

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

Identificació de l'expedient

Expedient: 2323/2026

Assumpte: Memòria justificativa - Autorització de l'ús de domini públic per a l'explotació gandules a les platges del municipi de d'Altafulla per la temporada 2026

Procediment: 1438 - contractacions especials

1. Introducció.

Constitueix l'objecte d'aquest plec, l'explotació mitjançant autorització administrativa dels serveis de temporada a les platges del terme municipal d'Altafulla, inclosos al Pla d'Usos corresponent, amb la finalitat d'oferir uns serveis de qualitat que satisfacin les expectatives dels

usuaris, que siguin respectuosos amb l'entorn i que suposin una millora de la imatge del litoral d'Altafulla. Entre els esmentats serveis, s'hi inclouen les gandules i para-sols.

Aquesta memòria justificativa és el document que en la seva anàlisi i desenvolupament justificarà i determinarà la configuració dels Plecs amb totes les seves característiques, requeriments i matisos.

2. Descripció de la situació actual.

a. Situació en la Institució.

Els Plans de distribució d'usos i serveis de temporada, de les platges d'Altafulla, contemplen l'explotació de cadascun dels serveis que s'han de prestar a les platges, conforme a la corresponent autorització administrativa, sol·licitada per l'Ajuntament d'Altafulla a l'organisme oficial competent, i posteriorment autoritzada per aquest.

La distribució dels serveis de temporada que consten en aquest plec, és l'indicat al Pla d'Usos i serveis de temporada a les platges d'Altafulla per a la temporada 2026, corresponent al període 2022-2026, i actualment autoritzada per la Direcció General de Polítiques de Muntanya i del Litoral del Departament de Territori de la Generalitat de Catalunya.

Tot i així, l'autorització efectiva anual d'aquestes instal·lacions restarà supeditada a la resolució d'autorització del Departament de Territori de la Generalitat, per l'ocupació anual corresponent a la distribució aprovada dels serveis de temporada en domini públic marítimoterrestre.

b. Marc normatiu.

El contracte es regirà en primer lloc, per les clàusules del present Plec i en allò que no estigui previst en el mateix seran d'aplicació les normes següents:





- Llei 33/2003, de 3 de novembre, del patrimoni de les administracions públiques (LPAP). -Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL)
- Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- Reglament del patrimoni dels ens locals, aprovat pel Decret 336/1988, de 17 d'octubre (RPEL).
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014. -Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'hisendes locals (TRLHL).
- Decret 112/2010, de 31 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives.

En tot allò no previst en els apartats anteriors seran aplicables la resta de normes de dret administratiu i, en últim terme, les de dret privat. El desconeixement de les bases d'aquesta llicència en qualsevol dels seus termes, dels altres documents que en formen part i també de les instruccions o altres normes que resultin d'aplicació en l'execució de la cosa pactada, no eximeix al beneficiari de la llicència de l'obligació de complir-les.

c. Justificar la impossibilitat d'executar el contracte emprant mitjans

L'Ajuntament d'Altafulla, no disposa de mitjans humans ni de recursos materials propis per dur a terme aquest servei.

3. Objecte del contracte.

El present contracte té per objecte Autorització de l'ús de domini públic per a l'explotació gandules a les platges del municipi de d'Altafulla per la temporada 2026.

La codificació del qual és CPV 92332000-7 Serveis de platges

4. Divisió en lots.

La no divisió del contracte en lots ve justificada perquè es tracta de l'explotació d'una sola activitat on no es pot dividir en subactivitats, que ha de ser gestionada per una sola empresa.

5. Anàlisi tècnica.

a. Consideracions tècniques i requeriments





Les característiques en la prestació del servei de control de plagues i prevenció i control de la legionel·losi es detallaran en el plec de prescripcions tècniques, en qual quedarà perfectament definida tota la informació necessària per a la correcta execució del contracte:

- Objecte de la licitació
- Relació de serveis i instal·lacions a autoritzar
- Identificació dels serveis de temporada
- Ubicació de les instal·lacions de temporada
- Condicionants generals dels serveis de temporada autoritzats
- Condicionants particulars: para-sols i gandules
- Superfícies de les instal·lacions
- Obligacions de l'adjudicatari
- Annex ubicació de les gandules

b. Solvència dels licitadors.

b.1 Solvència econòmica

La persona adjudicatària està obligada a contractar, per compte i càrrec seu, una assegurança que cobreixi la responsabilitat civil que pogués derivar-se del mateix, per l'explotació dels serveis prestats per les explotacions adjudicatàries, per cadascun dels lots adjudicats.

