

Informe justificatiu de la celebració d'un contracte

Contracte:	Contracte Públic
Tipus:	Serveis
	Expedients: [Número expedient] Procediment: Obert Criteris d'adjudicació: <ul style="list-style-type: none"> • Criteris d'adjudicació no avaluables mitjançant fórmules: 30 punts • Criteris d'adjudicació avaluables mitjançant fórmules: 70 punts • Oferta econòmica: 40 punts • Altres criteris d'avaluació avaluables mitjançant fórmules: 30 punts
Títol:	Servei d'assistència tècnica per a l'anàlisi de viabilitat i l'estructuració de contractes de concessió
Unitat promotora:	Direcció General d'Infraestructures de Mobilitat

	Import base	IVA	Import total
Valor estimat del contracte (sense IVA):	500.000,00€		
Pressupost licitació:	250.000,00€	52.500,00€	302.500,00€
Termini d'execució:	El termini d'execució del contracte és de 8 mesos a comptar des de l'1 de maig de 2026 o de la data de formalització del contracte si aquesta és posterior i com a màxim el 31 de desembre de 2026. Es preveu una possible pròrroga, per terminis anuals, fins a un màxim de 12 mesos més.		

1. Justificació de la necessitat de contractar

El Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica té la voluntat d'impulsar nous projectes d'infraestructura i serveis públics que, per la seva complexitat tècnica i financera, poden ser desenvolupats mitjançant fórmules de col·laboració publico-privada. Entre aquestes, el contracte de concessió d'obra o de serveis es configura com una eina que permet aprofitar la capacitat de gestió, finançament i innovació del sector privat, alhora que es garanteix la prestació d'un servei públic sota la supervisió del Departament.

Amb la finalitat d'assegurar que aquestes iniciatives es plantegen amb la màxima solvència tècnica, econòmica i jurídica, resulta necessari dur a terme estudis previs que permetin:

- Analitzar la viabilitat tècnica, financera i jurídica de les actuacions proposades.
- Definir una estructura contractual òptima, alineada amb les exigències de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP) i amb la normativa europea (Directives 2014/23/UE i 2014/24/UE).
- Determinar els mecanismes de pagament i d'assignació de riscos que garanteixin l'equilibri econòmic-financer del contracte i compleixin amb els criteris de



comptabilitat nacional (SEC 2010).

- Oferir a l'Administració una base tècnica sòlida per a la redacció dels plecs administratius i tècnics de futures licitacions.

Aquesta assistència tècnica s'emmarca en la voluntat de dotar l'Administració de les eines necessàries per estructurar correctament projectes concessionals, minimitzar riscos i garantir una concurrència efectiva en els procediments de licitació.

L'objecte del present contracte és la prestació d'un servei d'assistència tècnica de suport a l'Oficina Tècnica de Col·laboració Pública Privada i Logística (OTCPPL) en la redacció d'estudis de viabilitat i d'estructuració de contractes de concessió en l'àmbit de les infraestructures i serveis públics.

Les principals prestacions que haurà de dur a terme l'adjudicatari s'estructuren en els següents blocs:

- **Anàlisi de viabilitat:** El contractista haurà d'elaborar els treballs vinculats en la redacció d'un anàlisi de viabilitat integral que pugui donar resposta al contingut previst a l'article 247 de la LCSP, a la legislació sectorial aplicable (per exemple, llei de carreteres o llei ferroviària).
- **Revisió d'una iniciativa privada:** En el cas que una persona física o jurídica presenti una iniciativa privada subjecte a contracte de concessió, els treballs inclouran l'assistència tècnica de la revisió de tota la documentació presentada i la seva adequació a la normativa de contractes, a la idoneïtat de la solució plantejada (en termes econòmics i jurídics) així com el compliment dels requisits SEC 2010, de la llei i el reglament de desindexació així com tota la normativa sectorial aplicable.
- **Consultes i contrast amb operadors de mercat:** L'adjudicatari haurà de presentar un pla de promoció del projecte de concessió en el qual es doni a conèixer aquest tant a possibles interessats com a entitats financeres que puguin participar en el seu finançament així com una presentació amb el contingut necessari per a la promoció del projecte, de manera que aquesta faciliti el coneixement i l'adhesió de possibles promotors o finançadors.
- **Elaboració de l'estructura contractual i documentació prèvia a la licitació:** El contractista haurà d'elaborar un document tècnic que serveixi de suport per a la posterior confecció, per part de l'òrgan de contractació, dels plecs de clàusules administratives i de prescripcions tècniques per a la licitació de la concessió d'obra pública que, si escau, es pugui dur a terme
- **Mecanisme de pagament, variables, descripció i funcionament:** es desenvoluparà el mecanisme de pagament de la concessió, incloent-hi les seves variables, així com la seva descripció i funcionament, que hauran de figurar en els corresponents plecs administratius i tècnics.
- **Emissió de la documentació i assistència en la tramitació de l'expedient.** El consultor elaborarà tots aquells documents de recolzament necessaris per a la tramitació als corresponents òrgans consultius necessaris (OAPP, Intervenció, DG de Pressupostos, etc)

1.1. Insuficiència de mitjans

El Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica no disposa del mitjans personals ni materials necessaris per dur a terme les tasques exposades d'aquest contracte, i per això i tot el que s'ha exposat que es proposa aquest contracte. (...)

