

INFORME JURÍDIC RELATIU A LA LICITACIÓ DEL SUBMINISTRAMENT DE BOSSES D'ESCOMBRARIES I LLEIXIU PER A LA SOCIETAT MUNICIPAL SERVEIS AMBIENTALS DE CASTELLDEFELS, S.A. (EXPEDIENT OSA-11/2026)

En relació als extrems que cal justificar en compliment del previst a l'article 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP) i a l'aprovació de l'expedient de contractació, del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars (PPT) que han de regular el contracte de referència, el tècnic que subscriu emet el següent informe jurídic previ a l'aprovació definitiva de l'expedient, en base als següents:

ANTECEDENTS

I. De conformitat amb el previst als articles 28.1 i 116.4 de la LCSP, el Tècnic del servei de Recollida de Residus i Neteja Viària de l'empresa municipal Serveis Ambientals de Castelldefels SA (la societat contractant) ha emès en data 30 de gener de 2025, informe en què detalla la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se per mitjà de la present licitació i de l'eventual insuficiència de mitjans per a la seva realització.

L'activitat de la societat contractant, de conformitat amb els seus estatuts, té per objecte, entre d'altres, la gestió integral del reciclatge de residus sòlids urbans i assimilables a urbans i/o industrials i de restes vegetals, la seva recollida, el seu transport i el seu tractament, així com la neteja d'edificis i locals en general, la neteja de fàbriques, instal·lacions industrials, parcs, jardins, espais forestals, la neteja viària d'espais públics o privats, urbans i interurbans, la neteja i retirada de pintades, xarxes de clavegueram, conduccions industrials i sanitàries i la higienització, desratització, desinfecció i desinsectació dels mateixos espais assenyalats anteriorment.

Per tal de prestar correctament i adequada els serveis anteriorment esmentats la societat requereix, per una banda, el subministrament de bosses d'escombraries per a les papereres de recollida de residus sòlids urbans, per poder substituir les bosses del municipi durant el servei diari de buidatge per tal d'evitar olors desagradables i per tal de garantir les bones condicions de neteja i salubritat de les papereres. I per l'altra, el subministrament de lleixiu depurat 40 g. clor actiu en ampolles de 5 litres, per dosificar lleixiu als dipòsits d'aigua regenerada per tal d'evitar l'aparició de legionel·la a l'aigua emprada en la neteja viària en equips d'aigua a pressió i màquines escombradores.

II. D'acord amb els anteriors antecedents i, en relació amb la tramitació del procediment que s'ha de substanciar per a dur a terme la contractació projectada, al contingut del PCAP i del PPT que han de regir la citada contractació d'aquest informe, qui subscriu formula les següents:

CONSIDERACIONS

OBJECTE DEL CONTRACTE I QUALIFICACIÓ

L'objecte de l'expedient que aquí ens ocupa és el subministrament de bosses d'escombraries i lleixiu per a la societat municipal Serveis Ambientals de Castelldefels, S.A.

D'acord, doncs, amb el preveu l'article 16 de la LCSP, els contractes que es derivin es qualifiquen com de subministrament.

Atesa la necessitat que resulta de l'informe de necessitat abans citat, es considera que existeix una clara i proporcional vinculació entre l'objecte del contracte i la necessitat a satisfer, d'acord amb la previsió de l'article 116.4.e) de la LCSP. I, a més, en compliment del previst a l'article 99.1 de la LCSP, es considera que l'objecte es troba perfectament determinat i definit en atenció a les necessitats que amb aquest es pretén satisfer.

DIVISIÓ EN LOTS

Atesa la naturalesa i l'objecte del contracte, considerant el previst a l'article 99.3 LCSP, s'ha procedit a la divisió de l'objecte del contracte en els 2 lots següents:

LOT 1: Subministrament de bosses d'escombraries per a papereres de recollida de residus sòlids urbans

LOT 2: Subministrament de lleixiu depurat 40 g clor actiu 5 litres

En el present expedient no es limita el nombre de lots per als quals un mateix licitador pot presentar una oferta ni tampoc el nombre de lots que es poden adjudicar a cada licitador. Si un licitador presenta oferta per a tots els lots, podrà resultar adjudicatari de tots aquells que aplicació dels criteris d'adjudicació previstos al plec obtingui la millor puntuació.

