



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA per a la iniciació d'un expedient de contractació

Expedient: ISPC-2026-110


Data: Març 2026

Unitat interessada¹: Escola de Bombers, Protecció Civil i Agents Rurals de Catalunya

Unitat proponent²: Secció de Subministraments i Règim Interior

Responsable del contracte³: Cap de l'Escola de Bombers, Protecció Civil i Agents Rurals de Catalunya

SUMARI

1. OBJECTE DEL CONTRACTE	2
2. CODIFICACIÓ DE L'OBJECTE DEL CONTRACTE PER INFORMAR A GEEC 	3
3. NECESSITAT I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE	3
4. PROCEDIMENT	3
5. TERMINI D'EXECUCIÓ.....	4
6. MODIFICACIONS DEL CONTRACTE.....	4
7. DADES ECONÒMIQUES DEL CONTRACTE	4
7.1. Pressupost base de licitació (reserva de crèdit)	4
7.2. Valor estimat del contracte (VEC)	7
8. INSUFICIÈNCIA DE MITJANS	8
9. JUSTIFICACIÓ DE LES OBLIGACIONS CONTRACTUALS ESSENCIALS.....	8
10. JUSTIFICACIÓ DELS CRITERIS DE SOLVÈNCIA	9
11. JUSTIFICACIÓ DELS CRITERIS D'ADJUDICACIÓ	9

¹ Unitat interessada: unitat interessada en l'objecte del contracte

² Unitat promotora: unitat competent per impulsar l'expedient (de contractació dins del GEEC).

³ Unitat responsable: la persona responsable del contracte serà aquella a qui correspon supervisar l'execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada. La persona responsable del contracte pot ser física o jurídica, vinculada a l'organisme contractant o aliena a aquest.



1. OBJECTE DEL CONTRACTE

L'objecte del contracte és de naturalesa privada i caràcter patrimonial i té per objecte el lloguer d'escenaris realistes, amb les característiques estructurals i de seguretat adequades, per a la realització de pràctiques de rescat aquàtic en aigües braves, mitjançant diferents maniobres i condicionants tècnics, amb la finalitat de dur a terme simulacions d'autoprotecció i rescat de persones en un context docent.

L'objecte del contracte inclou:

1. El lloguer d'instal·lacions d'un canal d'aigües braves.
2. El lloguer d'instal·lacions d'un canal d'aigües tranquil·les
3. Serveis d'assistència tècnica, logística i de seguretat per part de personal especialitzat, així com s'estableix una previsió de subministrament de materials d'immersió (vestit de neoprè, armilla salvavides, impermeable i botins) vinculats a les activitats formatives.

El col·lectiu destinatari d'aquestes pràctiques formatives és l'alumnat dels diferents cursos impartits per l'Escola de Bombers, Protecció Civil i Agents Rurals de Catalunya (en endavant, EBPCARC), integrat per membres del Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya, del Cos de Bombers de l'Ajuntament de Barcelona i, si escau, del Cos de Pompiers d'Aran.

El contracte es configura per preus unitaris i el pressupost s'ha fixat segons una estimació de necessitats. En aquest sentit el contracte obliga al contractista a comprometre's a facilitar el lloguer de les instal·lacions de manera successiva i per preu unitari, sense que el total de prestacions incloses estigui definida amb exactitud, pel fet d'estar subordinades a les necessitats de l'ISPC. En tot cas el pressupost és limitador i té caràcter màxim.

En atenció el caràcter patrimonial d'aquest contracte, està exclòs de l'àmbit d'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), d'acord amb allò establert a l'article 9.2 d'aquest cos legal. Tanmateix s'inclouen prestacions pròpies d'un contracte administratiu típic de serveis que en cap cas superen el 50% de l'import total del negoci i alhora mantenen amb la prestació patrimonial, relacions de vinculació i complementarietat en els termes previstos a l'article 34.2 LCSP.

