



**Expedient núm.: 2866/2026**

**Informe jurídic**

**Procediment:** Utilitzacions de béns de domini públic

**Assumpte:** Concessió demanial del bar de les pistes municipals de petanca de Corró d'Avall

**Document signat per:** tècnica de Serveis Centrals

## **INFORME JURÍDIC**

### **I. Antecedents de fet**

Vista la provisió d'inici d'expedient pel Regidor d'Esports, de conformitat amb el que disposa l'article 92 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de Patrimoni de les Administracions Públiques, per la qual disposa que es procedeixi al tràmit corresponent per licitar la concessió demanial del bar situat en les pistes municipals de petanca de Corró d'Avall.

### **II. Normativa aplicable**

1. La Llei 33/2003, de 3 de novembre, de Patrimoni de les Administracions Públiques.
2. La Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les bases del règim local (LBRL).
3. El Reial Decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local (TRRL).
4. La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, i la seva normativa de desenvolupament.
5. El Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de patrimoni de les entitats locals de Catalunya.
6. El Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril, Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya.
7. Per les disposicions del corresponent plec de clàusules administratives particulars que regeixin la concessió demanial.
8. Per la resta de disposicions de Dret Administratiu que resultin aplicables i, en el seu defecte, per les normes de Dret privat.



### III. Fonaments legals

**Primer.** La concessió o autorització del domini públic és el títol conforme el qual s'atorga a una persona, física o jurídica, el dret d'ús, gaudi o aprofitament públic privatiu i temporal d'un bé o dret de domini públic, mantenint l'Administració pública la seva titularitat.

El Capítol I del Títol IV de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de Patrimoni de les Administracions Públiques, s'ocupa de la utilització dels béns i drets de domini públic. Segons el que estableix l'article 84 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de Patrimoni de les Administracions Públiques, ningú pot ocupar béns de domini públic sense el títol necessari que li autoritzi al mateix, títol el qual ha de ser atorgat per l'Administració pública competent.

**Segon.** D'acord amb l'esmentada Llei 33/2003, de 3 de novembre, de Patrimoni de les Administracions Públiques, la concessió demanial pot ser definida com aquell acte administratiu en virtut del qual l'Administració pública titular confereix a una persona un dret d'ús privatiu i temporal d'una porció de domini públic o d'un dret d'ús comú especial de duració superior a quatre anys, conservant aquesta en tot cas la seva titularitat, així com les potestats de policia necessàries per assegurar el compliment de les condicions de la concessió i la indemnitat del bé concedit.

**Tercer.** La naturalesa de la concessió demanial ha donat lloc a prolongats debats doctrinals que propugnaven, respectivament, la seva naturalesa d'acte administratiu o bé de contracte.

La doctrina clàssica entenia que les concessions demaniales eren actes administratius, sobre la base que la mateixa establia un vincle estable, amb drets i obligacions d'ambdues parts, sense perjudici de les facultats legals de revocació que, per raons d'interès públic, l'Administració conservava, a raó de protegir aquest interès públic esmentat.

No obstant això, la doctrina més moderna ha afirmat el caràcter contractual de les concessions demaniales, fent remissió a la legislació contractual, tot i que la concessió





demanial no sigui pròpiament un contracte, i d'acord amb el que estableixen els articles 55 i següents del Reglament del Patrimoni dels Ens Locals, aprovat pel Decret 336/1988, de 17 d'octubre.

**Quart.** En quant al seu règim jurídic, les concessions demaniales sobre béns de domini públic es troben excloses de l'àmbit d'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, de conformitat amb l'article 9 d'aquest text legal.

No obstant, tal i com s'afirmava en el punt tercer d'aquest informe, d'acord amb la doctrina més moderna que considera el caràcter contractual de les concessions demaniales, que els documents que formen part de l'expedient, els quals tindran caràcter contractual seran els següents:

- El document administratiu de formalització de la concessió administrativa.
- El Plec de clàusules administratives particulars i, si s'escau, el Plec de prescripcions tècniques.
- L'oferta del concessionari.

**Cinquè.** La concessió demanial s'atorga salvant el dret de propietat i sens perjudici d'altri, de conformitat amb el que estableix l'article 61 del Reglament de Patrimoni dels ens locals, aprovat pel Decret 336/1988, de 17 d'octubre.

Per la naturalesa i objecte de la concessió, l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès només actua en qualitat de titular del domini públic objecte de concessió, l'ús del qual es concedeix d'acord amb les normes i procediments establerts per la legislació patrimonial.

En conseqüència, l'atorgament i exercici dels drets de concessió no comportarà en cap supòsit l'existència d'una relació de servei entre el concessionari i l'ens concedent.

Per altra banda, l'article 61 del Reglament de Patrimoni dels ens locals, aprovat pel Decret 336/1988, de 17 d'octubre, també estableix que les concessions demaniales



estaran subjectes a la finalitat a la qual s'han atorgat; el seu termini no podrà excedir els cinquanta anys; l'ens local resta facultat per resoldre la concessió abans del seu venciment, si ho justifiquen les circumstàncies d'interès públic, les quals quedin acreditades a l'expedient de referència; així com la facultat d'inspeccionar, en tot moment, els béns objecte de concessió, així com les instal·lacions i/o les construccions afectes a la mateixa.

Per últim, cal tenir present que l'Administració concedent queda obligada a establir les garanties suficients per tal d'assegurar el bon ús dels béns i/o les instal·lacions objecte de concessió demanial, tal i com estableix l'apartat f) de l'article 61 del Reglament de Patrimoni dels ens locals, aprovat pel Decret 336/1988, de 17 d'octubre.