2. Determinació del preu del contracte

La licitació es realitzarà per preus unitaris, d'acord amb els preus unitaris de l'apartat 8.2.

corresponent als preus unitaris del Plec de prescripcions tècniques.

Els trams viaris i la tipologia d'estudis a redactar sobre els mateixos es determinaran exactament durant l'execució del contracte, sempre amb una antelació mínima de 3 mesos respecte la data que s'estableixi com a data de lliurament del document.

Les certificacions es realitzaran mensualment i s'abonaran aplicant els preus unitaris oferts pels treballs realment executats.

Els d'aquest contracte s'han determinat a partir del valor mig del mercat, segons les característiques sol·licitades i les prospeccions efectuades. Es desglossen a continuació:

Anàlisi de viabilitat	96.000,00 €
Finalitat i justificació de les obres, així com definició de les seves característiques essencials (ex article 247 apartat a de la LCSP)	1.000,00 €
Justificació dels avantatges quantitatius i qualitatius que aconsellen la utilització del contracte de concessió d'obres enfront d'altres tipus contractuals, amb indicació dels nivells de qualitat que cal complir, l'estructura administrativa necessària per verificar la prestació, així com les variables en relació amb l'impacte de la concessió en l'estabilitat pressupostària. (ex article 247 apartat b de la LCSP)	10.000,00 €
Previsions sobre la demanda d'ús i la incidència econòmica i social de les obres en la seva àrea d'influència i sobre la rendibilitat de la concessió. (ex article 247 apartat c de la LCSP)	10.000,00 €
Valoració de les dades i informes existents que facin referència a la planificació sectorial, territorial o urbanística. (ex article 247 apartat d de la LCSP)	5.000,00 €
Riscos operatius i tecnològics en la construcció i explotació de les obres. (ex article 247 apartat g de la LCSP)	5.000,00 €
Cost de la inversió a realitzar, així com el sistema de finançament proposat per a la construcció de les obres amb la justificació, igualment, de la procedència d'aquest. (ex article 247 apartat h de la LCSP)	5.000,00 €
El valor actual net de totes les inversions, costos i ingressos del concessionari, als efectes de l'avaluació del risc operacional, així com els criteris que siguin necessaris per valorar la taxa de descompte. (ex article 247 apartat j de la LCSP)	5.000,00 €
Construcció i armat del model base financer	25.000,00 €
Anàlisi de sensibilitats	5.000,00 €
Determinació de l'estructura bàsica contractual i de riscos. PRE anàlisi SEC -2010	10.000,00 €
Emissió de l'informe d'anàlisi de viabilitat	5.000,00 €
Anàlisi de possibles modificacions	5.000,00 €
Anàlisi de revisió de preus	5.000,00 €
Revisió d'una iniciativa privada	50.000,00 €
Consultes i contrast amb operadors de mercat	10.000,00 €
Elaboració de l'estructura contractual i documentació prèvia a la licitació	102.000,00 €
Mecanisme de pagament, variables, descripció, funcionament.	12.000,00 €
Assistència en la tramitació de l'expedient de contractació de la concessió	30.000,00 €

En el cas de no encarregar un document complet respecte dels previstos en el quadre anterior i només s'encarregui la participació parcial, o bé, algun dels altres treballs específics, s'acordaran els honoraris de redacció d'acord amb el següent quadre de preus unitaris i les dedicacions previstes per al desenvolupament dels treballs, havent de resultar sempre i en tot cas un import total, per l'execució d'aquests treballs, inferior al de la redacció del document complet.

Coordinador	80 €/h
Especialista (jurídic, econòmic o financer)	80 €/h
Tècnic de suport sènior	65 €/h
Tècnic de suport junior	48 €/h

En aquests preus s'ha tingut en compte el vigent XX Conveni col·lectiu del sector d'empreses d'enginyeria i oficines d'estudis tècnics i consultoria, aprovat mitjançant Resolució de 27 de febrer de 2023 de la Direcció General de Treball.

Els preus incorporen un 6% de despeses indirectes, un 13% de despeses generals i un 6% de benefici industrial

El pressupost cobreix totes les despeses necessàries per a l'execució dels treballs, incloent:

- Personal tècnic i de suport.
- Mitjans materials i informàtics.
- Despeses de viatge, desplaçaments i allotjaments, si escau.
- Preparació de documentació, impressió i lliurament en format paper i digital.
- Qualsevol altre cost directe o indirecte derivat de la correcta execució del contracte.