La preparació i adjudicació del contracte s'ajustarà als principis de publicitat, concurrència, igualtat i no discriminació, objectivitat i transparència previstos a la legislació patrimonial i al DECRET LEGISLATIU 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya, essent d'aplicació supletòria la LCSP.

Les instal·lacions i serveis que constitueixen l'objecte del contracte han de reunir les condicions necessàries per a la realització de les activitats formatives i pràctiques que preveu



l'ISPC, incloent-hi espais per a la formació teòrica, pràctica i l'allotjament del material tècnic i equipaments necessaris per als alumnes i el personal formador.



2. CODIFICACIÓ DE L'OBJECTE DEL CONTRACTE PER INFORMAR A GEEC

El codi de la nomenclatura CPV de la Comissió Europea, segons el Reglament (CE) 213/2008 de la Comissió, pel qual es modifica el Reglament 2195/2002 del Parlament Europeu i del Consell que aprova el Vocabulari comú de contractes públics (CPV), és per a aquest contracte:

- CPV⁴: 80520000-5 Instalaciones para la formación

3. NECESSITAT I IDONEÏTAT DEL CONTRACTE

La naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir mitjançant el contracte projectat tenen relació amb la necessitat que té l'ISPC de disposar d'unes instal·lacions adequades per a la realització de pràctiques formatives de rescat aquàtic en aigües braves i en aigües tranquil·les, així com dels serveis logístics i de suport associats, en el marc de les activitats de formació de l'EBPCARC.

L'ús d'instal·lacions com canals d'aigües braves i canals auxiliars d'aigües tranquil·les és necessari per poder desenvolupar, amb les condicions de seguretat, realisme i rigor tècnic requerides, la formació pràctica vinculada a les competències pròpies dels cossos de bombers i altres professionals d'emergències. Aquestes pràctiques són una part fonamental tant de la formació bàsica com de la formació contínua del col·lectiu destinatari, ja que permeten l'adquisició d'habilitats específiques i l'entrenament en entorns controlats però d'alta exigència tècnica i física.

Així mateix, la contractació del servei permet garantir que aquestes activitats es duguin a terme en unes condicions òptimes de disponibilitat, seguretat, suport tècnic i eficiència organitzativa, essent aquesta la modalitat més idònia per satisfer la necessitat identificada.

4. PROCEDIMENT

La tramitació de l'expedient i el sistema de selecció del contractista es regeixen pels principis de publicitat, concurrència, igualtat i no discriminació, objectivitat i transparència. La selecció es duu a terme mitjançant un procediment de licitació formal que garanteix la concurrència de tots els operadors que reuneixin les condicions establertes en aquest plec.

El procediment de licitació es convoca mitjançant la publicació de l'anunci corresponent en la plataforma de contractació. La licitació permet a l'òrgan competent avaluar les ofertes presentades pels licitadors d'acord amb els criteris d'adjudicació previstos en aquest plec.

⁴ Cercador de CPV de la Diputació de Girona: [Cercador del vocabulari comú dels contractes públics \(CPV\) \(ddgi.cat\)](http://ddgi.cat)



L'expedient de contractació ha d'integrar, com a mínim, la documentació següent:

- a) Memòria justificativa de la necessitat del lloguer de l'espai amb serveis i de l'adequació de les instal·lacions per a les activitats de formació de l'ISPC i l'EBPCARC, que acrediti igualment la inexistència o insuficiència de béns propis que puguin satisfer aquestes necessitats.
- b) El plec de condicions
- c) El plec de prescripcions tècniques.
- d) La certificació d'existència de crèdit pressupostari adequat i suficient.
- e) L'informe jurídic.
- f) Qualsevol altra documentació que exigeixi la normativa aplicable.

La competència per a la tramitació i aprovació de l'expedient i per a la formalització del contracte correspon a la Directora de l'ISPC, òrgan que té atribuïda aquesta facultat d'acord amb l'article 12, apartat h), de la Llei 10/2007, de 30 de juliol, de l'ISPC.

5. TERMINI D'EXECUCIÓ

Es preveu un termini d'execució de 9 mesos, a comptar des de l'1 d'abril de 2026, o des de la signatura del contracte si aquesta fos posterior, fins el 31 de desembre de 2026.