Amb aquesta assegurança hauran de poder respondre de forma directa i exclusiva dels danys i perjudicis que es causin a tercers, inclòs a l'Ajuntament d'Altafulla així com al domini públic i al privat, ocasionats per l'exercici de les activitats i per les instal·lacions. S'hauran d'incloure els danys que es produeixin en el temps d'inactivitat, mentre es trobin les instal·lacions i serveis ocupant el domini públic.

Així mateix, cada any, la persona adjudicatària haurà de presentar els documents justificatius de la contractació i vigència de la pòlissa per a l'explotació de l'activitat, per a cada temporada.

Aquest requisit és indispensable per a l'obtenció de l'autorització municipal i el Títol de l'activitat, emès pel Servei del Litoral, de la Generalitat de Catalunya.

L'esmentada assegurança haurà de presentar les següents característiques:

- 150.000 € (cent cinquanta mil euros) per sinistre
- 75.000 € (setanta-cinc mil) per víctima.

Aquest requisit es podrà acreditar mitjançant certificat expedit per l'assegurador o bé mitjançant còpies de les pòlisses i últims rebuts de vigència, dels què en resultin els imports i riscos assegurats, la data de venciment del contracte d'assegurança i el compromís vinculant de subscripció, pròrroga o renovació de l'assegurança, quan procedeixi.





- Durada de l'assegurança de responsabilitat civil: Pel mateix període de durada de l'autorització i/o de la seva pròrroga.
- Cobertura dels perjudicis econòmics generats a l'Ajuntament d'Altafulla o a tercers com a conseqüència dels danys personals i materials ocasionats.

En cas que el capital assegurat no arribés a cobrir les responsabilitats en què hagués incorregut la persona adjudicatària, aquesta quedarà exclusivament i personalment obligada a indemnitzar els danys i perjudicis ocasionats, obligant-se a mantenir indemne a l'Ajuntament d'Altafulla de qualsevol acció o responsabilitat que davant el mateix pogués exercitar-se.

b.2 Solvència tècnica

No s'exigeix.

6. Anàlisi Econòmica.

a. Cànon anual.

El cànon a millorar a l'alça pel licitador serà de 250 € per la temporada.

El cànon a satisfer a l'administració serà el de l'oferta que resulti adjudicatària i en cap cas no podrà ser inferior al tipus mínim que s'estableix en el paràgraf anterior.

b. Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

La contractació projectada no suposarà cap despesa per a l'Ajuntament, ja que serà l'adjudicatari qui haurà d'abonar un cànon anual d'explotació.

7. Anàlisi del Procediment

a. Justificació del procediment.

El present contracte s'adjudicarà pel procediment obert, segons el previst per l'art. 131 de la LCSP i regulat als arts. 156 a 158 de la LCSP, en conseqüència, la seva adjudicació es realitzarà a favor de la proposició que presenti una millor relació qualitat-preu per als interessos municipals, tenint en compte els criteris bàsics de selecció establerts en la clàusula corresponent, d'acord amb l'estipulat en l'art. 145 de la LCSP.

b. Anàlisi d'execució per lots.

La no divisió del contracte en lots ve justificada perquè es tracta de l'explotació d'una sola activitat que ha de ser gestionada per una sola empresa.

c. Durada del contracte i possibles pròrrogues.

Durada de l'autorització:





Del 1 de maig de 2026 al 30 de setembre de 2026

No hi haurà possibilitat de pròrrogues.

d. Criteris d'adjudicació del contracte i justificació.

'acord amb l'article 145 de la LCSP, l'adjudicació del contracte es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu de conformitat amb el que s'estableix a la clàusula dels criteris d'adjudicació.