**Sisè.** Les concessions demaniales s'adjudiquen per procediment obert, valorant una pluralitat de criteris d'adjudicació, i a través del procediment amb tramitació ordinària, de conformitat amb el que disposa l'article 93 de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de Patrimoni de les Administracions Públiques i l'article 60.2 del Reglament de patrimoni de les entitats locals de Catalunya, aprovat pel Decret 336/1988, de 17 d'octubre.

D'acord amb el què estableix l'article 60.2 del Reglament de patrimoni de les entitats locals de Catalunya, aprovat pel Decret 336/1988, de 17 d'octubre, les concessions demaniales s'adjudicaran mitjançant el sistema de concurs, i segons la normativa reguladora de la contractació administrativa aplicable als ens locals.

El Plec de clàusules administratives particulars que reguli la concessió demanial haurà de contenir, com a mínim, els següents aspectes, en compliment de l'article 62.1 del Reglament de Patrimoni dels ens locals, aprovat pel Decret 336/1988, de 17 d'octubre, i que se citen literalment a continuació:

- a) L'objecte de la concessió administrativa.
- b) Les obres i les instal·lacions que, si s'escau, hagi de realitzar l'interessat.
- c) El termini d'utilització.
- d) Els deures i les facultats del concessionari.
- e) Les tarifes corresponents, si s'escau.





**AJUNTAMENT DE  
LES FRANQUESES DEL VALLÈS**

- f) Si s'atorga subvenció, la seva classe i quantia, el termini i les formes del seu lliurament a la persona interessada.
- g) El cànon a satisfer a l'ens local.
- h) L'obligació de mantenir en bon estat la porció de domini utilitzat i, si s'escau, les obres que s'hi construeixin.
- i) La reversió de les obres i les instal·lacions a l'acabament de la concessió.
- j) La garantia provisional, que consisteix en el 2% del valor del domini públic objecte d'ocupació i del pressupost de les obres que, si s'escau, s'hagin de realitzar.
- k) Les sancions per infraccions a les obligacions concretes.
- l) L'obligació del concessionari de deixar lliures i vacus, a disposició de l'Administració, dins el termini establert, els béns objecte de la concessió, i de reconèixer la potestat d'aquesta per acordar-ne i executar-ne, per sí mateixa, el llançament.

**Setè.** La competència per aprovar inicial i definitivament l'expedient de concessió demanial és la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès, atenent al que es disposa en l'apartat novè de la Disposició Addicional Segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, que estableix que correspon als Alcaldes o Presidents la competència d'adjudicar concessions sobre béns i drets subjectes a la legislació patrimonial, quan el pressupost base de la licitació no superi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost ni l'import dels tres milions d'euros, i atenent a la delegació efectuada per l'Alcalde de la Corporació mitjançant el Decret núm. 1572-2023, de 20 de juny, publicat en el BOPB de data 29 de juny de 2023 i donat compte en el Ple en sessió del dia 5 de juliol de 2023.

En aquest sentit, també dona compliment a les previsions regulades a l'article 60.1 del Reglament de Patrimoni dels ens locals, aprovat pel Decret 336/1988, de 17 d'octubre.

**Vuitè.** El procediment a seguir, per a l'atorgament de les concessions demanials, és el següent:



- A. Per provisió del Regidor d'Esports es disposa que es procedeixi al tràmit corresponent per licitar la concessió demanial del bar situat en les pistes de petanca de Corró d'Avall (plaça de la Malagarba)
- B. Per part de l'Àrea de Secretaria de l'Ajuntament s'emet el corresponent informe jurídic del procediment legal aplicable.
- C. Els Serveis tècnics municipals elaboren el corresponent Plec de condicions que regeixen la concessió demanial.
- D. El Regidor d'Esports elevarà l'expedient complet a la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès, com a òrgan de contractació, per tal de procedir a l'aprovació inicial de l'expedient, i per tal d'iniciar la licitació del mateix.
- E. La Mesa de Contractació valorarà les proposicions presentades segons els criteris d'adjudicació establerts en el Plec de condicions que regeix la concessió demanial.
- F. A la vista de la proposta d'adjudicació emesa per la Mesa de Contractació, previ requeriment d'acord amb la clàusula vint-i-dosena i vint-i-tresena del Plec de condicions, es proposarà adjudicatari a la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de les Franqueses del Vallès mitjançant proposta d'acord signada pel Regidor d'Esports, i en cas de ser aprovada, posteriorment es formalitzarà la concessió en document administratiu.
- G. Posteriorment a la formalització de la concessió, la concessionària adjudicatària haurà de constituir la garantia definitiva en el termini indicat per l'Administració.

**Novè.** Les concessions demanials, segons l'article 70 del Reglament de Patrimoni dels ens locals, aprovat pel Decret 336/1988, de 17 d'octubre, s'extingeixen per les següents causes:





**AJUNTAMENT DE  
LES FRANQUESES DEL VALLÈS**

- a) Per venciment del termini.
- b) Per desaparició del bé sobre el qual ha estat atorgada.
- c) Per desafectació del bé.
- d) Per renúncia del concessionari.
- e) Per revocació de la concessió.
- f) Per resolució judicial.

**Desè.** D'acord amb l'article 71 del Reglament de Patrimoni dels ens locals, aprovat pel Decret 336/1988, de 17 d'octubre, l'exercici de la facultat de l'ens local de cessar l'ús privatiu del bé de domini públic requereix, sigui quin sigui el títol que l'empari, i encara que aquest sigui en concepte de precari, la incoació de l'expedient administratiu contradictori dirigit a determinar la naturalesa de l'ocupació i si la indemnització és procedent o no.

#### **IV. Conclusions**

En base a l'anteriorment exposat i vista la informació que consta a l'expedient, aquesta tècnica informa favorablement la seva tramitació.

**DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT**