S'estableix la possibilitat de 2 pròrrogues, d'un any de durada cadascuna, condicionada a l'existència de crèdit adequat i suficient en el pressupost.

En aquest cas, les pròrrogues s'acordaran de mutu acord entre les parts abans de l'acabament del termini de durada del contracte. Les pròrrogues no es produiran, en cap cas, per acord tàcit de les parts.

6. MODIFICACIONS DEL CONTRACTE

Es preveu modificar el contracte fins a un màxim del 20% del preu inicial si la demanda formativa és superior a la prevista.

7. DADES ECONÒMIQUES DEL CONTRACTE

7.1. Pressupost base de licitació (reserva de crèdit)

Les prestacions objecte del contracte estan subjectes al tipus general d'IVA d'acord amb allò previst a la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'Impost sobre el Valor Afegit.

El pressupost màxim de licitació s'ha calculat a partir de l'anàlisi de contractes previs amb objecte similar i de l'estimació de la despesa prevista en funció del nombre de sessions



formatives, la durada de les pràctiques i les necessitats actuals de l'organització, amb l'objectiu de garantir-ne la suficiència i l'adequació als requisits del servei.

El preu unitari màxim de 319,00 € per hora de lloguer d'instal·lacions i de 12,00 € per unitat de lloguer de material s'ha determinat com a valor raonable i ajustat de mercat, tenint en compte els imports oferts en contractes anteriors amb contingut formatiu equivalent.

Atès que el contracte es configura per preus unitaris, el pressupost s'ha fixat segons una estimació de necessitats. En aquest sentit el contracte obliga al contractista a comprometre's a facilitar el lloguer de les instal·lacions de manera successiva i per preu unitari, sense que el total de prestacions incloses estigui definida amb exactitud, pel fet d'estar subordinades a les necessitats de l'ISPC. En tot cas el pressupost és limitador i té caràcter màxim condicionat a la quantitat de serveis que efectivament realitzi l'empresa contractista en funció de les necessitats, aplicant els corresponents preus unitaris.

Per tant, el pressupost base de la licitació (PBL) és de **129.524,45 €** i respon als imports detallats en els quadres següents:

	Hores	Preu unitari màxim	PBL
Formació prevista pels cossos de bombers de l'EBPCAR	335	319,00 €	106.865,00 €
PBL, IVA exclòs			106.865,00 €
IVA 21%			22.441,65 €
PBL, IVA inclòs			129.306,65 €

	Unitats	Preu unitari màxim	PBL
Previsió lloguer conjunt unitari materials d'immersió	15	12,00 €	180,00 €
PBL, IVA exclòs			180,00 €
IVA 21%			37,80 €
PBL, IVA inclòs			217,80 €

La partida pressupostària correspon a la D/200000200/2240/0000.



El pressupost base de licitació es desglossa de la manera següent:

	Import	Percentatge %
Benefici industrial	6.915,11 €	6,46%
Costos directes	Cost laboral directe	49.097,26 €
	Cost de materials	3.307,60 €
Costos indirectes	Costos generals fabricació	-4.887,59 €
	Costos generals d'estructura	52.519,04 €
Costos financers	Costos financers	93,58 €
	107.045,00 €	100,00%

Aquest desglossament s'ha realitzat en base als Ratis sectorials de les societats no financeres publicat per la Central de Balanços del Banc d'Espanya corresponents a l'any 2023. El sector d'activitat de referència ha estat el d'Activitats auxiliars a l'educació (CNAE: P856) per a empreses amb seu a Espanya i xifra neta de negoci inferior a 2 milions d'euros. - Font: "Base de datos RSE (ratios sectoriales de sociedades no financieras). Banco de España (Central de Balances) / Registros de España (Registros Mercantiles-CPE) / Comité Europeo de Centrales de Balances".

