públic.
- El Decret Llei 3/2025, de 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública.
- El Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, RD 1098/2001, de 12 d'octubre, que ara per ara manté la seva vigència en allò que no s'oposi a la Llei 9/2017 de contractes del sector públic i al RD 817/2009.
- Decret Llei 3/2025, de 4 de març, pel quals s'adopten mesures urgents en matèria de contractació pública

En aquest sentit, l'article 116, "expedient de contractació: iniciació i contingut", de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic, estableix que:

1. La subscripció de contractes per part de les administracions públiques requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes que preveu l'article 28 d'aquesta Llei i que s'ha de publicar al perfil de contractant.
2. L'expedient s'ha de referir a la totalitat de l'objecte del contracte, sense perjudici del que preveu l'apartat 7 de l'article 99 per als contractes adjudicats per lots.
3. A l'expedient s'han d'incorporar el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que hagin de regir el contracte. En cas que el procediment elegit per adjudicar el contracte sigui el de diàleg competitiu que regula la subsecció 5a, de la secció 2a, del capítol I, del títol I, del llibre II, els plecs de clàusules administratives i de prescripcions tècniques s'han de substituir pel document descriptiu a què fa referència l'apartat 1 de l'article 174. En el cas de procediments per adjudicar els contractes basats en acords marc en què es convidi a una nova licitació a les empreses que en són part, regulats a l'article 221.4, els plecs de clàusules administratives i de prescripcions

tècniques s'han de substituir pel document de licitació a què fa referència l'últim paràgraf de l'article 221.5.

Així mateix, s'ha d'incorporar el certificat d'existència de crèdit o, en el cas d'entitats del sector públic estatal amb pressupost estimatiu, el document equivalent que acrediti l'existència de finançament, i la fiscalització prèvia de la intervenció, si s'escau, en els termes que preveu la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària.

4. En l'expedient s'ha de justificar adequadament:
 - a) L'elecció del procediment de licitació.
 - b) La classificació que s'exigeixi als participants.
 - c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que s'han de tenir en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials de la seva execució.
 - d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, inclosos sempre els costos laborals si n'hi ha.
 - e) La necessitat de l'Administració que es vol satisfer mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que ha de ser directa, clara i proporcional.
 - f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.
 - g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.
5. Si el finançament del contracte s'ha de fer amb aportacions d'una procedència diferent, encara que es tracti d'òrgans d'una mateixa Administració pública, l'òrgan de contractació al qual correspongui l'adjudicació del contracte ha de tramitar un sol expedient, en el qual s'ha d'acreditar la plena disponibilitat de totes les aportacions i s'ha de determinar l'ordre del seu abonament, amb inclusió d'una garantia per a la seva efectivitat.

La Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya classifica al Consorci del Transport Públic del Camp de Tarragona, Autoritat Territorial de la Mobilitat (d'ara endavant, ATM) com a poder adjudicador que és Administració Pública.

A tal efecte es presenta les consideracions que tot seguit es detallen.

2. Motivació i utilitat del contracte

El Consell d'Administració de l'ATM, reunit en sessió extraordinària en data 24 de febrer de 2022, va acordar donar inici als treballs necessaris per a la redacció del Pla Director de Mobilitat del Camp de Tarragona.

L'elaboració del Pla Director de Mobilitat de l'ATM (d'ara endavant, pdM) és una conseqüència directa de les Directrius nacionals de mobilitat, les quals constitueixen el marc orientador per a l'aplicació de la Llei 9/2003, de 13 de juny, de la mobilitat.

La Llei té per objecte "establir els principis i els objectius als quals ha de respondre una gestió de la mobilitat de les persones i del transport de les mercaderies dirigida a la sostenibilitat i la seguretat, i determinar els instruments necessaris per a què la societat catalana assolixi els dits objectius i per garantir a tots els ciutadans una accessibilitat amb mitjans sostenibles" (art. 1.1).

