



INFORME JURÍDIC AMB RELACIÓ A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT

Núm. d'expedient:	PARLC-2026-98 (GEEC)
Tipus de contracte:	Serveis
Contractació:	Recollida selectiva de residus i destrucció de documentació
Objecte:	Serveis de recollida selectiva de residus i de destrucció de documentació confidencial del Parlament de Catalunya, reservada a centres especials de treball d'iniciativa social o empreses d'inserció
Unitat promotora:	Departament d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat
CPV principal:	90500000-2 (Serveis relacionats amb deixalles i residus)

Amb relació a l'aprovació de l'expedient de contractació i del plec de clàusules administratives que ha de regular la contractació esmentada en l'encapçalament, s'emet aquest informe jurídic previ a l'aprovació de l'expedient de contractació.

ANTECEDENTS

El secretari general del Parlament de Catalunya, actuant en virtut de la delegació de competència com a òrgan de contractació, feta per mitjà d'una resolució de la presidència del Parlament de Catalunya del 15 de setembre de 2023 (BOPC 660/13-14, 20.09.2023), d'acord amb el que estableixen l'article 152.3 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya (en endavant, ERGI) i l'article 159 de la Llei de l'Estat 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP), va resoldre, en data 13 d'abril de 2026, donar la conformitat a l'informe de necessitat i al plec de prescripcions tècniques i va determinar l'inici de l'expedient de contractació PARLC-2026-98 (GEEC), en aplicació de l'article 28 amb relació a l'article 116 de la LCSP.

Atès que és d'interès per al Parlament que la contractació dels serveis de recollida selectiva de residus i de destrucció de la documentació confidencial es reservi a les entitats socials o empreses d'inserció, la Mesa del Parlament, en la sessió del 26 d'abril de 2022, va acordar-ne aquesta qualificació. En conseqüència, aquesta licitació s'ha reservat expressament a les empreses que acreditin la condició de centre especial de treball d'iniciativa social o empresa d'inserció, d'acord amb la disposició addicional quarta de la LCSP, per mitjà d'aportar la resolució del departament corresponent de la Generalitat de Catalunya.



CONSIDERACIONS

Primera. Legislació

Aquesta contractació està sotmesa a la LCSP i a la resta de legislació en matèria de contractació pública, especialment els articles 159 i següents de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

Segona. Tipificació

Atès l'informe de la cap d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat de data 10 d'abril de 2026, en què es justifica la necessitat del Parlament de contractar el servei de destrucció de documentació confidencial de dades i d'informació que genera el Parlament, tenint en compte la manca de mitjans propis per a prestar aquest servei i el contingut de les prestacions objecte del contracte, l'objecte de la licitació s'ha de qualificar de contracte de serveis, d'acord amb el que estableixen els articles 17 i 308 i següents de la LCSP.

Tercera. Tramitació

L'expedient de contractació ha d'ésser objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb la LCSP, i el contracte s'ha d'adjudicar pel procediment obert simplificat ateses les característiques de les prestacions, l'import de la contractació i els criteris d'adjudicació, els quals són automàtics i no automàtics sense excedir del 25%, d'acord amb el que estableixen els apartats 1 a 5 de l'article 159 de la LCSP. Aquest procediment, de tramitació exclusivament electrònica amb la finalitat d'obtenir la màxima concurrència possible, no està subjecte a regulació harmonitzada.

Per a la contractació per sota del llindar econòmic dels 140.000,00 euros, sigui de serveis sigui de subministraments, es pot utilitzar el procediment obert simplificat, que és un procediment més ràpid i dinàmic i que no requereix el formalisme dels procediments oberts no simplificats, sempre que com a mínim el 75% de la puntuació correspongui a criteris avaluable de manera automàtica, i com a màxim el 25%, a criteris sotmesos a judici de valor, com és el cas d'aquesta contractació.

El procediment simplificat té els trets principals següents:

- L'anunci de licitació del contracte només cal publicar-lo en el perfil de contractant de l'òrgan de contractació.
- El termini per a presentar proposicions es redueix a un mínim de quinze dies.
- No escau la constitució de cap garantia provisional.
- Els licitadors que es presentin a licitacions fetes per mitjà d'aquest procediment simplificat han d'estar inscrits en el Registre d'empreses licitadores i classificades de Catalunya (RELIC) o en el Registre oficial de licitadors i empreses classificades del sector públic (ROLECSP).
- La presentació de l'oferta exigeix una declaració responsable en què constin els aspectes exigits legalment o que la LCSP permeti que el Parlament reclami.



