



Informe relatiu a la necessitat de contractació del servei de prevenció de riscos laborals i vigilància de la salut

1. Motivació de la necessitat del contracte i justificació de la insuficiència dels mitjans disponibles

L'article 30 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, estableix l'obligació de constituir un servei de prevenció propi o aliè, per ocupar-se de la protecció i prevenció dels riscos professionals, i que, segons el Reial Decret 39/1997, de 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis de prevenció, l'activitat preventiva, es pot dur a terme amb mitjans propis o bé a través de la contractació d'un servei de prevenció aliè, d'acord amb el que estableixen els articles 14 i 16 de l'esmentat Reglament.

L'article 14 del Reglament estableix l'obligació de servei per mitjans propis en algun dels supòsits següents:

- a) Que es tracti d'empreses de més de 500 treballadors
- b) Que es tracti d'empreses que tinguin entre 250 i 500 i desenvolupin activitats de les que inclou l'annex I del Reglament (de les quals cap d'elles forma part de l'activitat pròpia de l'Ajuntament)
- c) O bé en aquells casos en els quals l'autoritat laboral així ho determini.

D'acord amb aquest Reglament, l'Ajuntament ha d'implementar la prevenció i protecció dels riscos laborals del seu personal mitjançant un servei aliè, en les condicions que preveu l'article 16 del Reglament.

El contracte del servei de prevenció de riscos laborals i vigilància de la salut es va adjudicar mitjançant acord de la Junta de Govern Local, de data 5 de maig de 2022, i es va formalitzar en data 12 de maig de 2022. El contracte tenia una durada de 4 anys des de la data d'inici de les prestacions, que va tenir lloc en data 1 de juliol de 2022, i per aquest motiu, la vigència del contracte actual finalitza en data 30 de juny de 2026. És per tot això que, inexorablement, cal licitar de nou el servei mitjançant la contractació d'una empresa de serveis per a la prevenció de riscos laborals en els tres àmbits de prevenció de riscos generals, ergonomia i psicociologia i vigilància de la salut.

2. Objecte del contracte

L'objecte del contracte és la contractació d'un servei aliè de prevenció de riscos laborals i vigilància de la salut pels empleats de l'Ajuntament, d'acord amb el que estableix la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, i el seu desenvolupament reglamentari (RD 39/1997), mitjançant una empresa autoritzada per actuar com a servei de prevenció aliè, d'acord amb el que estableix l'article 17 del Reglament.

El servei a realitzar consta, bàsicament, de les següents prestacions:





AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Departament de Recursos Humans i d'Organització

- Impulsar la cultura de prevenció de riscos laborals al conjunt de la Corporació.
- Assessorar l'actuació en matèria de seguretat dels diferents serveis de l'Ajuntament, proposant polítiques de seguretat i salut laboral.
- Elaborar, coordinar i aplicar els programes de prevenció de riscos laborals.
- Realitzar avaluacions de riscos laborals, duent a terme totes aquelles accions generades arrel de l'execució d'aquestes (planificacions, controls periòdics, entre d'altres), determinant les prioritats de les mesures correctores i/o preventives i fent-ne el seguiment.
- Proposar solucions tècniques als problemes que es detecten en les visites de seguretat, les derivades de l'anàlisi d'accidents i comunicats de risc; així com els plantejats al si del Comitè de Seguretat i Salut.
- Prestar assessorament en la redacció de procediments de treball i normes internes de seguretat amb el suport dels responsables de les àrees, tot contemplant els equips de protecció individual necessaris, el seu ús i manteniment.
- Elaborar proposta dels plans d'emergència. Assessorar i recolzar la seva implantació.
- Assessorar als serveis municipals sobre el compliment de les obligacions en matèria de seguretat laboral de les empreses externes, contractades i subcontractades.
- Col·laborar en la confecció dels plans de formació així com en l'organització de la formació i informació dels empleats/es juntament amb el responsable municipal de la coordinació del Servei de Prevenció.
- Implementar la formació en matèria de primers auxilis.
- La vigilància de la salut dels treballador/es en relació amb els riscos derivats del treball.
- Elaborar la memòria i planificar la programació anual de l'activitat del Servei de Prevenció.