La mesa de contractació valorarà les proposicions presentades d'acord amb els criteris que es detallen a continuació (sobre un màxim de 100 punts):

Criteris quantificables automàticament (Fins a 100 punts).

La puntuació màxima serà de 100 punts, repartits segons els següents criteris:

d.1) Oferta econòmica (fins a 60 punts)

S'atorgarà la puntuació màxima (60 punts) a l'oferta que ofereixi un cànon més alt i la puntuació mínima (0 punts) al pressupost base de licitació. La valoració de les ofertes de pressupost comprès entre aquests valors s'obté mitjançant l'aplicació de la següent fórmula:

$$\text{Puntuació del licitador} = 60 \times (\text{oferta a valorar} / \text{oferta més alta})$$

L'empresa que presenti una oferta **inferior** al preu de licitació obtindrà 0 punts

d.2) Preu Gandules (fins a 40 punts)

Es valorarà la proposta de preus mes avantatjosa per al públic de les gandules:

$$\text{Puntuació del licitador} = 40 * (10 \text{ €} / \text{Preu gandula ofert per jornada})$$

En cas d'un preu de gandula ofert per jornada inferior a 10 €, s'agafarà com a valor de la proposta 10 € (ja que es considera que una xifra inferior no faria rentable l'explotació de l'activitat).

f. Penalitats i resolució del contracte

En el supòsits d'incompliment de les obligacions assumides per la persona titular de l'autorització, l'Ajuntament podrà requerir-ne el compliment, amb imposició de penalitats contractuals per tal de garantir en tot moment el compliment de les obligacions derivades de l'activitat autoritzada.





L'Ajuntament d'Altafulla podrà procedir a la incautació d'aquells elements que excedeixin de l'espai de la llicència, que incrementin el nombre màxim d'elements establert o la tipologia, i que signifiquin l'incompliment de les disposicions relatives a música establertes en els plecs.

En cas que el servei s'exercís incomplint les condicions establertes al present plec i/o a la

llicència, l'Ajuntament, si constata el risc d'una afectació greu, ja sigui al medi ambient, a la seguretat, a la salut pública, a les persones, etc. podrà ordenar, en la tramitació del procediment de penalitat contractual, la suspensió de l'activitat fins que es comprovi el compliment de totes i cadascuna de les condicions exigides. Si el risc constatat fos greu i imminent, la suspensió cautelar del servei podrà ser acordada de forma immediata i provisional, havent-se de confirmar o aixecar la mesura adoptada un cop escoltada la persona titular de la llicència.

Als anteriors efectes, l'ordre de suspensió, sense perjudici de ser immediatament executiva, vindrà acompanyada de l'obertura d'un tràmit d'audiència i vista. La mesura cautelar de suspensió de l'activitat adoptada es mantindrà fins que el titular no hagi donat compliment a la totalitat de les condicions, amb independència del procediment iniciat i de la seva resolució. La inspecció dels serveis serà duta a terme per personal municipal

Es consideren infraccions molt greus:

- a) La reincidència en la comissió d'infraccions greus. S'entendrà que existeix reincidència si en el moment en que es cometi la infracció, i des de l'inici de vigència de la llicència, existeix resolució ferma de dues penalitats de la mateixa qualificació.
- b) L'incompliment de qualsevol de les obligacions establertes al punt 9. OBLIGACIONS DE L'ADJUDICATARI, del Plec Tècnic.
- c) Subcontractar amb tercers.
- d) No indemnitzar qualsevol perjudici que s'ocasioni per deixar de complir alguna de les seves obligacions establertes i, en especial, per prestar de forma deficient el servei.
- e) Les actuacions que, per acció o omissió, generen riscos greus sobre el medi ambient d'acord amb la legislació vigent.
- f) L'inici de l'activitat sense disposar de l'acta de replanteig de les instal·lacions, per part del personal tècnic municipal.
- g) L'incompliment de les obligacions previstes a les prescripcions administratives reguladores d'aquesta llicència quan produeixi un perjudici molt greu a tercers o l'interès municipal.
- h) L'incompliment en el pagament de les taxes i/o cànon.
- i) No implementar, dins del termini, les millores tècniques i de servei ofertes i que han estat motiu de valoració per a l'atorgament de la llicència.
- j) El perill provocat pel mal estat de les instal·lacions i altres elements.
- k) La venda ambulants i oferir o prestar serveis diferents als autoritzats, tals com esdeveniments, massatges, etc.
- l) La celebració d'esdeveniments, activitats i actes que no s'ajusten al que preveu





l'autorització.

