



Ajuntament
de Vila-seca

INFORME

IDENTIFICACIÓ:

Òrgan al qual s'adreça: Regidoria d'Acció Social i Polítiques d'Igualtat de l'Ajuntament de Vila-seca

Caràcter: Preceptiu i no vinculant

Títol: Estimació del preu anual del contracte, del pressupost base de licitació i del valor estimat del contracte dels Serveis de Formació per al Servei d'Ocupació i Creació d'Empresa (SOCE), per a dos anys, mes un any de pròrroga.

Confeccionat per: JEL/EMD

1. Objecte i justificació de l'estudi

Com menciona el preàmbul de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), en l'actualitat, som davant un panorama legislatiu marcat per la denominada «Estratègia Europa 2020», dins de la qual la contractació pública exerceix un paper clau, atès que es configura com un dels instruments basats en el mercat interior que s'han d'utilitzar per aconseguir un creixement intel·ligent, sostenible i integrador, garantint al mateix temps un ús amb més racionalitat econòmica dels fons públics. A més, s'ha de vetllar per la transparència i l'obtenció de la millor relació qualitat – preu.

L'article 102 de la citada Llei 9/2017 estableix que el preu dels contractes ha de ser adequat i cert, que s'abonarà al contractista en funció de la prestació realment executada i d'acord amb el pactat. La tramitació de l'expedient ha d'anar precedida de la correcta estimació del preu del contracte, atenent al preu general de mercat, moment en què s'ha de fixar el valor estimat del contracte i el pressupost base de licitació.

En aquest cas, l'objecte d'aquest estudi econòmic financer dels serveis de formació que s'imparteixen al SOCE i te com a objectiu la licitació d'un contracte de serveis, segons el què estableix l'article 17 de la citada norma.

El Servei d'Ocupació, Formació i Empresa té per objectiu el foment de l'ocupació mitjançant l'acompanyament a les persones en la cerca de feina, l'adquisició de nous coneixements a través de la realització de accions formatives i el suport a les activitats econòmiques que es troben en els seus inicis o ja consolidades.

El Servei de Formació de l'Ajuntament de Vila-seca dissenya a mida la formació que ofereix segons les necessitats i demandes de la ciutadania i empreses per tal de que les persones puguin adquirir nous coneixements i habilitats.

Es dissenya formació a mida segons la demanda de les empreses amb l'objectiu de millorar les competències del personal treballador, l'aprenentatge de nous coneixements, l'actualització de recursos i la preparació per a nous candidats/tes per a desenvolupar una tasca determinada.





Des del Servei de Formació s'analitza les aportacions i necessitats de les empreses, per dissenyar itineraris formatius i crear continguts d'acord amb les demandes expressades, garantint la inversió en formació. Des d'un procés de detecció de necessitats al disseny del pla integral de formació de l'empresa, docència, gestió de cursos i impacte de la formació, o bé, programació d'una única acció formativa.

Així mateix, aquest estudi pretén analitzar els costos dels serveis de formació del SOCE per a dos anys, amb possibilitat d'un any més de pròrroga.

Aquest estudi s'incorporarà a l'expedient per a l'adopció del corresponent acord.

2. Finalitat del servei

La finalitat del contracte proposat és la gestió indirecta, mitjançant la prestació de serveis de formació, del servei de titularitat municipal de formació a mida per a satisfer les demandes i necessitats d'empreses i ciutadania de forma que les persones puguin assolir nous coneixements i habilitats, i que són susceptibles de prestació per part de tercers (Art.17 LCSP).

3. Metodologia

De conformitat amb el que estableix l'article 100 de la LCSP "1. Als efectes d'aquesta Llei, per pressupost base de licitació s'entén el límit màxim de despesa que en virtut del contracte pot comprometre l'òrgan de contractació, inclòs l'impost sobre el valor afegit, llevat de disposició en contra.