DURADA DEL CONTRACTE

Atesa la naturalesa del contracte i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització del seu objecte, s'ha previst una durada d'un (1) any, sense que es prevegi possibilitat de pròrroga.

PRESSUPOST BASE DE LA LICITACIÓ

De conformitat amb l'article 100.1 de la LCSP, el pressupost base s'entén com el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, i es fixa en la quantitat anual de 36.566,20 € (IVA inclòs), que es correspon amb el desglossament següent:

LOT	PRESSUPOST NET	IVA (21 %)	PRESSUPOST BASE LICITACIÓ
1	24.780,00 €	5.203,80 €	29.983,80 €
2	5.440,00 €	1.142,40 €	6.582,40 €
TOTAL	30.220,00 €	6.346,20 €	36.566,20 €

De conformitat amb l'article 100.2 de la LCSP, el pressupost base de la licitació es desglossa en costos ¹ en la forma següent:

Lot	Costos Directes (72%)	Costos Indirectes (20%)	Benefici Industrial (8%)	PRESSUPOST NET	IVA (21%)	PRESSUPOST BASE
Lot 1	17.841,60	4.956,00€	1.982,40€	24.780,00€	5.203,80€	29.983,80€
Lot 2	3.916,80€	1.088,00€	435,20€	5.440,00€	1.142,40€	6.582,40€
TOTAL	21.758,40€	6.044,00€	2.417,60€	30.220,00€	6.346,20€	36.566,20

Aquest desglossament és, en tot cas, estimatori i no vinculant per a l'òrgan de contractació.

D'acord amb les previsions de la Disposició addicional 33^a de la LCSP, al tractar-se d'un contracte de subministrament sense que el nombre total d'aquest es defineixi amb el pressupost, s'entén com a màxim i limitatiu, condicionat a la quantitat d'articles que efectivament subministri l'empresa contractista.

VALOR ESTIMAT

De conformitat amb l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte es correspon amb la suma de l'import del pressupost de licitació exclòs IVA, de l'import de les possibles pròrrogues previstes, dels imports de les possibles modificacions i altres conceptes, i es fixa en la quantitat total de 31.592,35 €, i que es correspon amb el desglossament següent:

¹ Els costos directes son aquells que s'associen amb el producte d'una forma molt clara, sense necessitat de cap tipus de repartiment (matèries primeres i mà d'obra directa); els costos indirectes son aquells que no poden ser aplicats directament a un producte, ni a un centre de cost (mà d'obra indirecta, costos d'aprovisionament i de producció)

Lot	PRESSUPOST NET	PRÒRROQUES	MODIFICACIONS	VALOR ESTIMAT
Lot 1	24.780,00€	0€	4.956,00€	29.736,00€
Lot 2	5.440,00€	0€	1.088,00€	6.528,00€
TOTAL	30.220,00€	0€	6.044,00	36.264,00€

TRAMITACIÓ DE L'EXPEDIENT, ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT I ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ

De conformitat amb l'article 131.2 de la LCSP, l'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària.

Atenent a que el valor estimat d'aquest contracte és inferior a 60.000 euros, s'utilitzarà el procediment obert simplificat abreujat, previst a l'article 159.6 i següents de la LCSP.

De conformitat amb el que disposa l'article 22.1 b) LCSP, el present contracte no es troba subjecte a regulació harmonitzada.

L'òrgan de contractació és el Gerent de la societat.

ESPECIALITATS DEL PROCEDIMENT

1.- Considerant que, d'acord amb el previst a l'article 22.1 b) LCSP, el contracte no es troba subjecte a regulació harmonitzada, l'anunci de la licitació es publicarà únicament al perfil del contractant de la societat, segons l'article 135 de la LCSP.

2.- A l'empara del previst a l'article 159.6 de la LCSP el termini per presentar les proposicions serà de deu (10) dies hàbils a comptar des del següent al de la publicació de l'anunci en el perfil del contractant. No obstant lo anterior, quan es tracti de compres corrents de bens disponibles en el mercat, el termini serà de 5 dies hàbils.