- m) La resistència als requeriments efectuats per l'Administració, o la seva inobservança, quan produeixi un perjudici molt greu als interessos municipals o de tercers.
- n) L'incompliment de les disposicions relatives a elements de reproducció de música, audio i/o imatge, especialment si comporten contaminació sonora.
- o) Excedir-se de l'ocupació autoritzada.
- p) L'incompliment de l'horari de tancament de l'activitat en més de seixanta minuts.
- q) L'incompliment del període autoritzat. No instal·lar o no retirar la instal·lació en les dates autoritzades.

Són infraccions greus:

- a) La reincidència en la comissió d'infraccions lleus. S'entendrà que existeix reincidència si en el moment en que es cometi la infracció, i des de l'inici de vigència de la llicència, existeix resolució ferma de dues penalitats de la mateixa qualificació.
- b) La resistència a complir amb els requeriments efectuats per l'Administració, o la seva inobservança, quan produeixi un perjudici greu als interessos municipals o de tercers.
- c) Les discussions violentes amb el públic en general o els treballadors de les platges, sigui per qualsevol causa l'origen.
- d) La manca d'atenció al públic, la manca d'higiene i el servei deficient.
- e) No realitzar la recollida selectiva dels residus, ni tampoc una correcta gestió dels mateixos.
- f) No respectar les especificacions de senyalització i condicions estètiques que preveu el plec tècnic.
- g) Instal·lar, rètols, mobiliari o qualsevol altre element no autoritzat.
- h) L'incompliment de l'horari d'obertura del servei.
- i) L'incompliment de l'horari de tancament de l'activitat en més de trenta minuts i en menys de seixanta.

Són infraccions lleus:

- a) L'incompliment de la normativa sobre fulls i llibres de reclamació.
- b) L'incompliment sobre la normativa reglamentària sobre el dret d'admissió.
- c) La inobservança de les instruccions i requeriments del personal municipal quan no ocasionin un perjudici.
- d) L'incompliment de les condicions de la llicència, que no constitueixin infraccions greus o molt greus.
- e) Qualsevol incompliment de les obligacions previstes a les presents prescripcions administratives i a la legislació aplicable que no estigui prevista com a infracció greu o molt greu.

Penalitats:





Independentment del rescabament per danys i perjudicis que es pugui reclamar, en cas d'incompliment que no produeixi revocació de la llicència, l'Ajuntament podrà aplicar les penalitats graduades en atenció al grau de perjudici, perill, reincidència, intencionalitat, la persistència en la realització de conductes infractores, que no suposi infracció continuada, i el benefici derivat de l'activitat infractora i derivades del procediment de penalitat contractual instat a l'efecte.

Per l'exposat, es podran aplicar les següents penalitats:

- a) Infraccions molt greus: Penalitat de fins a 1.500,00 €.
- b) Infraccions greus: Penalitat de fins a 1.000,00 €.
- c) Infraccions lleus: Penalitat de fins a 500,00 €.

En el cas d'infracció molt greu per reincidència en la comissió de dues faltes greus, així com en el cas de reincidència en la comissió de dues infraccions molt greus, es podrà imposar la penalitat consistent en la revocació de la llicència.

g. Termini de garantia del contracte.

No aplica

h. Subcontractació.

No es permet la subcontractació ni cessió a tercers del servei d'explotació de les gandules.

8. Conclusions.

Els trets essencials que regiran la licitació son els següents:

- L'expedient d'aquesta contractació és objecte de tramitació ordinària i l'adjudicació és farà mitjançant procediment obert.
- La qualificació dels aspirants es farà en base a criteris de valoració automàtica (preu).
- El contracte no es divideix en lots, pels motius que s'exposen en el redactat.
- La concessió tindrà una durada de 1 temporades sense possibilitat de pròrroga.