Des d'una perspectiva estrictament ambiental, la Llei estableix com a objectius de les polítiques de la mobilitat en el seu article 3, entre d'altres, els següents:

e) Promoure i protegir els mitjans de transport més ecològics, entre els quals els de tracció no mecànica, com anar a peu o amb bicicleta, d'una manera especial en el medi urbà, i desincentivar els mitjans de transport menys ecològics.

l) Disciplinar el trànsit i exigir el compliment de les normatives europea, estatal i catalana sobre prevenció de la contaminació atmosfèrica i acústica, especialment als municipis amb una població de dret superior a vint mil habitants.

o) Analitzar les polítiques de planificació i implantació d'infraestructures i serveis de transport amb criteris de sostenibilitat i racionalitzar l'ús de l'espai viari, de manera que cada mitjà de desplaçament i cada sistema de transport disposin d'un àmbit adequat a llurs característiques i als principis d'aquesta Llei.

t) Impulsar l'ús eficient dels recursos energètics per tal de disminuir les emissions que provoquen l'efecte hivernacle i lluitar contra el canvi climàtic d'acord amb els tractats internacionals vigents sobre la matèria.

u) Promoure una política intensa d'educació ambiental en matèria de mobilitat sostenible en coordinació amb el Departament de Medi Ambient.

v) Promoure i incentivar l'ús de combustibles alternatius al petroli, especialment en el transport col·lectiu i en l'àmbit urbà.

x) Relacionar la planificació de l'ús del sòl amb l'oferta de transport públic.

En el marc del pdM, cal dur a terme l'avaluació estratègica ambiental (en endavant, AEA) per donar compliment a l'obligació recollida a la Llei estatal 21/2013, de 9 de desembre, sobre avaluació ambiental i la Disposició addicional vuitena de la Llei 16/2015 del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, que regula el procediment d'avaluació ambiental a Catalunya mentre no es duu a terme l'adaptació de la Llei 6/2009, del 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes, a la normativa bàsica continguda a la Llei de l'Estat 21/2013, del 9 de desembre.

L'objectiu de l'avaluació ambiental estratègica és racionalitzar els processos de presa de decisions que poden tenir repercussions ambientals importants i millorar substancialment la protecció del medi ambient. Dins el procés caldrà desenvolupar els diferents documents que conformen el procés que són:

- Document Inicial Estratègic.
- Estudi Ambiental Estratègic.
- Document Resum del procediment d'avaluació ambiental.

Així doncs, cal començar els treballs de redacció de l'Estudi Ambiental Estratègic (EAE) amb la finalitat d'aprovar el Pla Director de Mobilitat de l'ATM Camp de Tarragona.

3. Durada i pressupost de l'actuació

Durada prevista: La durada del present contracte és de vint-i-un (21) mesos des de la data de formalització del contracte. La direcció dels treballs es reserva el dret d'ampliar el termini màxim d'execució fins a un màxim de sis (6) mesos més, quan, per motius operatius o per dependències amb altres treballs del pdM, es consideri necessari i degudament justificat, d'acord amb l'article 195.2 de la LCSP.

Valor estimat del contracte: 55.000,00 € (IVA no inclòs).

- **Mètode de càlcul:** Mètode de càlcul: d'acord amb l'article 101 de la LCSP el valor estimat del contracte (VEC) ha d'incloure les possibles pròrrogues i modificacions, per tant, el VEC s'ha d'entendre com una estimació de tots els compromisos econòmics que es puguin derivar del contracte, puguin o no finalment donar-se. En aquest cas concret, no es preveuen ni pròrrogues ni modificacions.

Pressupost base de licitació:

Import (IVA exclòs)	Tipus d'IVA	Quota d'IVA	Import (IVA inclòs)
55.000,00 €	21%	11.550,00 €	66.550,00 €

Aquest expedient, atesa la seva durada de 21 mesos, és d'abast plurianual, amb afectació els anys 2026, 2027 i 2028, el pressupost es reparteix de la següent manera:

Any	Pressupost	Import IVA	Total
2026	27.500,00 €	5.775,00 €	33.275,00 €
2027	19.250,00 €	4.042,50 €	23.292,50 €
2028	8.250,00 €	1.732,50 €	9.982,50 €

El pressupost es desglossa de la següent manera:

Pressupost base de licitació	Total
Costos directes (IVA exclòs)	44.000,00 €
Costos indirectes (IVA exclòs)	11.000,00 € (20%)
Total pressupost màxim	55.000,00 €
21% IVA	11.550,00 €
Pressupost IVA	66.550,00 €

Costos directes materials i de personal

Inclouen les despeses estrictament necessàries per a la prestació del servei d'assistència tècnica, consistents en l'anàlisi i tractament de dades secundàries, explotació d'informació existent, elaboració de documentació tècnica, redacció de memòries i informes, sessions de coordinació i seguiment, i tasques de gestió del projecte. S'hi inclou el personal tècnic assignat i les hores dedicades, així com els recursos logístics imprescindibles.