2. En el moment d'elaborar-lo, els òrgans de contractació han de tenir cura que el pressupost base de licitació sigui adequat als preus del mercat. A aquest efecte, el pressupost base de licitació s'ha de desglossar per indicar en el plec de clàusules administratives particulars o el document regulador de la licitació els costos directes i indirectes i altres despeses eventuais calculades per a la seva determinació. En els contractes en què el cost dels salaris de les persones ocupades per a la seva execució formin part del preu total del contracte, el pressupost base de licitació ha d'indicar de manera desglossada i amb desagregació de gènere i categoria professional els costos salarials estimats a partir del conveni laboral de referència."

Respecte al valor estimat, l'article 101 de la LCSP estableix:

"1. A tots els efectes que preveu aquesta Llei, el valor estimat dels contractes es determina de la manera següent:

a) En el cas dels contractes d'obres, subministraments i serveis, l'òrgan de contractació ha de prendre l'import total, sense incloure l'impost sobre el valor afegit, pagador segons les seves estimacions.

(...)





2. En el càlcul del valor estimat s'han de tenir en compte, com a mínim, a més dels costos derivats de l'aplicació de les normatives laborals vigents, altres costos que es deriven de l'execució material dels serveis, les despeses generals d'estructura i el benefici industrial. Així mateix, s'han de tenir en compte:

- a) Qualsevol forma d'opció eventual i les pròrrogues eventuais del contracte.
- b) Quan s'hagi previst abonar primes o efectuar pagaments als candidats o licitadors, la seva quantia.
- c) En cas que, de conformitat amb el que disposa l'article 204, s'hagi previst en el plec de clàusules administratives particulars o en l'anunci de licitació la possibilitat que el contracte sigui modificat, s'ha de considerar valor estimat del contracte l'import màxim que aquest pugui assolir, tenint en compte la totalitat de les modificacions a l'alça previstes.

En els contractes de serveis i de concessió de serveis en què sigui rellevant la mà d'obra, en l'aplicació de la normativa laboral vigent a què es refereix el paràgraf anterior s'han de tenir especialment en compte els costos laborals derivats dels convenis col·lectius sectorials aplicables.”

I l'article 102 de la LCSP disposa que:

“1. Els contractes del sector públic han de tenir sempre un preu cert, que s'ha d'abonar al contractista en funció de la prestació realment executada i d'acord amb el que s'ha pactat. En el preu s'entén inclòs l'import que s'ha d'abonar en concepte d'impost sobre el valor afegit, que en tot cas s'ha d'indicar com a partida independent.

(...)

3. Els òrgans de contractació han de tenir cura que el preu sigui adequat per al compliment efectiu del contracte mitjançant l'estimació correcta del seu import, tenint en compte el preu general de mercat, en el moment de fixar el pressupost base de licitació i l'aplicació, si s'escau, de les normes sobre ofertes amb valors anormals o desproporcionats.

En els serveis en què el cost econòmic principal siguin els costos laborals, s'han de considerar els termes econòmics dels convenis col·lectius sectorials, nacionals, autonòmics i provincials aplicables al lloc de prestació dels serveis.”

La fórmula per al càlcul del pressupost base de licitació (PBL) seria la següent:

$$\text{PBL} = \text{Costos directes (CD)} + \text{Costos indirectes (CI)} + \text{Despeses generals d'estructura} + \text{Benefici industrial} + \text{IVA}$$

Costos directes (CD)

Es consideraran costos directes:





- **Cost del personal:** Considerant el personal a subrogar, es calcularia multiplicant les hores de servei necessàries pel preu de l'escandall per a cada any. A aquest import s'han d'afegir tots els plusos i antiguitats, tenint en compte el 32,15% de Seguretat Social.
- **Llicències i permisos (2,5% del cost del personal):** Inclou la cobertura dels dies d'assumptes propis i els permisos retribuïts del conveni.
- **PRL, vigilància de la salut i uniformitat (1% del cost del personal):** Inclou la prevenció de riscos laborals, les revisions mèdiques i uniformitat del personal.
- **Absentisme (6,40% del cost del personal).**

Costos indirectes (CI)

Es consideraran costos indirectes les despeses generals d'estructura (xifrades en un 13% dels CD): Inclou el personal d'estructura d'administració, supervisió i direcció de les empreses, despeses financeres, taxes, oficines centrals, despeses comercials, material informàtic, etc.