L'objecte del contracte no és susceptible de ser dividit amb lots, ja que la realització independent de les diverses prestacions compreses a l'objecte del contracte dificultaria la seva correcta execució des d'un punt de vista tècnic, atès que per tal de garantir l'homogeneïtat en la prestació del servei, així com facilitar la gestió de la coordinació de les diferents especialitats que ha d'incloure el contracte, és necessari tenir una única empresa que assumeixi tots els serveis objecte del contracte, evitant la dificultat que suposaria haver de treballar amb diversos interlocutors, i exigir la coordinació de tots ells en àmbits tant sensibles com és la seguretat i la salut en el treball.

3. Justificació de les necessitats a satisfer i judici de valor sobre la idoneïtat de l'objecte del contracte per a la seva satisfacció

L'Ajuntament de Palamós no disposa del personal necessari per a portar a terme aquest servei. La contractació del servei a través d'una empresa externa assegura poder cobrir el compliment obligatori per a l'Ajuntament d'un servei aliè de prevenció de riscos laborals, de forma continuada i amb el personal qualificat.

4. Qualificació del contracte

El contracte tindrà, en tot moment i a tots els efectes, la qualificació de contracte de serveis especials, tal i com es defineix a l'article 17 i consta a l'Annex IV de Llei 9/2017, de 8 de novembre, de la Llei de contractes del sector públic per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell





AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Departament de Recursos Humans i d'Organització

2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP) i inclosos al seu annex IV. La classificació segons el vocabulari comú de contractes públics, CPV té el següent codi: 85100000-0 Serveis de salut.

5. Procediment

Per a la licitació del present contracte, com a susceptible de provocar una major concurrència i amb la voluntat d'obtenir la millor relació qualitat-preu de les ofertes, s'utilitza el procediment obert simplificat amb criteris d'adjudicació plurals, criteri preu i criteris qualitius com a forma de selecció del contractista que permet una més gran concurrència d'ofertes.

6. Durada del contracte

El contracte tindrà una durada de dos anys, a comptar des del dia 1 de juliol de 2026, si ha tingut lloc la formalització del contracte.

El contracte podrà ser objecte de dues pròrrogues d'un any cada una d'elles. La pròrroga s'acordarà per l'òrgan de contractació i serà obligatòria pel contractista, sempre que el seu preavís tingui lloc amb dos mesos d'antelació.

Quan al venciment del contracte no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de les prestacions a realitzar pel contractista com a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació i existeixin raons d'interès públic per no interrompre la prestació, es podrà prorrogar el contracte originari fins que comenci l'execució del nou contracte i, en tot cas, per un període màxim de nou mesos, sense modificar la resta de condicions del contracte, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de tres mesos respecte a la data de finalització del contracte originari, d'acord amb allò que disposa l'article 29.4 LCSP.

7. Prestacions

L'empresa contractista haurà de dur a terme les prestacions que s'indiquen a continuació amb les dedicacions següents:

- Aspectes generals de les especialitats de prevenció de riscos, higiene, ergonomia, psicociologia i vigilància de la salut (excloent els reconeixements mèdics): la dedicació presencial del tècnic designat per l'empresa adjudicatària en aquestes especialitats haurà de ser, com a mínim, de 120 hores anuals.
- Altra formació específica no inclosa en els punts 4.1, 4.2, 4.3 i 4.4 dels plecs de prescripcions tècniques, aprovada en el Comitè de Seguretat i Salut: la dedicació presencial del tècnic designat per l'empresa adjudicatària en aquesta matèria haurà de ser, com a mínim, de 20 hores anuals.
- A més a més, es preveuen la realització de 160 reconeixements mèdics anuals, els quals queden exclosos del còmput anual d'hores descrit anteriorment.