— L'oferta s'ha de presentar en un únic sobre si només hi ha criteris d'adjudicació automàtics, o en dos sobres si hi ha criteris d'adjudicació automàtics i no automàtics. En aquesta licitació, l'oferta s'ha de presentar en un sobre únic.

Com s'ha esmentat, d'acord amb el que estableixen l'article 152.3 dels ERGI i l'article 159 de la LCSP, el president o presidenta del Parlament és l'òrgan de contractació en els contractes de serveis i subministraments tramitats pel procediment obert simplificat en què els criteris d'avaluació quantificables automàticament representin, com a mínim, un 75% del total de la puntuació. Aquesta competència la té delegada en el secretari general del Parlament per mitjà de la dita resolució de la presidència del Parlament de Catalunya del 15 de setembre de 2023 (BOPC 660/13-14, 20.09.2023)

Quarta. Plec de clàusules administratives

El contingut del plec de clàusules administratives que regeix el procediment de contractació de referència compleix els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, la qual cosa es reflecteix, concretament, en una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència, no-discriminació i igualtat de tracte.

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims que estableix la LCSP, que són d'un mínim de quinze dies naturals per al procediment obert simplificat. La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de la licitació i ha estat verificada, dins el marge de discrecionalitat de l'entitat, per a fomentar la concurrència d'empreses.

El plec de clàusules administratives estableix el sistema de determinació del preu de la contractació, d'acord amb els articles 102 i 309 de la LCSP. El preu del contracte s'ha determinat a partir dels preus vigents de mercat que el Parlament està abonant per a aquest servei.

Considerant que la contractació s'ha configurat amb un pressupost màxim i limitatiu sense definir amb exactitud el nombre total de serveis inclosos en l'objecte del contracte en el moment de signar-lo, els plecs permeten de modificar el contracte en els termes que estableix l'article 204 de la LCSP, amb la condició que la modificació es tramiti abans que s'exhaureixi el pressupost màxim aprovat inicialment.

Cinquena. Termini i pròrroga

El plec de clàusules administratives estableix un termini de vigència inicial de quatre anys improrrogables. Per tant, la durada del contracte s'ha establert tenint en compte la naturalesa de les prestacions i les característiques de llur finançament, i no supera el termini general que estableix l'article 29.4 de la LCSP i evitar la possibilitat de pròrroga, d'acord amb el que estableix l'article 159 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

Sisena. Criteris d'adjudicació

En el quadre de característiques del plec de clàusules administratives consten els criteris d'adjudicació, que són completats per les explicacions detallades dels criteris de valoració específics de l'annex 3 del dit plec.



I. Oferta econòmica	Fins a 80 punts
II. La recollida de residus no inclosos al pla de recollida selectiva	Fins a 12 punts
III. Etiqueta ambiental del vehicles de la recollida	Fins a 8 punts

Amb relació als criteris, cal esmentar el següent:

- Tenen una vinculació directa amb l'objecte del contracte.
- Estan degudament justificats, ponderats i formulats de manera objectiva.
- S'han utilitzat diversos d'aquests criteris sobre la base de la millor relació qualitat-preu i no es decideix únicament en funció del preu.
- S'acompanyen d'especificacions que permeten de comprovar d'una manera efectiva la informació facilitada per les empreses licitadores amb la finalitat d'avaluar en quina mesura les ofertes compleixen els criteris d'adjudicació.
- No atorguen a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada per a l'adjudicació del contracte.
- No vulneren els principis generals del dret europeu i es respecten plenament els principis d'igualtat, no-discriminació, transparència i proporcionalitat.

L'elecció de la fórmula amb relació a l'oferta econòmica té en compte l'oferta presentada i l'oferta més baixa, però també el preu màxim, cosa que permet de ponderar-ne objectivament tots els elements. S'incorporen, a més, en l'annex 4, els criteris per a determinar una presumpta anormalitat de les propostes i el procediment que cal activar en cas que la mesa de contractació en detecti.

Quant a l'avaluació dels criteris, i en compliment del que estableix l'article 146.2 de la LCSP, cal afirmar que, atès que els criteris són d'avaluació automàtica en un percentatge igual o superior al 51% del contracte, no se n'ha d'encomanar l'avaluació a un comitè d'experts.

