

## **INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT DE DESENVOLUPAR UN ACORD MARC DE SERVEIS DE REDACCIÓ DE PROJECTES, DIRECCIONS D'OBRA I ALTRES SERVEIS I LEGALITZACIONS RELACIONADES**

**Emès per:** Direcció d'Edificació i Serveis Generals

**Referent a:** No adhesió a l'Acord marc de Serveis de redacció de projectes i Direcció d'obra amb destinació a les entitats locals de Catalunya del Consorci Català pel Desenvolupament Local (expedient 2021.05)

### **Antecedents**

La Direcció d'Edificació i Serveis Generals de l'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat, és responsable de totes aquelles actuacions d'ampliació, millora, adequació, manteniment i conservació dels diferents serveis i equipaments de l'Àrea. És per tant també responsable de que tots aquests equipaments es trobin en òptimes condicions d'utilització i seguretat (tant per a les persones professionals com a les usuàries dels serveis) i que es mantinguin actualitzats conforme la legislació vigent que els hi siguin d'aplicació.

Aquest fet implica que té l'obligació de proveir-les i mantenir-les, ja sigui per noves necessitats sorgides o bé per obsolescència de les mateixes.

Aquesta responsabilitat engloba una diversitat d'actuacions que precisen tanmateix de diverses respostes, totes elles dotades del seu corresponent projecte o legalització, firmats per tècnic competent.

Donat que la Direcció d'Edificació i Serveis Generals no disposa dels mitjans ni dels recursos tècnics adients per realitzar aquests serveis, cal procedir a l'auxili mitjançant la contractació amb tercers, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de despesa, i amb total respecte als principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

El Consorci Català pel Desenvolupament Local (en endavant, CCDL), l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (en endavant, ACM), i la Fundació Municipalista d'Impuls Territorial (en endavant FMIT), en el marc dels seus objectius i funcions, i per tal de vetllar per la millora, l'optimització i l'eficiència en la utilització dels recursos públics de les entitats locals de Catalunya, han impulsat la licitació d'un Acord marc de serveis de redacció de projectes i direcció d'obra amb destinació a les entitats locals de Catalunya.

En aquest sentit, mitjançant acord de la Comissió de Presidència de l'ACM de data 21 de juny de 2021, es va encarregar al CCDL l'inici d'expedient i la posterior licitació d'un Acord marc de serveis de redacció de projectes i direcció d'obra amb destinació a les entitats locals de Catalunya; i posteriorment, el CCDL mitjançant Resolució de Presidència 36/2021, de 2 de juliol, va acceptar l'encàrrec formulat pels òrgans de direcció de l'ACM, i va aprovar l'inici d'expedient de contractació núm. 2021.05 per a la licitació de l'Acord marc.

Aquest Acord marc té com a objectius i finalitats:

- Determinar els serveis de redacció de projectes d'obres, instal·lacions, i la direcció d'obra, i altres prestacions relacionades que podran contractar les entitats destinatàries.
- Seleccionar les empreses que presentin les ofertes més avantatjoses econòmicament per a la prestació dels serveis de redacció de projectes i direcció d'obra.
- Definir i fixar les condicions i obligacions a que hauran d'ajustar-se els encàrrecs que es formalitzin en base a aquest Acord marc per a la prestació d'aquest servei.

L'objecte d'aquest Acord marc té la qualificació de contracte administratiu de serveis, segons el que estableix l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP).

L'Acord desenvolupa la seva execució en els termes de l'article 221.4 d'ela LCSP, i té com a objecte la regulació de les condicions en que tindrà lloc la redacció de projectes d'obres, instal·lacions i la direcció d'obra i altres prestacions relacionades, amb destinació a les entitats locals de Catalunya a l'empara d'allò disposat a l'article 228.2 de la LCSP.

D'acord amb l'article 99.3 de la LCSP, aquest Acord marc s'estructura en diferents GRUPS segons ubicació territorial, i LOTS en funció dels serveis a prestar.