3.- En compliment del que disposa la Disposició addicional 15ª, apartats 2 i 3, de la LCSP, la presentació de les proposicions, així com les comunicacions i notificacions que es derivin del present procediment, es realitzarà per mitjans electrònics. Pel que fa a la presentació de les proposicions, es realitzarà mitjançant l'eina de Sobre Digital (Administració Oberta de Catalunya).

4.- En concordança amb el que disposa l'article 159.6.c) de la LCSP, les proposicions s'hauran de presentar en un únic sobre electrònic.

5.- Es preveu que l'apertura de les proposicions s'efectuï en el termini màxim de vint (20) dies des de la data de finalització del termini per a la seva presentació, d'acord amb la previsió de l'article 157.3 de la LCSP.

6.- En compliment del que disposa l'article 159.6.d) de la LCSP, el departament de contractació de la societat serà la unitat tècnica de valoració de les ofertes i, per tant, no es constituirà Mesa de Contractació.

7.- En compliment del que disposa l'article 150.3 LCSP i en concordança amb el previst a l'article 158.2 LCSP, l'adjudicació tindrà lloc dintre dels 5 dies hàbils següents a la recepció de la documentació.

8.- La formalització, d'acord amb el que disposa l'article 159.6.g) de la LCSP, s'entendrà efectuada mitjançant signatura d'acceptació per la contractista de la resolució d'adjudicació, o bé mitjançant signatura de contracte, a criteri de l'òrgan de contractació.

Tenint en compte les anteriors consideracions, el procediment previst al PCAP per a l'adjudicació dels contractes que aquí ens ocupen s'adequa i es conforme a les previsions de la LCSP.

CLASSIFICACIÓ EXIGIDA A LES LICITADORES

D'acord amb el que disposa l'article 77.1 c) LCSP, i atès que el contracte està qualificat de subministrament, al PCAP s'han detallat degudament els requisits específics de solvència exigits sense exigir-se classificació a les participants.

CRITERIS DE SOLVÈNCIA

- Solvència econòmica i financera

Per acreditar la solvència econòmica i financera d'entre els mitjans previstos a l'article 87 de la LCSP, el PCAP indica el volum anual de negocis de la licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels tres (3) darrers conclusos, per

considerar-se l'opció més adequada per garantir l'adequat compliment de les obligacions que deriven de la present contractació, atesa la naturalesa, les característiques i l'objecte del contracte.

- l'import mínim (que es correspon amb l'1,5 del valor estimat de cadascun dels lots) respectant el topall previst a l'aparat 3 lletra a; que alhora es considera proporcional a l'objecte del contracte a tenor del previst a l'article 74.2 LCSP i que garanteix la participació de petites i mitjanes empreses, tot permetent una ampla concurrència en el procediment de licitació.
- la documentació que ha de presentar-se per tal d'acreditar la suficiència de la solvència econòmica exigida.

En el cas d'empreses de nova creació, s'inclou al PCAP una previsió específica per a la participació.

- Solvència tècnica i professional

Per acreditar la solvència tècnica i professional d'entre els mitjans previstos a l'article 89 de la LCSP, el PCAP preveu una relació mínima de tres (3) prestacions de la mateixa o similar naturalesa que les que constitueixen l'objecte del contracte efectuades en els darrers tres (3) anys, per considerar que permet garantir suficientment coneixements mínims i experiència adequada per a l'execució del contracte del contracte aquí projectat.

- D'acord amb el previst a l'aparat 3 de l'article indicat, al PCAP s'ha especificat la forma d'acreditació del compliment d'aquest requisit per part dels licitadors i, igualment, els valors mínims exigits, que són proporcionals i representatius, sense ser inferiors del 70 % de l'annualitat mitjana del contracte o del VEC, en cas que la seva durada sigui igual o inferior a 12 mesos.
- Segons l'aparat 1.f) de l'article mencionat, al PCAP s'ha especificat la forma d'acreditació dels certificats expedits pels instituts o serveis oficials. UNE EN ISO.

L'exigència d'aquest requisit s'ha previst, atesa la seva complexitat tècnica, per considerar que la seva inclusió aportarà una garantia afegida al correcte compliment del contracte, atès el fet que no limita la participació d'empreses en la licitació i que és proporcional a l'entitat i característiques del contracte.