El pressupost està determinat en el supòsit d'encàrrec d'una unitat pressupostària de cada tipus es corresponguin o no al mateix projecte; excepte en el cas de la "revisió d'una iniciativa privada" que en tal cas no requerirà de l'anàlisi de viabilitat en la seva totalitat.

Eventualment es podran encarregar més d'una unitat d'una unitat pressupostària sempre que l'import total del contracte no superi l'import màxim establert.

2.1. Determinació del valor estimat del contracte (VEC)

Establerta en l'apartat "B.2. Valor estimat del contracte i mètode aplicat per al seu càlcul" del quadre de característiques del PCAP.

El valor estimat del contracte és de 500.000,00 € (IVA exclòs).

D'acord amb l'article 101 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant LCSP), els elements que determinen el VEC són el pressupost (250.000,00 €), més les possibles pròrrogues (250.000,00 €). La suma d'aquests dos conceptes és cinc cents mil euros (500.000,00 €).

3. Proposta d'utilització de procediment de contractació

El procediment d'adjudicació d'aquest contracte és el procediment obert, d'acord amb l'article 156 de la LCSP com a procediment ordinari d'adjudicació.

4. Justificació dels criteris d'adjudicació

Els criteris de valoració són els establerts en l'aparatat "O. Criteris d'adjudicació" del quadre de característiques del contracte. S'incorporen també en aquest informe justificatiu per a un millor seguiment i control de la seva justificació

Els criteris d'adjudicació han estat elaborats per l'equip tècnic dels serveis responsables d'aquest contracte.

Amb aquests criteris, propis de la naturalesa de l'objecte d'aquest contracte, es valora la idoneïtat del mètode de treball proposat pel licitador per tal d'assegurar tant la màxima qualitat final de la prestació objecte del contracte, com la seva correcta prestació, en funció de les necessitats concretes de les diferents unitats que hi participen.

L'adjudicació del contracte es realitzarà en base a la millor relació qualitat-preu, amb els següents criteris d'adjudicació amb una puntuació total màxima de 100 punts.

Els licitadors hauran d'assolir una puntuació mínima de 15 punts en els criteris d'adjudicació sotmesos a judici de valor, dels 30 punts màxims establerts. En cas que no s'assoleixi aquesta puntuació mínima quedaran exclosos de la licitació.

4.1. Criteris no avaluable mitjançant fórmules (30 punts)

L'execució del contracte d'assessorament inclourà tant els procediments utilitzats per a l'enteniment de la situació inicial com dels objectius i la descripció de les accions per a l'assoliment d'aquests objectius. Es valorarà especialment la claredat i la coherència de la metodologia de treball, el cronograma, l'enfocament de com es desenvoluparan els treballs i els objectius a aconseguir.

La metodologia de treball es valora d'acord amb el que es determina als apartats següents:

4.1.1. Adequació i desenvolupament de la metodologia tècnica – fins a 10 punts

Es demana al licitador que presenti una memòria tècnica on es descrigui de manera detallada la metodologia proposada per al desenvolupament de totes les tasques del contracte, incloent-hi l'elaboració de l'anàlisi de viabilitat (article 247 LCSP), la documentació necessària per a la confecció dels plecs (PCAP i PPTP), la definició del mecanisme de pagament i dels indicadors de qualitat, així com les consultes o proves de mercat previstes. La proposta haurà d'exposar clarament les fases, objectius, continguts, mètodes lliurables i formats dels treballs, i justificar-ne la coherència amb els objectius del contracte.

Es valorarà:

- Coherència i claredat de la descripció de la metodologia proposada (fins a 2 punts).
- Grau de detall en la definició de fases, objectius, tasques i lliurables (fins a 2 punts).
- Adequació de la metodologia a la normativa aplicable (fins a 1 punt).
- Capacitat de la proposta per integrar aspectes tècnics, econòmics i jurídics de manera coordinada (fins a 2 punts).
- Claredat i consistència en la proposta de mecanisme de pagament i d'indicadors de qualitat (fins a 1 punt).
- Idoneïtat del plantejament de consultes o proves de mercat i de les mesures de difusió proposades (fins a 1 punt).
- Grau d'innovació o millores metodològiques proposades (fins a 1 punt).

Cadascun d'aquests aspectes de valoració es puntuarà:

- Si l'aspecte rellevant no es tracta o conté alguna errada de plantejament, la puntuació és 0 de l'aspecte a valorar.
- Si l'aspecte rellevant es tracta amb poc detall i poca concreció, la puntuació màxima que es pot aconseguir és, com a màxim, el 50% de la puntuació màxima de l'aspecte a valorar del criteri.
- Si l'aspecte rellevant es tracta intensivament, amb força detall i concreció, o fa aportacions addicionals tècnicament valuoses per l'objecte del contracte en relació amb el que plantegen la majoria de les altres ofertes, s'atorgarà fins la puntuació màxima, el 100% de la puntuació màxima de l'aspecte a valorar del criteri.