En aquest context, la Comissió de Govern en sessió del dia 14 de març de 2024, i promogut per part dels departaments de Recursos interns dels Districtes, va aprovar l'adhesió de l'Ajuntament de Barcelona als següents lots de l'Acord marc de serveis de redacció de projectes i direcció d'obra del CCDL:

- Lot 1: Redacció de projectes i direcció d'obres d'edificació d'obra nova, ampliació, manteniment, millora, i/o rehabilitació, excloent patrimoni cultural a la demarcació de Barcelona.
- Lot 5: Redacció de projectes i direcció d'obres per a la restauració, conservació i intervenció en el patrimoni cultural a la demarcació de Barcelona.
- Lot 9: Redacció de projectes i direcció d'obres d'urbanització, obres municipals ordinàries d'espai públic i urbanització i projectes de desconstruccions a la demarcació de Barcelona.
- Lot 13: Estudis geotècnics.
- Lot 14: Treballs relacionats amb topografia.

Posteriorment, i promogut per la Direcció de Serveis d'Edificis Municipals, la Comissió de Govern en sessió del dia 25 d'abril de 2024, va aprovar l'adhesió a 2 lots més:

- Lot 19: Seguretat i Salut (Barcelona)
- Lot 23: Projectes d'activitats, projectes i legalitzacions d'instal·lacions (inclòs energies renovables), plans de manteniment i estalvi i eficiència energètica (Barcelona)

L'acord marc està actualment vigent fins al 19 de gener del 2025 i es podrà prorrogar per part de l'ACM fins a un màxim de 2 anys més.

### **Exposició**

La Direcció d'Edificació i Serveis Generals, i segons l'exposat anteriorment en relació a les necessitats de contractació a tercers dels diferents serveis tècnics necessaris per donar compliment a les seves responsabilitats vers els equipaments de l'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat; ha analitzat i detectat quins són aquests serveis a contractar, i si podrien ser susceptibles d'adherir-se a l'Acord marc del CCDL.

Aquests serveis es podrien dividir en 3 categories que, a pesar de tractar-se totes elles de serveis de redacció i direcció d'obres, aquesta divisió en categories diferencia principalment l'equip tècnic que les pot realitzar segons les seves competències professionals:

- a) Redacció de projectes i direcció d'obres d'ampliació, millora, adequació, conservació o rehabilitació, dels equipaments dependents de l'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat.

- b) Redacció de projectes de mobiliari i senyalística, i seguiment del seu subministrament i col·locació, dels equipaments dependents de l'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat.
- c) Redacció de projectes d'instal·lacions, legalització d'instal·lacions, llicències ambientals i d'activitats, plans d'emergència i autoprotecció, i certificacions energètiques, dels equipaments dependents de l'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat.

Amb aquesta classificació es detecten dos dels principals motius per els quals aquesta necessitat de contractació no es podria adherir a l'Acord marc del CCDL.

D'una banda, hi ha varis d'aquests serveis que es necessiten contractar i que no estan inclosos en l'Acord marc del CCDL. Entre els quals, cal destacar:

- Redacció de llicències ambientals
- Redacció i obtenció de certificacions energètiques
- Redacció de projectes de mobiliari i senyalística
- Redacció de plans d'emergència i autoprotecció

Els serveis que proporcionen els equipaments de l'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat; tenen unes especificitats en relació al mobiliari i equipament pel tipus d'atenció i a les mesures de seguretat i protecció associades, que fan que sigui d'imperiosa necessitat la contractació a uns equips que tinguin una expertesa en espais d'aquest tipus, on a més de tasques administratives hi ha un alt percentatge d'espais d'atenció al públic. Aquesta expertesa i necessitat concreta de serveis no s'acompleix amb l'Acord marc del CCDL ja que no es troben dins els diferents LOTS d'aquest.

D'altra banda, i molt important, l'Acord marc del CCDL va dirigit a tècnics que exerceixen la seva activitat professional en relació a edificacions en general, sense cap especificació concreta de les seves característiques o ús (residencial, equipament, pública concurrència...).