Les prestacions de vigilància de la salut i de les especialitats de prevenció de riscos, higiene, ergonomia i psicociologia, per un total de 120 hores anuals, s'hauran





AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Departament de Recursos Humans i d'Organització

d'efectuar en la següent distribució mensual per cada una de les anualitats, a raó de 5 hores per cada jornada:

Mes	Hores	Dies
Gener	10	2
Febrer	10	2
Març	10	2
Abril	10	2
Maig	10	2
Juny	10	2
Juliol	10	2
Agost	10	2
Setembre	10	2
Octubre	10	2
Novembre	10	2
Desembre	10	2
TOTAL	120	24

La calendarització d'aquestes jornades, així com les hores de formació específica no inclosa en els punts 4.1, 4.2, 4.3 i 4.4 del present plec de prescripcions tècniques (20 hores anuals apart), es distribuïran de conformitat amb el que aprovi el Comitè de Seguretat i Salut en el calendari anual d'activitats preventives.

7.1 Aspectes Generals:

a) Avaluacions dels riscos laborals.- Realitzar i actualitzar, en col·laboració amb l'Àrea de Recursos Humans de l'Ajuntament i el Comitè de Seguretat i Salut, l'avaluació de riscos laborals de tots els llocs de treball de l'Ajuntament que encara no la tinguin feta o que calgui actualitzar, mitjançant el personal tècnic de l'entitat adjudicatària i d'acord amb les directrius de la Corporació.

Assessorarà a la corporació en l'execució de les mesures correctores derivades de les avaluacions.

b) Avaluació dels riscos psicosocials.- Realitzar, d'acord amb la planificació anual d'activitats que es realitzarà en el sí del Comitè de Seguretat i Salut, una avaluació de riscos psicosocials, mitjançant el personal tècnic adient i el mètode que es consideri més oportú per al seu anàlisi.

c) Planificació de l'acció prevenció.- Dissenyar, aplicar i coordinar en col·laboració amb el personal designat per l'Ajuntament a tal efecte i amb la participació del Comitè de Seguretat i Salut, els plans i programes d'actuacions anuals per a la prevenció, així com a realitzar i lliurar una memòria anual de les activitats realitzades.





AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Departament de Recursos Humans i d'Organització

d) Realització i implantació dels Plans d'emergència.- Realitzar els plans d'emergència de les instal·lacions que encara no el tinguin, i les actualitzacions dels que sigui necessari, segons s'acordi amb el Servei de Recursos Humans i d'Organització de l'Ajuntament, atenent a les funcions pròpies de l'entitat, la documentació aportada per la part contractant, les característiques de l'edifici, si és destinat a pública concurrència i el nombre de treballadors a desallotjar en cas d'emergència. Els Plans d'emergència es basaran en la normativa vigent.

e) Formació específica en Seguretat.- Organitzar els cursos, adreçats als treballadors de l'Ajuntament que la Corporació i el Comitè de Seguretat i Salut determinin, i que com a mínim seran referents a les matèries que s'assenyalen en el plec de prescripcions tècniques, o bé a d'altres que hi estiguin relacionades amb elles.

f) Informació als treballadors.- Assessorar la Corporació en relació a l'organització i lliurament de la informació que han de rebre els treballadors de l'Ajuntament en compliment de l'article 18 de la Llei de Prevenció de Riscos laborals.

7.2 Vigilància de la salut: Activitat preventiva

La vigilància de la salut és la disciplina preventiva objecte de l'especialitat mèdica "medicina del treball", i té la finalitat de controlar i garantir la protecció de la salut dels treballadors, pel que fa als riscos a què estan sotmesos en el seu lloc de treball i, així, evitar l'aparició de malalties professionals i prevenir accidents de treball. En concret, l'entitat contractista haurà de desenvolupar les tasques següents, amb el detall especificat al plec de prescripcions tècniques:

- a) Medicina del treball
- b) Els reconeixements mèdics

7.3 Higiene: Activitat preventiva

L'especialitat d'higiene industrial inclou totes les activitats destinades a evitar l'aparició de concentracions ambientals de contaminants que puguin generar malestar i/o malalties relacionades amb els llocs de treball.