Benefici Industrial (xifrat en un 6% dels CD + CI).

IVA: L'activitat es considera exempta d'IVA, en virtut de l'article 20.1.9 de la Llei 37/1992 de l'IVA.

S'utilitzarà una previsió dels usuaris i dels cursos del servei basades en les dades de l'exercici 2025.

En primer lloc es tractarà de determinar el cost directe i indirecte del servei estimat pel període considerat. També el cost fix i variable, en funció del grau d'ocupació del servei.

4. Fonaments de dret

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local.
- Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, que aprova el text refós de disposicions vigents en matèria de Règim Local.
- Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, que aprova el text refós de la Llei reguladora d'Hisendes Locals.





- Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, que aprova el Reglament d'Organització i Funcionament i Règim jurídic de les Entitats Locals.
- Resolució EMT/1212/2025, de 24 de març, per la qual es disposen la inscripció i la publicació del II Conveni col·lectiu autonòmic d'ensenyament i formació no reglada de Catalunya (codi de conveni núm. 79100215012020)
- Resolució de 27 de juny de 2025, de la Dirección General de Trabajo, per la que es registra i publica el X Convenio colectivo de Enseñanza y formación no reglada.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu comú de les Administracions Públiques.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.

5. Limitacions, informació disposada i hipòtesis utilitzades

S'ha treballat amb les diverses dades que s'han obtingut directament de l'àrea d'Acció Social i Polítiques d'Igualtat de l'Ajuntament de Vila-seca. Així mateix s'ha demanat els pressupostos de les formacions específiques d'Auxiliar de cuina i Carretoner/a realitzades durant l'exercici 2025, amb la finalitat d'aproximar el preu de mercat d'aquestes formacions.

Pel que fa a les hipòtesis de partida:

- S'ha considerat una necessitat de 1.873,50 hores de formació, per un període d'un any, segons l'escandall de cursos presencials (1.328,50 hores que inclouen 4 formacions de 35h de carretoner/a), en línia (405 hores) i d'auxiliar de cuina, de 140 hores.
- Es considera que tots els costos seran variables, relatius a la contractació de professionals necessaris per a la correcta prestació del servei.
- No existeix personal a subrogar.
- S'han previst altres despeses complementàries, en forma de material didàctic, amb un import per alumne de 25€ pels cursos en modalitat "presencial" i de 15€ per alumne en modalitat "en línia".
- S'ha previst un cost de personal segons les condicions salarials del Conveni col·lectiu autonòmic d'ensenyament i formació no reglada de Catalunya.





- S'ha previst un 7,10% d'absentisme, segons dades de l'últim informe de la consultora Randstad de març de 2026.
- S'ha previst un 2,5% d'hores de permisos i llicències del personal. I un 1% d'hores del personal dedicades a la prevenció de riscos laborals i vigilància de la salut.
- Segons el què indica el conveni col·lectiu de referència, la jornada anual del professorat és de 1.300 hores, 70 de les quals seran no lectives.
- Es contemplen com a despeses de gestió del servei, un 13% de les despeses totals, com a despeses generals d'estructura i un altre 6% com a benefici industrial del prestatari. Les despeses generals d'estructura fan referència bàsicament a la gestió del personal, assegurances, equips informàtics, etc.

6. Metodologia de càlcul

Segons dades facilitades per l'Àrea corresponent, les despeses que integren el preu anual del contracte son despeses de personal i de material docent, costos indirectes i d'estructura i el benefici industrial.