Un cop obtinguts els ratis sectorials mencionats, s'ha seleccionat el segon quartil, corresponent a la mitjana de les dades que permet obtenir els percentatges mitjos de costos directes, indirectes i benefici industrial per a aquest tipus de negoci, utilitzant com a base de càlcul:

- R01: Valor afegit / Xifra neta de negocis (60,88%)
- R02: Despeses de personal / Xifra neta de negocis (48,28%)
- R03: Resultat de l'explotació o benefici industrial (6,46%)
- R14: Immobilitzat material / total actiu (5,27%)
- R16: Xifra de vendes / total actiu (161,46%)
- R20: Capital circulant / xifra de vendes (-0,35%)

Així mateix, s'ha estimat uns costos de personals directes d'un 40% e indirectes d'un 60%. A continuació es relacionen les fórmules mitjançant les quals s'han obtingut els percentatges en relació al pressupost base de licitació per al càlcul dels costos directes e indirectes:

$$\% \text{ Costos directes} = [(100 - R01) \times (1 - (R14/100))] + 0,40 \times R02$$

$$\% \text{ Costos indirectes} = 100 - \% \text{ Costos directes} - R03$$

$$\% \text{ Benefici industrial} = R03$$



En les següents taules es mostren els càlculs realitzats per a l'obtenció de l'import dels costos directes, costos indirectes i benefici industrial. Es pren com a referència del 100% el cost del pressupost e licitació calculat a partir dels preus de mercat:

Xifra de vendes (2023) – Activitat CNAE: P856 Actividades auxiliares a la educació	hipòtesis	% Q2
5		100%
R01: Valor afegit / xifra neta de negocis		60,88%
<i>Segons definició base de dades BACH (Bank for the Accounts of Companies Harmonized)</i>		
<i>Aquest ràtio equival al marge brut / vendes, és a dir [(Ingressos - cost de vendes) / vendes]</i>		
R02 Despeses de personal / xifra neta de negocis		48,28%
<i>Hipòtesi: el 40% de la despesa de personal és directe i s'aplica a les «unitats d'obra».</i>		
<i>La resta de les despeses de personal (el 60%) correspon a personal indirecte aplicat en administració, direcció i serveis generals, acumulats en (c)</i>		
R03 Resultado explotación (o beneficio industrial)		6,46%
R14 Inmobilitzat material / total actiu		5,27%
<i>Suposem que s'imputa a la producció el mateix percentatge de despeses generals de fabricació (GGF), en concepte de subministraments, serveis exteriors, etc., amb excepció de l'amortització d'actius fixos, que la proporció existent de l'immobilitzat sobre total actiu</i>		
R16 xifra de vendes / total actiu		161,46%
<i>Aquest ràtio ens permet relacionar a través del R14, l'immobilitzat material (net) amb la xifra de vendes per a determinar el valor del cost financer FCCoM relacionat amb la inversió en l'immobilitzat net</i>		
R20 Capital circulant / xifra de vendes		-0,35%
<i>La inversió en capital circulant és la part de l'actiu circulant (existències + clients) finançada amb fons permanents. Ens permet poder determinar el valor del cost financer FCCoM relacionat amb la inversió en capital circulant.</i>		