Aquest criteri és el principal perquè mesura el grau de qualitat, coherència i fonament tècnic de la metodologia proposada per al desenvolupament de totes les tasques descrites al plec (anàlisi de viabilitat, model financer, riscos, estructuració contractual, etc.).

La metodologia és l'element que més incideix en la fiabilitat dels resultats i en la capacitat de l'oferta per satisfer els objectius del Departament, atès que la naturalesa del contracte és essencialment d'assistència tècnica

La seva correcta valoració permet discriminar entre propostes amb plantejaments superficials i aquelles que aporten un enfocament tècnic sòlid, innovador i alineat amb la normativa aplicable (LCSP, SEC-2010, Instrucció OAPP 1/2022, Llei de desindexació, etc.).

Aquest criteri garanteix que s'adjudiqui el contracte a la proposta que ofereixi major qualitat metodològica i rigor analític, elements que determinen directament la qualitat del resultat final del contracte

4.1.2. Gestió, planificació i control de l'execució dels treballs – fins a 10 punts

Es demana la presentació d'un pla de treball on es defineixi l'organització interna, la planificació temporal, els mecanismes de coordinació amb l'Administració i el sistema de control de qualitat a aplicar durant l'execució del contracte.

La proposta haurà de demostrar la capacitat per garantir la qualitat dels lliurables, anticipar riscos i assegurar el compliment dels terminis.

Es valorarà:

- Claredat i estructura del pla de treball proposat (fins a 2 punt).
- Viabilitat del cronograma presentat i coherència amb el volum de tasques (fins a 2 punt).
- Eficàcia dels mecanismes de coordinació i comunicació amb l'Administració i altres organismes (OAPP, DG Pressupostos, etc.) (fins a 2 punt).
- Idoneïtat dels procediments interns de control de qualitat i de validació dels lliurables. (fins a 2 punt).
- Identificació de riscos i adequació de les mesures preventives (fins a 2 punt).

Cadascun d'aquests aspectes de valoració es puntuarà:

- Si l'aspecte rellevant no es tracta o conté alguna errada de plantejament, la puntuació és 0 de l'aspecte a valorar.
- Si l'aspecte rellevant es tracta amb poc detall i poca concreció, la puntuació màxima que es pot aconseguir és, com a màxim, el 50% de la puntuació màxima de l'aspecte a valorar del criteri.
- Si l'aspecte rellevant es tracta intensivament, amb força detall i concreció, o fa

aportacions addicionals tècnicament valuoses per l'objecte del contracte en relació amb el que plantegen la majoria de les altres ofertes, s'atorgarà fins la puntuació màxima, el 100% de la puntuació màxima de l'aspecte a valorar del criteri.

La planificació adequada, els mecanismes de seguiment i el control de qualitat són factors essencials per evitar desviacions i assegurar la correcta execució dels lliurables en temps i forma.

Mitjançant aquest criteri es prioritzen les propostes que demostrin una gestió eficient dels recursos humans i temporals, així com una estructura clara d'interlocució i validació amb el Departament.

Això contribueix directament a la millor relació qualitat-preu, ja que minimitza riscos de retard o de repetició de treballs, optimitzant l'ús dels recursos públics.

4.1.3. Qualitat tècnica de les eines analítiques a desenvolupar i del model financer proposat – fins a 10 punts

Es demana la presentació d'una descripció detallada de les eines analítiques i del model financer que preveu desenvolupar, especificant-ne l'estructura, les hipòtesis de càlcul, els paràmetres, els escenaris i la seva adaptabilitat.

El model haurà de permetre l'anàlisi de sensibilitats i escenaris alternatius i complir els requisits formals establerts a la normativa

Es valorarà:

- Estructura, claredat i facilitat d'ús del model financer proposat (fins a 2 punts).
- Qualitat i coherència de les hipòtesis i càlculs plantejats (fins a 2 punts).
- Capacitat del model per realitzar anàlisis de sensibilitat i escenaris alternatius (fins a 2 punts).
- Integració de les variables del mecanisme de pagament i dels indicadors de qualitat (fins 1 punt)
- Coherència entre el model financer i el catàleg de riscos proposat (fins a 2 punts).
- Compliment dels requisits tècnics i formals establerts per la LCSP, l'OAPP i el SEC-2010 (format editable, manual d'ús, traçabilitat dels resultats) (fins a 1 punt).

Cadascun d'aquests aspectes de valoració es puntuarà:

- Si l'aspecte rellevant no es tracta o conté alguna errada de plantejament, la puntuació és 0 de l'aspecte a valorar.
- Si l'aspecte rellevant es tracta amb poc detall i poca concreció, la puntuació màxima que es pot aconseguir és, com a màxim, el 50% de la puntuació màxima de l'aspecte a valorar del criteri.
- Si l'aspecte rellevant es tracta intensivament, amb força detall i concreció, o fa aportacions addicionals tècnicament valuoses per l'objecte del contracte en relació amb el que plantegen la majoria de les altres ofertes, s'atorgarà fins la puntuació màxima, el 100% de la puntuació màxima de l'aspecte a valorar del criteri.