Personal: Segons el què disposa l'article 130 de la LCSP i l'annex IV del referit conveni col·lectiu, el canvi de titularitat en un contracte de prestació de serveis comporta que la nova empresa adjudicatària se subrogui en els drets i obligacions que l'anterior tenia respecte als seus treballadors. Segons dades facilitades per la regidoria, no existeix personal a subrogar i, per tant s'han d'aplicar les condicions laborals vigents al conveni de referència.

S'ha pres com a referència el salari actual de la categoria Docent – professor.

Segons dades de l'últim informe de la consultora Randstad – Research, la taxa d'absentisme del sector es situa en el 7,10%.

S'ha contemplat un 32,15% en concepte de Seguretat social a càrrec de l'empleador pel 2026, segons detall:

COTIZACIONS SEGURETAT SOCIAL	
contingències comunes	23,60%
desocupació	5,70%
formació professional	0,60%
AT i EP	1,50%
MEI	0,75%
	32,15%





II CONVENI COL·LECTIU AUTONÒMIC D'ENSENYAMENT I FORMACIÓ NO REGLADA DE CATALUNYA (Codi Conveni 79100215012020)

Categoria	Categoria Docent - Professor
Salari Base 2026	21.868,00 €
Plus transport (art.49)	660,00 €
Assegurança accidents	150,00 €
Salari anual Brut	22.678,00 €
Cost Seguretat Social	7.242,75 €
Total Cost Salarial Brut	29.920,75 €

Jornada lectiva laboral anual	1.230,00
Absentisme	7,10%
Llicències i permisos	2,50%
PRL, vigilància de la salut	1,00%
Hores de treball efectives	1.099,62

	Categoria Docent - Professor
Hora ordinària	20,62 €
Total €/h	20,62 €
Seg. Social	6,59 €
Cost hora efectiva (inclou absentisme)	27,21 €

Material didàctic: És el material de suport que rep cadascun dels alumnes en cada curs. S'ha estimat un total de 25€ per alumne pels cursos en modalitat "presencial" i de 15€ per alumne en modalitat "en línia".

Tot tenint en compte el número d'alumnes i hores de curs realitzades, en cadascuna de les dues modalitats "presencial" i "en línia", de l'exercici 2025 anterior, el cost del material didàctic en la modalitat "presencial" serà de 8.625€ i de 2.070€ en la modalitat "en línia".

Per quocient entre els costos de tots els costos de material i el total hores lectives realitzades, es pot establir un preu mitjà **de material didàctic de 6,71€ per hora lectiva**.

Amb tot, cost per hora efectiva de formació serà de 33,92€/hora:





	Categoria Docent - Professor
Hora ordinària	20,62 €
Total €/h	20,62 €
Seg. Social	6,59 €
Cost hora efectiva (inclou absentisme)	27,21 €
Material didàctic	6,71 €
Total hora ordinària	33,92 €

De forma complementària i atenent als preus de mercat de les hores pràctiques dels cursos de carretoner/a, aquestes tenen un sobre cost de 23€/hora, per les 25 hores pràctiques de cada curs de carretoner/a i els 4 cursos en total realitzats. S'ha tingut en compte aquest preu de mercat, tot disminuint-lo en les despeses generals i d'estructura i en el benefici industrial, que més endavant es sumarà.

Pel què fa al curs de 140 hores d'auxiliar de cuina, s'ha estimat un sobrecost de 51,08€/hora, segons l'import pagat l'exercici 2025 anterior, per l'ús d'instal·lacions i materials específics de la formació. S'ha tingut en compte aquest preu de mercat, tot disminuint-lo en les despeses generals i d'estructura i en el benefici industrial, que més endavant es sumarà.

El total d'hores de formació a contractar, que inclou 4 cursos de carretoner/a de 35 hores i un curs d'auxiliar de cuina de 140 hores lectives, és de 1.873,50 hores anuals.