(b) Total cost de vendes (MOD + MAT + GGF) = (b1) + (b2) + (b3) + (b4);		44,39%	C. unitari mitjà pond.	consum d'hores	valor de la MOD	PBL objectiu
(b1) Cost laboral directe (MOD) = R02 x 0,40		45,87%	11,08 €	4.433,03	49.097,26 €	107.045,00 €
(b2) Cost de materials (MAT) = R2 x 0,40x 0,16	16,0%	3,09%			3.307,60 €	
<i>Suposem que, d'acord amb el pressupost del contracte, el valor dels materials serà la cinquena part del valor de la MOD, és a dir el 20% de la hipòtesi feta per a R02</i>						
(b3) Altres despeses d'explotació (excepte amortitzacions) = R14		5,27%		PBL objectiu x 20,05%	5.641,27 €	
(b4) amortitzacions = [(a) - R01] - (b1) - (b2)		-9,84%		PBL objectiu x 34,30%	-10.528,86 €	
GGF = (b3) + (b4)		-4,57%				
<i>Inclouen l'amortització de l'actiu fix productiu, subministraments, serveis exteriors i altres despeses d'explotació. NO les considerades despeses destructura que s'acumulen en "c"</i>						
(c) gastos generales de estructura = (a) - (b) - (f) - (d)		0,49062581		PBL objectiu x 7,94%	52.519,04 €	
<i>No inclou les despeses financeres, extres, correccions de valor per deterioracions, dotacions a provisions, ni la despesa impositiva sobre els beneficis, perquè cap dels anteriors proporciona utilitat per a l'objecte del contracte.</i>						
(f) cost financer FCCoM = (f1) + (f2) calculat sobre Interès Legal	3%	0,09%		PBL objectiu x 0,77%	93,58 €	
(f1) Inmobilitzat Material / xifra de vendes x interès legal dels diners = R14 / R16 x i.L		0,10%				
(f2) Capital circulant / xifra de vendes x interès legal dels diners = R20 x i.L		-0,01%				
(d) R03 Resultat explotación (o benefici industrial)		6,46%		PBL objectiu x 6,20%	6.915,11 €	
				PBL =	107.045,00 €	

7.2. Valor estimat del contracte (VEC)

D'acord amb les previsions que s'indiquen en el Pla d'Activitats Formatives de l'ISPC i atenent a l'increment de volum d'efectius que preveu el Pla de govern la XV Legislatura, les diferents activitats previstes mostren una evolució significativa en el volum d'hores anuals de formació. Aquest creixement respon a la necessitat d'incrementar l'activitat formativa en l'àmbit dels cossos de bombers, tant per a la formació obligatòria i de manteniment de competències professionals del personal de la DGPEIS i d'altres cossos de bombers, com per a la incorporació de nous cursos d'accés, capacitació, i especialització.



Així doncs, el valor estimat del contracte que inclou les eventuais modificacions del contracte és de **385.362,00 € IVA exclòs**, integrat pels diferents imports:

	2026	Pròrroga 2027	Pròrroga 2028	Total VEC
PBL Sense IVA	107.045,00 €	107.045,00 €	107.045,00 €	321.135,00 €
Modificacions previstes (20%)	21.409,00 €	21.409,00 €	21.409,00 €	64.227,00 €
Total	128.454,00 €	128.454,00 €	128.454,00 €	385.362,00 €

8. INSUFICIÈNCIA DE MITJANS

Es justifica que la prestació objecte del contracte no es pot realitzar amb els mitjans propis de l'ISPC, per raons de:

- L'ISPC no disposa en l'actualitat d'instal·lacions o recursos propis on realitzar les activitats formatives pràctiques a què es refereix l'objecte d'aquesta licitació.

9. JUSTIFICACIÓ DE LES OBLIGACIONS CONTRACTUALS ESSENCIALS

S'ha optat per incloure les condicions següents:

- Amb l'objectiu de garantir un entorn formatiu segur i conforme a la normativa vigent en matèria de prevenció de riscos laborals, s'exigeix que tot el personal implicat per part de l'empresa contractista disposi de formació específica en prevenció de riscos laborals vinculada al medi aquàtic i a les activitats de rescat en aigües braves. Aquesta mesura permet assegurar que els professionals que donen suport tècnic a les pràctiques tenen la capacitació adequada per identificar, prevenir i actuar davant de situacions de risc, vetllant per la seguretat de tots els participants. Per aquesta raó s'estableix com a condició especial d'execució vinculada a la seguretat i salut laboral que l'empresa haurà de garantir que tot el personal que participa en el desenvolupament de les activitats pràctiques disposa de formació específica en prevenció de riscos laborals vinculada al medi aquàtic, aigües braves i activitats d'alt risc.
- S'estableix una condició especial d'execució de caire lingüístic com a requisit fonamental per garantir el foment de l'ús del català amb la que es garanteix que en les relacions, les actuacions, la documentació i els instruments de comunicació entre l'empresa contractista i les persones destinatàries es faci servir el català.
- En qualsevol cas, per participar en la licitació és necessari disposar d'unes instal·lacions adequades per dur a terme l'objecte contractual. En aquest sentit es obligatori disposar d'unes instal·lacions i recursos que permetin dur a terme les activitats pràctiques descrites al plec de prescripcions tècniques en condicions òptimes durant tot el termini d'execució del contracte.