Les fórmules incorporades en el plec de clàusules administratives de la licitació provenen de la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública, d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica, que té com a finalitat bàsica assegurar una valoració proporcional basada en la millor relació qualitat-preu.

Setena. Expedient administratiu

De conformitat amb el que estableixen els articles 116 a 120 de la LCSP, en aquest expedient, referit a tot l'objecte del contracte i tramitat de manera ordinària, s'hi ha d'acreditat:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, els criteris que s'han de tenir en consideració per a adjudicar el contracte, i també les condicions especials d'execució.
- c) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent-hi sempre els costos laborals si n'hi ha.



- d) La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents, i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà d'ésser directa, clara i proporcional.
- e) La insuficiència de mitjans, tenint en compte que es tracta d'un contracte de serveis.
- f) La justificació de la no divisió en lots.
- g) La restricció de la subcontractació de les prestacions.

Vuitena. Proposta d'acord

Per tot el que s'ha exposat, qui signa aquest document informa favorablement del contingut i les disposicions del plec de clàusules administratives de la contractació dels serveis de recollida selectiva de residus i de destrucció de documentació, atès que són conformes a la legislació de contractes del sector públic, i es considera que, amb la conformitat prèvia de l'Oïdoria de Comptes i Tresoreria, l'òrgan de contractació pot aprovar l'expedient de contractació administrativa i obrir el procediment d'adjudicació del contracte, en els termes següents:

1. Aprovar l'expedient de contractació PARLC-2026-98 (GEEC), relatiu a la contractació dels serveis de recollida selectiva de residus i destrucció de documentació, que inclou el plec de clàusules administratives i el plec de prescripcions tècniques que el regeixen.
2. Aprovar la despesa màxima de la contractació que comportarà aquest expedient per a la durada inicial de quatre anys de contracte per un import de 56.648,16 euros, que amb els 5.664,82 euros corresponents al 10% d'IVA fan un total de 62.312,98 euros, a càrrec de l'aplicació pressupostària D/227001100

Aquesta despesa es distribueix, per anualitats, de la manera següent:

Any	Import sense IVA	Import amb IVA (10%)
2026 (6 mesos)	6.425,37 €	7.067,91 €
2027 (12 mesos)	14.162,04 €	15.578,24 €
2028 (12 mesos)	14.162,04 €	15.578,24 €
2029 (12 mesos)	14.162,04 €	15.578,24 €
2030 (6 mesos)	7.736,67 €	8.510,34 €
TOTAL	56.648,16 €	62.312,98 €

Atesa la naturalesa pluriennal de la despesa, aquest expedient s'ha de presentar a la propera reunió de la Mesa Ampliada.

3. Autoritzar els serveis administratius corresponents a comptabilitzar l'autorització de la despesa en el sistema corporatiu de la comptabilitat GECAT.
4. Obrir el procediment d'adjudicació mitjançant la tramitació ordinària i el procediment obert simplificat de l'article 159.4 de la LCSP i publicar l'anunci de licitació per mitjà del perfil de contractant, de conformitat amb el que estableix aquest article.



PARLAMENT DE CATALUNYA

5. Nomenar membres de la mesa de contractació, d'acord amb el que estableix l'apartat 22 del quadre de característiques del plec de clàusules administratives, que en determina la composició, les persones següents:

President: Ferran Domínguez Garcia, lletrat del Parlament, o, en substitució seva, Anna Casas Gregorio, lletrada del Parlament.

Vocals:

– Blanca de Gispert i Díez, oïdora de comptes, o, en substitució seva, Montse Rovira i Sadurní, cap de l'Àrea de Pressupostos i Comptabilitat.

– Tristan Llusà i Meléndez, coordinador de l'Oficina de Contractació del Parlament, o, en substitució seva, Alba Sala Carrera, tècnica jurídica de l'Oficina de Contractació.

– Maria Beascoa Amat, cap d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat, o, en substitució seva, Christian Puig Garcia, arquitecte i gestor ambiental del Departament d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat.

Secretària: Glòria Blasco Argente, gestora de contractació del Departament d'Infraestructures, Equipaments i Seguretat, o, en substitució seva, Mar Esqué Culleré, gestora de contractació d'aquest mateix departament.

Signant: Ramon Torrents i Munt

Càrrec: lletrat del Parlament de Catalunya