Cost	Import
Directe Personal ordinari	63.549,12 €
Directe pràctiques carretoners	1.863,00 €
Directe Auxiliar de cuina	5.792,47 €
Total Cost directe	71.204,59 €

Estructura i diversos: personal d'oficines, despeses generals fixes com per exemple, material informàtic i material i neteja d'oficina, gestoria laboral i assessoria econòmica i fiscal, subministraments d'aigua, gas i electricitat, assegurances d'oficina i locals, etc. S'ha estimat un 13% sobre el sumatori de les despeses directes anteriors.

Benefici industrial: Per últim, s'ha estimat un 6% de benefici industrial, que segons el què disposa la Junta Consultiva de Contractació de l'Estat, pot ser d'aplicació als contractes de serveis el què es disposa a l'article 131 del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, per analogia als contractes d'obres.





Total Cost directe	71.204,59 €
Despeses Generals i d'Estructura	9.256,60 €
Benefici industrial	4.272,28 €
Total Cost indirecte	13.528,88 €
TOTAL COSTOS	84.733,47 €

7. Determinació del preu total del contracte, Pressupost Base de licitació i del Valor Estimat del Contracte, segons els art.100 i 101 de la LCSP.

En primer lloc s'ha calculat el preu unitari per hora de servei de la figura de Docent – professor, que resulta de les condicions actuals del conveni col·lectiu de referència, més el cost de seguretat social a càrrec de l'empleador i l'índex d'absentisme del sector, amb inclusió del cost per hora del material didàctic, els costos específics dels cursos de carretoner/a i auxiliar de cuina.

Per continuar, s'ha obtingut el cost total per any, en funció de l'escandall d'hores anuals facilitada per l'Àrea corresponent.

Finalment es presenta un resum de l'anterior, la determinació del Valor Estimat del contracte serà (Art.101 LCSP) VEC=288.093,80€, per dos anys de contracte, més la possibilitat d'un més de pròrroga i un 20% de possibles modificacions, com consta als plecs que regiran la licitació.

Segons el què disposa l'article 20.1.9 de la Llei 37/1992 de l'IVA, els serveis de formació es consideren exempts de l'impost.

El pressupost base de licitació (Art.100 LCSP) serà de PBL=203.360,33€, per als dos anys de contracte més un 20% de possibles modificacions:

	VEC (Art.101 LCSP)	PBL (Art.100 LCSP)
1a anualitat	84.733,47 €	84.733,47 €
2a anualitat	84.733,47 €	84.733,47 €
Modificacions 20%	33.893,39 €	33.893,39 €
pròrroga	84.733,47 €	
TOTAL	288.093,80 €	203.360,33 €





A títol informatiu, el preu per hora de cada tipologia de curs serà:

	cursos presencials	cursos en línia	carretoners	auxiliar de cuina
hores	1188,5	405	140	140
cost de personal	32.339,09 €	11.020,05 €	3.809,40 €	3.809,40 €
cost de material	7.974,84 €	2.717,55 €	939,40 €	939,40 €
cost específic	- €	- €	1.863,00 €	5.792,47 €
total cost directe	40.313,92 €	13.737,60 €	6.611,80 €	10.541,27 €
Despeses d'Estructura	5.240,81 €	1.785,89 €	859,53 €	1.370,37 €
Benefici industrial	2.418,84 €	824,26 €	396,71 €	632,48 €
COST TOTAL	47.973,57 €	16.347,74 €	7.868,04 €	12.544,11 €
Cost/hora curs	40,36 €	40,36 €	56,20 €	89,60 €

Caldrà, en el moment de l'adjudicació, aplicar la baixa de l'oferta resultant en cadascun dels imports anteriors, als efectes que l'empresa adjudicatària pugui facturar la prestació correctament.

Aquest és el meu informe, que sotmeto a qualsevol altre millor fonamentat en dret.

Vila-seca, a data de la signatura electrònica

Javier Estébanez López
Tècnic de l'àrea de Gestió Econòmica
Ajuntament de Vila-seca