Els equipaments dependents de l'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat, tenen unes característiques molt concretes respecte a la distribució dels diferents espais i de les condicions de seguretat tant de les persones professionals com de les usuàries del servei. Es tracta d'espais que ofereixen principalment serveis d'atenció a la ciutadania on es poden donar amb facilitat situacions de violència, i que precisen per tant d'una especial atenció enfront la protecció de les persones. Aquest fet fa que els equips escollits per als serveis de redacció de projectes i direcció d'obra, hagin de disposar d'unes aptituds específiques, una experiència acreditada, coneixements tècnics exclusius i una solvència tècnica i econòmica suficients per executar-los.

En el cas de l'Acord marc del CCDL, la solvència tècnica o professional requerida és:

- Una relació dels principals serveis realitzats en els últims cinc anys, dels quals, el sumatori dels imports dels serveis sigui igual o superior a uns valors fixats per l'Acord marc (sense cap especificitat del tipus d'edificació)
- Una declaració indicant el personal tècnic participant en el contracte, on hauran d'acreditar la titulació habilitant, amb una experiència no inferior a cinc anys en la seva professió (sense cap especificitat respecte el tipus d'experiència professional)

Per a la prestació dels serveis de redacció de projectes i direccions d'obra per equipaments dependents de l'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat, és imprescindible que els equips tècnics redactors tinguin experiència professional en edificacions similars, és a dir equipaments públics (administratius o residencials), i hauria de ser per tant solvència mínima requerida per a la seva contractació. Essent per tant aquesta necessitat incompatible amb les condicions ofertes per l'Acord marc del CCDL.

A més dels anteriors motius exposats, cal destacar que la manera de calcular i per tant facturar els honoraris dels serveis prestats, no està en la línia del que tant el Col·legi d'Arquitectes de Catalunya (COAC) i els principals promotors i operadors de l'Ajuntament de Barcelona, recomanen per aquest tipus de contractacions.

En el cas de l'Acord marc del CCDL els honoraris per cada servei prestat es calculen en base a uns preus unitaris/hora segons la categoria professional dels tècnics que participin en el servei. Aquesta fórmula de calcular els honoraris, presenta una gran dificultat de quantificar i preveure l'import de cada servei a prestar, i sobretot no permet una gran traçabilitat en el control de costos i que aquest sigui acurat i eficaç.

Per contra, el COAC recomana fer aquest càlcul d'honoraris mitjançant unes fórmules, uns barems i uns mòduls orientatius (que s'actualitzen i publiquen anualment), i que es realitzen en funció de les variables del tipus d'immoble que es valorarà, essent aquestes: la localització, la superfície, l'estat de conservació, l'estudi de l'entorn i la informació necessària per fer la valoració.

### **Conclusió**

Donat que, no totes les necessitats de contractació estan incloses dins l'Acord marc del CCDL, que els adjudicataris d'aquest no responen a les necessitats específiques requerides per aquest tipus d'equipaments, i que el mètode de facturació dels serveis prestats no s'adequa a les recomanacions per a contractes d'aquesta naturalesa.

I segons l'anteriorment exposat, la Direcció d'Edificació i Serveis Generals de l'Àrea de Drets Socials, Salut, Cooperació i Comunitat, es veu amb la necessitat de promoure el desenvolupament d'un Acord marc per a la contractació dels serveis de Redacció de projectes, Direccions d'obra i altres serveis i legalitzacions relacionades; i que aquest Acord marc tindrà la qualificació de contracte administratiu de serveis, segons el que estableix l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE, de 26 de febrer de 2014.

Es justifica així que aquests serveis no estan inclosos en l'Acord marc de Serveis de redacció de projectes i Direcció d'obra amb destinació a les entitats locals de Catalunya del Consorci Català pel Desenvolupament Local (expedient 2021.05), al qual es va adherir l'Ajuntament de Barcelona en la Comissió de Govern de 14 de març de 2024 i posteriorment en la Comissió de Govern de 25 d'abril de 2024.

La tècnica d'Edificació i Serveis Generals

Vist i plau,  
El Director d'Edificació i Serveis  
Generals