El model financer i les eines analítiques constitueixen l'eix central de l'estudi de viabilitat, ja que permeten quantificar costos, ingressos, rendibilitat i riscos de la concessió.

Aquest criteri permet valorar el grau de desenvolupament, transparència i flexibilitat del model proposat, així com la seva capacitat per realitzar anàlisis de sensibilitat, escenaris

alternatius i la correcta aplicació de la normativa SEC-2010, dels requeriments de la LCSP i de l'OAPP, etc.

Les ofertes que proposin models més complets, parametrizables i fàcils d'actualitzar oferiran major valor afegit i utilitat per a la presa de decisions del Departament, contribuint a un ús més eficient dels fons públics.

D'aquesta manera, aquest criteri incideix directament en la relació qualitat-preu, ja que millor qualitat analítica equival a decisions més robustes i menor risc d'errors o desviacions futures, factor clau a l'hora de garantir la no consolidació en el dèficit públic de les actuacions.

Per tant Aquests criteris permeten avaluar la capacitat del licitador per afrontar la complexitat de l'execució de les diferents tasques objecte d'aquest contracte, ateses les característiques singulars de cada tipologia de tasca i de l'entorn en què s'executen.

4.2. Criteris avaluables mitjançant fórmules (70 punts)

4.2.1. Oferta econòmica (40 punts)

L'oferta econòmica és un criteri fonamental per assegurar l'eficiència en la utilització dels recursos públics. Es valorarà la proposta econòmica més avantatjosa per a l'Administració. A l'oferta més econòmica se li assignen 30 punts, aplicant la fórmula per puntuar l'oferta econòmica establerta a la Directriu 1/2020 d'aplicació de fórmules de valoració i puntuació de les proposicions econòmica i tècnica de la Direcció General de Contractació Pública.

4.2.2. Altres criteris avaluables mitjançant fórmules (30 punts)

Els altres criteris avaluables mitjançant fórmules són els següents:

4.2.2.1. Qualitat del servei d'atenció durant el període de garantia – fins a 6 punts

Disponibilitat dels especialistes (jurídic, financer o tècnic), que hagin participat en la prestació del servei, durant el període de garantia, fins 6 punts. Màxim a ofertar: 2 especialistes, independentment de la especialitat. S'atorguen 3 punts per cada especialista ofertat.

En el cas que la persona compromesa per l'adjudicatari en el moment de formalització del contracte o durant l'execució del mateix, aquest es podrà substituir per una personal de perfil professional equivalent (tant en titulació com en experiència) prèvia autorització expressa de l'òrgan de contractació, deixant sempre constància en l'expedient administratiu.

Es considera que l'assignació de recursos especialitzats durant el període de garantia millorarà la resposta que l'adjudicatari proporciona durant el període de garantia en el que el Consultor s'obligarà respecte a l'Administració a respondre sobre possibles errors o disconformitats en la documentació presentada, que haurà de resoldre

4.2.2.2. Ampliació del període de garantia – fins a 6 punts

Ampliació del període de garantia del contracte establerta en aquest plec, fixada en 12 mesos. Es tindran en compte ampliacions iguals o superiors a 6 mesos, amb una puntuació de 3 punts per cada període semestral fins a un màxim de 6 punts (ampliació màxima 1 any). Durant aquest període estaran operatius tots els mitjans ofertats en el criteri 2.1.

4.2.2.3. Increment d'anys d'experiència del coordinador/a – fins a 6 punts

Es valora un increment de 12 anys d'experiència respecte al requisit mínim d'adscripció de mitjans, que d'acord amb l'apartat G3 del quadre de característiques del PCAP és de 3 anys d'experiència en tasques relacionades amb l'estructuració de contractes de concessió d'infraestructures. Aquesta experiència s'haurà d'acreditar mitjançant currículum vitae que inclogui una relació detallada dels contractes que ha participat relacionades amb estudis de viabilitat i estructuració de contractes. En cas de no presentació de la documentació acreditativa, la puntuació serà de zero punts.

Per tant, per obtenir la valoració màxima en aquest apartat serà necessari una experiència total de 15 anys. S'han de tenir en compte els anys complets d'experiència, no sent vàlida cap fracció inferior a l'any. Es puntuarà 0,5 punts per cada any (nombre enter) d'experiència extra, fins a un màxim de 6 punts.

4.2.2.4. Increment d'anys d'experiència de l'especialista jurídic – fins a 6 punts

Es valora un increment de 12 anys d'experiència respecte al requisit mínim d'adscripció de mitjans, que d'acord amb l'apartat G3 del quadre de característiques del PCAP és de 3 anys d'experiència en tasques relacionades amb els aspectes jurídics i contractuals de contractes de concessió d'infraestructures. Aquesta experiència s'haurà d'acreditar mitjançant currículum vitae que inclogui una relació detallada dels contractes que ha participat relacionades amb estudis de viabilitat i estructuració de contractes. En cas de no presentació de la documentació acreditativa, la puntuació serà de zero punts.