En cas d'empreses de nova creació se seguirà allò establert als articles 89.1.h) i 90.4. de la LCSP.

D'acord amb el que preveu l'article 159.6 b) LCSP, s'eximirà als licitadors de la acreditació de la solvència econòmica i financera i tècnica i professional.

CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

D'acord amb el previst a l'article 145 LCSP, per tal de seleccionar la millor oferta en relació qualitat-preu, s'han previst, de manera objectiva amb ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència, i amb plena vinculació a l'objecte del contracte, els criteris d'adjudicació que tot seguit s'indiquen amb la següent ponderació per cadascun d'aquests:

Aquests criteris s'han establert atès que el preu és l'element que defineix el cost de la prestació i, per tant, un dels components bàsics per determinar la millor relació qualitat-preu.

1. Proposta econòmica (fins a 60 PUNTS):

La proposta econòmica es valorarà segons aquesta fórmula:

$$\text{Puntuació} = \frac{\text{Valor més favorable de les empreses admeses}}{\text{Valor l'empresa licitadora en qüestió}} \times 60$$

El licitador haurà de descriure en la seva proposta econòmica els preus unitaris, comproment-se a mantenir el preu durant tota la vigència del contracte incloent les pròrrogues en cas d'haver-hi.

Per la valoració es tindrà en compte el valor econòmic total del subministrament amb les unitats previstes no vinculants, així com la resta de preus unitaris demanats per a les actuacions eventuais de manteniment correctiu.

La proposta econòmica es presentarà d'acord amb el model normalitzat de l'Annex II del PCAP.

2. Millora de termini de lliurament de comandes (fins a 20 PUNTS):

- **LOT 1: S'atorgarà puntuació addicional per la reducció del termini de lliurament, en dies naturals, respecte al termini màxim previst de 45 dies.**

Sense cap reducció del termini de lliurament previst	0 punts
Compromís de fer el lliurament en 30 dies naturals, des de la realització de la comanda per part de SAC	10 punts
Compromís de fer el lliurament en 15 dies naturals, des de la realització de la comanda per part de SAC	20 punts

- **LOT 2: S'atorgarà puntuació addicional per la reducció del termini de lliurament, en dies naturals, respecte al termini màxim previst de 10 dies.**

Sense cap reducció del termini de lliurament previst	0 punts
Compromís de fer el lliurament en 8 dies naturals, des de la realització de la comanda per part de SAC	10 punts
Compromís de fer el lliurament en 5 dies naturals, des de la realització de la comanda per part de SAC	20 punts

3. Percentatge de treballadors discapacitats en plantilla (fins a 10 punts)

Empresa de menys de 50 treballadors i tenir en plantilla un 2 %	5 punts
Empresa de més de 50 treballadors i tenir en plantilla un 4 %	10 punts
Cap de les anteriors	0 punts

S'haurà d'acompanyar a l'Annex II de la documentació acreditativa del percentatge declarat. Els licitadors que no aportin aquesta documentació obtindran 0 punts.

4. Transport respectuós amb el medi ambient (fins a 10 PUNTS):

Vehicle per al transport i lliurament amb classificació ECO de la DGT	5 punts
Vehicle per al transport i lliurament amb classificació 0 de la DGT	10 punts
Cap de les anteriors	0 punts

S'haurà d'acompanyar a l'Annex II de la documentació oficial emesa per la DGT acreditativa de la classificació declarada. Els licitadors que no aportin aquesta documentació obtindran 0 punts.

La proposta dels criteris d'adjudicació subjectes a valoració automàtica es presentarà d'acord amb el model normalitzat de l'Annex II del PCAP.

La inclusió dels criteris 3 i 4 s'ha realitzat en la convicció de que la seva inclusió proporcionarà una millor relació qualitat preu i una major i millor eficiència en la utilització dels fons públics, en els termes previstos a l'article 1.3 LCSP.

CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ I OBLIGACIONS ESSENCIALS

- Obligacions especials d'execució:

D'acord amb el previst a l'article 202 LCSP i considerant la finalitat de l'execució del contracte, s'han previst al PCAP, com a condició especial d'execució:

- El pagament per part de la contractista de les factures dels seus proveïdors derivades de l'execució de la prestació objecte del contracte, que s'haurà de fer en el termini previst a la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat de les operacions comercials.
- El manteniment de les condicions laborals del personal que executi el contracte durant tot el període contractual.
- El lliurament del subministrament contractat reduirà al màxim les quantitats d'embalatge, sense disminuir la seva correcta protecció. Aquest embalatge podrà ser reutilitzat i/o de material reciclat per tal de que generin el menor impacte mediambiental possible.
- Els recursos d'entrega s'optimitzaran al màxim, és a dir, es realitzaran el mínim de viatges possibles per a subministrar el material i realitzar els serveis amb la finalitat de reduir al màxim les emissions de gasos contaminants.

A més, d'acord amb l'article 45 de la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes es preveu com a condició, i per garantir un tracte igualitari, també es preveu:

- Aplicació del Pla d'Igualtat entre homes i dones al personal que executi la prestació del contracte i, en el cas que no hi estigui legalment obligada a l'elaboració d'aquest pla, compliment de les mesures aplicables en relació amb el personal per assolir la igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en l'àmbit laboral, eliminar estereotips i fomentar una igualtat efectiva i real entre dones i homes.
- Obligacions essencials del contracte

Als efectes del que disposa l'article 211 de la LCSP, es preveuen les següents obligacions essencials del contracte:

- El Contractista quedarà vinculat per l'oferta que hagi presentat, el compliment de la qual, en tots els seus termes, tindrà caràcter d'obligació essencial del contracte (haurà de mantenir durant tota la vigència del contracte els preus oferts en la seva oferta econòmica i complir amb les característiques tècniques exigides).
- El compliment de les condicions especials d'execució previstes a la clàusula 25 tindrà el caràcter d'obligació contractual essencial.
- Aquelles obligacions del present Plec i del PPT que específicament se'ls hi atribueixi el caràcter d'obligació contractual essencial.
- L'adjudicatari es farà càrrec de totes les despeses de transport i emmagatzematge.

L'incompliment d'aquestes obligacions pot donar lloc a la imposició de penalitats i/o a la resolució del contracte en el cas de les obligacions essencials.

EXISTÈNCIA DE FINANÇAMENT

En el PCAP s'autoritza la despesa, amb la condició suspensiva que existeixi consignació adequada i suficient en els corresponents pressupostos, d'acord amb el següent detall:

LOT	EXERCICI	PRESSUPOST NET	IVA (21%)	TOTAL
1	2026	12.390,00	2.601,90	14.991,90
1	2027	12.390,00	2.601,90	14.991,90
2	2026	2.720,00	571,20	3.291,20
2	2027	2.720,00	571,20	3.291,20
TOTAL		30.220,00 €	6.346,20 €	36.566,20 €

RÈGIM JURIDIC DEL CONTRACTE

De conformitat amb el que estableix l'article 26.1 lletra b) de la LCSP, atesa la condició de poder adjudicador no administració pública de la societat municipal SAC, el PAP preveu que els contractes aquí projectats tindran caràcter privat. En conseqüència, pel que fa al règim jurídic aplicable, tal com preveu l'apartat 3 de l'article abans esmentat, s'ha previst que, quant a la seva preparació i adjudicació, es regiran pel que disposa el Títol I del Llibre Tercer de la LCSP i, en quant als seus efectes i extinció, per les normes dret privat i per les normes a què es refereix el paràgraf primer de l'article 319 de la LCSP en matèria mediambiental, social o laboral, de condicions especials d'execució, de modificació del contracte, de cessió i subcontractació, de racionalització tècnica de la contractació i la causa de resolució del contracte referida a la impossibilitat d'executar la prestació en els termes inicialment pactats, quan no sigui possible modificar el contracte, de conformitat amb els articles 204 i 205.

Per tot l'esmentat, el tècnic que subscriu, en la data que figura en la signatura electrònica,

INFORMA favorablement sobre el contingut i les prescripcions del Plec de Clàusules Administratives Particulars i del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars, relatius a la contractació que ens ocupa, atès que es consideren conformes amb la normativa vigent en matèria de contractació.

Gerard Tous Burguillos

Tècnic Jurídic de Contractació