Costos indirectes

Inclouen les despeses generals vinculades al desenvolupament del projecte que no poden imputar-se directament a una activitat concreta, com ara costos administratius, supervisió i direcció general, infraestructura i equipaments, lloguers, serveis generals, assegurances i altres despeses de funcionament necessàries per al correcte desenvolupament de l'assistència tècnica.

4. Justificació de l'existència de crèdit

El pressupost de l'ATM del Camp de Tarragona per a l'exercici 2026 preveu, a aquest efecte, una consignació econòmica adequada i suficient amb càrrec a l'aplicació pressupostària 227001371 "Treballs tècnics". De la mateixa manera, al projecte de pressupost per a l'any 2027 i 2028 es preveu una consignació econòmica adequada i suficient amb càrrec a la mateixa partida pressupostària.

5. Procediment / forma de contractació

Als efectes de la licitació i l'adjudicació dels treballs, aquests es faran de forma única sense divisió en lots.

El contracte té naturalesa de serveis, tramitant-se pel procediment obert simplificat i amb tramitació ordinària.

En aquest cas concret, l'objecte del servei s'ha de qualificar com a prestació intel·lectual, d'acord amb el que preveu la Disposició Addicional 41 de la LCSP, la qual reconeix expressament aquest caràcter als serveis d'arquitectura, enginyeria, consultoria i urbanisme. En aquest sentit, l'anàlisi i la proposta de millora en relació amb els aspectes socials de la mobilitat que constitueixen l'objecte del contracte requereixen un coneixement tècnic especialitzat, una capacitat d'anàlisi i una aportació creativa que transcendeixen la mera execució mecànica de tasques i comporten un valor afegit de naturalesa intel·lectual.

La LCSP preveu una regulació específica per a aquest tipus de contractes, entre d'altres: la prohibició d'utilitzar la subhasta electrònica (art. 143), l'obligació d'aplicar més d'un criteri d'adjudicació i que els criteris qualitatius representin, com a mínim, el 51 % de la puntuació total (art. 145), així com limitacions concretes respecte a l'ús del procediment obert simplificat abreujat (art. 159). Aquestes especialitats evidencien la voluntat del legislador de prioritzar la qualitat per damunt del preu, atesa la naturalesa intel·lectual de les prestacions que en són objecte.

La doctrina ha defensat una interpretació àmplia i finalista de la Disposició Addicional 41, considerant que no és necessari afegir requisits que el legislador no ha previst expressament per reconèixer el caràcter intel·lectual d'una prestació. Així ho exemplifica, entre d'altres, la Resolució del Tribunal Administratiu Foral de Recursos Contractuals de Biscaia de 9 de setembre de 2020.

En conseqüència, el servei objecte d'aquest contracte s'ha de considerar una prestació de naturalesa intel·lectual, la qual cosa comporta l'aplicació de les especialitats procedimentals previstes a la LCSP, amb l'objectiu de garantir la qualitat de la prestació i assegurar la consecució de resultats que aportin valor afegit a l'Administració.

6. Motivació sobre la insuficiència de mitjans i necessitat d'externalitzar la contractació dels treballs

La tipologia dels treballs necessaris per assolir l'objecte del contracte requereix de coneixements tècnics especialitzats i mitjans específics.

Atesa la naturalesa d'aquests treballs, que s'emmarca dins les funcions pròpies de l'ATM del Camp de Tarragona, i considerada l'estructura organitzativa actual del Consorci, es constata que no es disposa de personal amb disponibilitat suficients i especialització per executar directament la tasca objecte del contracte. En benefici de l'interès públic general, es fa necessària la contractació d'una empresa externa, sotmetent la prestació dels serveis al corresponent seguiment i control tècnic establert en els plecs.

Així mateix, cal tenir en compte que, pel que fa als mitjans materials, la despesa requerida seria superior si es dugués a terme amb recursos propis, ja que l'ATM hauria d'assumir inversions addicionals, mentre que les empreses licitadores ja disposen dels recursos necessaris per a l'execució dels treballs.

7. Justificació dels criteris d'adjudicació del contracte

L'adjudicació del contracte es realitzarà d'acord amb els criteris d'adjudicació establerts en el corresponent Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP). La puntuació total serà de 100 punts, distribuïts entre la valoració de la proposta econòmica i criteris avaluable mitjançant fórmules objectives, tot segons el que es preveu en el PCAP aplicable a aquest contracte.

Tarragona, a la data de signatura electrònica del document.

La gerenta de l'ATM del Camp de Tarragona,
Eugenia Doménech Moral