Per tant, per obtenir la valoració màxima en aquest apartat serà necessari una experiència total de 15 anys. S'han de tenir en compte els anys complets d'experiència, no sent vàlida cap fracció inferior a l'any. Es puntuarà 0,5 punts per cada any (nombre enter) d'experiència extra, fins a un màxim de 6 punts.

4.2.2.5. Increment d'anys d'experiència de l'especialista financer – fins a 6 punts

Es valora un increment de 12 anys d'experiència respecte al requisit mínim d'adscripció de mitjans, que d'acord amb l'apartat G3 del quadre de característiques del PCAP és de 3 anys d'experiència en tasques relacionades amb els aspectes econòmics i financers de contractes de concessió d'infraestructures. Aquesta experiència s'haurà d'acreditar mitjançant currículum vitae que inclogui una relació detallada dels contractes que ha participat relacionades amb estudis de viabilitat i estructuració de contractes. En cas de no presentació de la documentació acreditativa, la puntuació serà de zero punts.

Per tant, per obtenir la valoració màxima en aquest apartat serà necessari una experiència total de 15 anys. S'han de tenir en compte els anys complets d'experiència, no sent vàlida cap fracció inferior a l'any. Es puntuarà 0,5 punts per cada any (nombre enter) d'experiència extra, fins a un màxim de 6 punts.

L'experiència que disposi la figura del coordinador, de l'especialista jurídic i de l'especialista financer en l'execució de tasques similars a la de l'objecte del contracte, afecta de forma significativa a la qualitat de la seva execució atesa la complexitat tècnica que suposa l'estructuració de contractes de concessió i les característiques singulars d'aquests projectes.

Així mateix, l'ampliació del període de garantia i la dedicació de recursos especialitzats durant aquest període garanteix una millor qualitat del servei i una resposta adequada davant possibles errors o disconformitats en la documentació presentada.

5. Classificació exigida als participants

Per les característiques del contracte no aplica l'exigència de classificació als licitadors.

6. Justificació dels criteris de solvència tècnica, professional, econòmica i financera

En quant a la solvència, l'apartat 1 de l'article 65 de la LCSP disposa que només podran contractar amb el sector públic les persones naturals o jurídiques, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar, no estiguin incurses en cap prohibició de contractar i acreditin la seva solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

D'altra banda, l'apartat 1 de l'article 74 de la LCSP indica que per subscriure contractes amb el sector públic els empresaris han d'acreditar que compleixen les condicions mínimes de solvència econòmica i financera, i professional o tècnica que determini l'òrgan de contractació.

Al mateix temps, d'acord amb el que preveu l'article 86 de la LCSP, la solvència econòmica i financera i tècnica o professional s'acreditarà mitjançant l'aportació dels documents fixats per l'òrgan de contractació d'entre els previstos en els articles 87 a 91 d'aquesta Llei.

6.1. Solvència econòmica i financera

D'acord amb l'article Article 87.1.a) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 es requereix acreditar un volum anual de negocis mínim relacionat amb l'objecte del contracte. En aquest cas s'estableix: Volum anual de negoci de l'empresa licitadora referit a l'any de major volum de negoci dels darrers tres anys per un import igual o superior de 375.000 euros, quantitat que no supera una vegada i mitja el valor estimat del contracte.

Aquest requisit resulta proporcional a l'annualitat del contracte i està directament relacionat amb l'activitat de l'empresa, sense que en cap cas resulti desproporcionat ni discriminatori pels possibles licitadors.

6.2. Solvència tècnica i professional

D'acord amb el que estableix l'article 90.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), el període ordinari de referència per acreditar la solvència tècnica o professional és de tres anys anteriors a la data de publicació de la licitació, si bé aquest termini pot ampliar-se fins a cinc anys en aquells casos en què, per les característiques del contracte, sigui necessari per garantir una adequada concurrència de licitadors o quan els treballs o serveis similars requerits no es produeixin amb freqüència suficient en el mercat.

En el present contracte, l'objecte consisteix en la realització d'estudis de viabilitat, estructuració i modelització econòmico-financera d'una concessió d'obra pública per valor d'inversió molt elevat. Es tracta, per tant, d'un servei d'alt contingut tècnic i especialitzat, en què la solvència tècnica s'acredita principalment mitjançant experiència prèvia en treballs similars vinculats a projectes de partenariats públic-privats (PPP), concessions d'obra o de serveis, o models de finançament d'infraestructures.

Aquest tipus d'encàrrecs presenten una freqüència baixa i cicles d'execució llargs, sovint associats a programes pluriennals o a processos de planificació d'inversions a llarg termini. Com a conseqüència, no és habitual que els operadors econòmics hagin realitzat projectes d'aquestes característiques en els darrers tres anys, especialment en l'àmbit de les administracions públiques. Aquesta situació podria reduir significativament el nombre de licitadors potencials i, per tant, limitar la concurrència efectiva i la competència real.