Aquestes obligacions contractuals tenen consideració d'obligació essencial, i el seu incompliment és causa de resolució del contracte.

Les obligacions contractuals es faran constar en l'anunci de licitació.



10. JUSTIFICACIÓ DELS CRITERIS DE SOLVÈNCIA

Els criteris de solvència econòmica, financera i tècnica requerits a la licitació són els que millor poden acreditar que l'empresa compta amb els recursos econòmics i tècnics suficients per donar resposta a la contractació del lloguer d'instal·lacions com canals d'aigües braves i canals auxiliars d'aigües tranquil·les per a la realització de pràctiques formatives de rescat aquàtic.

El requeriment de solvència no és estrictament d'aplicació a la tipologia contractual.

En qualsevol cas, per participar en la licitació és necessari disposar d'unes instal·lacions adequades per dur a terme l'objecte contractual. En aquest sentit és obligatori disposar d'unes instal·lacions i mitjans que permetin dur a terme les activitats pràctiques descrites al plec de prescripcions tècniques en condicions òptimes durant tot el termini d'execució contractual.

Així mateix, es demana, com a criteri d'idoneïtat:

- En l'apartat de solvència econòmica i financera:
 - o Existència d'una assegurança de responsabilitat civil per riscos professionals per danys i perjudicis derivats de la prestació dels serveis objecte del contracte per un import d'1 milió d'euros i un límit mínim per víctima de 150.000,00 €.
- En l'apartat tècnic
 - o Una relació dels principals serveis o treballs realitzats de naturalesa igual o similar que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs de, com a màxim els tres últims anys.

11. JUSTIFICACIÓ DELS CRITERIS D'ADJUDICACIÓ

Els criteris d'adjudicació s'han fixat atenent les prestacions contractuals establertes en el plec de prescripcions tècniques, són proporcionals i estan directament vinculats a l'objecte del contracte.

En concret, es preveu la següent distribució de criteris que responen a criteris automàtics:

Criteris automàtics: 100%

- Preu: 70%
- Qualitatiu: 30%

- Preu

Aquest criteri es basa en què el preu és l'element que defineix el cost del bé objecte d'aquest contracte i, per tant, un dels components bàsics per determinar la millor relació qualitat-preu previst com a requisit d'adjudicació. A més, el fet d'adjudicar una oferta econòmica favorable



permet optimitzar l'ús dels recursos disponibles i complir amb els objectius pressupostaris establerts.

- Qualitatiu

Aquest apartat es dividirà en els següents subapartats:

- a) Espai de custòdia tancat i amb ús restringit per l'EBPCARC en període de pràctiques:

Aquest espai permet garantir la seguretat i integritat del material tècnic i equipaments utilitzats pels alumnes i el personal formador, evitant-ne el trasllat continuat i assegurant que estiguin sempre disponibles i en condicions òptimes per a la formació.

- b) Aparcament exterior per a vehicles:

Aquesta millora facilita la logística i l'accés a les activitats, especialment en ubicacions allunyades de nuclis urbans o amb comunicacions limitades, i contribueix a reduir la dependència del transport públic o de serveis de trasllat addicionals.

- c) Servei de restauració:

La disponibilitat d'un servei de restauració, ja sigui mitjançant una cafeteria pròpia, permet optimitzar els temps de pausa i àpats durant les jornades formatives i evita desplaçaments innecessaris fora del recinte formatiu.

Signatura

Signatura

Josep Maria Ferrero Rosanas
Cap de Secció de Subministraments i
Règim Interior

Eulàlia Puig i Campmany
Subdirectora general d'Administració
i Suport Acadèmic