7.4 Ergonomia i psicociologia: Activitat preventiva

L'especialitat d'ergonomia i psicociologia aplicada inclou les activitats relacionades amb la millora de l'adaptació de les condicions dels llocs de treball d'acord amb les característiques de les persones que els ocupen, a fi d'evitar un possible risc i dany en la salut física i/o psíquica i, al mateix temps, assolir una situació de confort físic i psíquic en el mateix lloc de treball. Afecta les següents actuacions:

- Proposar el disseny i millora dels llocs de treball.
- Valorar les condicions de confort ambiental.
- Detectar, avaluar i controlar la possible càrrega física en el treball.
- Valorar els casos de treballs repetitius i monòtons.
- Proposar i establir mesures de prevenció per aplicar a nivell general, personal i d'organització.
- Propostes de millora en l'organització de les feines (disseny de tasques).





AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Departament de Recursos Humans i d'Organització

7.5 Documentació. L'entitat contractista lliurarà la documentació inherent al servei prestat en suport informàtic compatible amb qualsevol eina d'ofimàtica.

7.6 Mitjans humans i materials. Les empreses contractista han de disposar dels mitjans humans i materials necessaris per a realitzar les prestacions descrites que garanteixin l'adequada protecció a la seguretat i salut del personal de l'Ajuntament, proporcionant l'assessorament i suport tècnic necessaris en les especialitats de Seguretat en el Treball, Higiene Industrial i Ergonomia i Psicosociologia. En concret, s'assignarà un tècnic de prevenció amb titulació de tècnic superior en prevenció de riscos laborals, i un/a metge/ssa i un/a infermer/a per a l'especialitat de vigilància de la salut.

8. Pressupost base de licitació i valor estimat

El pressupost base de licitació (38.412€) és el resultat de la suma de la base imposable de les prestacions subjectes a IVA (hores de dedicació de les especialitats de prevenció, higiene, ergonomia i psicologia i les hores de formació) amb un import de 17.200 €, més l'import de 3.612€ corresponent a la quota de l'IVA, al tipus impositiu vigent del 21%, de la base imposable indicada, més l'import de 17.600 € corresponent a les prestacions dels reconeixements mèdics, no subjectes a IVA.

El valor estimat del contracte és de 69.600€, IVA exclòs. Aquest valor estimat és el resultat de multiplicar el valor estimat anual (17.400€), IVA exclòs, per les quatre anualitats màximes previstes (incloses les pròrrogues).

Any	PBL	VE Pròrrogues	TOTAL VEC
1.	17.400,00 €		
2.	17.400,00 €		
3.		17.400,00 €	
4.		17.400,00 €	
			69.600,00 €

El mètode de càlcul del valor estimat del contracte, d'acord amb el contingut i criteris de l'article 101 LCSP, es determina tenint en compte els costos de personal del conveni col·lectiu sectorial vigent, que és el Conveni col·lectiu de serveis de prevenció aliens, publicat al BOE núm. 194, de 15 d'agost de 2023, i inclou els costos que es deriven de l'execució material dels serveis, les despeses generals d'estructura i el benefici industrial. L'estimació s'ha fet tenint en compte els preus habituals de mercat i està referida en el moment en que s'inicia el procediment de licitació del contracte.

L'IVA que correspon aplicar a les prestacions relatives a les especialitats de prevenció de riscos, higiene i ergonomia i psicosociologia, i a la formació és el 21% o el que posteriorment es determini legalment. Les prestacions de vigilància de la salut, exàmens de salut, estan exemptes d'IVA.

Els licitadors hauran d'igualar o disminuir en la seva oferta el pressupost base de licitació, indicant l'IVA a aplicar a les diferents especialitats subjectes a l'impost mitjançant partida independent.





AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Departament de Recursos Humans i d'Organització

9. Pressupost anual

La determinació de l'import anual s'ha efectuat a partir de la dedicació del personal necessari per tal de prestar el servei definit en el plec:

Concepte	Unitats	Preu unitari	Preu total
Hores de dedicació de les especialitats de prevenció, higiene, ergonomia, psicociologia i de vigilància de la salut (excloent els reconeixements mèdics)	120	55,00 €	6.600,00 €
Hores de formació	20	100,00 €	2.000,00 €
Nombre de reconeixements mèdics anuals	160	55,00 €	8.800,00 €
PREU TOTAL (IVA EXCLÓS)			17.400,00 €
21% IVA (s/ 6.600 + 2.000 = 8.600)			1.806,00 €
PREU TOTAL (IVA INCLÓS)			19.206,00€

10. Sistema de retribució del servei

La retribució del contractista s'efectuarà d'acord amb les certificacions dels serveis previstos en el contracte i els preus dels mateixos que resultin de la licitació abonant-se els serveis de forma trimestral, d'acord amb la quarta part del preu anual del contracte que resulti de la licitació pel que fa a les prestacions de les especialitats de prevenció, higiene, ergonomia i psicologia, i vigilància de la salut, així com per la formació.

Els exàmens de salut es retribuiran d'acord amb les certificacions dels serveis previstos en el contracte i els preus dels mateixos que resultin de la licitació abonant-se en el moment en que es realitzin dins de cada l'annualitat.

11. Condició especial d'execució. Conseqüències de l'incompliment

El contractista haurà de complir les condicions salarials dels treballadors d'acord amb el Conveni Col·lectiu sectorial d'aplicació, que és el Conveni col·lectiu de serveis de prevenció aliens, publicat al BOE núm. 194, de 15 d'agost de 2023, d'acord amb el que disposa l'article 202 LCSP.

L'incompliment d'aquesta condició especial d'execució, que es configura com a obligació contractual essencial als efectes assenyalats en la lletra f) de l'article 211 LCSP, constituirà causa de resolució del contracte. Aquesta condició especial d'execució serà exigida igualment a tots els subcontractistes que participin en l'execució del contracte. El contractista haurà d'acreditar el compliment d'aquesta obligació en un termini de deu dies hàbils a partir de la data en que li sigui notificat el requeriment que, a aquest efectes, li remeti l'Ajuntament.





AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Departament de Recursos Humans i d'Organització

12. Obligacions essencials del contracte. Conseqüències del seu incompliment. Obligacions del contractista.

El contractista haurà de donar compliment i acreditar aquelles prestacions de caràcter qualitatiu contingudes en la seva oferta i per a les qual ha obtingut puntuació en base als criteris d'adjudicació. L'incompliment d'aquesta obligació, que es configura com a essencial, constituirà causa de resolució del contracte.

13. Solvència econòmica i financera i solvència tècnica

S'exigeix per participar en el present procediment de licitació disposar de la solvència econòmica i financera i tècnica que a continuació es relaciona, per considerar-les adequades i proporcionals a les tasques a realitzar en el contracte:

- Solvència econòmica i financera: comptar amb un volum anual de negocis igual o superior a 26.100 €, referit a l'any de major volum de negoci dels tres últims anys conclusos. Aquest és el resultat de multiplicar el valor anual mitjà del contracte (17.400€, IVA exclòs) per una vegada i mitja (1,5), atès que la durada del contracte és superior a un any.
- Solvència tècnica: experiència en prestacions del mateix tipus o naturalesa als de l'objecte del contracte en els darrers cinc anys, havent d'acreditar que l'import anual acumulat en l'any de major execució és igual o superior a l'import de 12.180€ que correspon al 70% de l'annualitat mitja del contracte (17.400€, IVA exclòs). A efectes de determinar la correspondència entre els contractes acreditats i els que constitueixen l'objecte del contracte, s'admetran els que coincideixin els tres primers dígits dels respectius codis CPV (851).