Per aquest motiu, es considera justificat ampliar el termini de referència de tres a cinc anys, amb l'objectiu de:

- Augmentar la concurrència i permetre la participació d'operadors que hagin prestat serveis similars en un període raonable anterior, però superior a tres anys.
- Assegurar la proporcionalitat entre les exigències de solvència i la naturalesa del contracte, evitant restriccions innecessàries a la competència.
- Garantir la qualitat i experiència acreditada dels licitadors, mantenint un nivell de solvència suficientment exigent però adaptat al mercat real d'aquest tipus de serveis.

Aquesta ampliació, per tant, s'ajusta plenament al principi de proporcionalitat recollit a l'article 90.1 de la LCSP i al principi de foment de la concurrència establert a l'article 132 de la mateixa Llei, assegurant que els requisits de participació no restringeixen injustificadament la competència i que el contracte pot ser adjudicat a l'oferta amb millor relació qualitat-preu dins d'un marc competitiu suficient.

D'aquesta manera, s'estableix:

Article 90.1.a) LCSP: Relació dels principals serveis o treballs realitzats d'igual o similar naturalesa als que constitueixen l'objecte del contracte executats durant els darrers cinc anys que inclogui: import, dates i destinatari, públic o privat. L'import anual acumulat que l'empresa ha d'acreditar com executat durant l'any de major execució dels últims cinc anys, en treballs d'igual o similar naturalesa que els de l'objecte del contracte, és com a mínim el corresponent al 70 per cent de l'annualitat mitjana del contracte, i que en aquest cas es fixa en la quantitat de 262.500,00 euros.

Els serveis o treballs efectuats s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari sigui una entitat del sector públic; quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari acompanyada de la documentació de què disposi que acrediti la realització de la prestació.

6.3. Adscripció de mitjans personals

D'acord amb l'article 76 de la LCSP, es requereix l'adscripció de mitjans personals qualificats per a l'execució del contracte. Aquesta adscripció és raonable, justificada i proporcional a l'entitat i característiques del contracte.

Es requereix la dedicació d'un equip mínim format per:

- A. Coordinador: serà l'encarregat d'executar els treballs objecte del contracte amb plena responsabilitat tècnica. Presentar i actualitzar, quan sigui necessari, el Pla de Treball aprovat. Informar periòdicament el Responsable del contracte sobre l'estat d'execució dels estudis. Garantir la coherència, consistència i qualitat dels documents lliurats. Coordinar l'equip i els treballs objecte del contracte. Assumir el contingut dels treballs presentats.

El Coordinador/a haurà de ser necessàriament un dels tres perfils d'especialista requerits (tècnic, jurídic o financer), i d'entre ells, aquell que tingui una major experiència en la direcció de projectes de concessió i col·laboració publicoprivada.

El coordinador ha d'estar en possessió de titulació en formació universitària en Enginyeria de Camins, Canals i Ports (o Màster en Enginyera de Camins, Canals i Ports), Llicenciat en Dret o Llicenciat en Administració d'Empreses o qualsevol altra titulació que pel seu contingut aportí els coneixements tècnics suficients per a la correcta execució d'allò que constitueix l'objecte del contracte.

S'haurà d'acreditar presentant els títols corresponents

També haurà d'acreditar una experiència mínima de 3 anys en tasques relacionades amb l'estructuració de contractes de concessió d'infraestructures.

- B. Delegat del contracte: serà l'interlocutor tècnic únic permanent amb l'Administració. El Delegat complirà amb els mateixos requisits tècnics que el Coordinador. El Delegat i el Coordinador podran ser la mateixa persona.
- C. Especialista jurídic en contractació pública i concessions: serà l'encarregat de coordinar i desenvolupar les tasques en que es requereixi més grau d'expertesa en relació als aspectes jurídics i contractuals les concessions d'infraestructures.

L'especialista jurídic ha d'estar en possessió de titulació en formació universitària en dret o qualsevol altra titulació que pel seu contingut aportí els coneixements tècnics suficients per a la correcta execució d'allò que constitueix l'objecte del contracte.

S'haurà d'acreditar presentant els títols corresponents

També haurà d'acreditar una experiència mínima de 3 anys en tasques relacionades amb l'estructuració de contractes de concessió d'infraestructures.

- D. Especialista financer: serà l'encarregat de coordinar i desenvolupar les tasques en que es requereixi més grau d'expertesa en relació als econòmics i financers de les concessions d'infraestructures.

L'especialista financer ha d'estar en possessió de titulació en formació universitària en Enginyeria, Economia, Llicenciat en Direcció d'Empreses o qualsevol altra titulació que pel seu contingut aportí els coneixements tècnics suficients per a la correcta execució d'allò que constitueix l'objecte del contracte.

S'haurà d'acreditar presentant els títols corresponents

També haurà d'acreditar una experiència mínima de 3 anys en tasques relacionades amb l'estructuració de contractes de concessió d'infraestructures.

A més a més, haurà d'acreditar com a mínim una experiència en els darrers 5 anys en l'anàlisi i classificació de contractes segons criteris del Sistema Europeu de Comptes (SEC 2010)

- E. Especialista tècnic en infraestructures i serveis públics
Titulació: Enginyer/a tècnic/a o superior en l'àmbit corresponent.
Experiència mínima: 3 anys en redacció de projectes i estudis tècnics.

Aquesta composició mínima de l'equip és necessària per garantir que els treballs es desenvolupin amb la màxima qualitat i expertesa tècnica en totes les dimensions requerides: tècnica, financera i jurídica.

L'experiència i qualificació requerides per a cada perfil responen directament a la naturalesa altament especialitzada dels treballs objecte del contracte, que impliquen coneixements molt específics en modelització financera, criteris SEC 2010, estructuració de concessions i normativa de contractació pública.

Adicionalment per a poder desenvolupar amb la qualitat mínima exigida totes aquestes tasques és imprescindible l'adscripció de mitjans materials. El contractista haurà de disposar com a mínim de:

- Eines de càlcul i programari per a la modelització financera (fulls de càlcul i software especialitzat).
- Mitjans informàtics i de comunicació adequats per al treball col·laboratiu i la presentació de resultats.
- Recursos per a la realització de presentacions i consultes al mercat

Tots aquests mitjans tenen relació directa amb la tipologia de treballs a desenvolupar.

7. Obligacions essencials

L'adscripció a l'execució del contracte dels mitjans personals i materials, esmentats en aquest Informe Justificatiu, té la consideració d'obligació essencial als efectes d'allò previst en la clàusula 12.3 del PCAP, com a possible causa de resolució del contracte en cas d'incompliment.

En qualsevol cas, la contractació de la pòlissa d'assegurances que figura a l'annex 5 del PCAP té també la consideració d'obligació contractual essencial.

8. Justificació de les condicions especials d'execució

Amb l'objectiu d'establir una contractació pública socialment responsable, aquest contracte inclou mesures per tal de garantir que en la seva execució, l'empresa contractista compleixi amb obligacions aplicables en matèria social i laboral.

D'acord amb l'article 202.1 de la LCSP, es proposa com a condició especial d'execució del contracte que l'empresa contractista, en el desenvolupament de la prestació, afavoreixi la conciliació corresponsable del temps laboral, familiar i personal.

L'empresa adjudicatària del contracte, en el termini de deu (10) dies posteriors a la data de formalització del contracte haurà de presentar al responsable del contracte un pla o mesures de conciliació corresponsable del temps laboral, familiar i personal en relació amb les persones ocupades en l'execució del contracte. A títol d'exemple: mesures econòmiques o assistencials que facilitin l'atenció de menors o persones dependents; mesures laborals com la reducció de jornada, excedències, llicències o permisos de paternitat o maternitat; flexibilització, adaptació o reassignació de serveis i horaris en funció

de les necessitats de conciliació o altres de similars.

Aquesta condició d'execució respon a la necessitat de promoure la conciliació de la vida familiar i laboral de les persones treballadores i és adequada a l'objecte d'aquest contracte.

9. Decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte

Atesa la naturalesa del contracte i la seva finalitat concreta i d'acord amb l'article 99 de la LCSP, no és possible dividir el contracte en lots. L'execució independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultaria la correcta execució del mateix des del punt de vista tècnic.

Les diferents tasques objecte del contracte (anàlisi de viabilitat, model financer, estructuració del contracte, definició de mecanismes de pagament i consultes de mercat) estan estretament interrelacionades i requereixen una visió global i coordinada del projecte concessional.

La divisió en lots produiria riscos d'incoherència entre les diferents parts de l'estudi, duplicitats, manca de coordinació i ineficiències en la correcta execució del contracte. És necessari garantir la unitat metodològica i la coherència entre tots els treballs, cosa que només és possible amb un únic adjudicatari que assumeixi la responsabilitat integral del projecte.

En particular, el model financer ha de ser coherent amb l'anàlisi de viabilitat, la proposta d'estructura contractual i el mecanisme de pagament. Aquesta coherència integral només pot assolir-se amb una única empresa responsable de totes les prestacions.

Per aquests motius exposats no es considera tècnicament viable dividir el contracte en lots.

10. Justificació dels límits de subcontractació

Es permet la subcontractació.

11. Coordinació d'activitats empresarials

El contracte implica la presència física, puntual o continuada, de personal aliè als centres de treball del Departament? No

David Prat Soto
Per delegació
(Resolució TER/803/2025, de 6 de març)
DOGC 9369, de 12/03/2025
Director General d'Infraestructures de Mobilitat

(Signat electrònicament)