Quan l'empresa sigui de nova creació, entenent-se per tal aquella que tingui una antiguitat inferior a cinc anys, la seva solvència tècnica podrà ser acreditada, de manera alternativa, mitjançant la indicació del personal tècnic, integrats o no en l'empresa, participants en el contracte, d'acord amb allò que disposa l'article 90.4 LCSP. L'empresa haurà d'acreditar disposar, com a mínim, de dos llicenciats o graduats en medicina

14. Criteris d'adjudicació

Els criteris objectius que serviran de base per a l'adjudicació del contracte seran els següents:

- A) **Criteri preu:** fins a un màxim de 49 punts, atribuint la màxima puntuació a l'oferta que presenti la oferta més baixa, a la resta d'ofertes se'ls atribuiran els punts que, de manera proporcional, els corresponguin, d'acord amb la següent fórmula:

$$Vi = \frac{Bi \times 49 \text{ punts}}{\text{Max} (Bs, Bmax)}$$

On:

Vi = puntuació atorgada a cada oferta

Bi = Import de la baixa a valorar





AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Departament de Recursos Humans i d'Organització

Bs = Baixa significativa. En aquest cas es considera el 5 %.
Bmax = Import de la major baixa
Max (Bs, Bmax) = Representa el valor màxim d'entre els dos indicats

B) Criteris qualitius: Fins a un màxim de 51 punts que es distribuïran de la forma següent:

B.1) Dedicació en hores del personal assignat al projecte a les activitats preventives relacionades a l'apartat 4.1 del plec de prescripcions tècniques: **fins a 10 punts**. Per cada bloc de 10 hores més de dedicació anuals s'assignaran 2 punts. Totes les hores hauran de ser presencials. La puntuació s'atorgarà aplicant la fórmula següent:

$$P = B \times 2$$
$$\text{Si } P > 10 \Rightarrow P = 10$$

On:
P= Puntuació
B= número de blocs de 10 hores addicionals

B.2) Mitjans per a la realització dels exàmens de salut:

- Centre equipat per a la realització dels exàmens de salut en el municipi de Palamós: 20 punts.

B.3) Posar a disposició de l'Ajuntament de Palamós una plataforma web per accedir a la informació i documentació vinculada al contracte, que permeti un millor control de l'activitat preventiva i per agilitzar la gestió de la mateixa i les relacions amb el servei de prevenció: **11 punts**.

B.4) Inclusió de revisions mèdiques com a conseqüència que siguin una prova a superar inclosa en les bases de les convocatòries de processos selectius per accedir al cos de la Policia Local de Palamós, **fins a un màxim de 10 punts**. Per cada revisió mèdica anual que s'inclouï: 1 punt.

15. Modificacions de contracte

El contracte podrà ser objecte de modificació en els supòsits previstos a l'article 205 LCSP, d'acord amb el procediment regulat a l'article 191 LCSP, amb les particularitats previstes a l'article 207 LCSP.

S'admet la successió en la persona contractista en els casos de fusió, absorció, escissió, aportació o transmissió d'empresa o branca d'activitat amb els requisits previstos a l'article 98 LCSP, els quals constituïran supòsits que s'han de tramitar com a modificació del contracte.

Un cop iniciades les prestacions, les incidències que sorgeixin entre l'Ajuntament i el contractista per diferències d'interpretació es tramitaran mitjançant expedient contradictori amb audiència del contractista durant cinc dies hàbils i es resoldran mitjançant resolució motivada de l'òrgan de contractació.





AJUNTAMENT DE PALAMÓS

Departament de Recursos Humans i d'Organització

16. Càrrec pressupostari i finançament

El cost econòmic del contracte anirà a càrrec de l'aplicació pressupostària núm. 16.92000.22723 "Prevenió de riscos laborals" del pressupost de l'exercici 2026.

La previsió de despesa pel període de juliol a desembre de 2026 serà la part proporcional de totes les especialitats excepte la de vigilància de la salut, ja que els propers exàmens de salut no es duran a terme fins al segon semestre de l'any 2026.

En exercicis posteriors caldrà preveure la dotació pressupostària necessària per fer front a la despesa.

17. Valoració sobre les repercussions del contracte en el compliment per l'Ajuntament dels principis de sostenibilitat financera (articles 7.3 Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril)

L'Ajuntament de Palamós compleix amb els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. El contracte projectat no incidirà en aquests principis atès que aquest servei, amb les mateixes prestacions i despeses similars, fa anys que es duen a terme i està previst en el pressupost de l'exercici 2026.

